

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 21.09.2020 № 281  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 21 " сентября 2020 г.

**102. О проекте федерального закона № 1021307-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности" - вносит Правительство Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции до 21 октября 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2020 года (ноябрь).

Председатель Государственной  
Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 14 » сентября 20 20 г.

№ 8408п-П4

МОСКВА



169391 809207  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 15.09.2020 09:28  
№1021307-7; 1.1

О внесении проекта федерального закона  
"О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской  
Федерации в части совершенствования  
деятельности в области пожарной  
безопасности"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 10 л.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 5 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 3 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с законопроектом, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с законопроектом, на 1 л.

7569

15 СЕН 2020

200811C1.doc



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации  
о назначении официального представителя  
Правительства Российской Федерации по данному  
вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

№ 1021304-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации в части совершенствования деятельности  
в области пожарной безопасности**

### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3649; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 44, ст. 4537; 2007, № 43, ст. 5084; 2009, № 29, ст. 3635; № 45, ст. 5265; 2010, № 30, ст. 4004; 2011, № 1, ст. 54; № 30, ст. 4590; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 11, ст. 1092; 2015, № 29, ст. 4360; № 48, ст. 6723; 2016, № 1, ст. 68; № 15, ст. 2066; 2017, № 22, ст. 3069; № 27, ст. 3938; № 31, ст. 4765; 2019, № 30, ст. 4134) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацами следующего содержания:

"ландшафтный (природный) пожар - неконтролируемый процесс горения, стихийно возникающий и распространяющийся в природной

среде, охватывающий различные компоненты географического ландшафта;

лесной пожар - разновидность ландшафтного (природного) пожара, распространяющегося по лесу.";

2) в статье 6<sup>1</sup>:

а) в пункте 2 части пятой слова "или органа местного самоуправления" исключить;

б) дополнить новой частью седьмой следующего содержания:

"Внеплановая выездная проверка по основанию, указанному в пункте 2 части пятой настоящей статьи, проводится в отношении деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления в части обеспечения ими первичных мер пожарной безопасности в подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров населенных пунктах, перечень которых утверждается органами государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых введен особый противопожарный режим.";

в) части седьмую и восьмую считать соответственно частями восьмой и девятой;

г) дополнить частью десятой следующего содержания:

"При осуществлении федерального государственного пожарного надзора за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления применяются положения Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", за исключением организации и проведения внеплановой выездной проверки, предусмотренной частью седьмой настоящей статьи.";

3) статью 16 дополнить частью третьей следующего содержания:

"Разработка и утверждение критериев определения населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.";

4) в части первой статьи 18:

а) абзац тринадцатый признать утратившим силу;

б) дополнить абзацами следующего содержания:

"организация тушения ландшафтных (природных) пожаров (за исключением тушения лесных пожаров и других ландшафтных

(природных) пожаров на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, осуществляемого в соответствии с частью 5 статьи 51 Лесного кодекса Российской Федерации) силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, расположенными на территории субъекта Российской Федерации, в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера";

осуществление тушения пожаров силами подразделений пожарной охраны, содержащихся за счет средств субъектов Российской Федерации (за исключением тушения лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях, в которых создаются специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы, в организациях, в которых создаются объектовые подразделения федеральной противопожарной службы, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей), в соответствии со статьей 22 настоящего Федерального закона;

утверждение перечня населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров.";

5) в статье 19:

а) в части первой:

абзац первый после слова "поселений," дополнить словом "муниципальных,";

абзац седьмой после слова "поселений" дополнить словом ", муниципальных";

б) в части второй:

абзац первый после слова "поселений," дополнить словом "муниципальных,";

абзац третий после слова "поселений" дополнить словом ", муниципальных";

в) дополнить новой частью третьей следующего содержания:

"К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов относится обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципальных районов за границами городских и сельских населенных пунктов.";



г) часть третью считать частью четвертой и в ней слова "в границах населенных пунктов поселений" заменить словами "поселений, муниципальных районов, муниципальных";

д) часть четвертую считать частью пятой;

б) в части четвертой статьи 22<sup>2</sup> слова "городского или сельского поселения," исключить, слова "городских округов" заменить словами "муниципальных, городских округов";

7) в части второй статьи 30 слова "для локализации" заменить словами "для профилактики и локализации", слова "лесных и иных пожаров" заменить словами "лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров, а также иных пожаров".

## **Статья 2**

Подпункт 31 пункта 2 статьи 26<sup>3</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; № 30, ст. 3747, 3805, 3808; № 43,

ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3613, 3616; № 48, ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6163; 2010, № 15, ст. 1736; № 31, ст. 4160; № 41, ст. 5190; № 46, ст. 5918; № 47, ст. 6030, 6031; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4594; № 48, ст. 6727, 6732; № 49, ст. 7039, 7042; № 50, ст. 7359; 2012, № 10, ст. 1158, 1163; № 18, ст. 2126; № 31, ст. 4326; № 50, ст. 6957, 6967; № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2331; № 23, ст. 2875, 2876, 2878; № 27, ст. 3468, 3470, 3477; № 40, ст. 5034; № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6679, 6691; № 52, ст. 6981, 7010; 2014, № 11, ст. 1093; № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4256, 4257; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 45, ст. 6138; 2015, № 1, ст. 11; № 13, ст. 1807, 1808; № 27, ст. 3947; № 29, ст. 4359; № 41, ст. 5628; 2016, № 1, ст. 67; № 23, ст. 3283; № 26, ст. 3866; № 27, ст. 4222; 2017, № 1, ст. 6; № 31, ст. 4828; № 45, ст. 6573; № 50, ст. 7563; 2018, № 1, ст. 26, 27, 87; № 7, ст. 972, 975; № 17, ст. 2425; № 24, ст. 3414; № 31, ст. 4834, 4856; № 32, ст. 5113, 5133; № 53, ст. 8424, 8454; 2019, № 6, ст. 461; № 12, ст. 1226; № 18, ст. 2218; № 42, ст. 5801; № 52, ст. 7765) изложить в следующей редакции:

"31) осуществления полномочий в области пожарной безопасности, предусмотренных Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ "О пожарной безопасности";".

### **Статья 3**

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3296; № 31, ст. 3452; № 43, ст. 4412; 2007, № 25, ст. 2977; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 48, ст. 5517; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5733; № 52, ст. 6441; 2010, № 15, ст. 1736; № 49, ст. 6409; 2011, № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4590, 4594, 4595; № 48, ст. 6730; № 50, ст. 7353; 2012, № 26, ст. 3444; № 29, ст. 3990; № 31, ст. 4326; № 50, ст. 6967; № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2325; № 27, ст. 3477; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6981, 7008; 2014, № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4235, 4257; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 52, ст. 7558; 2015, № 1, ст. 11, 52; № 27, ст. 3995; 2016, № 26, ст. 3866; 2017, № 1, ст. 6; № 31, ст. 4751; № 50, ст. 7563; 2018, № 1, ст. 27, 87; № 7, ст. 975; № 31, ст. 4833; № 32, ст. 5133; 2019, № 6, ст. 461; № 31, ст. 4442) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 15 дополнить пунктом 7<sup>1</sup> следующего содержания:

"7<sup>1</sup>) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах муниципальных районов за границами городских и сельских населенных пунктов;"

2) часть 1 статьи 15<sup>1</sup> дополнить пунктом 18 следующего содержания:

"18) создание муниципальной пожарной охраны."

#### **Статья 4**

Внести в статью 51 Лесного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2014, № 26, ст. 3377; 2016, № 1, ст. 75; № 26, ст. 3887; 2018, № 32, ст. 5134) следующие изменения:

1) в части 5 слова "Тушение пожаров в лесах, расположенных на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий (лесных пожаров)," заменить словами "Тушение лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий,";

2) часть 6 признать утратившей силу.

## Статья 5

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьёй установлен иной срок вступления их в силу.

2. Пункт 5 статьи 1 и статья 3 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2022 года.

Президент  
Российской Федерации

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ-ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ  
СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ  
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

  
А. М. СЕРКО

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности" (далее - законопроект) разработан в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 26 апреля 2019 г. № 198 "О мерах по ликвидации последствий природных пожаров на территории Забайкальского края" (подпункты "а", "б" и "д" пункта 3) и направлен на совершенствование законодательства в области пожарной безопасности в части уточнения отдельных полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, повышение безопасности граждан, защиту их имущества, а также снижение рисков и угроз переходов ландшафтных (природных) пожаров на населенные пункты.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в понятийный аппарат Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (далее - Федеральный закон № 69-ФЗ).

Законопроектом вводятся понятия "ландшафтный (природный) пожар" и "лесной пожар", четкие определения которых в настоящее время на законодательном уровне отсутствуют.

Соответствующие определения сохраняют преемственность понятийного аппарата ГОСТ Р 22.0.03-97 "Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Природные чрезвычайные ситуации. Термины и определения" и ГОСТ 17.6.1.01-83 "Охрана природы. Охрана и защита лесов. Термины и определения".

Законопроектом предлагается отнести к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности организацию тушения ландшафтных (природных) пожаров (за исключением тушения лесных пожаров и других ландшафтных (природных) на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, осуществляемого в соответствии с частью 5 статьи 51 Лесного кодекса Российской Федерации) силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, расположенными на территории субъекта Российской Федерации.

В настоящее время органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с положениями части 1 статьи 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (далее - Федеральный закон № 68-ФЗ) разрабатывают и утверждают планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС) на территории субъектов Российской Федерации. Указанными планами определяются приоритетность и последовательность привлечения сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (далее - РСЧС).

В соответствии с пунктом 5 Положения о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794, в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации ЧС в пределах их территорий создаются территориальные подсистемы РСЧС.

На основании статьи 4 Федерального закона № 68-ФЗ РСЧС объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от ЧС, и функционирует в том числе на региональном уровне.

В этой связи формирование дополнительных сил и средств в целях реализации данного полномочия, возлагаемого на органы государственной власти субъектов Российской Федерации, законопроектом не предусматривается.

При этом с учетом вышеуказанного полномочия и сформированного терминологического аппарата законопроектом вносятся корреспондирующие изменения в части 5 и 6 статьи 51 Лесного кодекса Российской Федерации.

Учитывая, что статьей 4 Федерального закона № 69-ФЗ координация деятельности пожарной охраны возложена на МЧС России и данное полномочие уже реализуется на практике, законопроектом также устраняются внутренние противоречия между статьями 4 и 18 Федерального закона № 69-ФЗ.

Из полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации исключается норма, предусматривающая оперативное управление подразделениями территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области

пожарной безопасности, и предусматривается, что к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относится в том числе осуществление тушения пожаров силами подразделений пожарной охраны, содержащихся за счет средств субъектов Российской Федерации.

Законопроектом предусмотрены соответствующие изменения в части наделения органов местного самоуправления муниципальных районов полномочиями по осуществлению первичных мер пожарной безопасности в границах муниципальных районов, в том числе на межселенной территории, за границами городских и сельских населенных пунктов. Также законопроектом предусматриваются соответствующие изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

В целях обеспечения утверждения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на соответствующий финансовый год в рамках Бюджетного кодекса Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований законопроектом предполагается вступление в силу положений, касающихся полномочий органов местного самоуправления по осуществлению первичных мер пожарной безопасности, с 1 января 2022 г.

Законопроектом предусматривается уточнение оснований для проведения внеплановых проверок органами государственного пожарного надзора в отношении органов местного самоуправления при введении органом государственной власти особого противопожарного режима. Указанные проверки будут проводиться только в отношении населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров, перечень которых утверждается уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Разработка и утверждение критериев определения населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров, законопроектом возлагается на федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области пожарной безопасности.

В соответствии с Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, текст законопроекта размещался на официальном сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) в информационно-



телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - официальный сайт [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru)) с 5 июля по 1 августа 2019 г. для проведения его публичного обсуждения.

В соответствии с Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, текст законопроекта размещался на официальном сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) с 5 июля по 1 августа 2019 г. для проведения независимой антикоррупционной экспертизы (ID: 02/04/07-19/00092867). Замечаний и предложений по итогам публичного обсуждения и заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы не поступало.

Законопроект в установленном порядке прошел необходимые процедуры согласования с заинтересованными органами государственной власти, правовую и антикоррупционную экспертизы в Минюсте России. В законопроекте коррупциогенные факторы не выявлены.

Законопроект поддержан Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации и Государственно-правовым управлением Президента Российской Федерации.

Согласно заключению Минэкономразвития России об оценке регулирующего воздействия, в законопроекте не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, а также приводящие к возникновению необоснованных расходов указанных лиц и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых будет осуществляться в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также при рассмотрении дел об административных правонарушениях.

Осуществление мероприятий по реализации законопроекта не относится к сфере реализации каких-либо государственных программ Российской Федерации и не влияет на достижение их целей, будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на выполнение соответствующих задач органами государственной власти и органами местного самоуправления, и не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Наступление негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, не прогнозируется.

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ-ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ  
СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ  
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ



А. М. СЕРКО

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности"**

Подпунктом "а" пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 26 апреля 2019 г. № 198 "О мерах по ликвидации последствий природных пожаров на территории Забайкальского края" (далее - Указ) определена необходимость отнесения первичных мер пожарной безопасности в границах муниципальных районов за пределами городских и сельских населенных пунктов к вопросам местного значения муниципальных районов.

По информации, содержащейся в сводах реестров расходных обязательств муниципальных образований, представленной финансовыми органами субъектов Российской Федерации, объем расходных обязательств, связанных с реализацией в 2018 году полномочий органов местного самоуправления сельских, городских поселений и внутригородских районов (без учета территорий городов федерального значения) по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах муниципальных образований, составил 2,6 млрд. рублей (в том числе городских поселений - 0,2 млрд. рублей, сельских поселений - 2,4 млрд. рублей, внутригородских районов - 0,0006 млрд. рублей).

Таким образом, объем расходных полномочий в границах муниципальных районов, в том числе на межселенной территории, может составить 2,6 млрд. рублей.

При этом объем расходных обязательств, связанных с реализацией первичных мер пожарной безопасности, может быть компенсирован в рамках реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), с учетом изменений, внесенных федеральными законами от 15 апреля 2019 г. № 62-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации" и от 2 августа 2019 г. № 307-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений".

Так, с 1 января 2020 г. суммы штрафов, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) за нарушение законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности, в том числе в лесах, зачисляются в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100 процентов в случае, если

постановления о наложении административных штрафов вынесены должностными лицами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Сумма штрафов, взысканная за нарушения требований пожарной безопасности в лесах, составила более 0,3 млрд. рублей. Указанная сумма с 1 января 2020 г. в полном объеме поступает в бюджет субъектов Российской Федерации.

Кроме того, с 1 января 2020 г. суммы штрафов, установленных КоАП РФ, в случае, если постановления о наложении административных штрафов вынесены мировыми судьями зачисляются в бюджет субъекта Российской Федерации и в бюджет муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением (по месту нахождения органа или должностного лица, принявших решение о наложении административного штрафа) в равных долях.

В соответствии с частью 1 статьи 23.1 КоАП РФ рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1, 12 - 15 статьи 19.5 КоАП РФ за неисполнение предписаний об устранении нарушений обязательных требований, в том числе пожарной безопасности, отнесено к компетенции судов.

Количество составленных протоколов, предусмотренных частями 1, 12 - 15 статьи 19.5 КоАП РФ, в 2019 году составило 14 522 в отношении юридических лиц и 23 866 в отношении физических лиц на общую сумму 2,5 млрд. рублей (2,2 млрд. и 0,3 млрд. рублей соответственно).

С учетом изменений в БК РФ денежные средства в размере 2,8 млрд. рублей, взысканные за нарушение требований пожарной безопасности в лесах, а также за невыполнение в срок законных предписаний должностных лиц, осуществляющих государственный пожарный надзор, поступают в бюджет субъекта Российской Федерации и бюджет муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, то есть по месту нахождения надзорного органа или должностного лица, принявших решение о наложении административного штрафа.

В соответствии с пунктом 3<sup>2</sup> статьи 58 БК РФ предусмотрено право устанавливать законом субъекта Российской Федерации единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований от денежных взысканий (штрафов), предусмотренных КоАП РФ за нарушение требований пожарной безопасности.

Таким образом, субъекты Российской Федерации имеют право установить единые нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований от денежных взысканий (штрафов), предусмотренных КоАП РФ за нарушение требований пожарной безопасности, в том числе в лесах, подлежащих зачислению в соответствии с БК РФ в бюджет субъекта Российской Федерации.

С учетом изложенного, наделение полномочиями по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах муниципальных районов за границами городских и сельских населенных пунктов, предусмотренных законопроектом, не требует выделения дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации и будет решаться органами государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках межбюджетного регулирования на региональном уровне.

В целях обеспечения утверждения бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на соответствующий финансовый год в рамках БК РФ, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований статьей 5 законопроекта предполагается вступление в силу его отдельных положений, касающихся наделения полномочиями по реализации мер пожарной безопасности органов местного самоуправления муниципальных районов, с 1 января 2022 г.

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ-ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ  
СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ  
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ


 А. М. СЕРКО

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ-ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ  
СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ  
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

  
А. М. СЕРУК

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности" не потребуется признания утратившими силу, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Вместе с тем принятие Федерального закона потребует:

а) издание приказа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утверждающего критерии определения населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров и других ландшафтных (природных) пожаров. Главной исполнитель - МЧС России. Срок подготовки - в течение 6 месяцев с даты вступления Федерального закона в силу.

б) внесение изменений в ГОСТ Р 22.0.03-97 "Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Природные чрезвычайные ситуации. Термины и определения". Главной исполнитель - МЧС России. Срок подготовки - в течение 6 месяцев с даты вступления Федерального закона в силу.

в) внесение изменений в ГОСТ 17.6.1.01-83 "Охрана природы. Охрана и защита лесов. Термины и определения". Главной исполнитель - МЧС России. Срок подготовки - в течение 6 месяцев с даты вступления Федерального закона в силу.

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ-ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ  
СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ  
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

  
А. М. СЕРКО



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 11 сентября 2020 г. № 2312-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Серго Алексея Михайловича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности в области пожарной безопасности".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин