



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИИ И
МОНИТОРИНГУ
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Федеральное государственное
бюджетное учреждение
«Приморское управление
по гидрометеорологии и мониторингу
окружающей среды»
(ФГБУ «Приморское УГМС»)

ул. Мордовцева, д.3, г. Владивосток, ГСП, 690990
тел/факс (423) 222-17-50 e-mail: head@meteoprim.ru

04.09.2020 № 01-10- 1447
на № 12-13/235 от 17.08.2020

Председателю комитета по
продовольственной политике и
природопользованию
Е.А. Зотову
Ул. Светланская, 22, г. Владивосток,
690110

О предоставлении информации

В соответствии с Вашим запросом от 17.08.2020 № 12-13/235 о предоставлении информации в рамках рассмотрения вопроса «О внедрении системы мониторинга качества атмосферного воздуха, а также о формировании в Приморском крае системы экологического мониторинга» ФГБУ «Приморское УГМС» сообщает:

В настоящее время на территории Приморского края функционируют химические и радиационноопасные объекты, пожаро- и взрывоопасные объекты, гидротехнические сооружения и других объекты, представляющие не только экономическую, оборонную и социальную значимость для края, но и потенциальную опасность для окружающей среды, здоровья и жизни населения.

Кроме того, стихийные бедствия, вызываемые опасными природными явлениями (ОЯ), а также связанные с ними техногенные аварии, являются основными источниками возникновения чрезвычайных ситуаций и представляют существенную угрозу для безопасности граждан, водных и наземных экосистем, экономики страны и, как следствие, для обеспечения безопасности, как Приморского края, так и национальной безопасности Российской Федерации в целом.

Экономический кризис, высокая степень изношенности технологического оборудования объектов в «старопромышленном» секторе экономики, расположение потенциально опасных объектов в густонаселенных районах, стремительный рост числа и масштабов катастроф создают проблемы в сфере экологической безопасности.

В качестве понятия «экологической безопасности» принимается определение, понятие которого закреплено в действующем с 2002 года Федеральном законе «Об охране окружающей среды» - «состояние

Законодательное Собрание
Приморского края
Комитет по продовольственной
политике и природопользованию
Входящий № 12/198
04 сентября 2020 г.

защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий».

Обеспечение экологической безопасности предполагает не только ликвидацию, но и предотвращение экологической опасности, поэтому требуются новые подходы, основанные на более детальном региональном и оперативном временном и пространственном анализе опасностей в природно-техногенной и техногенной сфере, выявлении наиболее опасных территорий и первоочередной разработки для них превентивных мероприятий по снижению уровня опасности и минимизации последствий чрезвычайных ситуаций.

Состояние защищенности окружающей среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, а также от опасных природных явлений, или уровень экологической безопасности на территории, где проживает большая часть населения края, на настоящий момент времени следует считать неудовлетворительным. По данным мониторинга ФГБУ «Приморское УГМС» за последнее десятилетие ситуация в этой сфере не улучшается.

Даже предварительная оценка свидетельствует о наличии на территории края особо крупных объектов прошлого (накопленного) экологического ущерба (вреда), возникшего в результате функционирования в течение продолжительного времени предприятий горнодобывающей, электроэнергетической, химической, металлургической, нефтяной и нефтеперерабатывающей отраслей промышленности и оказывающих значительное негативное воздействие на прилегающие районы, в том числе на природные объекты и городские агломерации.

В ряду экологических проблем Приморского края загрязнение воздуха является одной из актуальнейших и вызывает чрезвычайное беспокойство жителей края.

Наблюдается устойчивая тенденция роста концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе в целом по краю и особенно, в городских агломерациях, на территории которых расположены промышленные объекты различных отраслей экономики. Значительные превышения предельно допустимых концентраций регистрируются по многим загрязняющим веществам, в том числе по веществам, представляющим особую опасность для населения и живых организмов.

К сожалению, существующая на сегодняшний день сеть стационарных постов наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха (ПНЗ) на территории Приморского края, состоящая из десяти ПНЗ (в том числе шести ПНЗ на территории г. Владивостока), не отражает в полной мере состояние атмосферного воздуха. Так, отсутствуют ПНЗ в зонах отдыха населения края, нет наблюдений в районах мусоросжигательного завода, ТЭЦ -2, кроме того, не охвачены наблюдениями за загрязнением атмосферного воздуха в Хасанском, Октябрьском, Надеждинском и других муниципальных районах края.

Понимая всю важность информации, получаемой с ПНЗ, ФГБУ «Приморское УГМС», несмотря на экономические трудности, продолжает в течение многих лет поддерживать работу всех десяти ПНЗ в крае. Кроме того, существующие ПНЗ, установленные в 70-80 годах прошлого века, устарели как морально, так и физически. Наблюдения на них проводятся в ручном режиме и технические и технологические возможности по информированию органов власти и населения края о состоянии загрязнения атмосферного воздуха, в том числе продуктами горения в период пожароопасной обстановки, в режиме реального времени отсутствуют.

Земли, находящиеся в хозяйственном обороте, в том числе земли сельскохозяйственного назначения, загрязнены органическими и неорганическими веществами - за счет выбросов и сбросов загрязняющих веществ, размещения твердых коммунальных отходов, отходов предприятий горнодобывающей, металлургической, нефтехимической, нефтеперерабатывающей и иных отраслей промышленности.

Состояние большинства поверхностных водоемов и водотоков на территории Приморского края является крайне неудовлетворительным. В результате массированного сброса неочищенных или недостаточно очищенных сточных вод различного происхождения в них присутствуют разнообразные органические и неорганические загрязняющие вещества, вызывающие деградацию водных экосистем и не позволяющие использовать их воды для хозяйственных и питьевых нужд. Значительные превышения предельно допустимых концентраций регистрируются по многим загрязняющим веществам, в том числе по веществам, представляющим особую опасность для населения и живых организмов.

Загрязнение поверхностных вод является одной из причин сложной ситуации с обеспечением населения питьевой водой – с этой проблемой сталкивается более 20 процентов населения Приморского края.

Исторические особенности развития природно-хозяйственного комплекса Приморского края и унаследованные от Советского Союза экологические проблемы обусловили возникновение и развитие разнообразных видов угроз экологической безопасности, наиболее значимыми из которых являются:

- ускоренный, не всегда оправданный и не всегда учитывающий исторические, природно-климатические и иные особенности края, переход на зарубежные экологические стандарты, вызывающий дезорганизацию национальной природоохранной системы управления;

- высокий уровень загрязнения атмосферного воздуха, особенно в большинстве городских агломераций, превышающий по многим загрязняющим веществам санитарно-гигиенические нормативы;

- высокая энергоемкость и ресурсоемкость многих отраслей экономики, обуславливающие значительное воздействие на окружающую среду по всем звеньям технологических цепочек;

- неудовлетворительное качество воды в большинстве поверхностных водоемов, обусловленное сбросами неочищенных или недостаточно очищенных сточных вод различного происхождения;

- неудовлетворительное состояние больших площадей земель сельскохозяйственного назначения, а также земель урбанизированных территорий, обусловленное неорганизованными строительными работами, химическим загрязнением и эрозией;

- большие объемы отходов производства и потребления, в том числе опасных химических отходов, размещенные по всей территории края и, по большей части в условиях, не отвечающие нормативным требованиям; неразвитость индустрии переработки (обезвреживания, утилизации) отходов;

- наличие разнообразных объектов прошлого (накопленного) экологического ущерба, возникших в результате функционирования предприятий различных отраслей экономики;

- устаревшая и экологически неэффективная техническая и технологическая база в большинстве отраслей экономики, изношенность основных производственных фондов;

- опасные или катастрофические природные явления, возникающие и протекающие на фоне неэффективной системы управления природными рисками;

- истощение доступных лесных ресурсов из-за нерационального ими управления, а также из-за чрезвычайных ситуаций природного и техногенного происхождения (пожаров, нашествий лесных вредителей);

- низкий уровень финансирования федеральных, региональных, отраслевых и корпоративных программ, направленных на решение природоохранных проблем и повышение уровня экологической безопасности.

Для противодействия угрозам экологической безопасности Приморского края предлагаем:

- при планировании деятельности по гармонизации национального природоохранного законодательства с природоохранным законодательством развитых стран учитывать исторические, природно-климатические и иные особенности края для предотвращения дезорганизации национальной природоохранной системы управления;

- повышать эффективность функционирования государственного мониторинга окружающей за счет увеличения пунктов мониторинга, обеспечения его современными автоматическими техническими средствами аналитического контроля, разработки и внедрения передового методического и программного инструментария обработки и представления экологической информации;

- совершенствовать транспортные схемы городских агломераций, осуществлять замену бензина и дизельного топлива в двигателях внутреннего сгорания на газ, переводить коммунальный и технологический транспорт на электрическую тягу, выводить из городских агломераций предприятия, которые не могут обеспечить допустимый уровень воздействия на окружающую среду;

- разрабатывать и внедрять на предприятиях различных отраслей экономики энергоэффективные (энергосберегающие) и ресурсосберегающие технологии, исключаящие или минимизирующие негативное воздействие на окружающую среду по всем звеньям технологических цепочек;

- внедрять на предприятиях различных отраслей экономики системы внутреннего экологического надзора и экологического аудита;

- непрерывно наращивать мощности и эффективность очистных сооружений для очистки бытовых и промышленных сточных вод;

- разработать и внедрить методологию управления природными рисками;

- обеспечивать объем финансирования федеральных, региональных, отраслевых и корпоративных программ до уровня, который позволит эффективно решать природоохранные проблемы и повышать уровень экологической безопасности.

Реализация вышеуказанных предложений опирается в том числе и на законодательство в области мониторинга загрязнения окружающей среды, которое устанавливает основные принципы ведения государственного экологического мониторинга, определенные ПОЛОЖЕНИЕМ О ГОСУДАРСТВЕННОМ МОНИТОРИНГЕ СОСТОЯНИЯ И ЗАГРЯЗНЕНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 06 июня 2013 г. N 477 и разработанной и утвержденной Росгидрометом Концепцией совершенствования системы мониторинга загрязнения окружающей среды с учетом конкретизации задач федерального, регионального и локального уровней на 2017-2025 годы.

Положение и Концепция устанавливают понятия уровней мониторинга и наблюдательных сетей, а также полномочий органов государственной и исполнительной власти, органов местного самоуправления, ответственных за организацию мониторинга на базе государственной (федеральной), региональной и/или локальной сети наблюдений.

ФГБУ «Приморское УГМС», в пределах закрепленных за ним полномочий, обеспечивает функционирование Государственной наблюдательной сети, обеспечивающей мониторинг загрязнения окружающей среды на федеральном уровне.

В настоящий момент на территории края нет сетей наблюдения регионального и/или локального уровня, отвечающих всем требованиям, установленным для организации и ведения мониторинга загрязнения.

К сожалению, вынуждены констатировать и отсутствие единой системы государственного экологического мониторинга, основная цель которой – эффективное управление в области охраны окружающей среды на территории края и обеспечение экологической безопасности его населения.

Учитывая выше изложенное, в рамках рассмотрения вопроса «О внедрении системы мониторинга качества атмосферного воздуха, а также о формировании в Приморском крае системы экологического мониторинга ФГБУ «Приморское УГМС» предлагает к рассмотрению следующее:

1. Создании территориальной системы наблюдений за счет субъекта Приморского края и локальных систем наблюдений за счет хозяйствующих субъектов, расположенных на территории края, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

2. Создание единой системы мониторинга за загрязнением окружающей среды (ЕСМОС) на территории края, которая включает в себя:

- информационно - измерительную подсистему мониторинга загрязнения атмосферного воздуха, в том числе радиоактивного, почвы, поверхностных вод суши, края включающая в себя следующие мероприятия:

- автоматизация системы мониторинга загрязнения атмосферного воздуха в том числе радиоактивного;

- автоматизация системы мониторинга за загрязнением поверхностных вод и почв;

- техническое переоснащение Центров (лабораторий) края с целью автоматизации процессов обработки данных, полученных с автоматических пунктов наблюдений, и после «ручного» /полуавтоматического отбора проб, повышения производительности и качества работы в лабораториях.

- информационно- управляющая подсистема, включающая в себя комплекс унифицированных программных и технических средств, направленных на:

- получение результатов измерений от анализаторов, сигнализаторов, метеорологических и гидрохимических датчиков и других измерительных приборов, включая лабораторные результаты проб, отобранных «ручным» методом, полученных в ходе осуществления мониторинга загрязнения окружающей среды всеми уполномоченными на то ведомствами и юридическими и физическими лицами в рамках, определенных для них законодательством в области охраны окружающей среды;

- автоматизированное управление измерительным аналитическим и метеорологическим оборудованием;

- ввод географических координат и привязка к ним данных;

- формирование суточных и месячных отчетов и характеристик загрязнения окружающей среды, в соответствии с компетенциями и требованиями всех заинтересованных участников экологического мониторинга.

Начальник управления

Б.В. Кубай