

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.09.2020 № 281  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 21 " сентября 2020 г.

**105. О проекте федерального закона № 1005304-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (в части расширения перечня мер поддержки отдельных категорий граждан в период действия режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации) - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, М.В.Емельянов, О.А.Нилов, О.В.Шеин, Д.А.Ионин, В.К.Гартунг**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции до 21 октября 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2020 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

11 августа 2020 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

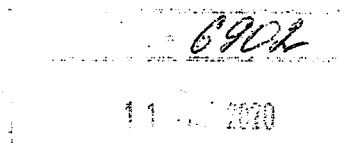
**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»».

Приложения:

- текст законопроекта на 2 листах;
- пояснительная записка на 2 листах;
- финансово-экономическое обоснование на 1 листе;

Исполнитель: С.С. Гусев 8(951)6740477



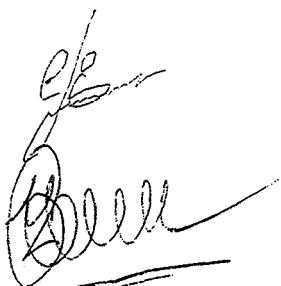
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 11.08.2020 13:10  
№1005304-7; 1.1

1.

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;  
копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2 листах;  
копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



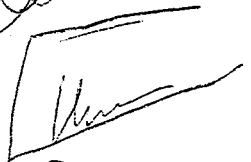
С.М. Миронов



М.В. Емельянов



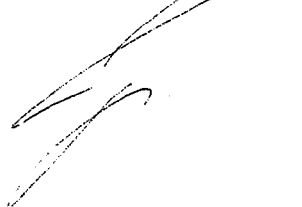
О.А. Нилов



О.В. Шейн



Д.А. Ионин



В.К. Гартунг

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
С.М. Мироновым  
М.В. Емельяновым  
О.А. Ниловым  
О.В. Шейным  
Д.А. Иониным  
В.К. Гартунгом

Проект

*№1005304-7*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**

#### **Статья 1**

Дополнить статью 10 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3648; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 50, ст. 5284; 2009, № 1, ст. 17; № 48, ст. 5717; 2010, № 21, ст. 2529; № 31, ст. 4192; 2011, № 1, ст. 24, 54; 2012, № 14, ст. 1549; 2013, № 27, ст. 3450; 2014, № 42, ст. 5615; 2015, № 10, ст. 1408; № 18, ст. 2622; № 48, ст. 6723; 2016, № 1, ст. 68; № 26, ст. 3887; 2018, № 32, ст. 5113; 2019, № 27, ст. 3524) пунктом «т») следующего содержания:

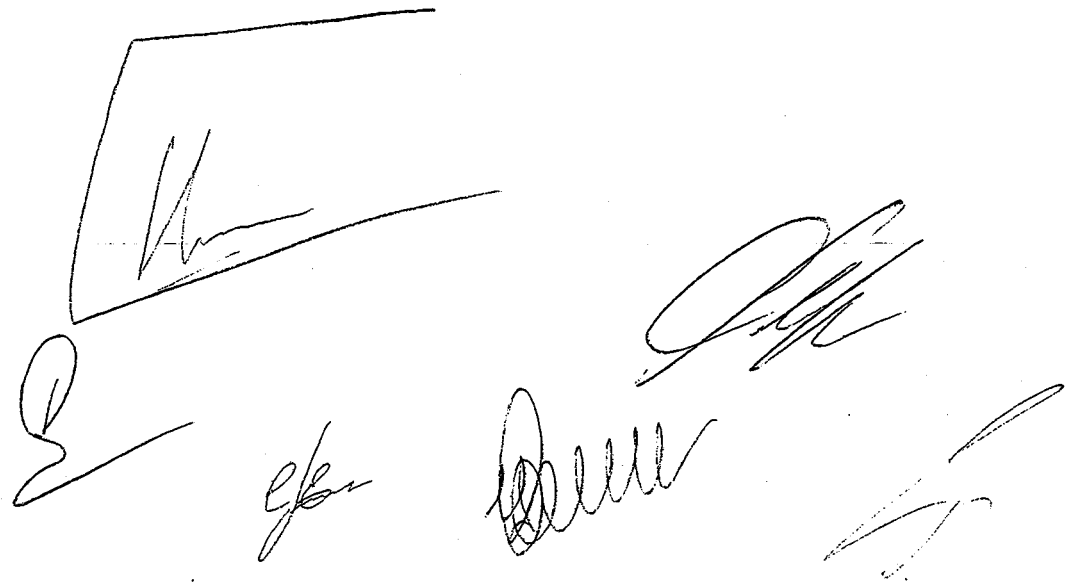
«т) принимает решение и определяет порядок оказания обязательной ежемесячной финансовой помощи за счет средств федерального бюджета гражданам Российской Федерации, уволенным в связи ликвидацией организации либо прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращением численности или штата работников организации, индивидуального предпринимателя в период действия режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части по причинам, связанным с последствиями действия режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

Размер финансовой помощи составляет не менее 70% среднемесячного заработка работника, но не может превышать уровень средней заработной платы в субъекте Российской Федерации, где был трудоустроен работник. Финансовая помощь оказывается гражданину на период не более 12 месяцев.».

**Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



The bottom section of the page contains several handwritten signatures and a stamp. On the left, there is a large, stylized signature. To its right, there are four smaller, more legible signatures. Above the first signature on the right, there is a rectangular stamp containing a signature. The overall appearance is that of a document with multiple approvals or signatures.

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»»

При введении режима повышенной готовности либо чрезвычайной ситуации, в том числе в связи с эпидемией, органами власти принимаются решения о запрете на проведение досуговых, развлекательных, зрелищных, культурных, физкультурных, спортивных, выставочных, просветительских, рекламных и иных подобных мероприятий с очным присутствием граждан, а также оказание соответствующих услуг, в том числе в парках культуры и отдыха, торгово-развлекательных центрах, на аттракционах и в иных местах массового посещения граждан.

Приостанавливается работа ресторанов, кафе, столовых, буфетов, баров, закусочных и иных предприятий общественного питания, фитнес-центров, парикмахерских, торговых точек и иных.

Большое число работников в связи со сложившейся ситуацией потеряют работу и останутся без средств к существованию.

В такой ситуации необходимы меры социальной защиты граждан в виде финансовой помощи.

Данный законопроект предлагает выплату финансовой помощи гражданам, уволенным с работы в период повышенной готовности или чрезвычайной ситуации из-за прекращения деятельности организаций, индивидуальных предпринимателей.

Размер финансовой помощи составляет 70 % среднемесячного заработка работника, но не может превышать уровень средней заработной платы в субъекте Российской Федерации, где были трудоустроен работник. Финансовая помощь гражданину при этом не может оказываться на период более 12 месяцев.

- 1 -

Решение о об оказании финансовой помощи, порядок предоставления такой помощи и иные вопросы определяются Правительством Российской Федерации.

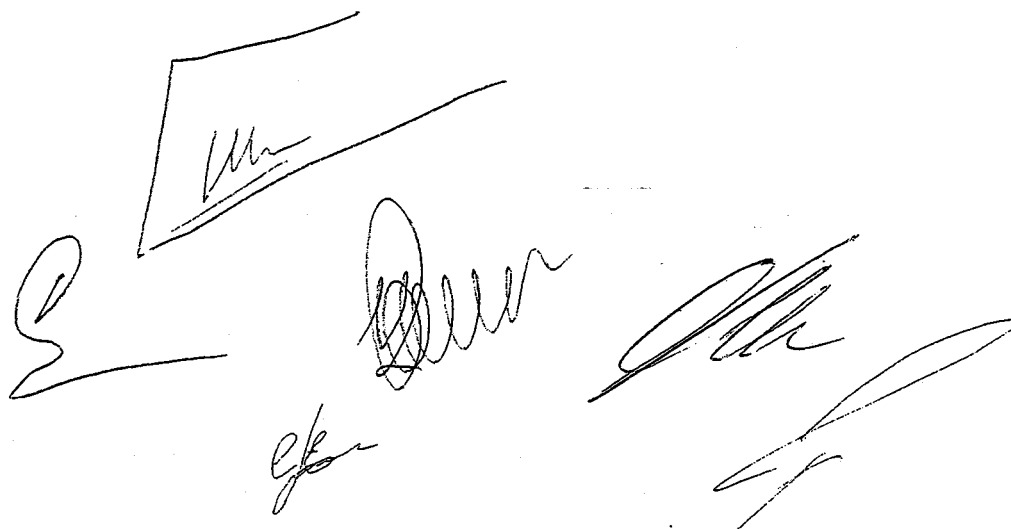
Настоящий законопроект позволит не допустить социальной напряженности и возрастания уровня социального неравенства в период режима повышенной готовности.



The image shows several handwritten signatures and a stamp. At the top left, there is a rectangular stamp containing a signature. Below it, there are three more distinct handwritten signatures in cursive script, arranged horizontally. The signatures are dark and appear to be ink on a light background.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный**  
**закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**  
**природного и техногенного характера»»**

Принятие данного федерального закона потребует выделения дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



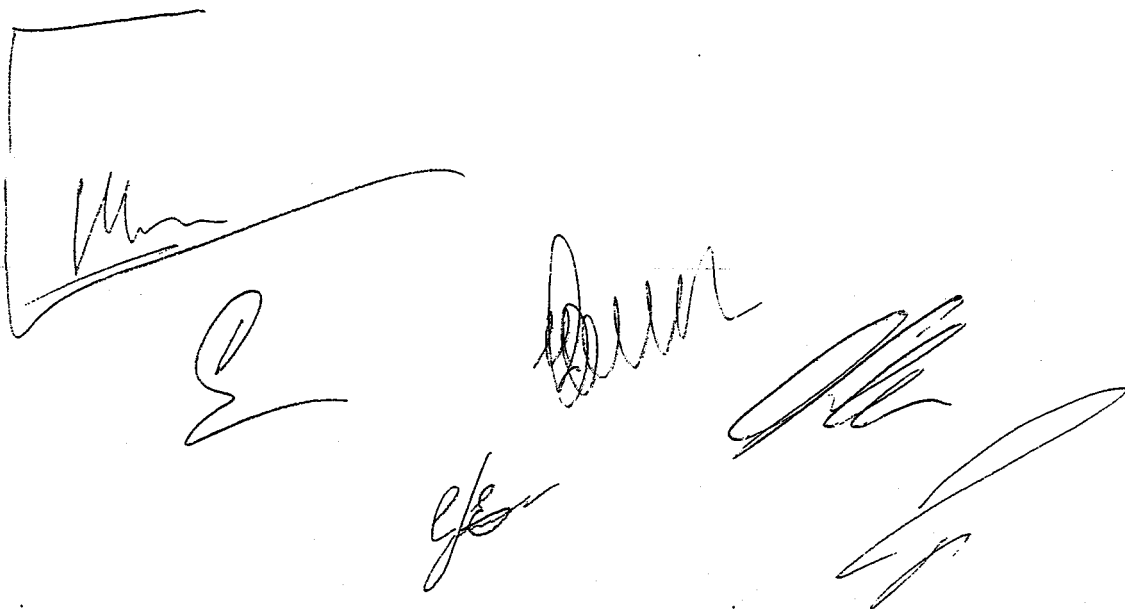
The bottom of the page contains several handwritten signatures and a stamp. On the left, there is a signature that appears to be 'Е'. To its right is a rectangular stamp containing the word 'Мин' (Ministry). Further right are two more signatures, one of which is more complex and stylized. At the bottom center, there is a signature that looks like 'С.В.'. On the far right, there is another signature that is partially cut off.



## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»»

Принятие настоящего проекта федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию актов федерального законодательства.



The bottom of the page contains several handwritten signatures and a box. On the left, there is a rectangular box with a checkmark inside. To the right of the box, there are four distinct handwritten signatures in black ink, arranged in a roughly horizontal line from left to right.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 07 » ИЮЛЯ 2020 г.

№ 1 5704П-П12

МОСКВА

Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № МСМ-4/725 от 31 марта 2020 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений  
в Федеральный закон "О защите населения и территорий  
от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера",  
вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы  
С.М.Мироновым, О.Н.Епифановой, М.В.Емельяновым и другими**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается наделить Правительство Российской Федерации дополнительным полномочием в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в части принятия решения и определения порядка оказания обязательной ежемесячной финансовой помощи (на период не более 12 месяцев) за счет средств федерального бюджета гражданам Российской Федерации, уволенным в связи с ликвидацией организации либо прекращением деятельности индивидуальным предпринимателем, сокращением численности или штата работников организации; индивидуального предпринимателя в период действия режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части по причинам, связанным с последствиями действия режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации,



167018 147206

Государственная Дума ФСРФ  
Дата 09.07.2020 10:53

в размере не менее 70% среднемесячного заработка работника, но не более размера средней заработной платы в субъекте Российской Федерации, где был трудоустроен работник.

Предлагаемые законопроектом изменения не соответствуют предмету правового регулирования Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", его целям и принципам, а относятся к сфере трудового законодательства и законодательства Российской Федерации о занятости населения.

В соответствии со статьей 165 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) вынужденное прекращение работы не по вине работника отнесено к числу случаев, когда ему предоставляются гарантии и компенсации, такие как сохранение места работы (должности) и среднего заработка. При предоставлении указанных гарантий и компенсаций соответствующие выплаты производятся за счет средств работодателя.

Согласно статьям 178 и 318 Кодекса увольняемому работнику при расторжении трудового договора в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации гарантируется выплата выходного пособия.


Также, в случае признания в установленном порядке гражданина безработным по истечении периода, в течение которого за ним по последнему месту работы сохраняется средняя заработная плата, ему начисляется пособие по безработице.

Принятие законопроекта может привести к ситуации, при которой уволенный работник будет получать денежные средства за один и тот же период времени из двух источников: от работодателя (сохраненный средний месячный заработок) и из федерального бюджета (финансовая помощь, пособие по безработице).

В нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроектом не определены источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

На основании изложенного Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

  
Д. Григоренко