

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.10.2020 № 285
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

12 октября 2020 г.

53. О проекте федерального закона № 1027267-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" (в целях совершенствования правового регулирования деятельности органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля) - вносят депутаты Государственной Думы А.Д.Жуков, О.В.Савастьянова, И.Е.Марьяш, И.И.Мельников, И.В.Лебедев, М.В.Емельянов, сенаторы Российской Федерации Н.А.Журавлев, А.Д.Артамонов, С.П.Иванов, А.А.Салпагаров, В.В.Семенов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по контролю и Регламенту.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по контролю и Регламенту до 12 ноября 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по контролю и Регламенту с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2020 года (ноябрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

29 сентября 2020г.

№ _____

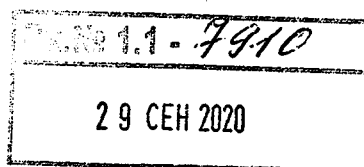
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляем Вам в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

- Приложение:
1. Проект федерального закона на 15 листах.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 6 листах.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 листе.
 4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 29.09.2020 13:40
№1027267-7; 1.1

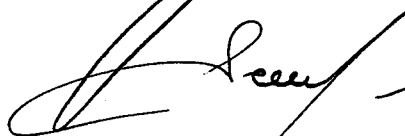
5. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе.

6. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутаты
Государственной Думы



А.Д.Жуков



О.В.Савастьянова

и. Марьяш

И.Е.Марьяш



И.И.Мельников



И.В.Лебедев




М.В.Емельянов

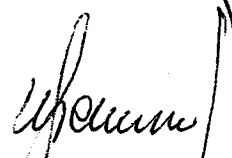
Члены Совета Федерации



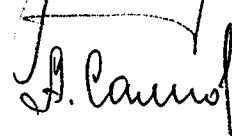
Н.А.Журавлев



А.Д.Артамонов



С.П.Иванов



А.А.Салпагаров



В.В.Семенов

Вносится депутатами
Государственной Думы
А.Д.Жуковым
О.В.Савастьяновой
И.Е.Марьяш
И.И.Мельниковым
И.В.Лебедевым
М.В.Емельяновым
сенаторам Российской Федерации
Н.А.Журавлевым
А.Д.Артамоновым
С.П.Ивановым
А.А.Салпагаровым
В.В.Семеновым

Проект

V 1027267-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 7, ст. 903; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 10, ст. 954; 2017, № 15, ст. 2139; 2018, № 53, ст. 8485, 8492) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) часть 8 изложить в следующей редакции:

«8. Контрольно-счетный орган муниципального образования в статусе муниципального района, муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением обладает правами юридического лица, если иное не предусмотрено уставом муниципального образования. Контрольно-счетный орган муниципального образования в ином статусе может обладать правами юридического лица в соответствии с уставом муниципального образования.»;

б) дополнить частью 13 следующего содержания:

«13. Контрольно-счетные органы могут учреждать ведомственные награды и знаки отличия, утверждать положения об этих наградах и знаках, их описания и рисунки, порядок награждения.»;

2) статью 4 после слова «независимости» дополнить словом «, открытости»;

3) в статье 5:

а) дополнить частью 6¹ следующего содержания:

«6¹. Законом субъекта Российской Федерации или муниципальным нормативным правовым актом, регуливающим вопросы организации и деятельности контрольно-счетного органа, могут быть установлены должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, должности муниципальной службы, содержащиеся соответственно в реестре должностей государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации и реестре должностей муниципальной

службы в субъекте Российской Федерации, которые относятся к инспекторам контрольно-счетных органов.»;

б) часть 7 изложить в следующей редакции:

«7. Штатная численность контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации устанавливается правовым актом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации по представлению председателя контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации с учетом необходимости выполнения возложенных законодательством полномочий, обеспечения организационной и функциональной независимости контрольно-счетного органа.»;

в) часть 8 изложить в следующей редакции:

«8. Штатная численность контрольно-счетного органа муниципального образования определяется правовым актом представительного органа муниципального образования по представлению председателя контрольно-счетного органа муниципального образования с учетом необходимости выполнения возложенных законодательством полномочий, обеспечения организационной и функциональной независимости контрольно-счетного органа.»;

4) в статье 6:

а) дополнить частью 5¹ следующего содержания:

«5¹. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе обращаться в Счетную палату Российской Федерации за заключением о соответствии кандидатур на

должность председателя контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации требованиям, установленным настоящим Федеральным законом.»;

б) дополнить частью 11 следующего содержания:

«11. Представительный орган муниципального образования вправе обратиться в контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации за заключением о соответствии кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования требованиям, установленным настоящим Федеральным законом.»;

5) статью 9 изложить в следующей редакции:

«Статья 9. Основные полномочия контрольно-счетных органов

1. Контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации осуществляет следующие основные полномочия:

1) организация и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также иных средств в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

2) экспертиза проектов законов о бюджетах субъекта Российской Федерации и проектов законов о бюджетах территориального государственного внебюджетного фонда, проверка и анализ обоснованности их показателей;

3) внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации, об исполнении местного бюджета в пределах компетенции, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации, годового отчета об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;

4) проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг;

5) оценка эффективности формирования, управления и распоряжения государственной собственностью субъекта Российской Федерации и контроль за соблюдением установленного порядка формирования, управления и распоряжения государственной собственностью субъекта Российской Федерации (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности);

6) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, а также оценка законности предоставления государственных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и имущества, находящегося в государственной собственности субъекта Российской Федерации;

7) экспертиза проектов законов субъекта Российской Федерации и иных нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации в части, касающейся расходных обязательств

субъекта Российской Федерации, экспертиза проектов законов субъекта Российской Федерации, приводящих к изменению доходов бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, а также проектов государственных программ субъекта Российской Федерации;

8) анализ и мониторинг бюджетного процесса в субъекте Российской Федерации, в том числе подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации;

9) контроль за законностью и эффективностью использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, а также проверка местного бюджета в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

10) проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда в текущем финансовом году, регулярное представление информации о ходе исполнения бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в законодательный (представительный)

орган государственной власти субъекта Российской Федерации и высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

11) осуществление контроля за состоянием государственного внутреннего и внешнего долга субъекта Российской Федерации;

12) оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, предусмотренных документами стратегического планирования субъекта Российской Федерации, в пределах компетенции контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации;

13) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

14) иные полномочия в сфере внешнего государственного финансового контроля, установленные федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

2. Контрольно-счетный орган муниципального образования осуществляет следующие основные полномочия:

1) организация и осуществление контроля за законностью и эффективностью использования средств местного бюджета, а также иных средств в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

2) экспертиза проектов местного бюджета, проверка и анализ обоснованности их показателей;

3) внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета;

4) проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг;

5) оценка эффективности формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью и контроль за соблюдением установленного порядка формирования, управления и распоряжения муниципальной собственностью (включая исключительные права на результаты интеллектуальной деятельности);

6) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также оценка законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

7) экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также проектов муниципальных программ;

8) анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании, в том числе подготовка предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации;

9) проведение оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения местного бюджета в текущем финансовом году, регулярное представление информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в представительный орган муниципального образования и главе муниципального образования;

10) осуществление контроля за состоянием муниципального внутреннего и внешнего долга;

11) оценка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования, предусмотренных документами стратегического планирования муниципального образования, в пределах компетенции контрольно-счетного органа муниципального образования;

12) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

13) иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами субъекта

Российской Федерации, уставом и нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

3. Контрольно-счетный орган муниципального района, городского округа с внутригородским делением, помимо полномочий, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, осуществляет контроль за законностью и эффективностью использования средств бюджета муниципального района, городского округа с внутригородским делением, поступивших соответственно в бюджеты поселений, входящих в состав данного муниципального района, бюджеты внутригородских районов, входящих в состав данного городского округа с внутригородским делением.

4. Внешний государственный и муниципальный финансовый контроль осуществляется контрольно-счетными органами:

1) в отношении органов государственной власти и государственных органов, органов территориальных государственных внебюджетных фондов, органов местного самоуправления и муниципальных органов, государственных (муниципальных) учреждений и унитарных предприятий соответствующего субъекта Российской Федерации (муниципального образования), а также иных организаций, если они используют имущество, находящееся в государственной (муниципальной) собственности соответствующего субъекта Российской Федерации (муниципального образования);

2) в отношении иных лиц в случаях, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации и другими федеральными законами.»;

б) часть 2 статьи 11 изложить в следующей редакции:

«2. Стандарты внешнего государственного и муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий утверждаются контрольно-счетными органами в соответствии с общими требованиями, утвержденными Счетной палатой Российской Федерации.»;

7) в частях 2 и 3 статьи 12 слова «и запросов» исключить;

8) статью 14 дополнить частью 2¹ следующего содержания:

«2¹. Руководители проверяемых органов и организаций обязаны создавать нормальные условия для работы должностных лиц контрольно-счетных органов, участвующих в контрольных мероприятиях.»;

9) в статье 15:

а) в наименовании слова «по запросам контрольно-счетных органов» заменить словами «контрольно-счетным органам»;

б) часть 1 после слов «в отношении которых контрольно-счетные органы вправе осуществлять внешний государственный и муниципальный финансовый контроль» дополнить словами «или обладающие информацией, необходимой для осуществления внешнего государственного и муниципального финансового контроля»;

в) дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. При осуществлении внешнего государственного и муниципального финансового контроля контрольно-счетным органам предоставляется необходимый для реализации их полномочий постоянный доступ к

государственным и муниципальным информационным системам в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.»;

10) в статье 16:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Контрольно-счетные органы по результатам проведения контрольных мероприятий вправе вносить в органы государственной власти и государственные органы субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления и муниципальные органы, проверяемые органы и организации и их должностным лицам представления для принятия мер по устранению выявленных бюджетных и иных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию или возмещению причиненного вреда, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.»;

б) в части 3 слово «рассмотрения» заменить словом «выполнения»;

в) часть 7 изложить в следующей редакции:

«7. Невыполнение представления и предписания контрольно-счетного органа влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.»;

11) в статье 18:

а) дополнить новой частью 1¹ следующего содержания:

«1¹. Контрольно-счетные органы вправе на основе заключенных соглашений о сотрудничестве и взаимодействии привлекать к участию в проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольные, правоохранительные и иные органы и их представителей, а также на договорной основе аудиторские, научно-исследовательские, экспертные и иные учреждения и организации, отдельных специалистов, экспертов, переводчиков.»;

б) часть 6 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6) по обращениям представительных органов муниципальных образований давать заключения о соответствии кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа муниципального образования требованиям, установленным настоящим Федеральным законом.»;

в) часть 7 изложить в следующей редакции:

«7. Контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований или законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе обратиться в Счетную палату Российской Федерации за заключением о соответствии деятельности контрольно-счетных органов законодательству о внешнем государственном

(муниципальном) финансовом контроле и рекомендациями по повышению ее эффективности.»;

12) дополнить статьей 20¹ следующего содержания:

«Статья 20¹. Материальное и социальное обеспечение должностных лиц контрольно-счетных органов

1. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления принимают необходимые меры по материальному и социальному обеспечению председателя, заместителя председателя, аудиторов, инспекторов и иных работников аппарата контрольно-счетных органов.

2. Должностным лицам контрольно-счетных органов гарантируется денежное вознаграждение (содержание), ежегодные оплачиваемые отпуска (основной и дополнительные), профессиональное развитие (получение дополнительного профессионального образования), а также другие меры материального и социального обеспечения, установленные для лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, муниципальные должности и должности муниципальной службы муниципального образования (в том числе по медицинскому, санаторно-курортному, бытовому, транспортному и иным видам обслуживания).

3. Уровень материального и социального обеспечения должностных лиц контрольно-счетных органов должен быть не ниже уровня материального и социального обеспечения, установленного для лиц,

замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы в других государственных органах субъекта Российской Федерации, муниципальные должности и должности муниципальной службы в других органах местного самоуправления (муниципальных органах) муниципального образования.

4. Меры по материальному и социальному обеспечению председателя, заместителя председателя, аудиторов, инспекторов и иных работников аппарата контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

5. Меры по материальному и социальному обеспечению председателя, заместителя председателя, аудиторов, инспекторов и иных работников аппарата контрольно-счетного органа муниципального образования устанавливаются муниципальными правовыми актами в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяноста дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.Путин

Handwritten signatures of the President and other officials. The signature of the President is the largest and most prominent, written in black ink. To its left, there are several smaller signatures in blue and black ink. The name 'В.Путин' is printed in black ink to the right of the President's signature.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности
контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и
муниципальных образований»

Деятельность контрольно-счетных органов в Российской Федерации является важным фактором социально-экономического развития территорий.

За более чем 20 лет функционирования института внешнего государственного и муниципального финансового контроля в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях контрольно-счетные органы накопили большой опыт контрольной и экспертно-аналитической деятельности, вышли на новый уровень работы.

Они не только осуществляют контроль за исполнением бюджетов, но и являются важным звеном государственного и муниципального управления и содействуют эффективной реализации национальных и региональных проектов.

Однако законодательная база внешнего государственного и муниципального финансового контроля отстает от потребностей практики, тормозит его дальнейшее развитие и реализацию контрольно-счетными органами своего предназначения.

С момента принятия Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ) прошло уже более девяти лет. За это время изменились подходы к государственному управлению, внедрены новые методы решения задач по обеспечению устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, основанные на стратегическом планировании. Значительные изменения претерпело бюджетное законодательство, являющееся правовой основой для регулирования организации и деятельности контрольно-счетных органов. Вступил в силу Федеральный закон от 5 апреля 2013 г.

№ 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации», существенно расширивший полномочия Счетной палаты Российской Федерации, в том числе в отношении контрольно-счетных органов.

Следует отметить, что с момента принятия Федеральный закон № 6-ФЗ практически не обновлялся (за исключением изменений, не оказавших значительного влияния на эффективность деятельности контрольно-счетных органов).

В настоящее время требуется устранить имеющиеся недостатки правового регулирования, а также создать предпосылки для дальнейшего развития потенциала органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

Таким образом, назрела необходимость изменения общих принципов организации и деятельности контрольно-счетных органов, в том числе с учетом тех проблем правоприменительной практики, с которыми пришлось столкнуться контрольно-счетным органам в своей деятельности за эти годы.

Законопроектом предусматривается ряд изменений, направленных на укрепление организационной и функциональной независимости.

Для повышения гарантий независимости и самостоятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований в статусе муниципального района, муниципального округа, городского округа, городского округа с внутригородским делением законопроектом предлагается по умолчанию наделить их правами юридического лица. При этом контрольно-счетный орган муниципального образования иного статуса также может обладать правами юридического лица, но только в случае, если это предусмотрено уставом соответствующего муниципального образования.

В настоящее время возможность наделения правами юридического лица муниципального контрольно-счетного органа, вне зависимости от статуса муниципального образования, находится в прямой зависимости от решения соответствующего представительного органа. Так, по состоянию на 1 января 2020 года всего в Российской Федерации создано 2159 контрольно-счетных

органов муниципальных образований, из них только 1233 со статусом юридического лица.

Законопроектом вносятся изменения, конкретизирующие порядок установления штатной численности контрольно-счетного органа.

По-прежнему штатная численность будет устанавливаться правовым актом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, представительного органа муниципального образования. Но в редакции, предусмотренной законопроектом, устанавливаться она будет по представлению председателя соответствующего контрольно-счетного органа с учетом необходимости выполнения возложенных законодательством полномочий, обеспечения его организационной и функциональной независимости.

Следует отметить, что не во всех субъектах Российской Федерации штатная численность контрольно-счетных органов адекватна объему их полномочий, а законодательные (представительные) органы не всегда придерживаются рекомендаций председателей контрольно-счетных органов.

Предложение по изменению порядка установления штатной численности обусловлено еще и тем, что Федеральным законом от 27 декабря 2018 г. № 566-ФЗ¹ представительным органам муниципальных образований предоставлено право заключать соглашения с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации о передаче им полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. До принятия указанного Федерального закона практика передачи полномочий имела место: по состоянию на 1 января 2019 года было заключено 364 таких соглашения.

С 2011 года существует широкая практика передачи полномочий контрольно-счетных органов поселений, входящих в состав муниципального района, по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля

¹ Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 566-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

контрольно-счетному органу муниципального района. По состоянию 1 января 2020 года заключено 13293 соглашения.

Таким образом, подобная передача полномочий в ряде случаев влечет за собой значительное увеличение нагрузки на контрольно-счетный орган что, безусловно, должно учитываться при определении его штатной численности в целях недопущения снижения качества осуществляемого им финансового контроля.

Законопроектом также предлагается предоставить право законодательным (представительным) органам государственной власти субъекта Российской Федерации, представительным органам муниципального образования своими нормативными правовыми актами определять должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации или должности муниципальной службы, относящиеся к инспекторским должностям.

Ряд положений законопроекта направлены на закрепление в Федеральном законе № 6-ФЗ норм, корреспондирующих нормам Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» в части реализации тех полномочий, которые предоставлены Счетной палате Российской Федерации в отношении контрольно-счетных органов. Среди них:

предоставление права законодательным (представительным) органам государственной власти субъекта Российской Федерации обратиться в Счетную палату Российской Федерации за заключением о соответствии кандидатур на должность председателя контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации требованиям законодательства Российской Федерации;

предоставление права контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления обратиться в Счетную палату Российской Федерации за заключением о соответствии деятельности контрольно-счетных органов законодательству

о внешнем государственном (муниципальном) финансовом контроле и рекомендациями по повышению ее эффективности;

обязанность контрольно-счетных органов утверждать свои стандарты внешнего государственного и муниципального финансового контроля в соответствии с общими требованиями, утверждаемыми Счетной палатой Российской Федерации.

В целях сближения норм Федерального закона № 6-ФЗ с нормами Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации», а также закрепления полномочий контрольно-счетных органов, предусмотренных иными федеральными законами, законопроектом предусматривается внесение изменений в перечень полномочий контрольно-счетных органов, направленных как на дополнение его новыми полномочиями, так и на уточнение ранее установленных.

Так, предлагается предоставить контрольно-счетным органам полномочия по осуществлению оценки реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, муниципального образования, предусмотренных документами стратегического планирования субъекта Российской Федерации, муниципального образования. Данное предложение согласуется со статьей 9 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», в соответствии с которой контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований отнесены к участникам стратегического планирования на уровне субъекта Российской Федерации и муниципального образования.

Вводятся полномочия контрольно-счетных органов по осуществлению контроля за состоянием внутреннего и внешнего долга субъекта Российской Федерации (муниципального образования).

В отдельное полномочие предлагается выделить проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг с целью учета положений статьи 98 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе

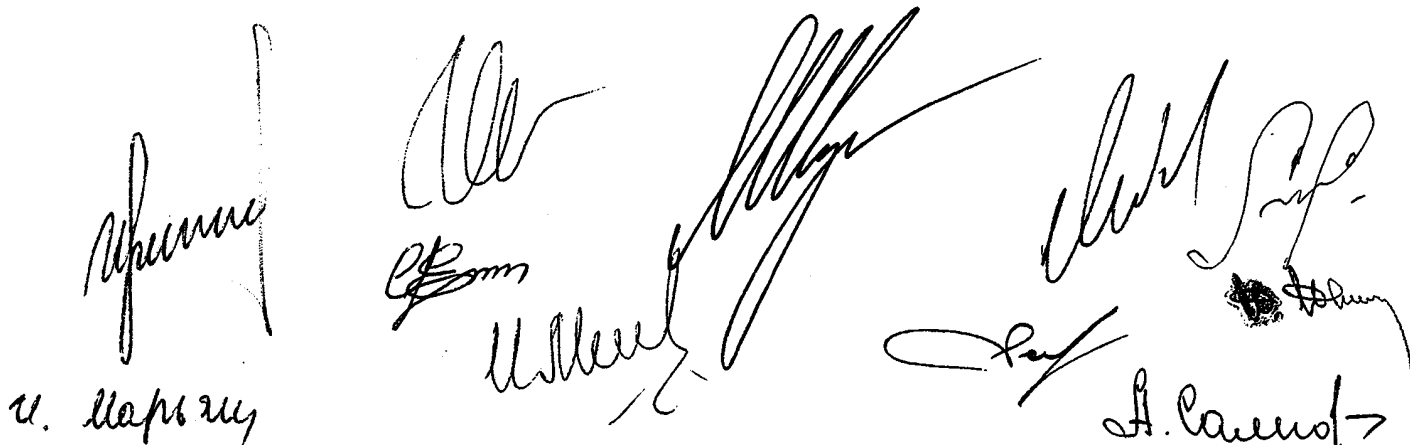
в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусматривающих соответствующее полномочие контрольно-счетных органов.

Законопроект содержит положения, направленные на совершенствование порядка внесения и исполнения представлений контрольно-счетного органа. Предлагается установить, что представление вносится объектам контроля для принятия мер по устранению выявленных бюджетных и иных нарушений и недостатков, а невыполнение представления влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

С целью обеспечения возможности наиболее полной реализации возложенных на контрольно-счетные органы полномочий законопроектом предлагается установить право на постоянный доступ к государственным и муниципальным информационным системам в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

Отдельной статьей предлагается предусмотреть положения, касающиеся социальных гарантий сотрудников контрольно-счетных органов.

Принятие законопроекта будет способствовать укреплению независимого внешнего государственного и муниципального финансового контроля и повышению эффективности контроля за использованием субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями бюджетных средств и иных ресурсов.



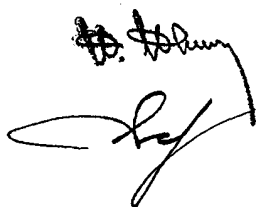
И. Марьян

А. Саенко

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

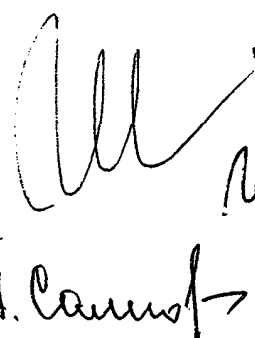
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.



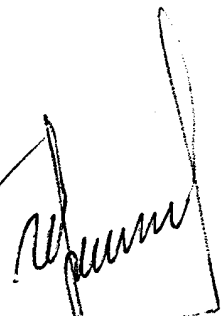
н. Марьян,



Ильин



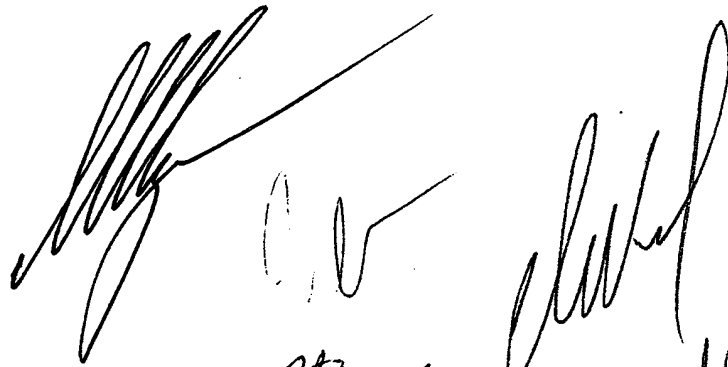
А. Савин



ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности
контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и
муниципальных образований»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



Handwritten signature

И. Марьяши

Handwritten signature - *Handwritten signature* - *Handwritten signature*

Handwritten signature
Handwritten signature

