

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.10.2020 № 285
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

12 октября 2020 г.

43. О проекте федерального закона № 1024052-7 "О внесении изменения в статью 13 Закона Российской Федерации "О реабилитации жертв политических репрессий" (в части обеспечения жилыми помещениями реабилитированных лиц, утративших жилые помещения в связи с репрессиями) - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, Г.П.Хованская

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 11 ноября 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2020 года (ноябрь).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

21 09 2020г.

№ 5/к

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 21.09.2020 18:59
№1024052-7; 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 13 Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий».

Законопроект предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

- Приложения:**
1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного проекта федерального закона, на 1 л. в 1 экз.
 4. Финансово-экономическое обоснование на 2 л. в 1 экз.
 5. Заключение Правительства РФ
 6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат ГД ФС РФ

С.М.Миронов

Депутат ГД ФС РФ

Г.П.Хованская

7604

22 СЕН 2020

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М.Мироновым, Г.П.Хованской

Проект № 1024052-4

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 13 Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий»

Статья 1

Статью 13 Закона Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 35, ст. 3607) изложить в следующей редакции:

«Статья 13. Признаётся право реабилитированных лиц, утративших жилые помещения в связи с репрессиями, возвращаться для проживания в те местности и населённые пункты, где они проживали до применения к ним репрессий, и быть обеспеченными жильём в этих местностях и населённых пунктах. Это право распространяется также на членов их семей и других родственников, проживавших совместно с репрессированными лицами до применения к ним репрессий, а также на детей, родившихся в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на

спецпоселении. При отсутствии документального подтверждения факт вынужденного переселения, связанного с репрессиями родственников, может устанавливаться судом.

Лицам, указанным в части первой настоящей статьи, гарантируется однократное обеспечение за счёт средств федерального бюджета жильём по прежнему месту жительства путём предоставления им единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения.

Расчёт размера единовременной денежной выплаты лицам, указанным части первой настоящей статьи, осуществляется с учётом совместно проживающих с ними членов их семей.

Расчёт размера единовременной денежной выплаты осуществляется исходя из размера нормативной площади жилого помещения и показателя средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилого помещения, установленного уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в отношении субъекта Российской Федерации, на территорию которого возвращаются лица, указанные в части первой настоящей статьи.».

Статья 2

Лицам, указанным в статье 13 Закона Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий», единовременная денежная выплата на строительство или

приобретение жилого помещения предоставляется в срок не позднее одного года со дня подачи указанными лицами соответствующего заявления в уполномоченный орган.

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 13 Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 13 Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий» (далее – законопроект) разработан во исполнение постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 10 декабря 2019 года № 39-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 13 Закона Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий», пункта 3 статьи 7, пункта 5 статьи 7, пункта 1 части 1 статьи 8 и части 2 статьи 8 Закона г. Москвы от 14 июня 2006 года № 29 «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения» в связи с жалобами граждан А.Л. Мейсснер, Е.С. Михайловой и Е.Б. Шашевой».

В указанном постановлении Конституционный Суд Российской Федерации отметил, что Российская Федерация обязана стремиться к возможно более полному возмещению неисчислимого и невосполнимого вреда, причинённого жертвам политических репрессий, на основе максимально возможного использования имеющихся средств и финансово-экономического потенциала.

Действующее законодательство устанавливает право реабилитированных лиц, утративших жилые помещения в связи с репрессиями, возвращаться для проживания в те местности и населённые пункты, где они проживали до применения к ним репрессий, быть принятыми на учёт и быть обеспеченными жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством субъектов Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации пришёл к выводу о том, что отсутствие в федеральном законе специального нормативного обеспечения права реабилитированных лиц и членов их семей возвращаться в те местности и населённые пункты, где они проживали до применения к ним репрессий, порождает неопределённость в отношении возможности реализации этого права указанной категорией лиц.

Конституционный Суд Российской Федерации указал, что поскольку правоотношения по обеспечению жилыми помещениями реабилитированных лиц и членов их семей в случае их возвращения на прежнее место жительства комплексно реализуются на территории нескольких субъектов Российской Федерации, то их правовое регулирование не может быть осуществлено только на уровне отдельно взятых субъектов Российской Федерации, а потому оно может быть предусмотрено только федеральным законом.

Конституционный Суд Российской Федерации также указал, что федеральный законодатель должен урегулировать условия и очередность предоставления таким лицам жилых помещений по прежнему месту жительства.

Согласно пункту 2 резолютивной части указанного постановления Конституционного Суда Российской Федерации, федеральному законодателю надлежит незамедлительно – исходя из требований Конституции Российской Федерации и на основе правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, выраженных в данном постановлении, — внести в действующее правовое регулирование необходимые изменения.

Законопроект предусматривает, что реабилитированным лицам гарантируется однократное обеспечение за счёт средств федерального бюджета жилым помещением по прежнему месту жительства путём предоставления им единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения. Законопроектом также предусмотрены особые сроки предоставления таких выплат — в срок не позднее одного года со дня подачи реабилитированными лицами соответствующего заявления в уполномоченный орган.

Предлагаемое регулирование направлено на достижение целей Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий» — восстановление реабилитированных лиц в утраченных ими в связи с репрессиями социально-политических и гражданских правах, устранение всех

ограничений прав и свобод, которые к ним применялись, а также иных последствий произвола.

Необходимо учитывать, что принятие реабилитированных лиц на жилищный учёт в обычном порядке не является адекватным возмещением понесённого вследствие репрессий ущерба. Жертвы политических репрессий, как правило, люди преклонного возраста. По сведениям из открытых источников, в некоторых субъектах Российской Федерации граждане, принятые на жилищный учёт, ожидают получение жилых помещений в среднем более 30 лет. Находясь в общей очереди, реабилитированные лица, имеющие право вернуться на прежнее место жительства, попросту не дождутся гарантированного им жилья.

Учитывая значительное время, прошедшее со времён политических репрессий советского периода, число лиц, имеющих право на получение жилого помещения в порядке статьи 13 Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий», постоянно сокращается.

Исходя из этого, необходимо обеспечить жилыми помещениями реабилитированных лиц, возвращающихся на прежнее место жительства, в возможно короткий срок.

В законопроекте также указано, что расчёт размера единовременной денежной выплаты реабилитированным лицам осуществляется с учётом совместно проживающих с ними членов их семей. Это необходимо для того, чтобы реабилитированные лица не оказывались перед выбором возвратиться на прежнее место жительства или сохранить семью. Восстановление прав жертв политических репрессий не может осуществляться за счёт разрушения их семей.

В настоящее время финансирование расходных обязательств по обеспечению жилыми помещениями реабилитированных лиц и членов их семей осуществляется за счёт средств бюджетов субъектов Российской Федерации в общем порядке.

Между тем, как указано в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 10 декабря 2019 года № 39-П, из статей 71 (пункт «в»)

и 76 (части 1, 2 и 5) Конституции Российской Федерации в совокупности с её статьями 19 (части 1 и 2) и 52 вытекает обязанность федерального законодателя урегулировать права лиц, являющихся жертвами политических репрессий, с тем чтобы на всей территории Российской Федерации были обеспечены равные условия реализации этими лицами конкретных гарантий, закреплённых федеральным законом. Соответственно, применительно к статье 13 Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий» это означает, что именно федеральный закон должен регулировать порядок принятия реабилитированных лиц на учёт и обеспечения их жилыми помещениями по прежнему месту жительства, а финансирование соответствующих расходных обязательств должно осуществляться за счёт средств федерального бюджета с тем, чтобы реабилитированным лицам были гарантированы равные условия реализации принадлежащего им права на всей территории Российской Федерации.

Обеспечение реабилитированных лиц и членов их семей жилыми помещениями за счёт средств федерального бюджета полностью согласуется со статьей 16.1 Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий», согласно которой финансирование расходных обязательств по выплате денежной компенсации, предусмотренной настоящей статьей, осуществляется за счёт средств федерального бюджета в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

При этом учитывается опыт предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений иным категориям лиц, а также порядок предоставления социальной выплаты (единовременной денежной выплаты) на приобретение жилых помещений реабилитированным жертвам политических репрессий, который существует в отдельных субъектах Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Федерального закона «О внесении изменения в статью 13
Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических
репрессий»

Как следует из постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 10 декабря 2019 года № 39-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 13 Закона Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий», пункта 3 статьи 7, пункта 5 статьи 7, пункта 1 части 1 статьи 8 и части 2 статьи 8 Закона г. Москвы от 14 июня 2006 года № 29 «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения» в связи с жалобами граждан А.Л. Мейсснер, Е.С. Михайловой и Е.Б. Шашевой» при переходе в соответствии с Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ к новой модели правового регулирования права, признанного статьей 13 Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий», федеральный законодатель не изменил ни круг его субъектов, ни его целевое назначение.

Передача субъектам Российской Федерации осуществления полномочия по обеспечению мерами социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, и отнесение соответствующих расходных обязательств к расходным обязательствам субъекта Российской Федерации не означают, что федеральные органы государственной власти освобождаются от обязанности обеспечивать реализацию указанных мер.

Регулирование прав и свобод человека и гражданина находится в ведении Российской Федерации, что предполагает обязанность федерального законодателя урегулировать права лиц, являющихся жертвами политических репрессий, с тем чтобы на всей территории Российской Федерации были обеспечены равные условия реализации этими лицами конкретных гарантий, закрепленных федеральным законом.

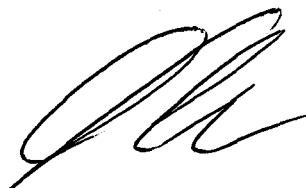
Закрепляя в федеральном законе особые условия очередности предоставления жилых помещений необходимо закрепить и гарантии реализации такого регулирования, прежде всего применительно к созданию надлежащей нормативной основы деятельности органов публичной власти, иных субъектов, в том числе в части необходимых для этого материальных и финансовых средств.

Таким образом, определяя степень и формы участия субъектов Российской Федерации в реализации указанных мер, необходимо разграничить расходные обязательства Российской Федерации и ее субъектов.

Законопроект предусматривает, что реабилитированным лицам гарантируется однократное обеспечение за счёт средств федерального бюджета жилым помещением по прежнему месту жительства путём предоставления им единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения.

Анализируя данные субъектов Российской Федерации, можно предположить, что на сегодняшний день, таких лиц, желающих вернуться на прежнее место жительства, около 300 человек.

Таким образом, на реализацию положений федерального закона «О внесении изменения в статью 13 Закона Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» потребуется дополнительно средств федерального бюджета в размере не более 1,4 млрд. рублей.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 13 Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий»

В связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 13 Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие федеральных законов.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 17 » сентября 20 20 г.

№ 8608п-П16

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Г.П.Хованской

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ХГП-орг/540 от 17 июня 2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 13
Закона Российской Федерации "О реабилитации жертв политических
репрессий", вносимый депутатами Государственной Думы
С.М.Мироновым и Г.П.Хованской**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 13 Закона Российской Федерации от 18 октября 1991 г. № 1761-1 "О реабилитации жертв политических репрессий", предусматривающее, что в случае возвращения на прежнее место жительства реабилитированным лицам и членам их семей гарантируется однократное обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем по прежнему месту жительства путем предоставления им единовременной денежной выплаты на строительство или приобретение жилого помещения.

Расчет размера единовременной денежной выплаты указанным лицам с учетом совместно проживающих с ними членов их семей предлагается осуществлять исходя из размера нормативной площади жилого помещения и показателя средней рыночной стоимости 1 кв. метра общей площади жилого помещения, установленного уполномоченным федеральным органом

исполнительной власти в отношении субъекта Российской Федерации, на территорию которого они возвращаются.

Проектируемые нормы не согласуются с подпунктом 24 пункта 2 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", в соответствии с которым решение вопросов обеспечения социальной поддержки жертв политических репрессий относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, поскольку в законопроекте изменения существующего разграничения полномочий не предполагается.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие может потребовать дополнительных расходов федерального бюджета. Вместе с тем в материалах к законопроекту отсутствуют расчеты прогнозируемых расходов федерального бюджета, а также не приводятся нормы, определяющие источники и порядок исполнения предполагаемых расходных обязательств, что не соответствует требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Необходимо отметить, что на рассмотрении в Государственной Думе находится проект федерального закона "О внесении изменения в статью 13 Закона Российской Федерации "О реабилитации жертв политических репрессий", подготовленный во исполнение постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 10 декабря 2019 г. № 39-П.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации законопроект в представленной редакции не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д. Григоренко