

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.09.2020 № 279  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

16 сентября 20 2020 г.

**18. О проекте федерального закона № 997950-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по развитию территориального общественного самоуправления" - вносят депутаты Государственной Думы В.Б.Кидяев, А.К.Исаев, В.А.Казаков, И.В.Сапко, Н.В.Малов, А.Н.Козловский, Е.Б.Шулепов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 20 октября 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2020 года (ноябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

29 июля 2020г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

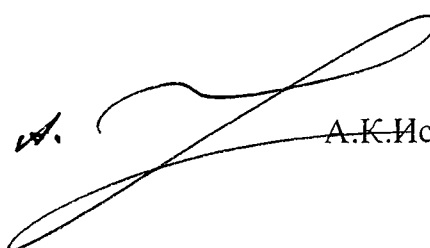
**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по развитию территориального общественного самоуправления».

Приложение:

1. Текст законопроекта на 3 л.
2. Пояснительная записка на 3 л.
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
4. Перечень законов и иных нормативных правовых актов, подлежащих отмене, изменению или дополнению на 1 л.
5. Электронный носитель – 1.

 А.К.Исаев

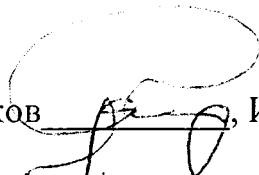
 В.Б.Кидяев

6680

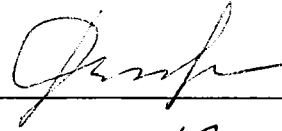


Государственная Дума ФС РФ  
Дата 29.07.2020 15:55  
№997950-7; 1.1

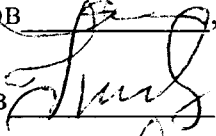
В.А.Казаков



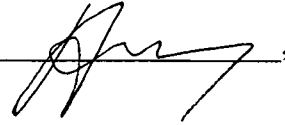
, И.В.Сапко



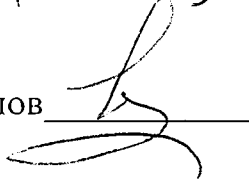
Н.В.Малов



, А.Н.Козловский



Е.Б.Шулепов



Елкибаева З.И. 692-33-44

Внесен депутатами Государственной Думы  
В.Б.Кидяевым, А.К.Исаевым,  
В.А.Казаковым, И.В.Сапко, Н.В.Маловым,  
А.Н.Козловским, Е.Б.Шулеповым

Проект 994950-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по развитию территориального общественного самоуправления

#### Статья 1

Внести в подпункт 9.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; № 30, ст. 3747, 3805, 3808; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553, 5556; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3613, 3616; № 48, ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6163; 2010, № 15, ст. 1736; № 31, ст. 4160; № 41, ст. 5190; № 46, ст. 5918; № 47, ст. 6030, 6031; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4594; № 48, ст. 6727, 6732; № 49, ст. 7039, 7042; № 50, ст. 7359;

2012, № 10, ст. 1158, 1163; № 18, ст. 2126; № 31, ст. 4326; № 50, ст. 6957, 6967; № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2331; № 23, ст. 2875, 2876, 2878; № 27, ст. 3470, 3477; № 40, ст. 5034; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6679, 6691; № 52, ст. 6981, 7010; 2014, № 11, ст. 1093; № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4256, 4257; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 45, ст. 6138; 2015, № 1, ст. 11; № 13, ст. 1807, 1808; № 27, ст. 3947; № 29, ст. 4359; № 41, ст. 5628; 2016, № 23, ст. 3283; № 26, ст. 3866; № 27, ст. 4222; 2017, № 1, ст. 6; № 31, ст. 4828; № 45, ст. 6573; № 50, ст. 7563; 2018, № 1, ст. 26, 27, 87; № 7, ст. 975; 2019, № 12, ст.1226) следующее изменение:

после слов «добровольчества (волонтерства),» дополнить словами: «создания условий для развития территориального общественного самоуправления;».

## **Статья 2**

Часть 8 статьи 27 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2007, № 1, ст. 21; 2011, № 49, ст. 7039; 2014, № 22, ст. 2770; 2017, № 30, ст. 4451; 2018, №53, ст. 8482; 2019, №18, ст.2211) дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) вправе инициировать проведение общественной проверки в соответствии с Федеральным законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

### Статья 3

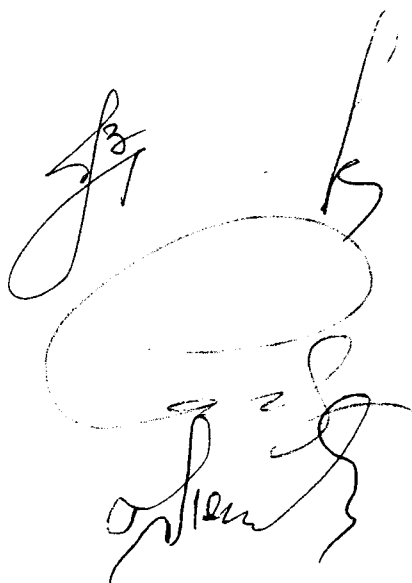
Внести в Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2014, № 30, ст. 4213; 2016, № 27, ст. 4286) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 9 дополнить подпунктом 5 следующего содержания:

«5) орган территориального общественного самоуправления.».

2) в части 2 статьи 20 после слов «общественные палаты (советы) муниципальных образований» дополнить словами «орган территориального общественного самоуправления.».

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные**  
**законодательные акты Российской Федерации**  
**по развитию территориального общественного самоуправления»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по развитию территориального общественного самоуправления» (далее – законопроект) разработан в целях реализации перечня поручений Президента Российской Федерации от 7 сентября 2017 года Пр-1773 ( п.п. «а» п.3) по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления 5 августа 2017 года, где рекомендовано органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации создать условия для развития территориального общественного самоуправления.

Согласно Закону о местном самоуправлении<sup>1</sup> под территориальным общественным самоуправлением (далее – ТОС) понимается самоорганизация граждан по месту их жительства для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения, таких как – благоустройство территории, помощь инвалидам и малоимущим, заботы о памятниках культуры, об экологии, а также решения многих насущных вопросов, с которыми жители городов и сел сталкиваются повсеместно.

Сейчас таких организаций в России, по данным Минюста, более 33 тысячи в 82 субъектах Российской Федерации.

ТОС способствует воспитанию гражданского самосознания, организации активного сотрудничества власти и граждан, преодолению пассивности и иждивенческих настроений населения.

ТОС могут своевременно выявлять факторы социальной напряжённости, информировать о них органы местного самоуправления, чтобы они могли принять соответствующие меры.

ТОС в активной связке с муниципалитетами решают реальные проблемы на местах, способствуют сближению населения и местной власти.

Особенно это проявилось в условиях пандемии: ТОСовцы помогали многодетным, пожилым и инвалидам, шили маски, доставляли продукты и лекарства, помогали проводить дезинфекцию в своих подъездах и дворах, взяли на себя важную часть работы местных властей.

Пандемия стала социальной платформой, которая позволила ТОС проявить весь свой накопленный опыт.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"/ СЗ. 2003, N 40, ст. 3822.

Законопроектом предлагается изложить в новой редакции подпункт 9.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона<sup>2</sup> «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в которой предусматривается, что органы государственной власти решают вопросы создания условий для развития территориального общественного самоуправления.

В части 8 статьи 27 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закреплены полномочия органов ТОС, в числе которых представление интересов населения, проживающего на соответствующей территории, обеспечение исполнения решений, принятых на собраниях и конференциях граждан; осуществление хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение различных потребностей жителей территорий, внесение в органы местного самоуправления проектов муниципальных правовых актов и др.

Законопроектом предлагается ч. 8 ст. 27 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дополнить правом инициировать проведение общественной проверки в соответствии с Федеральным законом<sup>3</sup> от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Корреспондирующие изменения вносятся в часть 1 ст. 9 Федерального закона 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и субъекты общественного контроля дополняются органом ТОС.

В часть 2 статьи 20 Федерального закона 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» в перечень инициаторов, которые вправе инициировать проведение общественной проверки, предлагается включить орган территориального общественного самоуправления.

14 июля 2020 года Государственной Думой (Постановление № 8533-7 ГД), 15 июля 2020 года Советом Федерации (Постановление 289-СФ) Федерального Собрания Российской Федерации принят Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Данный Федеральный закон направлен на установление правовых основ выдвижения, рассмотрения и реализации инициативных проектов по решению вопросов местного значения.

---

<sup>2</sup> Федеральный закон от 06.10.1999 N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"/СЗ. 1999, N 42, ст. 5005.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 21.07.2014 N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации"/ СЗ. 2014, N 30, ст. 4213.

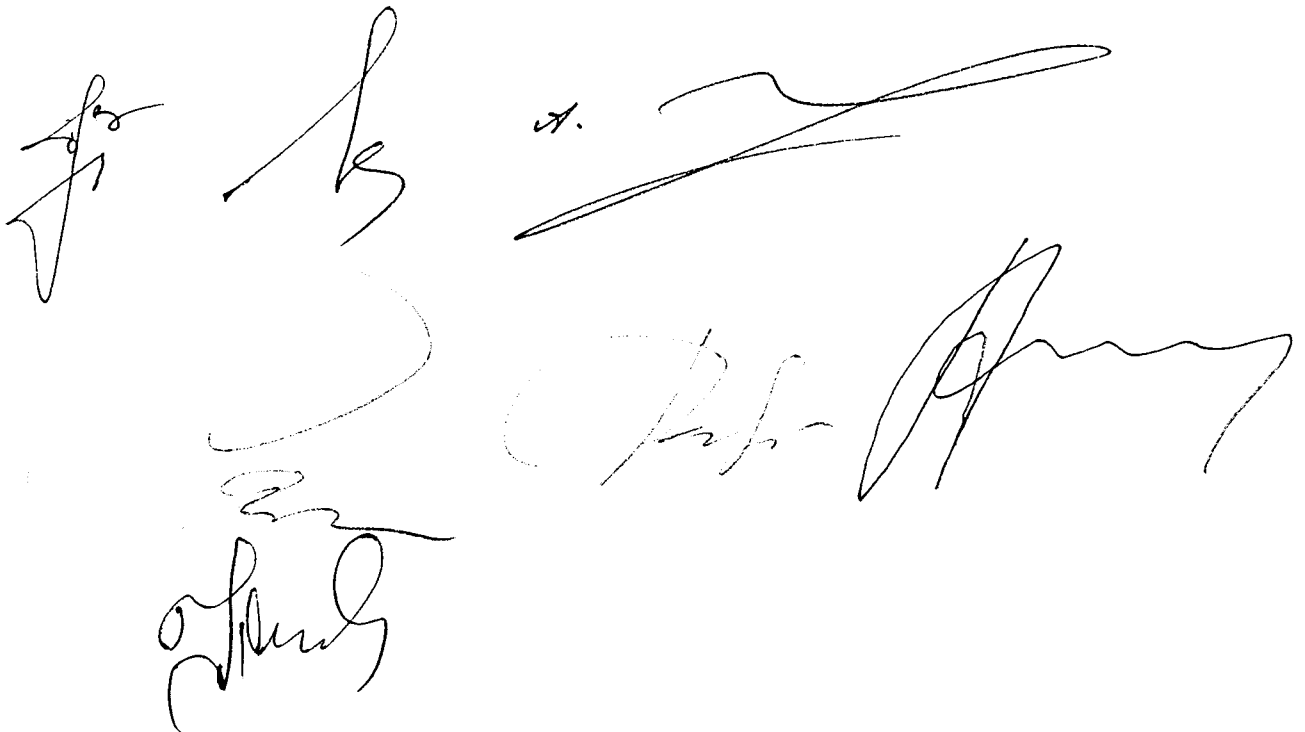


Органы территориального общественного самоуправления, наряду с гражданами, проживающими на территории соответствующего муниципального образования, может выступить с инициативой о внесении соответствующих проектов.

При этом инициаторы проекта вправе осуществлять общественный контроль за реализацией соответствующего инициативного проекта в формах, не противоречащих законодательству Российской Федерации.

Предлагаемые изменения направлены также и на реализацию положений Закона об инициативном проектировании и в целом послужат повышению инициативы и самоорганизации жителей и развитию форм общественного самоуправления на местном уровне.

На это обратил внимание Президент Российской Федерации в своем Послании<sup>4</sup> Федеральному Собранию Российской Федерации 15 января 2020 года относительно обеспечения условий для активного участия граждан в улучшении условий жизни в городах, районах, сельских поселениях, учитывая их готовность брать на себя ответственность за конкретные дела, и то, что зачастую они лучше знают, что и как необходимо сделать для улучшения условий жизни на местном уровне.

The image shows several handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately seven distinct marks, including a large stylized signature on the left, a smaller one below it, a long horizontal stroke with a loop, and several other cursive signatures of varying lengths and styles.

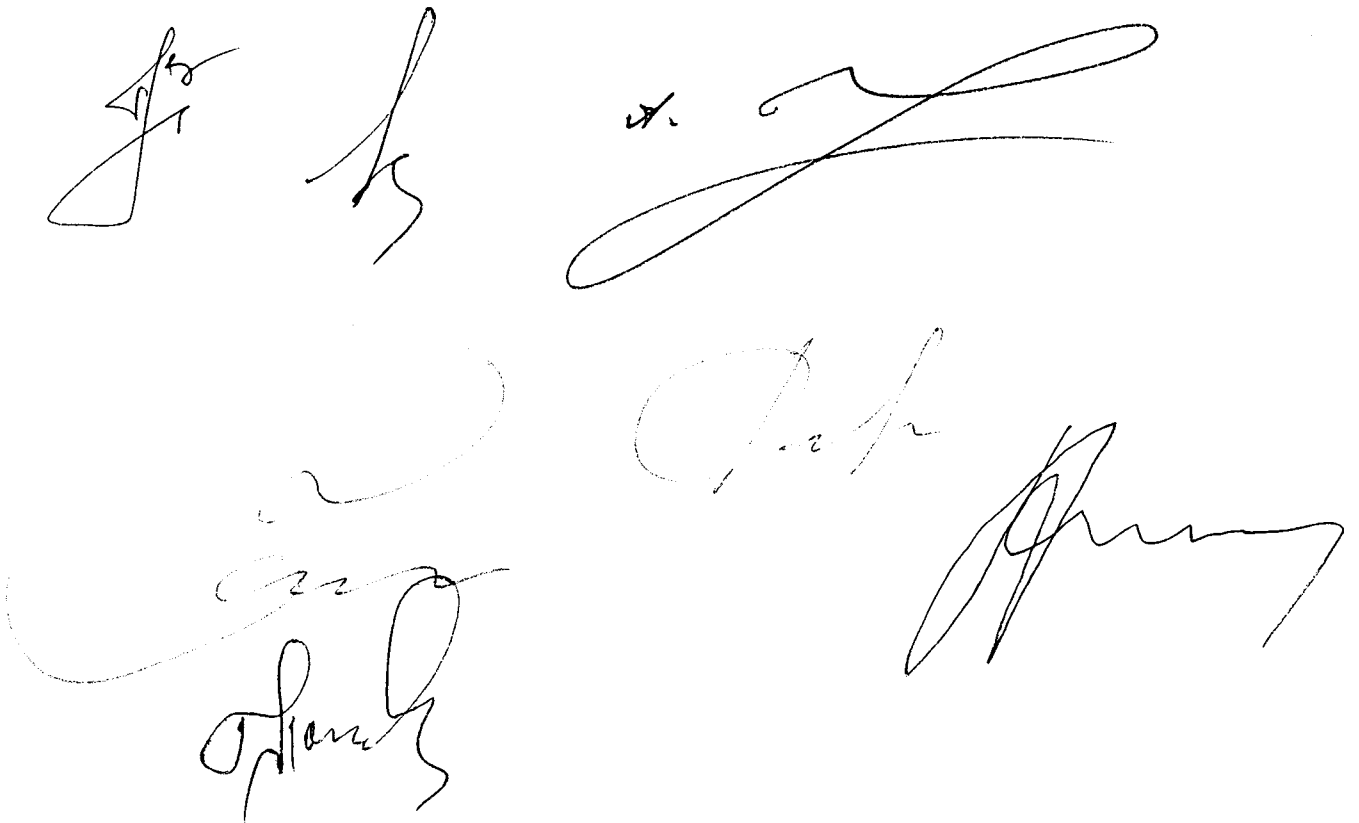
---

<sup>4</sup> Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 15.01.2020 "Послание Президента Федеральному Собранию".

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации  
по развитию территориального общественного самоуправления»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации по развитию территориального  
общественного самоуправления» не потребует выделения дополнительных  
бюджетных ассигнований из федерального бюджета Российской Федерации.



The image contains seven handwritten signatures in black ink, arranged in two rows. The top row has three signatures, and the bottom row has four. The signatures are highly stylized and cursive, typical of official documents. The first signature in the top row is on the left, followed by a second, and a third, larger signature on the right. The bottom row starts with a large, sweeping signature on the left, followed by a smaller one, and then two more signatures on the right side.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по развитию территориального общественного самоуправления»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по развитию территориального общественного самоуправления» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

