



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Аппарат Законодательного Собрания

**ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110  
Тел. (423) 264-23-40, факс (423) 220-54-99  
pravo@zspk.gov.ru, www.zspk.gov.ru

Председателю комитета  
Законодательного Собрания  
Приморского края по  
продовольственной политике и  
природопользованию

Зотову Е.А.

05.10.2020 № 02-12/138  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О результатах мониторинга  
правоприменения

Уважаемый Евгений Александрович!

В соответствии с пунктом 8.1 Положения о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Приморского края, принятых Законодательным Собранием Приморского края, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Приморского края от 31 октября 2012 года № 422, направляем Вам информацию о результатах мониторинга правоприменения Закона Приморского края от 2 декабря 2009 года № 536-КЗ "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" в части применения статьи 6, статьи 6<sup>1</sup> и статьи 13 данного Закона.

Приложение: на 14 л. в 1 экз.

Начальник управления

И.А. Володина

Крамарова  
Анна Вениаминовна  
2401102

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Комитет по продовольственной  
политике и природопользованию  
Входящий № 12/216  
07 октября 2020 г.

**Закон Приморского края от 2 декабря 2009 года № 536-КЗ "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" в части применения статьи 6, статьи 6<sup>1</sup> и статьи 13 данного Закона**

## **1. Правовые основы регулирования ограничений розничной продажи алкогольной продукции**

Снижение доступности алкогольной продукции путем ограничения ее розничной продажи по месту и времени в соответствии с Концепцией реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 2128-р, является одной из мер по реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации.

Статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" установлены особые требования к розничной продаже алкогольной продукции, розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также потреблению (распитию) алкогольной продукции.

В частности, в соответствии с пунктом 9 статьи 16 указанного Федерального закона не допускается розничная продажа алкогольной продукции с 23 часов до 8 часов по местному времени, за исключением розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, индивидуальными предпринимателями, признаваемыми сельскохозяйственными товаропроизводителями, розничной продажи пива, пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемой индивидуальными предпринимателями, при оказании такими организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями услуг общественного питания, розничной продажи алкогольной продукции в случае, если указанная продукция размещена на бортах водных и воздушных судов в качестве припасов в соответствии с правом Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) и законодательством Российской Федерации о таможенном деле, и розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой в магазинах беспошлинной торговли.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания,

если иное не установлено статьей 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции", в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, если иное также не установлено указанной статьей.

Федеральным законом от 24 апреля 2020 года № 145-ФЗ в статью 16 Федерального закона "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" внесены изменения, устанавливающие, что розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается, только если общая площадь зала обслуживания посетителей в таких объектах составляет не менее 20 квадратных метров.

Субъектам Российской Федерации предоставлено право вводить дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции (в части, касающейся увеличения размера площади зала обслуживания посетителей), в том числе полный запрет на розничную продажу этой продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

В целях снижения уровня потребления алкогольной продукции в Приморском крае, уменьшения прямых и косвенных потерь от пьянства, связанных со снижением работоспособности населения, смертностью и заболеваемостью из-за употребления алкоголя, и решения задач, поставленных Концепцией реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, Законом Приморского края от 2 декабря 2009 года № 536-КЗ "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" введены дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Приморского края, а также определен порядок введения полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции на территориях отдельных населенных пунктов Приморского края.

Так, статьей 6 Закона Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" установлено, что на территории Приморского края не допускается розничная продажа алкогольной продукции:

1) с 22 часов до 9 часов, за исключением розничной продажи алкогольной продукции в случае, если указанная продукция размещена на бортах водных и воздушных судов в качестве припасов в соответствии с правом ЕАЭС и законодательством Российской Федерации о таможенном деле, и розничной продажи алкогольной продукции, осуществляемой в магазинах беспошлинной торговли;

2) в зданиях, в которых располагаются детские, образовательные организации;

3) в зданиях, предназначенных для временного проживания и размещения воспитанников, учащихся и студентов (курсантов) образовательных организаций;

4) в зонах рекреационного назначения (в границах территорий, занятых городскими лесами, скверами, парками, городскими садами, прудами, озерами, водохранилищами, пляжами, в границах иных территорий, используемых и предназначенных для отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом);

5) в розлив, за исключением алкогольной продукции, герметически укупоренной в потребительскую тару (бутылки).

Указанные дополнительные ограничения не распространяются на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Ограничения розничной продажи алкогольной продукции (в части, касающейся увеличения размера площади зала обслуживания посетителей), а также полный запрет на розничную продажу этой продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, в Приморском крае не установлены.

Дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции установлены почти во всех субъектах Российской Федерации (не установлены только в Челябинской области).

25 субъектами Российской Федерации установлены ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части, касающейся увеличения размера площади зала обслуживания посетителей), полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах, установлен в Карачаево-Черкесской Республике и Чеченской Республике.

Среди субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, размер площади зала обслуживания посетителей увеличен в Камчатском крае (50 м<sup>2</sup> в городских населенных пунктах, 25 м<sup>2</sup> в сельских населенных пунктах), Еврейской автономной области (50 м<sup>2</sup> в городе Биробиджане и 25 м<sup>2</sup> в иных населенных пунктах области).

В целях реализации предоставленного субъектам Российской Федерации права на установление полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции частью 2 статьи 6 Закона Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" предусмотрено, что полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции на территориях отдельных населенных пунктов Приморского края, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, устанавливается Законом Приморского края на основании обращений представительных органов городских, сельских поселений, муниципальных округов, городских округов, в состав которых входят данные населенные пункты.

Решение об обращении в Законодательное Собрание Приморского края принимается органами местного самоуправления по результатам выявления мнения населения в порядке, установленном муниципальными правовыми актами.

Выявление мнения населения об установлении полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции на территориях отдельных населенных пунктов Приморского края, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, может осуществляться в форме проведения опроса граждан, собрания граждан, публичных слушаний.

Решение органов местного самоуправления и результаты выявления мнения населения направляются в Законодательное Собрание Приморского края для рассмотрения.

Таким образом, статьей 6 Закона Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" устанавливаются дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания. Порядок установления полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции на территориях отдельных населенных пунктов Приморского края, предусмотренный данной статьей Закона Приморского края, также не касается розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Тем не менее представляется целесообразным урегулировать порядок установления полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, в целях четкой регламентации возможной реализации права, предоставленного Федеральным законом "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей

продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции" субъектам Российской Федерации.

Закон Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" в части установления дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Приморского края, а также определения порядка введения полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции на территориях отдельных населенных пунктов Приморского края принят в рамках полномочий субъекта Российской Федерации, не противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, права и свободы граждан не нарушает, коррупциогенных факторов не содержит, в судебном порядке не обжаловался.

## **2. Правовые основы регулирования ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков**

Тонизирующие напитки имеют большую популярность среди населения многих стран.

Под безалкогольными тонизирующими напитками в соответствии с пунктом 3.1 раздела 3 Национального стандарта Российской Федерации "Напитки безалкогольные тонизирующие. Общие технические условия", утвержденного приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 декабря 2007 года № 476-ст, понимаются безалкогольные напитки, содержащие кофеин и (или) другие тонизирующие компоненты в количестве, достаточном для обеспечения тонизирующего эффекта на организм человека.

Опасность данных напитков для здоровья человека заключается в том, что концентрация сахара, витаминов, аминокислот и веществ растительного происхождения в энергетических напитках выше, чем в обычных продуктах или в растениях.

Всем известно влияние кофеина на организм человека: действует на центральную нервную систему как стимулятор, поэтому оказывает тонизирующее действие на физические и умственные способности человека, повышает бодрость, снимают усталость. Здоровым взрослым людям можно без проблем потреблять до 400 мг кофеина в сутки (количество, содержащееся в четырех чашках кофе), а детям и подросткам рекомендуется в принципе воздержаться от употребления кофеина. В 1-2 банках тонизирующего напитка зачастую содержится суточная доза кофеина, однако дети и подростки часто бесконтрольно употребляют энергетики, что приводит к хронической передозировке кофеином. Передозировка кофеином с течением времени вызывает привыкание, а также истощение нервной системы. Человеку потребуются все большие и большие дозы, чтобы подхлестнуть организм. Следствием может стать тахикардия (учащение сердечного ритма),

перевозбуждение и хроническое нарушение сна. Злоупотребление энергетиками может привести к неврологическим расстройствам.

На федеральном уровне производство и оборот безалкогольных тонизирующих напитков контролируется так же, как производство и оборот остальной пищевой продукции.

Тем не менее в целях защиты интересов детей и подростков, недопущения причинения вреда их здоровью субъекты Российской Федерации самостоятельно вводят на своих территориях ограничения розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков. На сегодняшний день такие ограничения введены в 48 субъектах Российской Федерации, в том числе на территориях всех субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

Принятие Закона Приморского края от 29 сентября 2014 года № 469-КЗ, дополнившего Закон Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной продукции и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" нормами, в соответствии с которыми введены ограничения в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков, было инициировано прокуратурой Приморского края.

Так, на территории Приморского края не допускается розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков:

- 1) несовершеннолетним;
- 2) в детских, образовательных и медицинских организациях;
- 3) в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях;
- 4) в открытых общественных местах при проведении массовых молодежных культурно-зрелищных и спортивных мероприятий.

Закон Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" в части установления ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Приморского края принят в рамках полномочий субъекта Российской Федерации, не противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, права и свободы граждан не нарушает, коррупциогенных факторов не содержит, в судебном порядке не обжаловался.

### **3. Реализация Закона Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" в части ограничений розничной продажи алкогольной продукции**

По информации Министерства промышленности и торговли Приморского края, в 2018 году выдано 1730 лицензий на розничную продажу



алкогольной продукции на территории Приморского края, в 2019 году - 1791 лицензия, в 2020 году (по состоянию на 27.07.2020) - 332 лицензии.

Количество выданных лицензий на розничную продажу алкогольной продукции на территории Приморского края

	В 2018 году	В 2019 году	В 2020 году (по состоянию на 27.07.2020)
Вновь выдано	203	192	34
Продлено	1134	1243	228
Переоформлено	393	356	70
Итого	1730	1791	332

Отказано в выдаче (продлении, переоформлении) лицензии на розничную продажу алкогольной продукции в связи с несоответствием заявителей требованиям, установленным статьей 6 Закона Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края", в 2018 году - в отношении 2 заявлений, в 2019 году - в отношении 3 заявлений, за 7 месяцев 2020 года - в отношении 1 заявления.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2020 года № 440 "О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году" в 2020 году на территории Приморского края в автоматическом режиме на 12 месяцев продлен срок действия 979 лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, сроки действия которых истекают (истекли) в период с 15 марта по 31 декабря 2020 года.

Розничная продажа алкогольной продукции по состоянию на 10.06.2020 осуществляется во всех городских округах, муниципальных округах и муниципальных районах Приморского края на 3175 стационарных объектах.

Объекты общественного питания, расположенные в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, имеются не во всех муниципальных образованиях Приморского края. Тем не менее согласно информации, поступившей от администраций городских округов и муниципальных районов Приморского края, 10 муниципальных образований Приморского края выразили необходимость введения полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Однако администрацией городского округа Большой Камень высказано опасение, что полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного



питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, приведет к полному закрытию таких организаций, имеющих на территории городского округа.

Аналогичную позицию выразил и уполномоченный по защите прав предпринимателей в Приморском крае, указав, что полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, способен привести к закрытию многих, в том числе исторических объектов общественного питания на территории Приморского края. Подобные запретительные меры, по мнению уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае, возможно вводить только для впервые открываемых объектов.

Администрацией Уссурийского городского округа предложено рассмотреть возможность установления дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей. Врио главы Находкинского городского округа также предложил увеличить площадь зала обслуживания посетителей и установить ее в размере не менее 30 квадратных метров.

Административная ответственность за нарушение ограничений розничной продажи алкогольной продукции предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП).

По информации прокуратуры Приморского края, Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Приморскому краю, органов местного самоуправления, при поступлении обращений граждан о нарушении ограничений продажи алкогольной продукции при оказании услуг розничной торговли данные обращения направляются для рассмотрения в соответствии с компетенцией в Управление МВД России по Приморскому краю (территориальные отделы полиции).

Так, территориальными отделами органов МВД России составляются протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.2 КоАП (Незаконная продажа товаров (иных вещей), свободная реализация которых запрещена или ограничена) и частью 3 статьи 14.16 (Нарушение правил продажи этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции).

По информации Управления МВД России по Приморскому краю, пресечено:

	За 2018 год	За 2019 год	За 6 месяцев 2020 года
фактов продажи алкогольной продукции в период с 22.00 до 09.00	219	156	66
Фактов продажи алкогольной продукции на вынос	28	37	5
Фактов продажи алкогольной продукции в запрещенных местах	28	10	-
Фактов продажи алкогольной продукции в нестационарном торговом объекте	-	-	1

Согласно информации Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, а также уполномоченного по правам ребенка в Приморском крае, обращений и жалоб граждан по вопросам реализации законодательства об ограничении розничной продажи алкогольной продукции не поступало.

Обращения, поступавшие в адрес уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае, не связаны с проблемами реализации Закона Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" в части ограничений розничной продажи алкогольной продукции.

#### **4.Реализация Закона Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" в части ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков**

В соответствии со статьей 13 Закона Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" юридические лица, должностные лица и граждане, нарушающие требования Закона Приморского

края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края", несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Приморского края.

Административная ответственность за нарушение ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков установлена статьей 9.10 Закона Приморского края от 5 марта 2007 года № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае", введенной Законом Приморского края от 3 июня 2015 года № 634-КЗ.

Так, розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков в местах, запрещенных Законом Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края", влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей, на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей, на юридических лиц - от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей.

В целях совершенствования правового регулирования в данной сфере администрацией Дальнереченского муниципального района предложено дополнить действующее законодательство нормами, устанавливающими меры ответственности за вовлечение несовершеннолетних в употребление безалкогольных тонизирующих напитков, а также за потребление (распитие) несовершеннолетними безалкогольных тонизирующих напитков.

В соответствии с Законом Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.10 данного Закона Приморского края, составляются членами административных комиссий, а также должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченных в сфере торговли, общественного питания и бытового обслуживания.

По информации Министерства промышленности и торговли Приморского края, органами местного самоуправления Приморского края в отношении субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих продажу розничной алкогольной продукции на территориях, периодически проводятся профилактические мероприятия по мониторингу за соблюдением требований действующего законодательства, в том числе с целью выявления и пресечения фактов продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним.

По информации, представленной администрацией Уссурийского городского округа, разработана дорожная карта по реализации комплекса мер, направленных на пресечение незаконной реализации алкогольной продукции на территории Уссурийского городского округа (далее - дорожная карта). В рамках мероприятий Дорожной карты, на постоянной основе совместно с ОМВД России по г. Уссурийску проводятся контрольные мероприятия на предмет проверки реализации алкогольной продукции в предприятиях торговли, общественного питания, в том числе соблюдения запрета продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним.

Кроме того, в рамках мероприятий дорожной карты руководителями образовательных организаций, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав проводится профилактическая работа с целью недопущения потребления алкогольной продукции, тонизирующих напитков среди несовершеннолетних.

По информации, представленной администрацией города Владивостока, в ходе рейдовых осмотров территорий в 2018-2019 годах фактов нарушения торговыми объектами запрета на реализацию безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним не выявлялось.

За шесть месяцев 2020 года было выявлено 2 факта продажи несовершеннолетним безалкогольных тонизирующих напитков, составлены 2 протокола об административных правонарушениях, лица, допустившие нарушения, были привлечены к административной ответственности в виде штрафа в размере 3 000 рублей, в общей сумме 6 000 рублей.

По информации, представленной другими муниципальными образованиями Приморского края, протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.10 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае", в 2018 году, 2019 году и за шесть месяцев 2020 года не составлялись.

В качестве одной из главных проблем правоприменительного характера, возникающих в сфере привлечения к ответственности за нарушение ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Приморского края, администрацией Яковлевского муниципального района Приморского края названа проблема, связанная с проведением контрольной закупки, организация которой относится к компетенции правоохранительных органов, поэтому должностные лица органов местного самоуправления, уполномоченные в сфере торговли, общественного питания и бытового обслуживания могут составлять такие протоколы только совместно с сотрудниками МВД России.

Администрация Уссурийского городского округа также отмечает проблемы при установлении фактов продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним, связанные с привлечением несовершеннолетнего, который смог бы реально приобрести товар. Без привлечения несовершеннолетнего зафиксировать факт правонарушения со

стороны продавца, находясь длительное время в торговом зале, не предоставляется возможным.

Администрация Артемовского городского округа также обращает внимание на то, что розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним очень сложно установить, так как при максимально затраченном времени должностных лиц, уполномоченных в сфере торговли, общественного питания и бытового обслуживания, установление факта нарушения имеет незначительную вероятность.

Проблему, связанную с установлением фактов продажи безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним, отмечает и администрация городского округа Большой Камень.

По информации, представленной администрацией города Владивостока, при осуществлении рейдовых мероприятий с целью установления (отсутствия) факта нарушения торговыми объектами норм действующего законодательства в части реализации безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним сотрудники администрации города Владивостока сталкиваются с проблемами определения возрастного ценза покупателя. Как правило, несовершеннолетние покупатели не имеют при себе документов, подтверждающих их возраст, а также отказываются их предоставлять, что делает невозможным привлечение к административной ответственности торговые объекты, нарушившие нормы статьи 9.10 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае".

Кроме того, продавцы и индивидуальные предприниматели торговых объектов также не предоставляют документов, удостоверяющих их личность, что делает невозможным составление протокола об административном правонарушении.

Согласно части 2 статьи 28.2 КоАП в протоколе об административном правонарушении указываются сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, а также место, время совершения и событие административного правонарушения. К протоколу об административном правонарушении прилагаются относимые и допустимые доказательства факта совершения правонарушения, к которым относятся, в том числе фотоматериалы. Информация, поступающая в администрацию города Владивостока о нарушении торговыми объектами норм действующего законодательства в части реализации безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним, при отсутствии достаточных данных (отсутствие паспортных данных продавца или индивидуального предпринимателя, факта фиксации правонарушения, подтверждения факта не достижения покупателем совершеннолетнего возраста) не будет являться достаточным основанием для привлечения торгового объекта к административной ответственности.

Администрацией Владивостокского городского округа и администрацией городского округа Большой Камень предлагается

рассмотреть возможность передачи полномочий по выявлению и пресечению правонарушений в части реализации безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним правоохранительным органам (полиция).

Между тем в соответствии с частью 6 статьи 28.3 КоАП и статьей 12.5 Закона Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" соглашение между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Приморского края о передаче Министерству внутренних дел Российской Федерации части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях возможно только в отношении административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, к которым нарушение ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков не относится.

#### **5. Результаты мониторинга правоприменения Закона Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" в части применения статьи 6, статьи 6<sup>1</sup> и статьи 13 данного Закона**

Подводя итог проведенному мониторингу правоприменения, следует отметить, что Законом Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" в части статьи 6, статьи 6<sup>1</sup> и статьи 13 данного Закона гарантированные права, свободы и законные интересы человека и гражданина не нарушены, искажения смысла положений федерального законодательства не допущено.

В ходе анализа не установлено искажения смысла положений указанного Закона Приморского края при его применении, фактов принятия неправомερных или необоснованных решений, совершения действий (бездействий), связанных с неверным толкованием норм Закона Приморского края, формирования противоречивой практики его применения.

В целях четкой регламентации возможной реализации права, предоставленного субъектам Российской Федерации Федеральным законом "О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции", представляется целесообразным урегулировать порядок установления полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Проблемы правоприменительного характера, выявленные в ходе мониторинга и касающиеся сложностей в привлечении к административной

ответственности за нарушение ограничений в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков, не связаны с правовыми недостатками, пробелами, дефектами Закона Приморского края "О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края" и не могут быть устранены путем изменения законодательства Приморского края.