

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 30.09.2020 № 284**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

30 сентября 2020 г.

**8. О проекте федерального закона № 1024843-7 "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации" (о налогообложении налогом на добавленную стоимость экспортируемых сырьевых товаров) - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, М.В.Емельянов, В.К.Гартунг, О.А.Нилов, Д.А.Ионин, О.В.Шеин**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по энергетике.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 29 октября 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2020 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

23 сентября 2020 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации».

Приложения:

текст законопроекта на 2 листах;

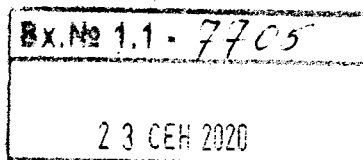
пояснительная записка на 2 листах;

финансово-экономическое обоснование на 1 листе;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или

принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;

Исполнитель: С.С. Гусев 8(951)6740477



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 23.09.2020 12:51  
№1024843-7; 1.1

копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2  
листах;

копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



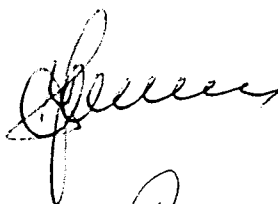
С.М. Миронов



М.В. Емельянов



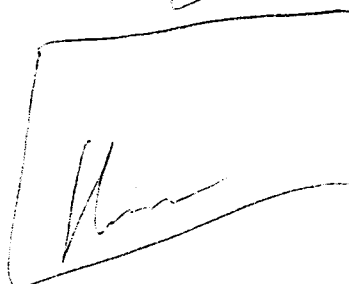
В.К. Гартунг



О.А. Нилов



Д.А. Ионин



О.В. Шейн

Проект  
Вносится депутатами  
Государственной Думы

С.М. Мироновым  
М.В. Емельяновым  
В.К. Гартунгом  
О.А. Ниловым  
Д.А. Иониным  
О.В. Шеиным

*№ 1024843-7*

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации

#### Статья 1

Внести в часть 2 Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации 2000, № 32, ст. 3340) следующие изменения:

1) Дополнить статью 164 пунктом 8 следующего содержания:

«8. Налоговые ставки в отношении сырьевых товаров устанавливаются Правительством Российской Федерации в размере от 0 до 20 процентов самостоятельно по каждому виду товара.

В целях настоящей главы к сырьевым товарам относятся минеральные продукты, продукты неорганической химии; соединения неорганические или органические драгоценных металлов, редкоземельных металлов, радиоактивных элементов или изотопов, органические химические соединения, удобрения, необработанные шкуры (кроме натурального меха) и выделанная кожа, натуральный и искусственный мех, древесина, древесный уголь, пробка, жемчуг природный или культивируемый, драгоценные или полудрагоценные камни, драгоценные металлы, металлы, плакированные драгоценными металлами, никель, алюминий, свинец, цинк, олово, медь, черные металлы, иные недрагоценные металлы. Коды видов товаров,

перечисленных в настоящем абзаце, в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза определяются Правительством Российской Федерации.»;

2) в статье 165:

а) в абзаце 1 пункта 1 слова «а также налоговых вычетов в отношении операций по реализации сырьевых товаров, указанных в абзаце третьем пункта 10 настоящей статьи,» исключить;

б) признать утратившим силу абзац 3 пункта 10;

3) в абзаце 3 пункта 3 статьи 172 слова «(за исключением сырьевых товаров)» исключить.

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

The bottom of the page features several handwritten signatures in black ink. On the left, there is a large, hand-drawn bracket-like shape. To its right, there are four distinct signatures: a stylized 'E', a signature starting with 'А', a signature starting with 'Ф', and a signature starting with 'Р'. The signatures are written in a cursive, handwritten style.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс**  
**Российской Федерации»**

Проектом настоящего федерального закона устанавливается принципиально иной подход к налоговому режиму экспорта сырьевых товаров, предусматривающий невозможность возмещения налога на добавленную стоимость при их реализации.

Одновременно с этим стоит отметить отсутствие противоречий положений настоящего проекта с политикой неувеличения налоговой нагрузки на субъекты предпринимательства.

Под задекларированным принципом неувеличения налоговой нагрузки, по факту, происходит усугубление ошибочных мер налоговой политики, принятых в предыдущие годы, а сам принцип неувеличения налоговой нагрузки не работает.

Ошибочное решение о проведении налогового маневра в нефтяной отрасли вынуждает Правительство корректировать расчет ставки налога на добычу полезных ископаемых на газ и газовый конденсат для налогоплательщиков, являющихся собственниками единой системы газоснабжения, сохранять ставку вывозной таможенной пошлины на нефть на уровне 2016 года. Без этих корректировок налоговый маневр приводит не к увеличению доходов федерального бюджета, а к их сокращению, особенно в условиях падения цены на нефть.

В налоговой политике Правительства России, заложенной в основу бюджета на текущий финансовый год, отсутствуют меры, которые будут способствовать восстановлению экономического роста, макроэкономической и социальной стабильности.

Несмотря на заявленный принцип неувеличения налоговой нагрузки, без её перераспределения решить задачу смены модели экономического развития невозможно. В этой связи предлагается установить гибкий подход к возмещению налога на добавленную стоимость в отношении лиц, осуществляющих экспорт сырья, установив, в частности, что Правительство Российской Федерации может определить ставку НДС в отношении указанных групп товаров от 0 до 20 процентов в зависимости от степени переработки и вида вывозимого товара.

Согласно настоящему проекту федерального закона к сырьевым товарам относятся минеральные продукты, продукты неорганической химии; соединения неорганические или органические драгоценных металлов, редкоземельных металлов, радиоактивных элементов или изотопов, органические химические соединения, удобрения, необработанные шкуры (кроме натурального меха) и

выделанная кожа, натуральный и искусственный мех, древесина, древесный уголь, пробка, жемчуг природный или культивируемый, драгоценные или полудрагоценные камни, драгоценные металлы, металлы, плакированные драгоценными металлами, никель, алюминий, свинец, цинк, олово, медь, черные металлы, иные недрагоценные металлы. Коды видов товаров, перечисленных в настоящем абзаце, в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза определяются Правительством Российской Федерации.

С экономической точки зрения действующие льготы являются совершенно неоправданными, потому что возмещение НДС призвано стимулировать экспорт высокотехнологичной продукции, а не сырья.

Таким образом, настоящий проект направлен на установление более справедливого налогового регулирования, направленного на максимальное привлечение дополнительных доходов, направляемых в федеральный бюджет от богатств, которые должны работать в интересах Российской Федерации, а не в целях обогащения отдельных нефтяных и газовых компаний.

В результате принятия настоящего проекта объем дополнительных доходов федерального бюджета при отмене возмещения налога на добавленную стоимость экспортерам сырья может достичь 1 триллиона 381 миллиардов 400 миллионов рублей.



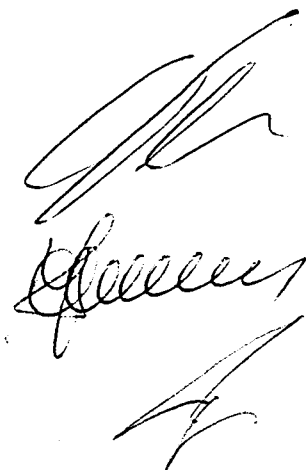
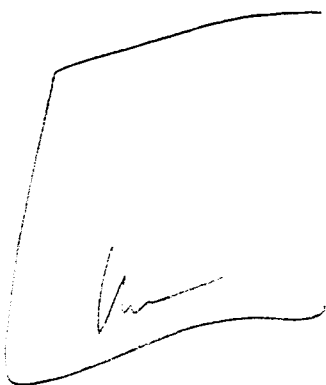
**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона «О внесении изменений в Налоговый**  
**кодекс Российской Федерации»**

В результате отмены возмещения налога на добавленную стоимость экспортерам сырьевых товаров дополнительные доходы федерального бюджета могут составить до 1 726,4 млрд. рублей.

При этом существенную нагрузку испытают бюджеты субъектов Российской Федерации: согласно расчетам, потери по налогу на прибыль бюджетов субъектов Российской Федерации могут составить до 311 миллиардов рублей, потери федерального бюджета – до 34 миллиардов рублей.

Потери бюджетов субъектов Российской Федерации предлагается нивелировать перераспределением дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации за счет дополнительных доходов, образуемых в результате принятия настоящего Федерального закона.

Суммарный эффект при отмене возмещения налога на добавленную стоимость экспортерам сырья оценивается в размере до 1 381,4 миллиардов рублей дополнительных доходов федерального бюджета.






## ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации»

В связи с принятием настоящего проекта федерального закона Правительству Российской Федерации:

- разработать и утвердить нормативно-правовые акты, устанавливающие налоговые ставки в отношении сырьевых товаров, признаваемых таковыми в соответствии с настоящим Федеральным законом в размере от 0 до 20 процентов по каждому виду сырьевого товара.

The image shows several handwritten signatures and initials in black ink. On the left, there is a large, stylized signature that appears to be 'm'. To its right, there are several smaller, more fluid signatures and initials, including one that looks like 'e' and another that is a cursive 'S'. On the far right, there is a large, complex signature that is difficult to decipher, possibly starting with 'Федерация'.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 13 » сентября 20 19 г.

№ 8295П-П13

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № МСМ-2/1746 от 10 июля 2019 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в Налоговый кодекс Российской Федерации", вносимый  
в Государственную Думу депутатами Государственной Думы  
С.М.Мироновым, О.Н.Епифановой, М.В.Емельяновым и другими**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статьи 164, 165 и 172 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) изменения, предусматривающие, что налоговые ставки по налогу на добавленную стоимость (далее - НДС) в отношении операций по реализации сырьевых товаров устанавливаются Правительством Российской Федерации в размере от 0 до 20 процентов самостоятельно по каждому виду товара. Также предлагается внести изменение в статью 172 Кодекса, которое согласно пояснительной записке направлено на отмену права на вычет сумм НДС, предъявленных налогоплательщику при приобретении товаров (работ, услуг), а также имущественных прав на территории Российской Федерации либо уплаченных налогоплательщиком при ввозе товаров на территорию Российской Федерации и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией, в отношении сырьевых товаров, в том числе вывозимых с территории



150318 783205  
Государственная Дума ФС РФ

29082281.doc



Российской Федерации в таможенной процедуре экспорта (далее - отмена права на налоговый вычет).

В соответствии со статьей 13 Кодекса НДС относится к федеральным налогам. Согласно статье 53 Кодекса налоговые ставки по федеральным налогам устанавливаются Кодексом.

Кроме того, согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации федеральный налог считается законно установленным лишь в том случае, если законом определены все существенные элементы налогообложения, к которым относится и налоговая ставка, то есть ее установление, так же как и изменение - компетенция законодателя (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 15 февраля 2019 г. № 10-П, Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 5 марта 2004 г. № 70-О).

Таким образом, установление налоговых ставок по НДС актами Правительства Российской Федерации является недопустимым.

Следует отметить, что отмена права на налоговый вычет приведет к росту стоимости сырьевых товаров на российском рынке, а также экспортируемых из Российской Федерации сырьевых товаров, что может иметь отрицательные социально-экономические последствия для Российской Федерации.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



К.Чуйченко