

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.10.2020 № 285
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

12 октября 2020 г.

52. О проекте федерального закона № 905500-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части обращения с животными без владельцев) - вносят депутаты Государственной Думы О.В.Шеин, А.Н.Грешневиков

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды до 13 ноября 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2020 года (ноябрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

20 февраля 2020

№ _____

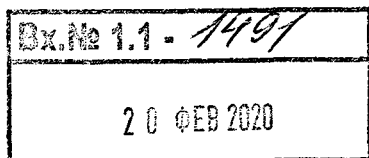
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации направляю проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вносимый в Государственную Думу в порядке реализации права законодательной инициативы.

- Приложения:
1. Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 8 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 7 л. в 1 экз.
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 2 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 5. Копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.



Государственная Дума ФС РФ
Дата 20.02.2020 15:39
№905500-7; 1.1

О.В. Шейн

О.В. Шейн

Проект

Вносится депутатами
Государственной Думы
О.В. Шсиным
А.Н. Грешневиковым

№ 905500-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Внести в Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» следующие изменения:

Статья 1.

Часть 2 статьи 3 – исключить.

Часть 6 статьи 3 изложить редакции: «безнадзорное животное – домашнее или дикое, содержавшееся в неволе, животное, которое находится вне места содержания и за которым отсутствует контроль со стороны лица, ответственного за его содержание (ответственного лица)». По тексту закона понятие «животное без владельца» заменить понятием «безнадзорное животное» в соответствующих формах.

Статью 3 дополнить частью: «приют для животных – имущественный комплекс, предназначенный для спасения и последующего содержания животных, оказавшихся в положении, угрожающем их жизни или здоровью, а также безнадзорных, изъятых, либо конфискованных, животных;»

Статья 2.

Дополнить статью 7 частью 4:

«4. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе, за счёт средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации, предоставлять субсидии с целью компенсации расходов по проведению операций по стерилизации (кастрации) животных, принадлежащих гражданам.»

Статья 3.

После статьи 9, дополнить статьёй 9¹:

«Статья 9¹. Регистрация животных

1. Регистрация животных осуществляется в целях:

- обеспечения ответственного владения животными и гуманного обращения с ними;
- профилактики особо опасных и заразных заболеваний, общих для человека и животных;
- регулирования численности животных, поиска потерявшихся животных и возврата их собственникам;
- формирования единой базы данных о животных и их собственниках.

2. Регистрация животных представляет собой комплекс мероприятий, направленных на определение численности животных, сбор информации о каждом животном, установление собственников и иных лиц, ответственных за содержание либо использование животных.

3. Обязательной регистрации подлежат собаки, а также иные животные, условия содержания или использования которых предполагают появление их вне мест постоянного содержания.
4. Порядок проведения регистрации, её периодичность, регистрационные формы устанавливаются Правительством Российской Федерации.
5. Регистрация животных осуществляется за счёт средств федерального бюджета.
6. Обращение с информацией, содержащей персональные данные собственников животных и иных лиц, ответственных за содержание либо использование животных, осуществляется в соответствии с законодательством о персональных данных.
7. Основным документом, удостоверяющим факт регистрации животного, является регистрационное удостоверение. Форма регистрационного удостоверения и порядок его выдачи, типы и порядок использования электронных радиочастотных меток (микрочипов) устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.
8. При регистрации животного ему вводится электронная радиочастотная метка (микрочип).

Статья 4.

Пункт 3) части 5 статьи 13 изложить в редакции:

«3) не допускать выгул животного в местах, решением органа местного самоуправления запрещённых для выгула животных.»

Статья 5.

Части 1–6 статьи 16 – исключить.

Часть 7 статьи 16 изложить в редакции: «Собственник приюта для животных обязан:

- содержать поступившее в приют животное до момента естественной смерти, возвращения на место прежнего обитания либо передачи иным лицам;
- обеспечить собственнику потерянного животного либо его законному представителю возможность осмотра животных, содержащихся в приюте;
- разместить информацию о безнадзорном животном, находящемся в приюте для животных, включая его фотографию и краткое описание, в сети Интернет;
- обеспечить возможность посещения гражданами приюта для животных в рабочее время (за исключением дней санитарной обработки) в порядке, установленном его собственником;
- вернуть животное по требованию собственника либо его законного представителя в день обращения;
- принимать меры по недопущению размножения животных, находящихся в приюте для животных;
- обеспечить лечение заболевшего или травмированного животного, а также проведение профилактических мероприятий, включая вакцинацию;
- проводить розыск собственников безнадзорных животных и подбор новых собственников для животных;
- вести документальный учёт поступления, внутреннего перемещения и выбытия животных из приюта с фиксацией индивидуальных характеристик животных, позволяющих осуществить их идентификацию;
- проводить реабилитационные мероприятия для подготовки домашних животных к передаче новым собственникам и диких животных к возвращению в естественную среду обитания.»

Статью 16 дополнить частью: «Органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также федеральными органами исполнительной власти, в отношении приютов для животных, в которых осуществляется

обращение с животными за счёт средств федерального, регионального или местного бюджета, дополнительно устанавливаются следующие требования:

– обязательное ведение отдельного учёта выполнения работ, оказания услуг, закупки товаров, осуществляемых за счёт средств соответствующего бюджета, и выполнения работ, оказания услуг, получения товаров, полученных на безвозмездной основе, на условиях благотворительной (волонтёрской) деятельности.»

Статья 6.

Главу 4 изложить в редакции:

«Глава 4. Особенности обращения с безнадзорными животными

Статья 17. Общие положения по обращению с безнадзорными животными

1. Целями проведения мероприятий по контролю над численностью и состоянием безнадзорных животных являются:
 - снижение уровня заболеваемости населения болезнями, общими для человека и животных;
 - снижение количества случаев жестокого обращения с безнадзорными животными;
 - снижение количества травм и иных жалоб населения вызванных присутствием безнадзорных животных.
2. Жестокое обращение с безнадзорными животными не допускается.
3. Мероприятия по контролю над численностью и состоянием безнадзорных животных проводятся с учётом местных особенностей в соответствии с нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации.
4. В целях реализации мероприятий по контролю над численностью и состоянием безнадзорных животных органы государственной власти субъектов Российской Федерации создают и осуществляют эксплуатацию приютов для животных, а также иных необходимых для этого объектов.

5. Юридическим и физическим лицам запрещено самостоятельно регулировать численность безнадзорных животных.
6. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации регулярно оценивают эффективность мероприятий по контролю над численностью и состоянием безнадзорных животных, путём мониторинга изменения количественных показателей достижения целей регулирования, включая установленные в части 1 настоящей статьи.

Статья 18. Мероприятия по контролю над численностью и состоянием безнадзорных животных

1. К допустимым мероприятиям по контролю над численностью и состоянием безнадзорных животных относятся:
 - мониторинг состояния популяции безнадзорных животных;
 - отлов (задержание) безнадзорных животных с последующим размещением в приюте для животных;
 - стерилизация (кастрация) безнадзорных животных женского пола, с последующим возвратом на прежнее место обитания;
 - отлов (задержание) безнадзорных животных с последующим возвращением их собственникам;
 - установление на добровольной основе лиц (волонтеров), ответственных за содержание безнадзорных животных;
 - мероприятия в отношении землепользователей, направленные на косвенное регулирование состояния популяции безнадзорных животных;
 - иные мероприятия, определяемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации, соответствующие общим положениям по обращению с безнадзорными животными, установленным статьёй 17 настоящего Федерального закона.
2. Перечень мероприятий по контролю над численностью и состоянием безнадзорных животных, объём проведения, их возможное сочетание на территории субъекта Российской Федерации устанавливаются органами

государственной власти субъекта Российской Федерации, исходя из региональных особенностей.

3. Отлов (задержание) безнадзорных животных с последующим размещением в приюте для животных проводится при наличии мест для размещения таких животных. Содержание указанных животных в местах и пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных, не допускается. Отлов (задержание) безнадзорных животных с последующим размещением в приюте для животных, в первую очередь, проводится в отношении безнадзорных животных нахождение которых в безнадзорном состоянии представляет непосредственную угрозу для людей (животные с подозрением на особо опасное инфекционное заболевание, общее для человека и животных, животное, нанёвшее травмы людям или другим животным). При наличии таких безнадзорных животных, отлов (задержание) иных безнадзорных животных с последующим размещением в приюте для животных в профилактических целях не допускается.
4. Стерилизация (кастрация) безнадзорных животных женского пола, с последующим возвратом на прежнее место обитания является методом направленного воздействия на популяционно-экологические характеристики популяции безнадзорных животных в целом (демографический потенциал, общий уровень восприимчивости к инфекционным заболеваниям, общий уровень лояльности к человеку и другие) и имеет профилактический характер. При проведении данного мероприятия допускается размещение животных в местах и пунктах временного содержания животных, не являющихся приютами для животных, при условии выполнения требований к содержанию животных, установленных настоящим законом. При этом возвращение такого животного на прежнее место обитания проводится в минимально необходимый срок. Проведение стерилизации (кастрации) с последующим возвратом на прежнее место обитания в отношении

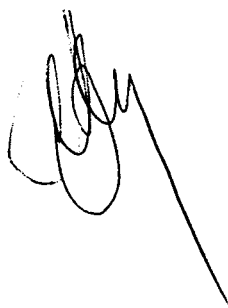
животных, подлежащих отлову (задержанию) с последующим размещением в приюте для животных, а также отлову (задержанию) с последующим возвращением их собственникам, не допускается.

5. Собственники животных не вправе требовать возмещения ущерба, возникшего от потери безнадзорным животным ценности в связи с его стерилизацией (кастрацией).
6. При отлове (задержании), а также возврате безнадзорных животных на прежние места их обитания лица, осуществляющие данные действия обязаны вести видеозапись процесса указанных отлова (задержания) или возврата и бесплатно представлять по требованию уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации копию этой видеозаписи.».

Статья 7

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о
внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»

Принятие в конце 2018 года федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» имеет важное значение для определения основ государственной политики в сфере обращения с животными, являющейся весьма чувствительной для абсолютного большинства граждан нашей страны. Поэтому актуальность и важность данного закона, а также основополагающие нормы не подвергаются сомнению.

Вместе с тем, ещё на стадии рассмотрения указанного закона во втором чтении указывалось на ряд недостатков, которые не позволят в перспективе реализовать заложенный в законе гуманный потенциал.

Первые результаты правоприменительной практики показали, что некоторые положения принятого законопроекта вызывают серьёзные проблемы на местах, как в процессе подготовки нормативной базы федерального и регионального уровня, так и в процессе непосредственной реализации. На мероприятиях, проводимых в Государственной Думе, в Совете Федерации в рамках парламентского контроля представителями органов власти регионов, привлечёнными экспертами и представителями общественности отмечен целый ряд недостатков принятого закона. Аналогичные результаты были получены путём опроса, как органов исполнительной власти в регионах, так и путём обработки значительного количества обращений избирателей по проблемам указанной сферы.

Анализ данных материалов позволил обобщить и сделать выводы, относительно необходимости безотлагательной корректировки ряда положений федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с целью скорейшего введения его в действие и реализации его основных положений.

Одной из наиболее социально значимых и эмоционально окрашенных социально-экологических проблем, решению которых должен способствовать закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» является комплекс факторов негативного влияния в городах и иных населённых пунктах безнадзорных животных, в основном собак.

Необходимость кардинального изменения подхода к решению данной проблемы, принципиальная гуманизация, отказ от методов, предусматривающих жестокое обращение с животными, не вызывает сомнений и должен быть сохранён. Однако, схема, предложенная в законе взамен существующей, носит непоследовательный весьма затратный и в целом неэффективный характер.

В понятийном аппарате закона введён ряд понятий, вводящих в заблуждение правоприменителя, а именно: «деятельность по обращению с животными без владельцев» определена как «деятельность, включающая в себя отлов животных без владельцев, их содержание (в том числе лечение, вакцинацию, стерилизацию), возврат на прежние места их обитания и иные мероприятия, предусмотренные настоящим Федеральным законом». Такое утверждение не является строгой юридической дефиницией, но является нормой из основного текста закона (описание явления). При этом изначально необоснованно узкий смысл (не упомянут целый ряд иных действий в отношении таких животных) расширен за счёт открытости перечня, что делает дефиницию нерабочей.

Кроме того, в законе введена неудачная новация «животное без владельца». Данная дефиниция является конкурирующей с использованием в гражданском праве понятием «безнадзорное животное». При этом в отношении безнадзорных животных Гражданским кодексом РФ, статьями 230-232 установлен правовой режим по обращению. В связи с тем, что фактически

объект у данных понятий чаще всего совпадает, правоприменитель поставлен в неоднозначную ситуацию, нормам какого из федеральных законов следовать.

Кроме того, используемое в конструкции понятие «владелец» также вступает в противоречие с понятиями и представлениями о владельце и владении, используемыми в гражданском праве. Так, право собственности на животное не делает автоматически субъекта «владельцем», но лишь при реализации права собственности путём установления фактического обладания: можно будучи собственником животного не являться его владельцем и, соответственно, наоборот. Более того, из положений, в частности ст. 301 Гражданского кодекса РФ следует возможность нахождения имущества в незаконном владении, что означает что не всякий владелец обладает животным на законном основании. Это также противоречит применённой в законе формулировке.

Исходной задачей создания правового механизма решения проблем, связанных с наличием безнадзорных животных, было упорядочить эту сферу, ввести её в правовое русло. Этого можно было достичь, конкретизируя гражданско-правовое понятие «безнадзорное животное», установив критерии отнесения животного к таковым и выстроив правовой режим с учётом соответствующих устоявшихся и проверенных временем положений Гражданского кодекса РФ.

Очевидно, это не только не достигнуто, но созданы дополнительные к тому препятствия. Соответствующие положения Гражданского кодекса РФ не были ни скорректированы, ни отменены, а конструкция «животные без владельца» была введена параллельно.

Выбирая между дефинициями «безнадзорное животное» и «животное без владельца» предлагается сохранить первое, как более привычное, устоявшееся и понятное, как правоприменителю, так и широким слоям населения.

Вместе с тем, проектирование подзаконных актов показало, что отсутствие понятия «приют для животных» вызывает неоднозначные толкования и затруднения. Более того, при отсутствии данной дефиниции,

частью 1 статьи 16 в качестве приюта выступает любое место содержания животных, включая цирки, зоопарки и зоогостиницы, что вряд ли корректно.

По смыслу частей 2, 3 и 4 статьи 16 под приютом имеется ввиду некоторое имущество. Однако, уже в ч. 9 той же статьи упоминается о «сотрудниках приютов», что свидетельствует о несколько ином понимании указанного объекта (организация).

Именно поэтому предлагается остановиться на понятии приюта, как имущественного комплекса, строго определённого назначения.

Регистрация животных – основной правовой механизм реализации ответственного обращения с животными. Установление взаимно однозначного соответствия между собственно животным и лицом, которое в силу закона обязано «нести ответственность за судьбу животного» (пункт 2 статьи 4) является краеугольным принципом реализации «ответственного обращения с животными». Отсутствие регистрации делает многие нормы данного закона чисто декларативными, не обязательными к исполнению и не подверженными контролю, что недопустимо.

При этом следует учитывать, что процедура ветеринарного учёта и идентификации животных, существующая на данный момент, не решает задач законодательства об ответственном обращении с животными. Под ветеринарией понимается область научных знаний и практической деятельности, направленных на предупреждение болезней животных и их лечение, выпуск полноценных и безопасных в ветеринарном отношении продуктов животноводства и защиту населения от болезней, общих для человека и животных. В отношении обращения с животными это является частной задачей. Поэтому при определении процедуры регистрации животных федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» должен быть базовым.

В сфере регулирования содержания животных в населённых пунктах представителями регионов неоднократно отмечался излишний характер запрета

на выгул животных в местах не разрешённых решениями органов местного самоуправления. Это возлагает на муниципалитеты обязанности по принятию значительного количества решений, не являющихся значимыми, провоцирует конфликты на бытовом уровне.

Помимо общей корректировки норм о приютах для животных, предлагается исключить коррупциогенную ситуацию, когда выполнение работ, оказание услуг уже оплаченных или предусмотренных к оплате из средств соответствующих бюджетов фактически производится за счёт привлекаемой благотворительной помощи, с присвоением «сэкономленных» таким образом денег руководством подрядной организации.

Главу 4, касающуюся обращения с безнадзорными животными предлагается изложить в новой редакции.

Предложенная в законе схема решения проблемы безнадзорных животных вызывает самое большое количество вопросов и нареканий по отзывам регионов, как в структурах исполнительной власти, так и среди населения. Более того, всё острее ставится вопрос об отходе от новации и возврата к старым схемам, что крайне нежелательно.

Объясняется это следующими причинами. Во-первых, вместо норм-ограничений применены нормы-предписания, а именно дана единая схема для всей страны, без учёта региональных особенностей.

При этом данная схема носит весьма затратный характер, в то время как её эффективность, то есть способность вообще привести к результату, сомнительна и никак не оценивается.

Действительно, использование исключительно системы приютов для животных, помимо внушительных капитальных вложений регионов на первом этапе, требует не менее, если не более значительных эксплуатационных затрат ежегодно в дальнейшем. При оценочной численности безнадзорных собак в 400 тыс. особей и отлове всего 15% (что не решает проблем) и среднем дожитии собаки в 6 лет необходима эксплуатация приютов общей мощностью около 330-350 тыс. мест, с ежегодным расходом на это около 22,7 млрд. руб.

совокупного бюджета субъектов РФ, которые на настоящий момент данных расходов не несут. Принципиально такая схема реализуема исключительно в крупных городах, но и там к её эффективности имеются вопросы.

Во-вторых, имеет место смешение различных способов воздействия на популяцию безнадзорных собак. Так селективный искусственный отбор на снижение агрессивности, повышение лояльности к человеку и иные полезные изменения сочетается с воздействием на демографический потенциал посредством стерилизации. Это приводит к тому, что перестают эффективно работать оба метода. Вместо нежелательных, в том числе агрессивных животных, места в приютах занимают наиболее лояльными особями, возврат которых в прежнюю среду производится недопустимо поздно. Положение усугубляет запрет на использование пунктов временного содержания, лишаящий руководство регионов мобильности, а волонтеров – возможности проведения мероприятий по своей инициативе и за собственный счёт (большинство ветеринарных клиник имеют не приюты, а именно пункты временного содержания).

В-третьих, схема содержит определённые коррупциогенные элементы. Так возложение обязанности учёта животных исключительно на владельцев приютов, в случае бюджетного финансирования существенно уменьшает возможности заказчика по контролю объёма и качества выполнения работ. Кроме того, необоснованное требование иметь одного подрядчика на все виды работ (владелец приюта) сужает возможность заказчика подобрать более эффективный и экономичный вариант, привлекая к работе специализированные организации для каждой процедуры.

В-четвёртых, фактическое предписание размещения работ с безнадзорными животными на коммерческой основе, с проведением торгов, что для данной сферы не самый удачный вариант. Как показала практика, например, Москвы предпочтительнее и экономичнее выполнение работ через специализированные учреждения со сметным финансированием. В любом случае, данный вопрос следует передавать на усмотрение регионов.

И наконец, вся предложенная система не нацелена на достижение заданной цели – снижение уровня дискомфорта (повышения комфортности) сосуществования человека и животных в населённых пунктах. Действия регуляторов никак не оцениваются, управление фактически отсутствует, эффективность всей системы не анализируется. Это ведёт к абсолютной неэффективности расхода сил и ресурсов.

Предложенный вариант главы об обращении с безнадзорными животными, как и иные положения в целом соответствуют поставленным изначально задачам, корректируют положения закона по итогам первого года его применения.

Кроме того, следует отметить, что закон приводится в большее соответствие с модельным законом СНГ «Об ответственном обращении с животными», что отвечает международным обязательствам Российской Федерации.

A large, loopy handwritten signature or scribble in black ink, consisting of several overlapping loops and lines, located at the bottom of the page.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный
закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении
изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует выделения дополнительных средств из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»" не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия федеральных законов.

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» требует внесения изменений и дополнений в следующие федеральные законы:

- Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации";
- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Кроме того, в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» признание утратившими силу, приостановление нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти не потребуется.

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»» Правительству Российской Федерации потребуется внести изменения в следующие нормативные акты:

- Постановление Правительства РФ от 30.11.2019 № 1560 "Об утверждении Правил организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными";
- Постановление Правительства РФ от 23.11.2019 № 1504 "Об утверждении методических указаний по организации деятельности приютов для животных и установлению норм содержания животных в них";
- Постановление Правительства РФ от 10.09.2019 № 1180 "Об утверждении методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев".

A handwritten signature is written inside a rectangular stamp box. To the right of the stamp is a separate, more complex handwritten signature or set of initials.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 16 » июля 20 20

№ 6118п-П16

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

О.В.Шеину

✓ Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ОВШ-4/21 от 23 апреля 2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными
и о внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатами
Государственной Думы О.В.Шеиным и А.Н.Грешневиковым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается в Федеральном законе "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) исключить понятие "деятельность по обращению с животными без владельцев", а также заменить понятие "животное без владельцев" понятием "безнадзорное животное", которое включает в себя содержащееся в неволе домашнее или дикое животное, находящееся вне места своего содержания при отсутствии контроля со стороны лица, ответственного за его содержание (ответственного лица).

Вместе с тем понятие "лицо, ответственное за содержание животного (ответственное лицо)" не применяется ни в Федеральном законе,



167586 182203

Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.07.2020 17:27
№990957-7; 3.11

ни в гражданском законодательстве, законопроектом его определение также не предусмотрено.

Законопроектом также предусматривается наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации правом предоставлять за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации субсидии с целью компенсации расходов по проведению операций по стерилизации (кастрации) животных, принадлежащих гражданам. При этом основания и порядок предоставления субсидий не устанавливаются.

Кроме того, законопроектом предлагается дополнить Федеральный закон новой статьей 9¹, предусматривающей осуществляемую за счет средств федерального бюджета регистрацию животных (комплекс мероприятий, направленных на определение численности животных, сбор информации о каждом животном, установление собственников и иных лиц, ответственных за содержание либо использование животных), а также установить вместо права обязанность органов государственной власти субъектов Российской Федерации по созданию и осуществлению эксплуатации приютов для животных.

Внесение указанных изменений в Федеральный закон повлечет увеличение расходных обязательств Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Однако прилагаемые к законопроекту материалы не содержат информации об источниках финансирования, необходимых для реализации данных положений законопроекта.

На основании изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д.Т. Григоренко

