

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае»

Министерством экономического развития Приморского края в соответствии со статьей 6¹ Закона Приморского края от 22.12.2008 № 373-КЗ «О законодательной деятельности в Приморском крае», Порядком организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, экспертизы нормативных правовых актов Приморского края, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Приморского края, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 26.12.2012 № 435-па «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, экспертизы нормативных правовых актов Приморского края, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Приморского края» (далее – Порядок), проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» (далее – проект закона).

Проект закона подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия ввиду наличия в нем положений, регулирующих общественные отношения, указанные в пункте 1.4 утвержденного Порядка.

В соответствии с пунктом 2.2. Порядка министерством транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (далее - регулирующий орган) проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта закона, в соответствии с чем, установлено следующее.

В федеральном законе от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) указано, что законом субъекта Российской Федерации могут быть запрещены платные парковки на территориях, непосредственно

прилегающих к объектам спорта, зданиям, в которых размещены образовательные организации, в том числе дошкольные образовательные организации, медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения, организации культуры, органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги, а также на земельных участках, относящихся в соответствии с жилищным законодательством к общему имуществу многоквартирных домов.

В силу части 4 статьи 13 Федерального закона законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены периоды времени суток, а также выходные и нерабочие праздничные дни, когда платные парковки, расположенные на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, используются бесплатно.

В соответствии с положениями Федерального закона в Законодательное Собрание Приморского края внесен проект закона Приморского края № ПЗП-VI-1062 от 18.05.2020, которым определены:

- территории, на которых запрещается размещение платных парковок общего пользования;
- периоды времени суток, а также выходные и праздничные нерабочие дни, когда платные парковки общего пользования, расположенные на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, используются бесплатно;
- категории пользователей, а также категории транспортных средств, которым предоставляется право бесплатного пользования платной парковкой общего пользования.

Основные группы, подверженные влиянию рассматриваемой проблемы:

- органы исполнительной власти Приморского края, органы местного самоуправления, их подведомственные учреждения;
- юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по предоставлению услуг платных парковок,

расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

- юридические лица, осуществляющие управление многоквартирными домами;

- граждане и юридические лица – пользователи платными парковками общего пользования.

По результатам предварительной оценки регулирующего воздействия проекта закона выявлены обстоятельства, предусмотренные п.п. а) пункта 2.3 Порядка, соответственно определена высокая степень регулирующего воздействия проекта закона.

В целях недопущения нарушения порядка пользования платными парковками общего пользования, а также нарушения прав граждан на бесплатное пользование указанными парковками в случаях, установленных краевым законодательством, проектом закона устанавливается административная ответственность:

- должностных лиц и юридических лиц за нарушение установленного законом Приморского края права бесплатного пользования платными парковками общего пользования на территории Приморского края;

- граждан и юридических лиц за неисполнение установленной муниципальным нормативным правовым актом обязанности по внесению платы за размещение транспортного средства на платной парковке общего пользования.

В соответствии с пунктом 2.18 Порядка, в целях проведения публичных консультаций, проект закона был размещен на официальном сайте – интернет-портале для публичного обсуждения нормативных правовых актов Приморского края и их проектов, муниципальных нормативных правовых актов в Приморском крае и их проектов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://www.regulation-new.primorsky.ru> (далее-Портал).

Публичные консультации проведены с 04.06.2020 по 06.07.2020.

В период публичных консультаций за принятие проекта закона проголосовало 7 посетителей Портала, поступило 2 отзыва от эксперта Бутенко Л.А.:

1. «Постепенное увеличение размера административного штрафа при внедрении и распространении системы на территории Приморского края. Например в первый год штраф составит 50% от указанного в законопроекте, С 12-18 месяцев 75% и по истечении 18 месяцев 100%.»

2. «Считаю необходимым ввести мораторий на административные штрафы при введении системы платных парковок. Для адаптации населения и бизнеса».

На вышеуказанные отзывы в их взаимосвязи регулирующим органом дан ответ эксперту с отметкой «Частично принято» следующего содержания:

«При проведении оценки регулирующего воздействия проекта закона необходимо учитывать положения проекта закона Приморского края «Об отдельных вопросах организации парковок общего пользования на территории Приморского края», принятого Законодательным Собранием Приморского края 27.05.2020 в первом чтении. Указанный проект закона Приморского края в целях соблюдения принципа справедливости и защиты прав граждан предусматривает:

1) бесплатное использование в Приморском крае платных парковок общего пользования, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в рабочие дни с 19 часов 00 минут до 8 часов 00 минут по местному времени, а также в выходные (суббота и воскресенье) и нерабочие праздничные дни круглосуточно;

2) право бесплатного пользования платной парковкой общего пользования в отношении:

транспортных средств, управляемых инвалидами, и транспортных средств, перевозящих инвалидов и (или) детей-инвалидов;

легковых автомобилей с мощностью двигателя не свыше 150 лошадиных сил, грузовых автомобилей с мощностью двигателя не свыше 150 лошадиных

сил, автобусов с мощностью двигателя не свыше 200 лошадиных сил, принадлежащих на праве собственности родителям (приемным родителям, усыновителям, опекунам, попечителям) в многодетной семье, зарегистрированной в качестве многодетной семьи на территории Приморского края (в отношении не более двух транспортных средств в многодетной семье в совокупности);

транспортных средств, принадлежащих на праве собственности гражданам, проживающим в индивидуальных, многоквартирных жилых домах, расположенных от платной парковки общего пользования на расстоянии не более 50 метров (в отношении одного транспортного средства; не распространяется в отношении модульных быстровозводимых парковок).

Полагаем размеры штрафов (по составам для граждан и должностных лиц от 1 500 до 3 000 рублей, для юридических лиц – от 5 000 до 10 000 рублей) справедливыми, обоснованными, не карательными, соответствующими совершенному правонарушению.

Вместе с тем, учитывая, что процесс формирования краевой и муниципальной нормативной правовой базы, необходимой для функционирования платных парковок общего пользования на территории Приморского края, в настоящее время еще не завершен, предлагается предусмотреть вступление в силу положений проекта закона с 01.01.2021.».

Ожидаемое негативное и позитивное воздействие при принятии проекта закона:

-позитивное воздействие – запрет на законодательном уровне злоупотребления организациями возможностью установления и взимания платы за парковку транспортных средств;

-негативное - не выявлено.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделан следующий вывод.

Принятие проекта закона не устанавливает ранее не предусмотренных действующим законодательством необоснованных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не принесет дополнительных расходов консолидированного бюджета Приморского края.

Сроки проведения процедур и полнота сведений, необходимых при разработке проекта закона, соответствуют требованиям Порядка.

Министр



Н.Б. Набойченко