



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по социальной политике и защите прав граждан

РЕШЕНИЕ

03.09.2020

г. Владивосток

№ 1016

О контрольном мероприятии "Проверка целевого и эффективного использования субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию зданий (в том числе проектно-изыскательские работы) муниципальных образовательных организаций, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования", за 2012-2019 годы и истекший период 2020 года"

Рассмотрев и обсудив информацию, представленную Контрольно-счетной палатой Приморского края "О контрольном мероприятии "Проверка целевого и эффективного использования субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию зданий (в том числе проектно-изыскательские работы) муниципальных образовательных организаций, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования", за 2012-2019 годы и истекший период 2020 года", в которой отмечено следующее.

1. В краевом бюджете (по уточненной бюджетной росписи) предусмотрен объем субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию зданий (в том числе проектно-изыскательские работы) муниципальных образовательных организаций, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, в 2012-2019 годах в сумме 2 879 889,11 тыс. рублей, из них распределены субсидии получателям в сумме 2 547 316,08 тыс. рублей, нераспределенный остаток составляет 332 573,03 тыс. рублей.

Наличие не востребовавшихся остатков субсидий в 2012-2014 годах, которые ежегодно увеличивались: 2012 год – 74 619,0 тыс. рублей; 2013 год – 11 780,32 тыс. рублей; 2014 год – 147 173,71 тыс. рублей, указывает на то, что бюджетные полномочия в части планирования бюджетных ассигнований на 2012-2014 годы, предусмотренные подпунктом 4 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлялись департаментом

образования и науки Приморского края – главным распорядителем бюджетных средств не на должном уровне (бюджетные ассигнования на указанные цели не распределялись получателям в полном объеме).

2. За 2012-2019 годы департаментом образования и науки Приморского края (с 1 января 2020 года – министерство образования Приморского края) перечислены субсидии муниципальным образованиям Приморского края на строительство, реконструкцию зданий (в том числе проектно-изыскательские работы) дошкольных образовательных организаций в сумме 2 012 845,17 тыс. рублей, что составляет 69,9 процента от утвержденного объема субсидий (2 879 889,11 тыс. рублей), из них освоено 1 887 150,7 тыс. рублей, что составляет 93,7 процента от объема предоставленных субсидий (2 012 845,17 тыс. рублей).

Наиболее низкий уровень исполнения и освоения субсидий сложился в 2019 году – 26,6 процента (распределены субсидии в сумме 525 631,3 тыс. рублей, исполнено и освоено 139 892,8 тыс. рублей).

3. Согласно ежегодной оценке эффективности подпрограммы "Развитие системы дошкольного образования в Приморском крае" государственной программы "Развитие образования в Приморском крае" на 2020-2027 годы" (эффективность государственной программы проводится департаментом государственных программ и внутреннего финансового контроля Приморского края) степень ее реализации:

высокая – за 2013-2018 годы (2013 год – 90,6 процентов, 2014 год – 95,77 процентов, 2015 год – 102 процента, 2016 год – 87,0 процентов, 2017 год – 100 процентов, 2018 год – 104,0 процента);

низкая – за 2019 год (69,0 процентов).

4. За период 2013-2018 годы в Приморском крае дополнительно введено 6 166 мест в дошкольных организациях, что на 3 906 мест меньше, чем планировалось ввести к 2014 году при реализации краевой долгосрочной целевой программе "Развитие дошкольного образования в Приморском крае на 2011-2013 годы" (10 072 дополнительных места).

4. За 2012-2019 годы ни один детский сад не был своевременно построен и реконструирован.

Строительство двух объектов осуществляется с 2012-2013 годов по настоящее время:

1) в Дальнереченском городском округе – строительство объекта "Детский сад на 120 мест в г. Дальнереченск, ул. Ленина, 35";

2) в ЗАТО г. Большой Камень – строительство объекта "Детский сад на 280 мест по ул. Гагарина".

5. Выявлены нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд":

на этапе проведения закупок (14,29 процента от общего числа проведенных закупок);

на этапе исполнения контрактов (57,14 процента от общего числа проверенных контрактов).

6. В 2019 году не завершены работы по проектированию, строительству и реконструкции объектов в связи:

с некачественной проектно-сметной документацией (во Владивостокском городском округе не завершено строительство объектов: "Детский сад в районе ул. Кипарисовая, д. 4 в г. Владивостоке", "Детский сад в районе ул. Крыгина, д. 48, в г. Владивостоке");

с нарушением обязательств, принятых проектной организацией ООО "Стройконсалтпроект", в рамках муниципального контракта от 4 июня 2019 года № 140/50 в Уссурийском городском округе до 25 декабря 2019 года не завершены инженерные изыскания и разработка проектной документации по привязке к местности объекта "Детский сад на 220 мест по ул. Выгонная, земельный участок № 1 в г. Уссурийске";

с нарушением подрядчиком ООО "Комплекс Групп" договорных обязательств по реконструкции здания детского сада на 190 мест по ул. Матросова, д. 8, в г. Спасск-Дальний, что привело не только к увеличению срока (вместо 18 августа 2015 года объект введен в эксплуатацию 24 декабря 2019 года), но и к удорожанию его реконструкции на 46 450,0 тыс. рублей.

7. Отсутствие в министерстве образования Приморского края специалистов, имеющих инженерно-строительное образование и компетентных в вопросах проверки исполнительной документации (акты формы КС-2, справки формы КС-3), предоставляемой органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края одновременно с отчетами о целевом расходовании субсидий на вышеуказанные цели, не позволяет осуществлять проверку указанных первичных документов надлежащим образом, пресекать нарушения, влекущие затягивание и срыв сроков строительства и реконструкции объектов.

На основании вышеизложенного, комитет

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению информацию Контрольно-счетной палаты Приморского края "О контрольном мероприятии "Проверка целевого и эффективного использования субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию зданий (в том числе проектно-изыскательские работы) муниципальных образовательных организаций, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования", за 2012-2019 годы и истекший период 2020 года".

2. Рекомендовать Правительству Приморского края рассмотреть вопрос о передаче полномочий в части строительства, реконструкции зданий (в том числе проектно-изыскательские работы) муниципальных образовательных организаций, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, профильному министерству – министерству строительства Приморского края.

3. Рекомендовать министерству образования Приморского края:

3.1. Обеспечить контроль за устранением нарушений, выявленных Контроль-счетной палатой Приморского края в ходе указанной проверки.

3.2. Соблюдать требования Бюджетного кодекса Российской Федерации при осуществлении бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств.

3.3. Предусмотреть в государственной программе "Развитие образования Приморского края" на 2020-2027 годы" плановые значения показателей, характеризующих эффективность реализации мероприятий данной программы, в том числе подпрограммы № 1 "Развитие системы дошкольного образования" (данные о количестве детей, нуждающихся в устройстве в дошкольные образовательные организации; количество дополнительных мест, введенных для детей, в результате строительства, реконструкции зданий дошкольных образовательных организаций).

3.4. Усилить контроль:

за результативностью использования субсидий получателями – уполномоченными органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края;

за своевременным завершением строительства и реконструкции зданий дошкольных организаций.

3.5. Взять на контроль вопросы, связанные с соблюдением Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

3.6. Представить до 24 сентября 2020 года в комитет Законодательного Собрания по социальной политике и защите прав граждан информацию:

- о комплексе мер, направленных на устранение нарушений, выявленных Контроль-счетной палатой Приморского края в ходе вышеуказанной проверки;

- о должностных лицах, привлеченных к ответственности за допущенные нарушения, выявленные в ходе проверки Контроль-счетной палатой Приморского края.

4. Направить данное решение в Правительство Приморского края, Контрольно-счетную палату Приморского края, министерство образования Приморского края.

Председатель комитета



Т.С. Косьяненко