

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.09.2020 № 279**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

16 сентября 20 20 г.

**16. О проекте федерального закона № 986263-7 "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в части уточнения сферы применения) - вносит Костромская областная Дума**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству до 20 октября 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2020 года (декабрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



## КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

2 июля 2020 года

№ 1473

**О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Костромская областная Дума **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

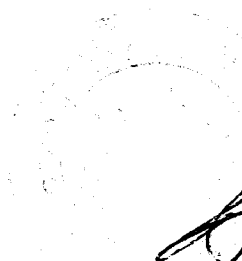
2. Поручить председателю комитета Костромской областной Думы по экономической, промышленной политике и предпринимательству С.В. Калашнику представлять проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Обратиться с просьбой к членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Н.А. Журавлеву, М.В. Козлову и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.В. Ситникову, А.Н. Некрасову поддержать данный проект федерального закона.

4. Контроль за прохождением законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации возложить на комитет Костромской областной Думы по экономической, промышленной политике и предпринимательству.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Костромской областной Думы



А. Анохин

Вносится Костромской  
областной Думой

Проект

№ 986263-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 1 Федерального закона  
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения  
государственных и муниципальных нужд»**

Внести в часть 2 статьи 1 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652; № 52, ст. 6961; 2014, № 23, ст. 2925; 2015, № 10, ст. 1393; 2016, № 11, ст. 1493; № 26, ст. 3872; № 27, ст. 4199, 4254; 2017, № 1, ст. 15; 2018, № 1, ст. 88; № 27, ст. 3957; 2019, № 52, ст. 7767; 2020, № 9, ст. 1119) изменение, дополнив пунктом 12 следующего содержания:

«12) привлечением уполномоченным органом исполнительной власти внештатных экспертов к проведению государственной экологической экспертизы в соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

Президент  
Российской Федерации

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

В целях реализации конституционного права граждан Российской Федерации на благоприятную окружающую среду проводится государственная экологическая экспертиза объектов федерального и регионального уровня. Порядок и сроки проведения государственной экологической экспертизы регламентированы Федеральным законом от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее - Федеральный закон № 174-ФЗ), которым предписано привлечение для проведения таких экспертиз внештатных экспертов. Оплата труда привлекаемых внештатных экспертов осуществляется в соответствии с Приказом Минприроды России от 23 сентября 2013 года № 404, которым установлены фиксированные размеры платы за участие таких экспертов в зависимости от уровня государственной экологической экспертизы. Кроме этого, Федеральным законом № 174-ФЗ четко регламентированы начало сроков проведения государственной экологической экспертизы – не позднее 15 дней, а в отношении некоторых объектов – не позднее 3 дней после ее полной оплаты и приемки комплекта материалов и документов, необходимых для ее проведения (ч. 3 ст. 14 Федерального закона № 174-ФЗ).

Государственная экологическая экспертиза проводится экспертной комиссией, образованной уполномоченным органом государственной власти для проведения экологической экспертизы конкретного объекта.

Учитывая требования Федерального закона № 174-ФЗ о предварительной оплате заказчиком документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, и установленные размеры оплаты труда внештатных экспертов, привлекаемых для ее проведения, полагаем, что законодательство об экологической экспертизе и контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ)) имеют различные сферы и предметы регулирования. В связи с чем Федеральный закон № 44-ФЗ применению к привлечению внештатных экспертов для проведения государственной экологической экспертизы не подлежит, а заключение контракта о проведении такой экспертизы не обязательно. Аналогичное мнение изложено в постановлении Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 07.11.2016 года № 13АП-21475/2016 и постановлении Арбитражного суда Северо-Западного округа от 14.02.2017 года № Ф07-12624/2016.

Также отмечаем, что основным критерием определения победителя при осуществлении закупок является цена контракта, что не соотносится с утвержденными фиксированными суммами вознаграждения внештатных экспертов в зависимости от уровня государственной экологической экспертизы и видов услуг экспертов.

Частью 2 ст. 1 Федерального закона № 44-ФЗ установлен исчерпывающий перечень сфер, в отношении которых указанный Федеральный закон не применяется. К таким сферам также отнесены привлечение адвоката к оказанию гражданам юридической помощи бесплатно в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 324-ФЗ), привлечение избирательными комиссиями, комиссиями референдума граждан к выполнению работ и оказанию услуг, связанных с обеспечением полномочий избирательных комиссий, комиссий референдума в период подготовки и проведения выборов, референдума в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 67-ФЗ). При этом размер оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам, (ч. 1 ст. 12 Федерального закона № 324-ФЗ) устанавливают органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а оплата привлекаемых избирательными комиссиями, комиссиями референдума граждан к выполнению работ и оказанию услуг, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума (п. 19 ст. 28, п. 3 ст. 60 Федерального закона № 67-ФЗ) устанавливается Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Привлечение уполномоченным органом исполнительной власти для организации и проведения государственной экологической экспертизы внештатных экспертов в соответствии с Федеральным законом № 174-ФЗ аналогично привлечению адвокатов к оказанию гражданам юридической помощи бесплатно и граждан к обеспечению полномочий избирательных комиссий, комиссий референдума в период подготовки и проведения выборов, референдума.

Учитывая неоднозначную практику по реализации порядка привлечения внештатных экспертов для проведения государственной экологической экспертизы и в целях соблюдения сроков проведения такой экспертизы, законопроектом предлагается расширить перечень сфер, в отношении которых Федеральный закон № 44-ФЗ не применяется, дополнив его пунктом, предусматривающим привлечение уполномоченным органом исполнительной власти внештатных экспертов для проведения государственной экологической экспертизы в соответствии с Федеральным законом № 174-ФЗ.

Законопроект направлялся в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для предварительного рассмотрения. С учетом замечаний, отмеченных в заключении Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам экономической и промышленной политики, законопроект был доработан.

Председатель  
Костромской областной Думы



А.А. Анохин

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 1  
Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,  
услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 1  
Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,  
услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не потребует  
дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

## ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Совет законодателей Российской Федерации  
при Федеральном Собрании Российской Федерации

---

Комиссия по вопросам экономической и промышленной политики

« 24 » марта 2020 года

**РЕШЕНИЕ № 238**

**на проект законодательной инициативы № 7-1162  
«О внесении изменения в статью 1 Федерального закона  
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг  
для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,  
подготовленный Костромской областной Думой**

Рассмотрев проект заключения комиссии на проект законодательной инициативы № 7-1162 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», подготовленный Костромской областной Думой, комиссия

**РЕШИЛА:**

Утвердить заключение комиссии на проект законодательной инициативы № 7-1162 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», подготовленный Костромской областной Думой, и рекомендовать не вносить проект в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель комиссии,  
Председатель Законодательного  
собрания Ленинградской области



С.М. Бебенин



## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **на проект законодательной инициативы № 7-1162 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», подготовленный Костромской областной Думой**

Комиссия Совета законодателей по вопросам экономической и промышленной политики (далее – комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-1162 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», подготовленный Костромской областной Думой, и отмечает следующее.

Проектом законодательной инициативы (далее – проект) предлагается не применять Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) к отношениям, связанным с привлечением внештатных экспертов к проведению государственной экологической экспертизы в соответствии с Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – Федеральный закон № 174-ФЗ).

Комитет Совета Федерации по экономической политике и Московская областная Дума не поддерживают проект.

Законодательное Собрание Тверской области поддерживает проект.

Комитет Совета Федерации по экономической политике отмечает, что государственная экологическая экспертиза (далее – экологическая экспертиза, экспертиза) организуется уполномоченным государственным органом исполнительной власти на основании Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Федеральный закон № 210-ФЗ) и проводится на платной основе за счет соответствующего бюджета при условии внесения заказчиком документации, подлежащей экспертизе, сбора, рассчитанного в соответствии со сметой расходов на проведение экспертизы, определяемой осуществляющим экологическую экспертизу федеральным органом исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы, и является государственной услугой.

Комитет Совета Федерации по экономической политике считает нецелесообразным принятие проекта, учитывая, что отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных услуг в соответствии с Федеральным законом № 210-ФЗ, проводятся за счет бюджетных средств. Кроме того, это может привести к злоупотреблениям со стороны заказчиков и, как следствие, к неэффективному расходованию бюджетных средств, направляемых на финансовое обеспечение государственной экологической экспертизы.

Московская областная Дума считает нецелесообразным принятие проекта, учитывая, что указанные в проекте отношения касаются деятельности уполномоченного органа исполнительной власти – заказчика в рамках выполнения его функций и полномочий как государственного органа Российской Федерации. Вопрос привлечения физических лиц для оказания тех или иных услуг для выполнения функций и полномочий государственных и муниципальных органов может быть решен в рамках различных механизмов, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ и обеспечивающих дифференцированный подход к осуществлению тех или иных видов закупок. В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрена возможность внесения изменений в планы-графики в соответствии с потребностями заказчиков, а также установлена возможность заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при осуществлении закупки товара, работы, услуги на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей.

Законодательное Собрание Тверской области и Правовое управление Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации отмечают, что согласно статье 10 Федерального закона № 174-ФЗ государственная экологическая экспертиза организуется и проводится федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном указанным Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Государственная экологическая экспертиза проводится при условии ее предварительной оплаты заказчиком документации, подлежащей экспертизе, в полном объеме и в порядке, устанавливаемых федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы. Порядок проведения государственной экологической экспертизы утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 1996 года № 698.

Таким образом, организация и проведение государственной экологической экспертизы является государственной услугой, оказываемой уполномоченными государственными органами заказчикам документации, подлежащей экспертизе. Порядок и принципы предоставления государственных и муниципальных услуг установлены Федеральным законом № 210-ФЗ.

Исходя из указанных норм и судебной практики (постановление Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 07.11.2016 № 13АП-21475/2016 и постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 14.02.2017 № Ф07-12624/2016), законодательство об экологической экспертизе и законодательство о контрактной системе имеют различные предметы правового регулирования.

Государственная экологическая экспертиза проводится экспертной комиссией, образованной федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы или органами государственной власти субъектов

Российской Федерации для проведения экологической экспертизы конкретного объекта (статья 14 Федерального закона № 174-ФЗ).

В соответствии со статьей 15 Федерального закона № 174-ФЗ в состав экспертной комиссии государственной экологической экспертизы включаются внештатные эксперты по согласованию с ними. Порядок оплаты их труда утвержден приказом Минприроды России от 23.09.2013 № 404, в соответствии с которым оплата труда внештатных экспертов государственной экологической экспертизы осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (ее территориальным органом) или органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации согласно договорам (контрактам), заключенным между Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (ее территориальным органом) или органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и внештатным экспертом государственной экологической экспертизы в соответствии с приказом об организации и проведении государственной экологической экспертизы по конкретному объекту.

По мнению Законодательного Собрания Тверской области, проект не противоречит действующему законодательству, учитывая, что применение норм и требований Федерального закона № 44-ФЗ к отношениям в области экологической экспертизы необоснованно.

По мнению Правового управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Федеральный закон № 44-ФЗ не применяется к правоотношениям, связанным с привлечением внештатных экспертов к проведению государственной экологической экспертизы, в связи с чем закрепление предлагаемой нормы в этом Федеральном законе представляется избыточным.

Правовое управление Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации отмечает, что согласно пункту 1 статьи 15 Федерального закона № 174-ФЗ в состав экспертной комиссии государственной экологической экспертизы включаются внештатные эксперты по согласованию с ними и в случаях, определенных нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области экологической экспертизы, могут включаться в качестве экспертов государственной экологической экспертизы его штатные сотрудники и штатные сотрудники органов государственной власти субъектов Российской Федерации. В отсутствие в Федеральном законе № 174-ФЗ порядка привлечения внештатных экспертов к деятельности указанной комиссии предлагаемое проектом выведение отношений, связанных с их привлечением, из сферы регулирования Федерального закона № 44-ФЗ может привести к определенным злоупотреблениям и ограничению конкуренции в сфере отбора внештатных экспертов, что негативно скажется на эффективности расходования бюджетных средств, направляемых на финансовое обеспечение государственной экологической экспертизы. Кроме того, привлечение государственным органом внештатных экспертов для проведения государственной экологической экспертизы без проведения конкурсных процедур возможно в соответствии с

положениями пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, предусматривающим возможность осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, если закупка товара, работы или услуги осуществляется на сумму, не превышающую трехсот тысяч рублей.

Правовое управление Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации обращает внимание на то, что Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации был отклонен проект федерального закона № 653492-6, предусматривающий, что Федеральный закон № 44-ФЗ не применяется к отношениям, связанным с привлечением специалистов, обладающих научными и (или) практическими познаниями, уполномоченным органом исполнительной власти на организацию и проведение государственной экологической экспертизы и расходованием средств на обеспечение проведения государственной экологической экспертизы в соответствии с Федеральным законом № 174-ФЗ.

По мнению Аналитического управления Аппарата Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, проект требует дополнительной аргументации и обсуждения.

На основании изложенного комиссия рекомендует Костромской областной Думе не вносить проект законодательной инициативы № 7-1162 «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель комиссии  
Совета законодателей по вопросам  
экономической и промышленной политики,  
Председатель Законодательного собрания  
Ленинградской области



С.М. Бебенин