

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.09.2020 № 279
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 сентября 20 20 г.

10. О проекте федерального закона № 1003319-7 "О внесении изменения в статью 5 Федерального закона "О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона "О банках и банковской деятельности" (о продлении срока действия ЕНВД) - вносят сенаторы Российской Федерации П.В.Тараканов, В.К.Кравченко, Е.О.Авдеева, Д.А.Шатохин, В.Б.Харлов, К.К.Долгов, Е.Г.Зленко, Д.Г.Кузьмин, А.Ю.Пронюшкин, депутат Государственной Думы Д.Б.Кравченко

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 15 октября 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2020 года (ноябрь).

Председатель Государственной
Федеральной Думы
Российской Федерации



В.В.Володин



**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«31» июля 2020г.
№ 44-ОД.146/17

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение проект федерального закона «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности».

Приложения: Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.;

Пояснительная записка на 4 л. в 1 экз.;

Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.;

Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;

Заключение Правительства РФ на 2 л. в 1 экз.;

Материалы на диске.

Сенаторы Российской Федерации:

0809

07 АВГ 2020

П.В. ТАРАКАНОВ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 07.08.2020 12:04
№1003319-7; 1.1

В.К. КРАВЧЕНКО

Е.О. АВДЕЕВА

Д.А. ШАТОХИН

В.Б. ХАРЛОВ

К.К. ДОЛГОВ

Е.Г. ЗЛЕНКО

Д.Г. КУЗЬМИН

А.Ю. ПРОНЮШКИН

Депутаты Государственной Думы:

Д.Б. КРАВЧЕНКО

О.В. САВАСТЬЯНОВА

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

7 августа 2020 г.

№ _____

Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

Прошу Вас исключить меня из состава авторов проекта федерального закона № 1003319-7 «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона "О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона "О банках и банковской деятельности"», внесенного в Государственную Думу 7 августа 2020г.

О.В.Савастьянова



№1003319-7

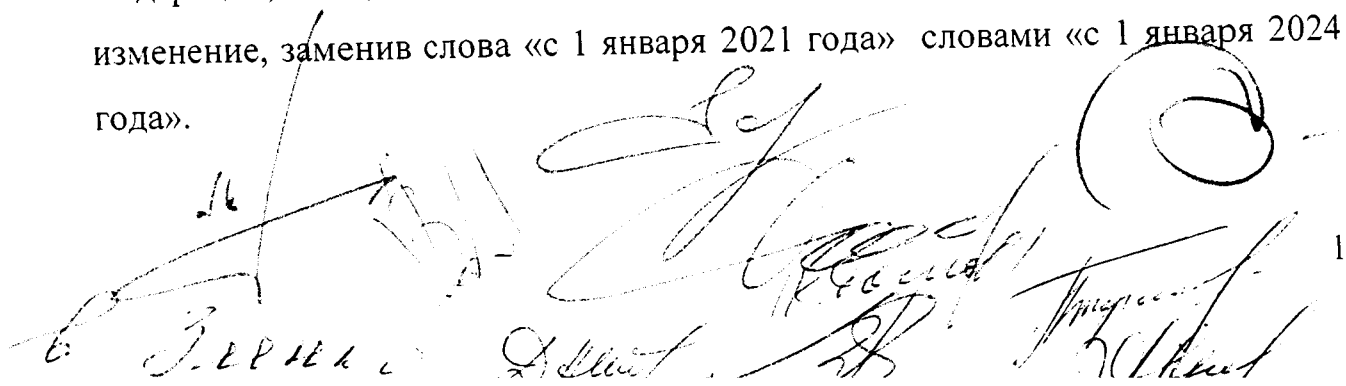
Проект
вносится сенаторами Российской Федерации:
Таракановым П.В.
Кравченко В.К.
Авдеевой Е.О.
Шатохиным Д.А.
Харловым В.Б.
Долговым К.К.
Зленко Е.Г.
Кузьминым Д.Г.
Пронюшкиным А.Ю.
депутатами Государственной Думы:
Кравченко Д.Б.

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 5 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЧАСТЬ ПЕРВУЮ И ЧАСТЬ ВТОРУЮ НАЛОГОВОГО КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И СТАТЬЮ 26 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О БАНКАХ И БАНКОВСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»

Статья 1

Внести в часть 8 статьи 5 Федерального закона от 29 июня 2012 года № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 27, ст. 3588; 2013, № 30, ст. 4048; 2016, №23, ст. 3302) изменение, заменив слова «с 1 января 2021 года» словами «с 1 января 2024 года».



Handwritten signatures and stamps at the bottom of the page, including a large circular stamp on the right and several illegible signatures.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ
В СТАТЬЮ 5 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О ВНЕСЕНИИ
ИЗМЕНЕНИЙ В ЧАСТЬ ПЕРВУЮ И ЧАСТЬ ВТОРУЮ НАЛОГОВОГО
КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И СТАТЬЮ 26
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА «О БАНКАХ И БАНКОВСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ»**

Пунктом 1 статьи 7 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» среди основных мер по реализации государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации предусмотрено установление и использование субъектами малого и среднего предпринимательства специальных режимов налогообложения. К такому режиму относится единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее ЕНВД).

Действующей редакцией Федерального закона от 29.06.2012 N 97-ФЗ (ред. от 02.06.2016) "О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона "О банках и банковской деятельности" положения главы 26.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации "Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности" признаются утратившими силу с 1 января 2021 года.

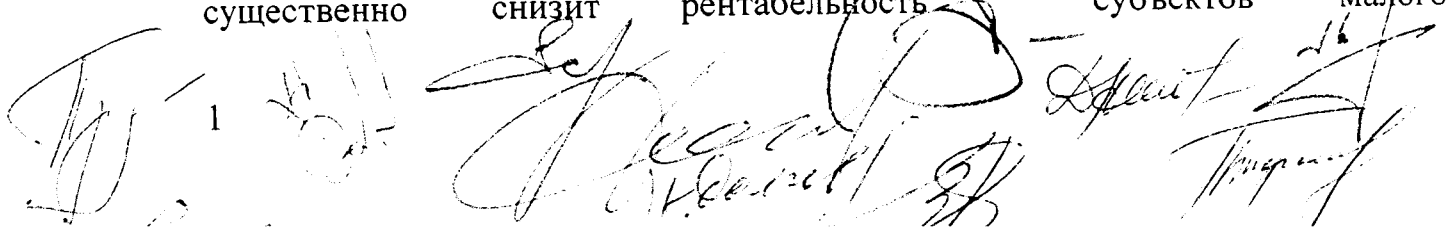
В этой связи и в целях обеспечения выполнения целевых показателей национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", оказания государственной поддержки субъектов малого предпринимательства для преодоления последствий экономического кризиса на фоне распространения новой коронавирусной инфекции в 2020 году проектом федерального закона предлагается продлить срок действия ЕНВД до 1 января 2024 года.

По оценкам экспертов и большинства субъектов Российской Федерации отмена ЕНВД окажет негативное влияние как на развитие экономики, так и на состояние бюджетов субъектов Российской Федерации, будет препятствовать выполнению показателей национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы".

По состоянию на 1 января 2020 года данным налоговым режимом пользуются 2 из 6 млн. субъектов МСП, обеспечивая помимо себя занятость порядка 6 млн. работников.

По информации предпринимательского сообщества отмена ЕНВД приведет по большинству экспертных оценок к росту налоговой нагрузки от 1,5 до 10 раз. Вслед за дополнительными затратами на покупку оборудования (онлайн - кассы, маркировка товаров) и ведение отчетности, это существенно снизит рентабельность субъектов малого

1



предпринимательства, что приведет к многочисленным сокращениям работников и закрытиям бизнеса, росту цен.

Особенно остро вопрос стоит на селе. Представители потребкооперации прогнозируют рост налоговой нагрузки до 18 раз, банкротства, массовые увольнения (до половины работников) и нарушение снабжения жизненно-важными товарами малых населенных пунктов, где содержание торговых точек, по сути, не приносит прибыли. В связи с неспособностью в новых налоговых условиях конкурировать с сетевыми структурами в малых городах и крупных селах закроются многие небольшие кафе и рестораны, розничные магазины.

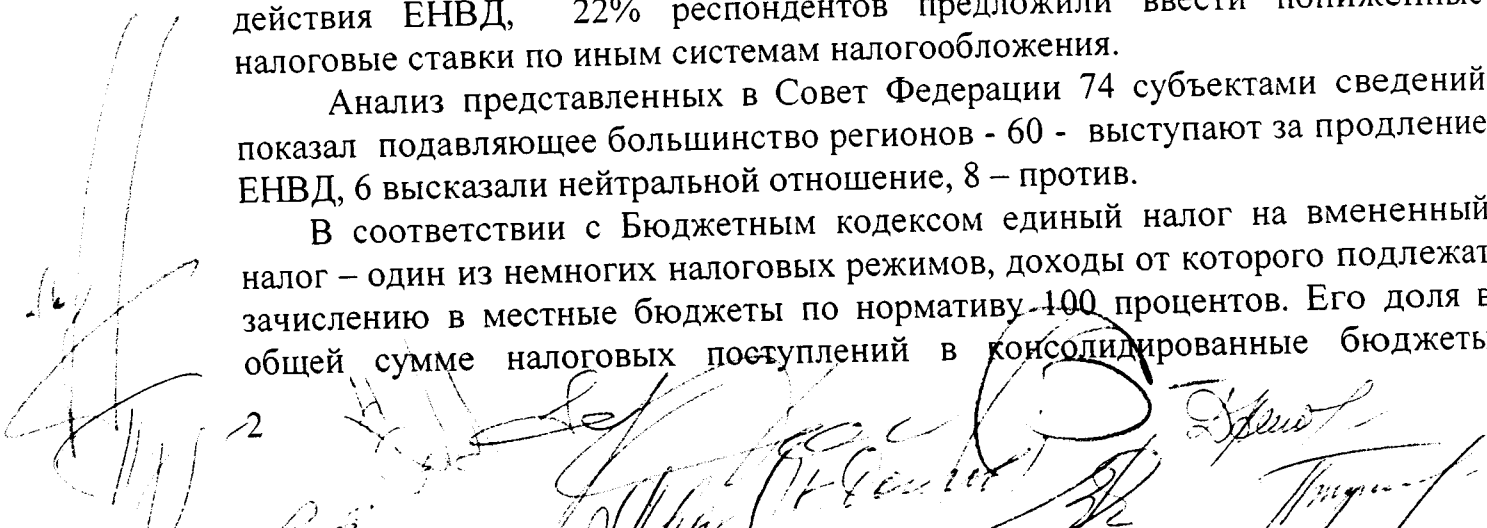
По мнению экспертов отмена возможности применения ЕНВД для малого предпринимательства в нынешних экономических условиях повлечет за собой не только увеличение затрат бизнеса на ведение бухгалтерского и налогового учета, к значительному снижению рентабельности, к сокращению персонала, но и к банкротству большого числа предприятий тех сфер деятельности, которые особенно пострадали из-за пандемии коронавируса и карантинных мер: общественное питание, индустрия красоты, бытовые услуги, мелко-розничная торговля, а также пассажирские и грузовые перевозки автомобильным автотранспортом. Как следствие, может образоваться большая социальная группа пострадавших граждан, у которых в той или иной степени снизятся доходы: предпринимателей, работников и членов их семей, - численностью не менее 16 млн. человек (для расчета принимается, что на одного работодателя в среднем приходится 3 работника, плюс у каждого один совершеннолетний член семьи). Это в свою очередь может привести к росту социальной напряженности.

Так, например, в Республике Саха (Якутия), где в целях оценки социально-экономических последствий отмены ЕНВД проведен опрос среди представителей предпринимательского сообщества, в котором приняли участие 214 респондентов и 6 муниципальных образований, по результатам опроса отмечено, что 53% опрошенных намерены прекратить предпринимательскую деятельность, 30% - планируют, осуществлять деятельность без образования юридического лица или индивидуального предпринимателя («уйдут в тень»), 15% - намерены перейти на иные системы налогообложения (УСН, ПСН, ОСНО), 0,9% опрошенных сообщили о том, что при отмене ЕНВД будут сокращать среднесписочную численность работников. В связи с этим, 75% респондентов высказались за продление действия ЕНВД, 22% респондентов предложили ввести пониженные налоговые ставки по иным системам налогообложения.

Анализ представленных в Совет Федерации 74 субъектами сведений показал подавляющее большинство регионов - 60 - выступают за продление ЕНВД, 6 высказали нейтральное отношение, 8 - против.

В соответствии с Бюджетным кодексом единый налог на вмененный налог - один из немногих налоговых режимов, доходы от которого подлежат зачислению в местные бюджеты по нормативу 100 процентов. Его доля в общей сумме налоговых поступлений в консолидированные бюджеты

2



субъектов Российской Федерации довольно значительна. Причем доля этих поступлений в доходах муниципалитетов достаточно существенна. Согласно данным бюджетной отчетности поступление доходов в местные бюджеты (без учета городов федерального значения) по ЕНВД за 2018 год составило 65 млрд. рублей или 9,82 % от общего объема налоговых доходов местных бюджетов. При этом, 45,5 млрд. рублей доходов от ЕНВД или 73,5% поступлений от общего объема указанного налога зачислены в бюджеты городских округов, 16,4 млрд. рублей или 26,5% - в консолидированные бюджеты муниципальных районов. А если учитывать все платежи от плательщиков ЕНВД в муниципальные бюджеты (НДФЛ, земельный налог), то их доля составляет порядка 20%. Плательщики ЕНВД в муниципалитетах являются основными работодателями.

По данным, представленным 60 субъектами Российской Федерации прекращение действия указанного налогового режима с 2021 года приведет к возникновению большого объема выпадающих доходов бюджетов муниципальных районов и городских округов, отмена ЕНВД так же приведет к дисбалансу регионального и местных бюджетов в связи с зачислением поступлений по специальным налоговым режимам в разные уровни бюджетов.

Также одномоментная отмена ЕНВД повлечет за собой потерю местным уровнем власти регуляторных рычагов воздействия, позволяющих стимулировать развитие предпринимательской деятельности, в частности возможности принимать решения об установлении льгот по налогам.

Полноценной альтернативы ЕНВД на текущий момент нет. В качестве возможных специальных режимов налогообложения, альтернативных ЕНВД, предпринимательским сообществом практически единогласно обозначаются при условии их доработки упрощенная система налогообложения (далее УСН) и наиболее близкая по механизму реализации патентная система налогообложения (далее ПСН).

Так например, несмотря на схожий с ЕНВД механизм применения, патентная система налогообложения имеет ряд существенных отличий, а также более жесткие условия и критерии применения. В частности, ПСН может применяться только индивидуальными предпринимателями, с численностью сотрудников не более 15 человек и ограничением по площади зала для розничной торговли в 50 кв.м, и доходом не более 60 млн. руб. Тогда как применять ЕНВД могут юридические лица и индивидуальные предприниматели, а ограничение по численности сотрудников составляет – 100 человек. Одним из немаловажных отличий ПСН является отсутствие права снижения исчисленного налога на сумму страховых взносов.

По мнению предпринимательского сообщества, чтобы ПСН и УСН стали равноценной заменой ЕНВД необходимо полностью переработать критерии их применения:

- предусмотреть возможность применения ПСН юридическими лицами;

Handwritten signatures and initials are present at the bottom of the page, including a large signature on the left, a signature in the center, and another signature on the right. There are also some initials and scribbles.

- увеличить предельную численность наемных работников, при которой возможно применение патентной системы налогообложения с 15 до 30 человек;

- увеличить ограничения на применение ПСН по площади торгового зала для розничной торговли и зала обслуживания посетителей предприятий общественного питания с 50 до 150 кв. м по каждому объекту;

- предусмотреть возможность уменьшения суммы налога, взимаемого при применении ПСН, на сумму уплаченных страховых взносов;

- расширить перечень видов деятельности, в отношении которых может применяться ПСН;

- повысить действующий порог применения УСН – со 150 млн. руб. до 300 млн. руб. с сохранением действующих налоговых ставок;

- увеличить предельную численность сотрудников с 100 человек до 200 человек;

- повысить действующий критерий по остаточной стоимости основных средств со 150 млн. рублей до 200 млн. рублей.

Даже при условии оперативной доработки ПСН и УСН для безболезненного перехода на эти режимы 2 млн. предпринимателей потребуется переходный период.

Таким образом, продление ЕНВД позволит не только оказать реальную поддержку малому бизнесу в нынешних экономических условиях на фоне ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, но и сохранить занятость населения, стабильный источник налоговых доходов бюджетов муниципалитетов, обеспечить плавный безболезненный переход к альтернативным режимам налогообложения, в конечном итоге поможет выполнению запланированных показателей национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" к 2024 году.

4

The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a signature and a stamp with the number '4'. In the center, there is a large, stylized signature. On the right, there is a signature and a stamp that reads '11/11/2020' and '11/11/2020'. At the bottom right, there is another signature and a stamp.

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменения в статью
5 Федерального закона «О
внесении изменений в часть
первую и часть вторую
Налогового кодекса Российской
Федерации и статью 26
Федерального закона «О банках и
банковской деятельности»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 5
Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть
вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26
Федерального закона «О банках и банковской деятельности»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» не потребует дополнительных финансовых затрат из федерального бюджета.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there are several overlapping signatures in dark ink. In the center, there is a large, stylized signature that appears to be 'De'. On the right, there is a circular stamp with a signature written over it, and below it, another signature and some illegible text.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 29 » июля 20 20 г.

№ 6650п-П13

МОСКВА

Члену Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

П.В.Тараканову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № 74-02.118/ПТ от 17 июня 2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 5
Федерального закона "О внесении изменений в часть первую
и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26
Федерального закона "О банках и банковской деятельности",
вносимый в Государственную Думу членами Совета Федерации
П.В.Таракановым, В.К.Кравченко, Е.О.Авдеевой и другими,
депутатами Государственной Думы Д.Б.Кравченко и О.В.Савастьяновой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается продлить действие положений главы 26³ "Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности" Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) до 1 января 2024 г.

Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов продление действия системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (далее - ЕНВД) не предусмотрено.

311-100 11/07
32.39

20072188.doc



Система налогообложения в виде ЕНВД вводилась в условиях отсутствия контроля за реальными доходами налогоплательщиков по отдельным видам предпринимательской деятельности и, как следствие, отсутствия возможности расчета документально подтвержденной налогооблагаемой налоговой базы.

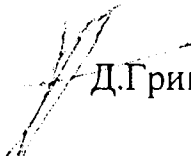
Учитывая современный уровень налогового администрирования, в том числе за счет установления требования обязательного применения контрольно-кассовой техники при расчетах с покупателями товаров (работ, услуг), проблема получения информации о реальных доходах налогоплательщиков решена.

Вместе с тем субъектам малого и среднего предпринимательства (далее - субъекты МСП) Кодексом предоставлено право выбирать оптимальный налоговый режим с учетом осуществляемой ими предпринимательской деятельности (общий режим налогообложения или специальные налоговые режимы, в том числе упрощенной системы налогообложения).

Кроме того 21 июля 2020 г. Государственной Думой принят Федеральный закон "О внесении изменений в главу 26² Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации", которым устанавливается переходный налоговый режим для субъектов МСП, утративших право на применение упрощенной системы налогообложения по причине превышения максимального уровня выручки и (или) среднесписочной численности работников.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации


Д. Григоренко