

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 14.09.2020 № 278
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

14 сентября 20 20 г.

51. О проекте федерального закона № 996073-7 "О внесении изменения в статью 3 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации" (в части расширения понятия "технологическая инфраструктура") - вносит Законодательное Собрание Нижегородской области

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству до 14 октября 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2020 года (ноябрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24 октября 2019 года

№ 1177-VI

О внесении Законодательным Собранием Нижегородской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 3 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное Собрание Нижегородской области **постановляет:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы Законодательного Собрания Нижегородской области проект федерального закона "О внесении изменения в статью 3 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации".

2. Направить указанный проект федерального закона на заключение в Правительство Российской Федерации.

3. Назначить официальным представителем Законодательного Собрания Нижегородской области при рассмотрении законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации председателя комитета Законодательного Собрания по экономике, промышленности, развитию предпринимательства, торговли и туризма Лавричева Олега Вениаминовича.

4. Предложить депутатам Государственной Думы, членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Нижегородской области поддержать указанную законодательную инициативу.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Собрания



Е.В. Лебедев

Вносится Законодательным Собранием
Нижегородской области
Проект № 396043-У

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 3 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации"

Внести в пункт 18 статьи 3 Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 1, ст. 41; 2018, № 27, ст. 3943) изменение, изложив его в следующей редакции:

"18) технологическая инфраструктура – совокупность объектов недвижимого имущества и оборудования, необходимых для осуществления научно-технической деятельности и инновационной деятельности, а также оборудования, используемого для производства промышленной продукции;"

Президент
Российской Федерации

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 3
Федерального закона
"О промышленной политике
в Российской Федерации"

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 3 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации"

Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон) определил промышленную инфраструктуру как совокупность объектов недвижимого имущества, объектов транспортной инфраструктуры и коммунальной инфраструктуры, необходимых для осуществления деятельности в сфере промышленности.

Федеральным законом от 27 июня 2018 года № 160-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной политике в Российской Федерации" внесены изменения, в соответствии с которыми статья 3 Федерального закона дополнена понятиями "технологическая инфраструктура", "промышленный технопарк".

Промышленный технопарк определяется как объекты промышленной инфраструктуры и технологической инфраструктуры, предназначенные для осуществления субъектами деятельности в сфере промышленности промышленного производства, и (или) научно-технической деятельности, и (или) инновационной деятельности в целях освоения производства промышленной продукции и коммерциализации полученных научно-технических результатов и управляемых управляющей компанией - коммерческой или некоммерческой организацией, созданной в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом технологическая инфраструктура определяется как совокупность объектов недвижимого имущества и оборудования, необходимых для осуществления научно-технической деятельности или инновационной деятельности.

Таким образом, ни в одно из понятий – "промышленная инфраструктура" и "технологическая инфраструктура" – не включено оборудование, используемое в процессе производства промышленной продукции. В таких условиях понятие "промышленный технопарк" не в полной мере согласуется с правоприменительной практикой.

В правоприменительной практике промышленное оборудование определяется как оборудование, которое предназначено для выполнения разнообразных технологических операций, которые необходимы для получения изделий требуемых точности и качества.

Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 290-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной политике в Российской Федерации" в части регулирования специальных инвестиционных контрактов" введены новые понятия "технология" и "единый технологический процесс".

"Единый технологический процесс" определяется как совокупность научно и практически обоснованных производственных и технологических операций, необходимых для производства одного или одновременно нескольких видов промышленной продукции, определенных на основании Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности.

Таким образом, производственное оборудование, непосредственно вовлеченное в производственные операции, является частью технологического процесса и, соответственно, относится к технологической инфраструктуре.

Практика отнесения производственного оборудования к технологической инфраструктуре используется и в ведомственных нормативных актах федерального уровня, например, в приказе Минэкономразвития России от 14 марта 2019 года № 125 "Об утверждении Требований к реализации мероприятий, осуществляемых субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в субъектах Российской Федерации в целях достижения целей, показателей и результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства" (далее – приказ). Приказ устанавливает, в том числе, требования, которым должен соответствовать технопарк. В частности, устанавливается, что территория технопарка, промышленного технопарка должна включать один или несколько объектов технологической инфраструктуры, к которой относится, в том числе, центр коллективного пользования научным и промышленным оборудованием.

Следует дополнительно отметить, что определение технологической инфраструктуры в пункте 8 статьи 3 Федерального закона не тождественно понятию, изложенному в национальном стандарте Российской Федерации ГОСТ Р 56425-2015 "Технопарки. Требования", что косвенно указывает на то, что в Федеральном законе данное понятие используется в более широком толковании: применительно не только к деятельности

технопарков, но и к осуществлению деятельности в сфере промышленности в целом.

Кроме того, в соответствии с пунктом 8 статьи 3 Федерального закона производственное оборудование не может быть отнесено к промышленной инфраструктуре, иначе будет нарушена взаимосвязь пунктов 1, 6 и 7 части 2 статьи 4 Федерального закона.

С учетом изложенного предлагается в Федеральном законе расширить понятие технологической инфраструктуры, дополнив его оборудованием, используемым для производства промышленной продукции.

В соответствии с Примерным порядком рассмотрения проекта законодательной инициативы законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в Совете законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменения в статью 3 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации" был направлен в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации. Проект законодательной инициативы был рекомендован комиссией Совета законодателей по вопросам экономической и промышленной политики к внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 3
Федерального закона
"О промышленной политике
в Российской Федерации"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 3 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 3 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета по следующим основаниям.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2015 года № 831 (далее – постановление № 831) утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям - управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков и (или) технопарков на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" в 2013-2016 годах на реализацию инвестиционных проектов создания объектов индустриальных (промышленных) парков и (или) технопарков.

В постановлении № 831 для целей субсидирования используется понятие "технологическая инфраструктура", под которым понимается технологическая инфраструктура в значении, установленном Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации".

Однако указанные субсидии являются источником возмещения части фактически произведенных и документально подтвержденных затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам (траншам в рамках кредитных линий), полученным управляющими компаниями в кредитных организациях в ходе реализации инвестиционных проектов. При этом учитываются лишь те инвестиционные расходы, связанные с закупкой оборудования, относящегося к коммунальной, транспортной либо технологической инфраструктуре, которые обеспечивают функционирование индустриального (промышленного) парка и (или) промышленного технопарка.

Управляющие компании индустриальных (промышленных) парков или промышленных технопарков не осуществляют самостоятельно промышленное производство, поэтому в случае принятия предлагаемых изменений претендовать на получение субсидии они смогут, как и в настоящее время, только в отношении оборудования, которое обеспечивает функционирование индустриальных (промышленных) парков и (или) технопарков.

Таким образом, дополнение понятия "технологической инфраструктуры" оборудованием, используемым для производства промышленной продукции, не приведет к увеличению количества получателей и размера субсидий, и, следовательно, не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Аналогично реализация законопроекта не будет сопряжена с дополнительными расходами за счет средств федерального бюджета, связанными с предоставлением иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение затрат по созданию, модернизации и (или) реконструкции объектов инфраструктуры индустриальных парков или промышленных технопарков (предоставляются в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 января 2016 года № 15).

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменения в статью 3
Федерального закона
"О промышленной политике
в Российской Федерации"

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 3 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 3 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Законодательное Собрание
Нижегородской области

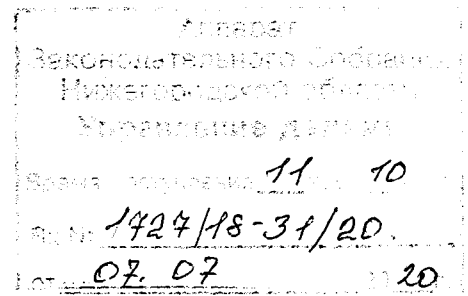
Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 06 » ИЮЛЯ 20 20 г.

№ 5603П-П9

МОСКВА

На № 1619/18-42/18-03/19 от 31 октября 2019 г.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения
в статью 3 Федерального закона "О промышленной политике
в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу
Законодательным Собранием Нижегородской области**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 3 Федерального закона "О промышленной политике в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон), уточняющее понятие "технологическая инфраструктура", дополнив его словами "а также оборудования, используемого для производства промышленной продукции".

При этом в соответствии с Федеральным законом резидент промышленного парка заключает с управляющей компанией договор о ведении своей деятельности на территории промышленного парка, предусматривающий в том числе обязательства организовать производственный процесс выпуска готовых изделий, закупив необходимые основные фонды, включая оборудование, используемое для производства промышленной продукции.



Наряду с этим в рамках оказываемой финансовой поддержки в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2015 г. № 831 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям - управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков и (или) технопарков на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" в 2013 - 2016 годах на реализацию инвестиционных проектов создания объектов индустриальных (промышленных) парков и (или) технопарков" управляющие компании промышленных парков вправе получить субсидию за счет средств федерального бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на создание в том числе технологической инфраструктуры. Исходя из этого, при расширении понятия "технологическая инфраструктура" может увеличиться размер субсидии, запрашиваемой управляющей компанией, или число получателей субсидии, что приведет к дополнительным расходам федерального бюджета, по которым не определен источник.

Таким образом расширение понятия "технологическая инфраструктура" за счет включения в него оборудования, используемого для производства промышленной продукции и приобретаемого резидентами промышленного парка, представляется нецелесообразным.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации


Д. Григоренко

