



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Дальневосточная транспортная
прокуратура

ул. Джамбула, 14
г. Хабаровск, 680038

04.09.2020 № 7-13-2020
На № 12-13/234 от 18.09.2020

Председателю комитета по
продовольственной политике и
природопользованию Законодательного
Собрания Приморского края

Зотову Е.А.

priod@zspk.gov.ru

ул. Светланская, д. 22,
г. Владивосток, 690110

О принятых мерах в целях обеспечения
прав жителей Приморского края на
благоприятную окружающую среду при
перевалке угля в морских портах

Уважаемый Евгений Александрович!

В соответствии с Вашим запросом в дополнение к ранее представленной информации о проблемных вопросах в сфере защиты прав жителей Приморского края на благоприятную окружающую среду, в пределах компетенции сообщая о результатах надзора за исполнением стивидорными компаниями, ведущими перевалку угля в морских портах, законодательства об охране окружающей среды и санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

Установлено, что данной деятельностью в четырех морских портах Приморского края занимаются 16 стивидорных компаний, из них 12 – в г. Находке.

В соответствии со ст.12 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», ст.ст. 12, 14 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» указанные организации имеют лицензии на осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам в морских портах, разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

В 2018 г. заместителем Министра транспорта Российской Федерации – руководителем Федерального агентства морского и речного транспорта, руководителем Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Администрацией Приморского края с 15 стивидорными компаниями (за исключением ООО «Порт Вера», начавшим данную деятельность в 2019 г.) заключены соглашения о взаимодействии в целях обеспечения благоприятных экологических условий и минимизации негативного воздействия на окружающую среду.

Во исполнение их условий стивидорные компании разработали и реализуют согласованные с подразделениями Росприроднадзора планы природоохранных мероприятий, оборудовали производственные площадки камерами видеонаблюдения, установили приборы автоматического контроля выбросов

Законодательное Собрание
Приморского края
Комитет по продовольственной
политике и природопользованию
Входящий № 12/201
07 сентября 2020 г.

вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, данные с которых передаются в органы государственного контроля (надзора).

Обеспечено поступление и еженедельный анализ результатов социально-гигиенического и экологического мониторинга и контроля состояния атмосферного воздуха, проводимых Управлением Роспотребнадзора по Приморскому краю, Дальневосточным межрегиональным управлением Росприроднадзора, федеральным государственным бюджетным учреждением «Приморское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (далее – ФГБУ «Приморское УГМС») для своевременного принятия мер к обеспечению прав жителей г. Находки на благоприятную окружающую среду при перевалке угля в морских портах.

Органы государственного контроля с 01.01.2020 по 28.08.2020 отобрали в зонах влияния стивидорных компаний 948 пробы (с 01.01.2019 по 30.08.2019 – 3388 проб), из них 7 или 0,7 % в зонах влияния 4 из 12 предприятий (АО «Восточный порт», ООО «Восточно-Уральский терминал», ООО «Восточная стивидорная компания» и ООО Стивидорная компания «Малый порт») с превышениями предельно допустимой концентрации вредных (загрязняющих) веществ (в 2019 г. – 30 или 0,1 % в зонах влияния 8 организаций – АО «Восточный порт», ООО «Восточно-Уральский терминал», ООО «Восточная стивидорная компания», ОАО «Терминал Астафьева», АО «Находкинский морской торговый порт», ООО «Порт Ливадия», ООО Компания «Аттис Энтерпрайс», ООО «Восточный лесной порт»).

Дальневосточное межрегиональное управление Росприроднадзора и Управление Роспотребнадзора по Приморскому краю по каждому случаю превышения допустимых концентраций вредных веществ провели проверки исполнения стивидорными компаниями законодательства об охране окружающей среды и санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, по результатам которых руководителям предприятий выдано 12 предписаний, 11 виновных юридических и должностных лиц привлечены к административной ответственности по ст.ст. 6.3, 8.1, ч. 2 ст. 8.4, ч. 5 ст. 8.13 КоАП РФ за нарушения санитарно-эпидемиологических, экологических и водоохранных требований, а также законодательства о государственной экологической экспертизе с назначением административного наказания в виде штрафов на сумму 610 тыс. руб.

С учетом анализа состояния законности в сфере охраны окружающей среды и санитарно-эпидемиологического благополучия населения при перевалке угля в морских портах Приморского края, данных контролирующих органов, сведений о ходе устранения ранее выявленных нарушений, Дальневосточной транспортной прокуратурой в 2019-2020 гг. с участием специалистов Росприроднадзора и Роспотребнадзора проведены проверки исполнения экологического и санитарно-эпидемиологического законодательства.

Отдельные предприятия на протяжении длительного периода времени не принимают исчерпывающие меры к устранению нарушений законодательства об охране окружающей среды и санитарно-эпидемиологическом благополучии

населения, что обуславливает необходимость применения мер к приостановлению их деятельности.

Апелляционным определением Приморского краевого суда от 22.04.2019 удовлетворено исковое заявление Дальневосточного транспортного прокурора о возложении обязанности на ОАО «Терминал Астафьева» прекратить перевалку угля на земельном участке в микрорайоне «КПД» г. Находки, не предназначенном для ведения такой деятельности.

Решение суда исполнено в сроки, установленные судом, в ноябре 2019 г. уголь полностью вывезен за пределы указанной производственной площадки.

Вместе с тем, Думой г. Находки внесены изменения в градостроительный план, разрешающие использование земельного участка, в связи с чем деятельность по складированию угля возобновлена.

Решением Находкинского городского суда от 25.12.2019 удовлетворено исковое заявление Находкинского транспортного прокурора о приостановлении деятельности АО «Порт Восточные ворота - Приморский завод» до ее согласования с Росрыболовством, оснащения производственной площадки подпорными (габаритными) стенками и разработки нормативов допустимых сбросов вредных (загрязняющих) веществ в водный объект.

Однако, апелляционным определением Приморского краевого суда от 10.06.2020 указанного решение отменено, в удовлетворении требований о приостановлении деятельности указанного предприятия прокурору отказано. По мнению суда, не доказан факт причинения вреда окружающей среде в результате перевалки угля, а также не соблюден баланс экономических и социально-экологических интересов. В настоящее время Дальневосточной транспортной прокуратурой готовится кассационное представление на данный судебный акт.

Вскрыты случаи использования неучтенных источников выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

В нарушение ст. 30 Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» ООО «Восточная стивидорная компания» использовало для перевалки пылящих грузов судопогрузочную машину без защитных кожухов, предусмотренных в проекте предельно допустимых выбросов.

По результатам рассмотрения представления Находкинского транспортного прокурора, внесенного в мае 2019 г. руководителю указанного предприятия, нарушения устранены, транспортировочный механизм оснащен пылеулавливающими устройствами.

По постановлениям прокурора ООО «Восточная стивидорная компания» и его руководитель в мае 2019 г. привлечены к административной ответственности по ст. 8.1 КоАП РФ за нарушение экологических требований с назначением наказания в виде предупреждения.

Отдельные предприятия, ведущие хозяйственную деятельность в морских портах Посьет и Восточный, не соблюдали технологию хранения и перегрузки угля, предусмотренную документацией, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Вопреки ст. 27 Федерального закона «Об экологической экспертизе» АО «Торговый порт Посьет» не имело необходимое количество пылеподавляющих устройств при ведении производственных операций, не организовало ежедневный контроль влажности штабелей угля.

ООО «Восточно-Уральский терминал» не укрывало штабели угля защитными пологамми, а конвейерные ленты судопогрузочных машин – специальными кожухами, предотвращающими выбросы мелкодисперсных частиц в окружающую среду.

Приморский и Находкинский транспортные прокуроры внесли в марте и апреле 2020 г. представления руководителям указанных организаций, по результатам рассмотрения которых приняты меры к устранению нарушений, восстановлены защитные кожухи, приобретено дополнительное поливальное оборудование.

По постановлениям прокуроров ООО «Восточно-Уральский терминал», АО «Торговый порт Посьет» и их должностные лица привлечены к административной ответственности по ч. 2 ст. 8.4 КоАП РФ с назначением административного наказания в виде штрафа в размере 220 тыс. руб.

Распространению угольной пыли способствует отсутствие в местах хранения штабелей угля подпорных стенок, несоблюдение технологических процессов перевалки пылящих грузов.

К примеру, вопреки ст.ст. 34, 39 Федерального закона «Об охране окружающей среды» работники ООО «Восточный лесной порт» перемещали указанный груз грейфером с неисправным ковшом, что повлекло его рассыпание по территории производственной площадки, и создало угрозу распространения пыли в атмосферном воздухе.

Находкинский транспортный прокурор в сентябре 2019 г. внес представление руководителю стивидорной компании, по результатам рассмотрения которого приняты меры к устранению нарушений, проведены работы по ремонту грейфера, производственная площадка очищена от просыпей.

По постановлениям транспортного прокурора ООО «Восточный лесной порт» и его должностное лицо привлечены в сентябре 2019 г. к административной ответственности по ст. 8.1 КоАП РФ за нарушение экологических правил.

Вопреки ст. 24 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» открытые угольные склады ООО «Восточный лесной порт» и ООО Компания «Атгис Энтерпрайс» не были оборудованы подпорными (габаритными) стенками.

Находкинский транспортный прокурор 28.10.2019 генеральным директорам перечисленных предприятий внес представления, в отношении виновных юридических и должностных лиц возбудил дела об административных правонарушениях по ст. 6.3 КоАП РФ (нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения). Акты реагирования находятся на рассмотрении.

В нарушение ст. 24 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» места хранения штабелей груза

четырёх из двенадцати стивидорных компаний (ООО «Восточный лесной порт», ООО Стивидорная компания «Малый порт», ООО Компания «Атгис Энтерпрайс», АО «Находкинский морской торговый порт») не были ограждены по периметру подпорными (габаритными) и разделительными стенками.

Вопреки ст. 34 Федерального закона «Об охране окружающей среды» сотрудники указанных организаций не принимали меры к удалению просыпей угля после окончания рабочей смены, в том числе на проездах, железнодорожных и подкрановых путях, что создавало угрозу его распространению за пределы предприятий.

Находкинский транспортный прокурор в марте 2020 г. внес руководителям предприятий 4 представления, по результатам рассмотрения которых приняты меры к установке в местах хранения штабелей угля защитных ограждений, проведена очистка производственных площадок и причальных сооружений от остатков груза, три работника привлечены к дисциплинарной ответственности.

По постановлениям прокурора виновные должностные лица всех указанных стивидорных компаний привлечены к административной ответственности по ст. 8.1 КоАП РФ за нарушения экологических требований при эксплуатации предприятий с назначением административного наказания в виде предупреждения.

Не во всех стивидорных компаниях организован производственный лабораторный контроль за содержанием в атмосферном воздухе вредных (загрязняющих) веществ.

Вопреки ст.ст. 11, 20 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», несмотря на включение угольной пыли в список загрязняющих веществ и наличие методики по определению ее концентрации, четыре предприятия (ООО «Восточно-Уральский терминал», ООО «Восточная стивидорная компания», ООО «Восточный лесной порт» и АО «Дальмормонтаж») в рамках производственного контроля не проводили исследования на предмет наличия в атмосферном воздухе указанного компонента.

В целях устранения выявленных нарушений Находкинский транспортный прокурор в марте 2020 г. внес представления руководителям четырех перечисленных организаций, по результатам рассмотрения которых с аккредитованными лабораториями заключены договоры на выполнение соответствующих анализов.

В ряде случаев стивидорные компании не соблюдали требования водоохранного законодательства.

В нарушение ст. 39 Водного кодекса Российской Федерации АО «Восточный порт» и АО «Находкинский морской торговый порт» при выполнении перегрузочных операций не применяли меры по предотвращению попадания угольной пыли в акваторию залива Находка.

В целях их устранения руководителям указанных предприятий в марте 2020 г. Находкинским транспортным прокурором внесены представления, по результатам рассмотрения которых приобретены и используются дополнительные пологи, предотвращающие попадание угля в водный объект.

По постановлению прокурора виновное должностное лицо АО «Находкинский морской торговый порт» привлечено к административной ответственности по ч. 4 ст. 8.13 КоАП РФ за нарушение правил охраны водного объекта с назначением административного наказания в виде штрафа в размере 50 тыс. руб. (срок добровольной уплаты не истек).

В ряде случаев перевалка угля велась на причалах, не отвечающих требованиям безопасности.

К примеру, вопреки п.п. 12, 191 Технического регламента о безопасности объектов морского транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 620 (далее – Технический регламент № 620), ООО «Восточный лесной порт» эксплуатировало причалы с поврежденными отбойными устройствами, а спасательные посты не были укомплектованы необходимым оборудованием для спасания и оказания первой медицинской помощи пострадавшим.

Аналогичные нарушения вскрыты в деятельности ООО «Восточно-Уральский терминал», АО «Восточный порт», АО «Находкинский морской торговый порт», ООО «Геомар», ОАО «Терминал Астафьева».

Находкинский транспортный прокурор в марте 2020 г. внес представления руководителям указанных стивидорных компаний, по результатам рассмотрения которых нарушения устранены, восстановлена целостность причальных сооружений, спасательные посты укомплектованы необходимым оборудованием.

Всего в ходе проверок в 2019-2020 гг. вскрыто более 150 нарушений, в целях устранения которых руководителям стивидорных компаний внесено 27 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 19 лиц, по постановлениям транспортного прокурора к административной ответственности привлечено 22 юридических и должностных лиц.

Кроме этого, производственным объектам шести стивидорных компаний не установлены размеры санитарно-защитных зон (ПАО «Владивостокский морской торговый порт» (г. Владивосток), ООО «Порт Вера» (пос. Подъяпольский), АО «Торговый порт Посьет» (пос. Посьет), ООО «Порт Ливадия», ООО «Восточный лесной порт», ООО Стивидорная компания «Малый порт» (г. Находка)).

Решениями судов, вынесенных по искам Приморского и Находкинского транспортных прокуроров в 2017-2018 гг., на указанные организации возложена соответствующая обязанность, однако до настоящего времени постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации об установлении размеров санитарно-защитных зон указанными организациями не получены.

Кроме этого, двумя предприятиями, ведущими перевалку угля в морском порту Находка (АО «Находкинский морской торговый порт» и АО «Порт Восточные ворота – Приморский завод») несмотря на увеличение объемов производственной деятельности и изменение технологии перегрузки,

соответствующие изменения в проекты обоснования санитарно-защитных зон не внесены.

Решениями Находкинского городского суда, вынесенными в 2016 и 2019 гг. на указанные предприятия возложена обязанность устранить нарушения законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, которые до настоящего времени также не устранены.

В связи с неисполнением вступивших в законную силу судебных актов Управлением Федеральной службы судебных приставов по Приморскому краю возбуждены исполнительные производства, ход и результаты которых находятся на контроле.

Четыре стивидорных компании ведут деятельность на причалах, не оборудованных сооружениями, препятствующими загрязнению, засорению и заилению водного объекта (АО «Находкинский морской торговый порт», АО «Порт Восточные ворота – Приморский завод», АО «Торговый порт Посыет» и ПАО «Владивостокский морской торговый порт»).

Постановлениями судов, вынесенными по искам транспортных прокуроров на названные организации возложена обязанность устранить нарушения водоохранного законодательства (получены отсрочки до декабря 2020 г.)

На контроле в Дальневосточной транспортной прокуратуре находятся вопросы, связанные с полнотой устранения стивидорными компаниями ранее выявленных нарушений.

В результате принятых транспортными прокурорами, органами государственного контроля (надзора) мер стивидорные компании дополнительно приобрели системы пылеподавления, пылеулавливающие устройства, снегогенераторы, системы орошения, газоанализаторы, специализированную уборочную технику, оборудовали места хранения штабелей угля подпорными, габаритными стенками и пылеветрозащитными щитами.

По информации министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края в рамках реализации мероприятий сводного плана природоохранных мероприятий по предотвращению загрязнения угольной пылью окружающей среды при перевалке угля в Находкинском городском округе в 2017-2020 гг. стивидорные компании затратили более 3,7 млрд руб.

К примеру, ОАО «Терминал Астафьева» в целях минимизации негативного воздействия хозяйственной деятельности на атмосферный воздух в ноябре 2019 г. приобрело судопогрузочную машину «Телестак» конвейерного типа, производительностью 1500 тонн в час. Стоимость данного устройства вместе с установкой и сопутствующим оборудованием составила более 144 млн руб.

Данная технология позволит отказаться от перевалки угля кранами, оборудованными грейферными ковшами, поднятия груза на большую высоту и его возможного просыпания. В настоящий момент этот механизм эксплуатируется в тестовом режиме.

ООО «Восточно-Уральский терминал» в конце 2019 г. приобрело и эксплуатирует модернизированные грейфер марки «Арден» с встроенной аспирационной системой, предотвращающей распространение угольной пыли в

атмосферном воздухе при выполнении перегрузочных операций, формировании штабелей угля, стоимостью 5 млн руб.

АО «Находкинский морской торговый порт» ведет работы по строительству вагоноопрокидывателя на Основном грузовом районе, его ориентировочная стоимость составляет около 3 млрд руб. Планируемый срок введения в эксплуатацию – 2022 г.

Актуальной проблемой остается отсутствие в федеральном законодательстве, специальной литературе термина «закрытая перевалка» угля.

В соответствии с п. 2 поручения Президента Российской Федерации от 31.03.2018 № Пр-524 в целях обеспечения благоприятных экологических условий для жизни и здоровья населения г. Находки, а также исключения вредного воздействия на окружающую среду при перевалке пылящих и навалочных грузов (каменного угля) Правительству Российской Федерации поручено заключить соглашения со стивидорными компаниями по поэтапному переходу к 2020 г. на технологии закрытой перевалки угля.

В связи с этим федеральными органами исполнительной власти в 2018 г. заключены соглашения со стивидорными компаниями о взаимодействии в рамках выполнения мероприятий, направленных на обеспечение благоприятных экологических условий для жизни и здоровья населения при перевалке угля.

Условиями указанных соглашений и природоохранных планов, согласованных с Тихоокеанским морским управлением Росприроднадзора (в настоящее время Дальневосточное межрегиональное управление Росприроднадзора), декларируются намерения о поэтапном переходе на закрытые технологии перевалки угля до 2020 г.

Фактически мероприятия по переходу на так называемые закрытые технологии, указанные в соглашениях, предусматривают лишь использование судопогрузочных машин или пологов (иных технических решений) при перевалке угля кранами с грейферными ковшами в целях исключения попадания груза в окружающую среду. Природоохранные планы большинства организаций, согласованные Тихоокеанским морским управлением Росприроднадзора, не содержат проектных решений, направленных на изоляцию мест хранения и перевалки угля.

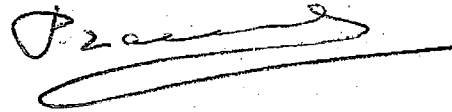
В настоящее время только одна стивидорная компания (АО «Восточный порт») реализовала мероприятия по закрытой технологии перегрузки угля без применения грейферных кранов – путем использования вагоноопрокидывателей в крытом помещении и судопогрузочных машин конвейерного типа. Строительство подобных устройств запланировано еще двумя организациями (АО «Находкинский морской торговый порт», ОАО «Терминал Астафьева»).

Подробные сведения об этой проблеме представлены Дальневосточной транспортной прокуратурой в Законодательное собрание Приморского края 07.04.2020 с предложениями о проработке вопросов о возможном внесении изменений в федеральное законодательство.

Направляю Вам данную информацию в порядке взаимодействия для обсуждения на заседании комитета по продовольственной политике и природопользованию Законодательного Собрания Приморского края.

Одновременно прошу Вас рассмотреть вопрос об участии в указанном мероприятии представителей Дальневосточной транспортной прокуратуры.

Заместитель
транспортного прокурора
старший советник юстиции



Р.Ф. Доценко