

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.10.2020 № 285
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

12 октября 2020 г.

54. О проекте федерального закона № 986457-7 "О внесении изменений в статью 18.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части уточнения административной ответственности за использование труда иностранных работников на торговых объектах в нарушение норм миграционного законодательства) - вносят депутаты Государственной Думы А.В.Балыбердин, Д.В.Сазонов, В.В.Бахметьев, А.А.Гетта, М.А.Иванов, Д.П.Москвин, А.Г.Кобилев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 11 ноября 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2020 года (декабрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

09 июля 2020.

№ _____

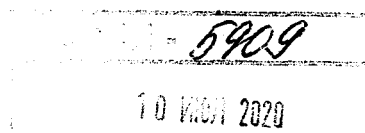
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 18.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Приложения:

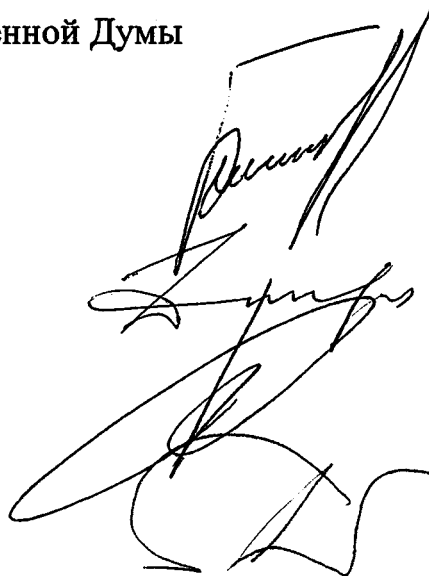
1. Текст законопроекта на 2 л.
2. Пояснительная записка на 4 л.
3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 18.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» на 1 л.
4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 18.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» на 1 л.
5. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 09.07.2020 19:16
№986457-7; 1.1

6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутаты Государственной Думы

The image shows a vertical column of five handwritten signatures in black ink. The signatures are stylized and cursive, corresponding to the names listed to their right.

А.В. Балыбердин

Д.В. Сазонов

В.В. Бахметьев

А.А. Гетта

The image shows a vertical column of two handwritten signatures in black ink. The signatures are stylized and cursive, corresponding to the names listed to their right.

М.А. Иванов

Д.П. Москвин

A single handwritten signature in black ink, corresponding to the name listed to its right.

А.Г. Кобилев

Вносится депутатами
Государственной Думы
А.В. Балыбердиным, Д.В. Сазоновым,
В.В. Бахметьевым, А.А. Гетта ,
М.А. Ивановым, Д.П. Москвиным,
А.Г. Кобилевым

Проект

№ 986457-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 18.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

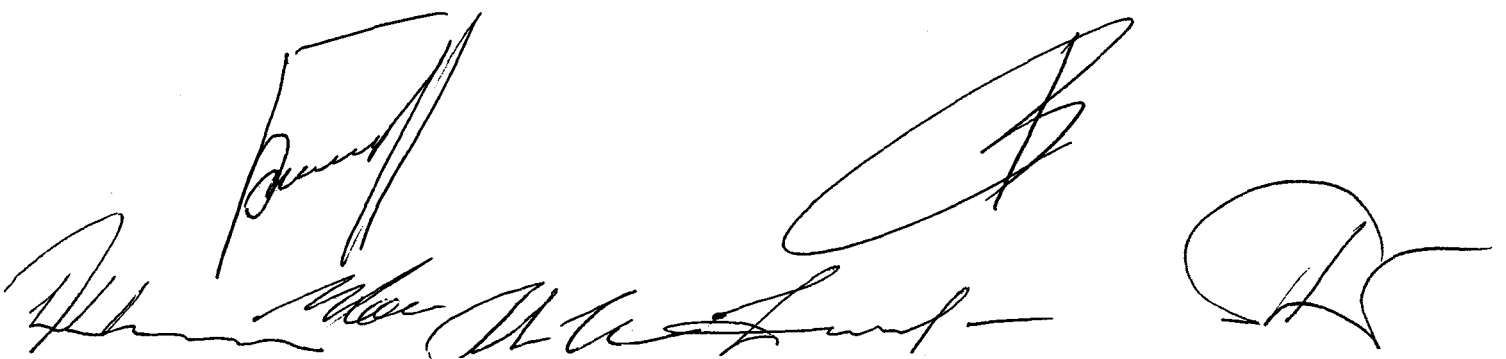
Внести в статью 18.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации 2002, № 1, ст. 1; 2006, № 45, ст. 4641; 2007, № 26, ст. 3089; 2013, № 30, ст. 4040; 2014, № 48, ст. 6638) следующее изменение:

часть вторую изложить в следующей редакции:

«2. Предоставление управляющей рынком компанией, либо должностным лицом управляющей рынком компании торгового места на территории розничного рынка, производственного, складского, торгового, служебного, подсобного или иного помещения другому юридическому лицу или другому лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, которые не имеют разрешения на привлечение и использование иностранных работников, но фактически используют труд иностранных работников либо которые привлекают к трудовой деятельности иностранных граждан или лиц без гражданства, не имеющих разрешения на работу или патента, если такое разрешение или такой патент требуются в соответствии с федеральным законом, влечет наложение

административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока пяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от четырехсот пятидесяти тысяч до восьмисот тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок от четырнадцати до девяноста суток.».

Президент
Российской Федерации

The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a large, stylized signature. In the center, there is a circular stamp with a signature inside. To the right of the stamp, there is another large, stylized signature. On the far right, there is a smaller, circular stamp with a signature inside.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 18.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»


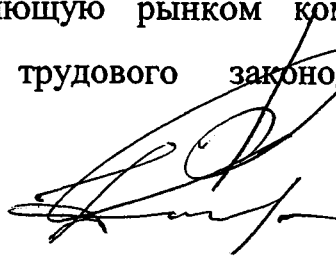
Частью 2 статьи 18.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрена административная ответственность за предоставление индивидуальным предпринимателем, юридическим лицом торгового места на территории торгового объекта или помещения другому юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, которые используют труд иностранных работников или лиц без гражданства в нарушение норм миграционного законодательства.

Иными словами, арендодатель подлежит ответственности за действия арендаторов, которые не имеют разрешения на привлечение и использование иностранных работников, но фактически используют труд иностранных работников либо привлекают к трудовой деятельности иностранных граждан или лиц без гражданства, не имеющих разрешения на работу или патента.

Указанная в КоАП РФ норма является корреспондирующей по отношению к Федеральному закону от 30.12.2006 г. № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 271-ФЗ).

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 14 Федерального закона № 271-ФЗ управляющая рынком продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) компания обеспечивает соблюдение лицами, заключившими с управляющей рынком компанией соглашение о предоставлении торговых мест, правил привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства (в том числе иностранных работников).

Таким образом, на управляющую рынком компанию возлагается обязанность по соблюдению трудового законодательства своими контрагентами (арендаторами).



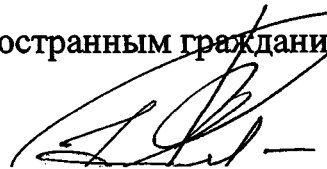
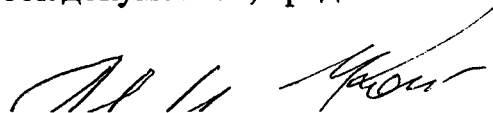
Указанное обусловлено тем, что управляющие рынком компании обладают особыми квазипубличными полномочиями, в рамках которых компания получает сведения о продавцах, привлекаемых арендаторами к деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на рынке, в том числе сведения о гражданстве и правовые основания привлечения продавца к деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг), а также ведет реестр продавцов, которые включает в себя обозначенные сведения.

Вместе с тем часть 2 статьи 18.16 КоАП РФ позволяет привлекать к административной ответственности не только управляющие рынком компании, обладающие квазипубличными полномочиями, но и владельцев иных торговых объектов, которые указанными полномочиями не обладают и не могут контролировать своих контрагентов. Субъектный состав части 2 статьи 18.16 КоАП РФ включает обычных арендодателей, которые не имеют возможности осуществлять контроль за легальным привлечением арендатором иностранных и лиц без гражданства к трудовой деятельности.

Так, отношения арендодателя и арендатора регулируются исключительно договором аренды и гражданским законодательством, в которых арендодатель не выступает в роли работника или работодателя. Действующее законодательство также не устанавливает случаев, когда арендодатель является контролирующим органом по отношению к своему контрагенту (арендатору) и имеет полномочия по проверке соблюдения контрагентом миграционного законодательства (за исключением указанных управляющих рынком компаний).

В соответствии с действующим законодательством работодатель обязан принимать на работу только тех сотрудников, которые имеют все необходимые документы, и в случае несоблюдения требований трудового законодательства самостоятельно нести ответственность в полном объеме.

В статье 327.3 Трудового кодекса Российской Федерации приведен список документов, предъявляемых иностранным гражданином или лицом без



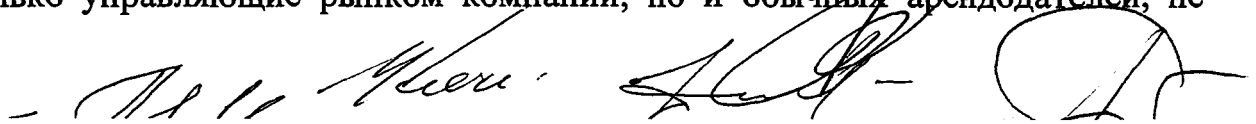
гражданства при приеме на работу. В этот список входит разрешение на работу или патент.

Часть 2 статьи 13 Федерального закона от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» устанавливает, что работодателем является физическое или юридическое лицо, получившее в установленном порядке разрешение на привлечение и использование иностранных работников и использующее труд иностранных работников на основании заключенных с ними трудовых договоров. Часть 4 указанной статьи закрепляет, что работодатель и заказчик работ (услуг) имеют право привлекать и использовать иностранных работников при наличии разрешения на привлечение и использование иностранных работников, а иностранный гражданин имеет право осуществлять трудовую деятельность при наличии разрешения на работу или патента.

Таким образом, все обязанности по соблюдению трудового и миграционного законодательства возлагаются на непосредственные стороны трудовых правоотношений – работника и работодателя. Это обусловлено гражданско-правовым характером взаимоотношений между арендодателем и арендатором, в которых каждый из контрагентов обладает равным набором прав и обязанностей.

Более того, если арендодатель добросовестно запросил подтверждающие документы у арендатора, указанные действия не освобождают его от ответственности за возможные правонарушения арендатором. Данная проблема нашла отражение в постановлении Верховного Суда Российской Федерации от 16 марта 2018 г. № 5-АД18-20, в соответствии с которым собственник нежилого помещения был привлечен к административной ответственности за то, что один из сотрудников арендатора не имел разрешения на работу или патента на работу в городе Москве.

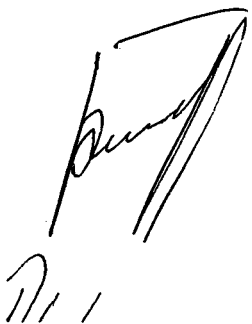
До настоящего времени судебные органы, буквально толкуя часть 2 статьи 18.16 КоАП РФ, привлекают к административной ответственности не только управляющие рынком компании, но и обычных арендодателей, не



имеющих правовых механизмов по осуществлению контроля в отношении своих контрагентов (постановления ФАС Восточно-Сибирского округа от 05.10.2010 г. № А19-7334/10; ФАС Поволжского округа от 26.10.2012 г. по делу № А55-10671/2012; от 25.07.2011 г. по делу № А65-26961/2010; от 19.07.2011 г. по делу № А65-27862/2010; ФАС Северо-Кавказского округа от 18.10.2013 г. по делу № А63-923/2013; АС Уральского округа от 26.02.2015 г. по делу № 50-14341/2014; ФАС Центрального округа от 02.04.2012 г. по делу № А54-3746/2011 и т.д.).

Статья 1.5 КоАП РФ указывает на то, что лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. При таких обстоятельствах представляется необоснованным то, что рядовые арендодатели вынуждены нести ответственность за действия арендатора, совершаемые в сфере трудового и миграционного законодательства. Возлагая ответственности за правонарушения, которые арендодатель предотвратить не может, часть 2 статьи 18.16 КоАП РФ создаёт дополнительные административные барьеры, препятствующие развитию арендных отношений и предпринимательского климата на территории Российской Федерации.

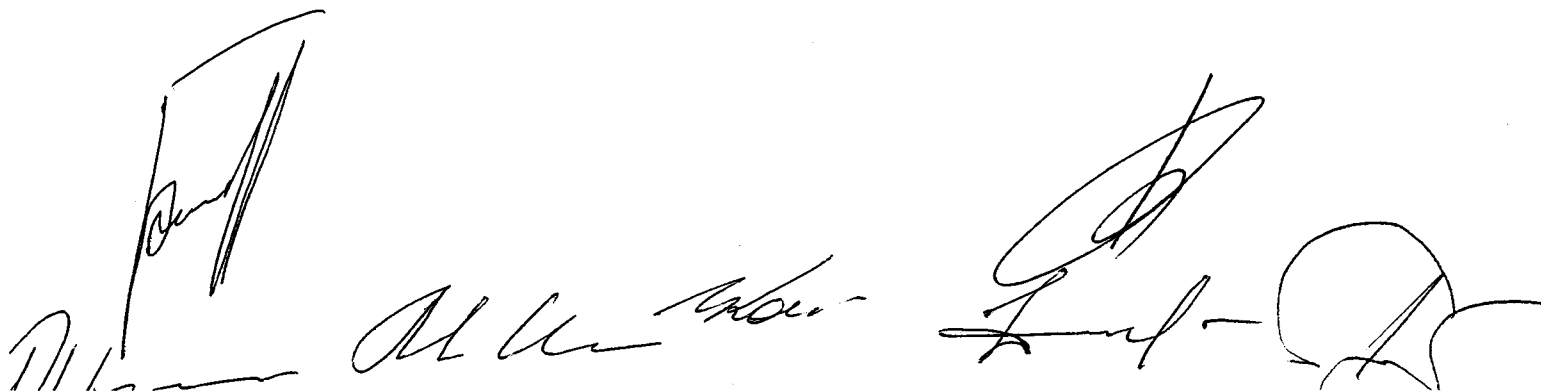
В этой связи законопроектом предлагается уточнить субъектный состав хозяйствующих субъектов, которые могут быть привлечены к административной ответственности по части 2 статьи 18.16 КоАП РФ за действия арендатора, нарушающие нормы трудового и миграционного законодательства. Из указанного субъектного состава предлагается исключить добросовестных арендодателей, которые не имеют возможности осуществлять контроль за привлечением арендатором иностранных и лиц без гражданства к легальной трудовой деятельности,



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 18.16
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

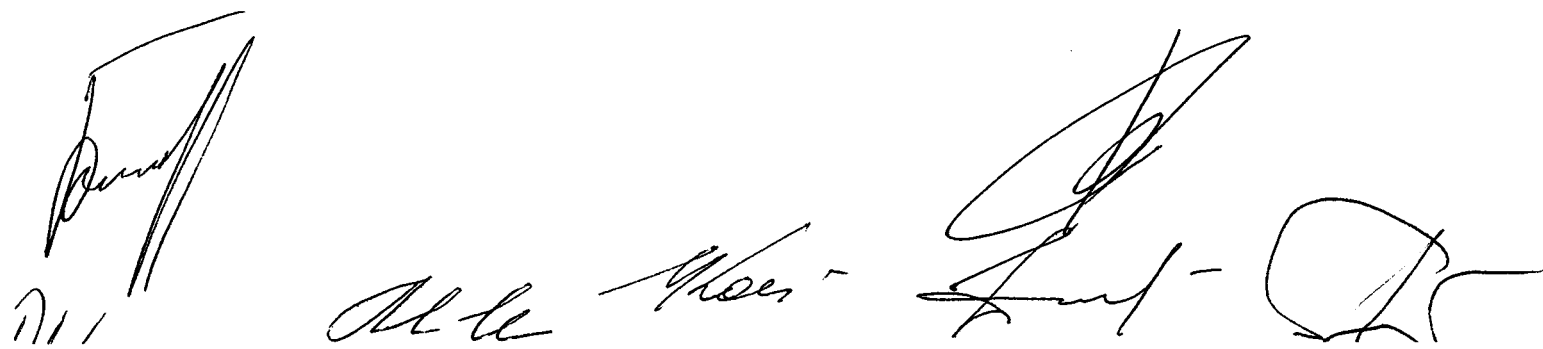
Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в статью 18.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета.

The image shows four handwritten signatures in black ink, arranged horizontally from left to right. The first signature is a large, stylized 'F' with a vertical line through it. The second signature is a cursive 'M'. The third signature is a cursive 'L'. The fourth signature is a cursive 'D'.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 18.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 18.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не повлечет необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия других федеральных законов.

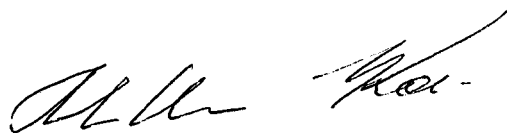


Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including a large signature on the left and several smaller ones to the right.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 18.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 18.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 07 » ИЮЛЯ 20 20 г.

№ 5705П-П12

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.В.Балыбердину

✓ Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № БАВ-4/60 от 19 февраля 2020 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 18.16
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях",
вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы
А.В.Балыбердиным, Д.В.Сазоновым, В.В.Бахметьевым и другими**

Правительством Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается уточнить состав хозяйствующих субъектов, которые могут быть привлечены к административной ответственности по части 2 статьи 18.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП). В качестве субъектов данного правонарушения определяются управляющая рынком компания, должностное лицо управляющей рынком компании. При этом исключается ответственность лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридического лица, его филиалов или представительств, управляющих торговым объектом (в том числе торговым комплексом), а также их должностных лиц.

Предлагаемая законопроектом редакция части 2 статьи 18.16 КоАП предусматривает, что управляющая рынком компания будет нести ответственность в том числе за нарушение соответствующих правил в производственных, складских, торговых, служебных, подсобных и иных помещениях.

Вх. № 1.1 - 5864
09 ИЮЛ 2020



167021 338202
Государственная Дума ФС РФ
Дата 09.07.2020 11:17
№986002-7; 1.1

20042077.doc



к ПРЗ № 986457-7

1364

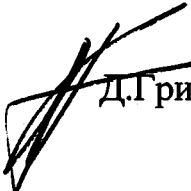
Согласно пункту 3 части 1 статьи 1.2 КоАП ответственность устанавливается за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Вместе с тем пунктом 7 части 1 статьи 14 Федерального закона "О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации" определено, что управляющая рынком компания обеспечивает соблюдение правил привлечения к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства (в том числе иностранных работников) лицами, заключившими с управляющей рынком компанией договоры о предоставлении только торговых мест.

В связи с этим для обеспечения соблюдения правил привлечения к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства необходимо внести корреспондирующие изменения в указанный Федеральный закон с целью возложения соответствующих обязанностей на управляющие рынками компании и их должностных лиц.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии учета указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации


Д.И. Григоренко

