



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

А.И. Ролику

20.07.2020

№

02-01/ *bb2*

На №

от

Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии с Законом Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» Контрольно-счетной палатой Приморского края проведено контрольное мероприятие «Проверка целевого и эффективного использования субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию зданий (в том числе проектно-изыскательские работы) муниципальных образовательных организаций, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования», за 2012-2019 годы и истекший период 2020 года», по результатам которого установлено следующее.

Субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию (в том числе проектно-изыскательские работы) зданий дошкольных образовательных организаций, предоставлялись департаментом образования и науки Приморского края (далее – департамент) в рамках: КДЦП «Развитие дошкольного образования в Приморском крае на 2011-2013 годы»; ГП «Развитие образования Приморского края» на 2013-2024 годы, включающей подпрограмму № 1 «Развитие системы дошкольного образования»; ГП «Развитие образования Приморского края» на 2020-2027 годы, включающей подпрограмму № 1 «Развитие системы дошкольного образования».

При этом перечень показателей ГП «Развитие образования Приморского края» на 2020-2027 годы не содержит данные о количестве детей, нуждающихся в устройстве в детские сады (т.е. отсутствуют данные об имеющейся потребности в создании дополнительных мест в дошкольных учреждениях), а также данные о количестве дополнительных мест в дошкольных организациях для детей от 3-х до 7-ми лет, созданных в результате строительства, реконструкции (в том числе проектно-изыскательских работ) зданий дошкольных организаций.

За 2012-2019 годы департаментом образования и науки Приморского края (с 01.01.2020 – министерство образования Приморского края) перечислены субсидии муниципальным образованиям на указанные цели в

Законодательное Собрание
Приморского края

Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота

Входящий № 16/2942

Дата: 20.07.2020 Время: 15:00

сумме 2 012 845,17 тыс. рублей, или 69,9 % от утвержденного объема субсидий (2 879 889,11 тыс. рублей), из них освоено 1 887 150,7 тыс. рублей, или 93,7 % от объема предоставленных субсидий (2 012 845,17 тыс. рублей).

Наиболее низкий уровень исполнения и освоения субсидий сложился в 2019 году – на 26,6 % (распределены субсидии в сумме 525 631,3 тыс. рублей, исполнено и освоено 139 892,8 тыс. рублей).

Снижение эффективности реализации подпрограммы № 1 «Развитие системы дошкольного образования» в 2019 году связано с отсутствием положительных заключений на проектную документацию по 13 объектам муниципальных дошкольных организаций, в результате в 2019 году из краевого бюджета не предоставлялись субсидии пяти муниципальным образованиям Приморского края в сумме 34 062,2 тыс. рублей (городской округ ЗАТО г. Фокино – 1 990,0 тыс. рублей, Находкинский городской округ – 11 068,2 тыс. рублей, Артемовский городской округ – 13 836,0 тыс. рублей, Хорольский муниципальный район – 3 200,0 тыс. рублей, Хасанский муниципальный район – 3 968 тыс. рублей).

За 2013-2018 годы в Приморском крае дополнительно введено 6 166 мест в дошкольных организациях, что на 3 906 мест меньше чем планировалось ввести к 2014 году в рамках КЦДП «Развитие дошкольного образования в Приморском крае на 2011-2013 годы» (10 072 дополнительных места).

Проверкой установлено, что за 2012-2019 годы ни один детский сад не построен и не реконструирован своевременно.

Так, строительство двух объектов осуществляется с 2012-2013 годов по настоящее время:

«Детский сад на 120 мест в г. Дальнереченск, ул. Ленина, 35» - срок завершения строительства объекта неоднократно продлевался (с 31.10.2014 продлен до 30.06.2020), при этом проведение работ по технологическому присоединению данного объекта к электрическим сетям предусмотрено сетевой организацией (ООО «ДЭСК») 04.09.2020, т.е. ввод объекта в эксплуатацию возможен не ранее сентября 2020 года;

«Детский сад на 280 мест по ул. Гагарина» в ЗАТО Большой Камень – строительство не завершено с 2015 года по настоящее время. По результатам строительно-технического обследования объекта, проведенного ФГБУ «ЦНИИП» Минстроя России установлено, что техническое состояние отдельных элементов здания оценивается как аварийное (фасадная система здания, железобетонные крыльца входов здания, стропильная система, кровельное покрытие); ограниченно-работоспособное техническое состояние (кладка наружных стен из андезитобазальтовых блоков, монтаж оконных блоков, цементно-песчаная стяжка конструкции пола). Стоимость работ, выполненных подрядными организациями с ненадлежащим качеством, составляет 10 998,5 тыс. рублей.

Нарушение подрядчиками сроков и объемов выполнения работ на объектах привели к потерям местных бюджетов:

Дальнереченского городского округа – в сумме 18 399,4 тыс. рублей (неустойка – 298,9 тыс. рублей; необоснованное обогащение, в виде оплаты

за фактически невыполненные работы – 17 980,1 тыс. рублей; судебные расходы – 120,4 тыс. рублей) при строительстве объекта «Детский сад на 120 мест в г. Дальнереченск, по ул. Ленина, 35»;

городского округа Спасск - Дальний – в сумме 16 288,5 тыс. рублей (пени за просрочку исполнения обязательств по реконструкции объекта – 16 202,1 тыс. рублей; затраты по содержанию объекта в период простоя, с ноября 2016 года по июль 2017 года, в сумме 1 067,7 тыс. рублей) при реконструкции здания детского сада на 190 мест по ул. Матросова, 8, в г. Спасск – Дальний. Кроме того, нарушение подрядчиком – ООО «Комплекс Групп» договорных обязательств по реконструкции данного объекта привело не только к увеличению срока завершения работ, вместо 16.08.2015, объект введен в эксплуатацию 24.12.2019, но и к удорожанию его реконструкции на 46 450,0 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия министру образования Приморского края внесено представление о принятии мер по устранению нарушений. Информационные письма направлены:

первому вице-губернатору Приморского края - председателю Правительства Приморского края о рассмотрении вопроса о передаче полномочий в части строительства, реконструкции зданий (в том числе проектно-изыскательские работы) муниципальных образовательных организаций, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, профильному министерству – министерству строительства Приморского края;

руководству уполномоченных органов местного самоуправления: администрации Дальнереченского городского округа и МКУ «Управление образования» Дальнереченского городского округа, администрации городского округа Большой Камень и МКУ «Служба единого заказчика» городского округа Большой Камень, МКУ «Дирекция по строительству объектов Владивостокского городского округа» города Владивостока, администрации Спасского муниципального района и МКУ «Обеспечение деятельности образовательных учреждений» Спасского муниципального района, директору Департамента аудита и социальной сферы и науки Счетной палаты Российской Федерации, гражданину Кононенко Сергею Максимовичу.

Отчет о контрольном мероприятии направлен Губернатору Приморского края.

Приложение: на 37 л. в 1 экз.

И.о. председателя



В.В. Волкова

ОТЧЕТ

о контрольном мероприятии «Проверка целевого и эффективного использования субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию зданий (в том числе проектно-изыскательские работы) муниципальных образовательных организаций, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования», за 2012-2019 годы и истекший период 2020 года»
(утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края, протокол от 17.07.2020 № 9)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: п. 2.4.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2020 год, утвержденный приказом председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 16.12.2019 № 104-П, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 20.05.2020 № 17 «О проведении контрольного мероприятия в министерстве образования Приморского края».

2. Предмет контрольного мероприятия: субсидии, предоставленные департаментом образования и науки Приморского края (с 01.01.2020 – министерство образования Приморского края) из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию зданий (в том числе проектно-изыскательские работы) муниципальных образовательных организаций, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

3. Объекты контрольного мероприятия: министерство образования Приморского края (до 01.01.2020 – департамент образования и науки Приморского края).

4. Проверяемый период деятельности: 2012-2019 годы, первый квартал 2020 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 25.05.2020 по 06.07.2020.

6. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Проверка соблюдения министерством образования Приморского законодательства и нормативных правовых актов, регламентирующих предоставление субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию зданий (в том числе проектно-изыскательские работы) муниципальных образовательных организаций, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

Цель 2. Проверка целевого и эффективного использования субсидий, предоставленных из краевого бюджета, получателями – уполномоченными органами местного самоуправления Приморского края.

7. Информация об объекте контрольного мероприятия:

До января 2020 года органом исполнительной власти Приморского края, осуществляющим в пределах своих полномочий государственное управление в сфере образования и науки на территории Приморского края,

являлся департамент образования и науки Приморского края (далее – департамент), который в своей деятельности руководствовался Положением о департаменте образования и науки Приморского края, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 03.07.2009 № 171-па.

На основании постановления Губернатора Приморского края от 06.08.2019 № 52-пг «Об утверждении структуры органов исполнительной власти Приморского края», постановления Администрации Приморского края от 20.08.2019 № 547-па «О формировании органов исполнительной власти Приморского края», с 01.01.2020 органом исполнительной власти Приморского края, осуществляющим в пределах своих полномочий государственное управление в сфере образования и науки на территории Приморского края, является министерство образования Приморского края (далее – министерство).

В своей деятельности министерство руководствуется Положением о министерстве образования Приморского края, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 31.10.2019 № 708-па (далее – Положение), согласно которому министерство осуществляет следующие полномочия:

выполняет функции главного распорядителя и получателя средств из краевого и федерального бюджета, предусмотренных на содержание министерства и реализацию возложенных на него функций в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

обеспечивает контроль за деятельностью органов местного самоуправления муниципальных образований Приморского края по осуществлению государственных полномочий, в том числе по целевому использованию материальных ресурсов и финансовых средств.

Объем проверенных средств составляет (краевой бюджет): 1 887 150,5 тыс. рублей (2012 год – 113 101,6 тыс. рублей, 2013 год – 716 499,3 тыс. рублей, 2014 год – 627 937,8 тыс. рублей, 2015 год – 185 217,5 тыс. рублей, 2016 год – 19 778,5 тыс. рублей, 2017 год – 3 349,2 тыс. рублей; 2018 год – 81 373,8 тыс. рублей, 2019 год – 139 892,8 тыс. рублей).

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1. Проверка соблюдения министерством образования Приморского законодательства и нормативных правовых актов, регламентирующих предоставление субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию зданий (в том числе проектно-изыскательские работы) муниципальных образовательных организаций, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

1.1. В Послании Президента Российской Федерации Д.А. Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации от 30.11.2010 предусмотрено «во всех регионах реализовать программы реконструкции

старых и строительства новых детских садов, отвечающих современным требованиям, или предоставить под них соответствующие помещения».

Выполнение указанных положений Послания Президента Российской Федерации Д.А. Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации от 30.11.2010 осуществляется Администрацией Приморского края в соответствии с Законом Приморского края от 20.10.2008 № 324-КЗ «О стратегии социально-экономического развития Приморского края до 2025 года» (далее – Стратегия социально-экономического развития Приморского края до 2025 года), Стратегией социально-экономического развития Приморского края до 2030 года, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 28.12.2018 № 668-па, посредством реализации:

краевой долгосрочной целевой программы «Развитие дошкольного образования в Приморском крае на 2011-2013 годы», утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 22.03.2011 № 71-па (далее – КДЦП «Развитие дошкольного образования в Приморском крае на 2011-2013 годы»), с ожидаемыми конечными результатами:

- введение дополнительно 3 200 мест к 2014 году, по сравнению с 2010 годом, за счет строительства, реконструкции, капитального ремонта зданий и реорганизации сети дошкольных учреждений;

- дополнительное введение 3 272 мест за счет открытия дошкольных групп на базе общеобразовательных учреждений, различных культурно-образовательных центров и учреждений дополнительного образования детей;

- развитие новых (вариативных) форм дошкольного образования: групп кратковременного пребывания детей, групп по присмотру и уходу за детьми, семейных дошкольных групп, что позволит ввести дополнительно 3 600 мест (КДЦП «Развитие дошкольного образования в Приморском крае на 2011-2013 годы» с 01.01.2013 утратила силу);

государственной программы «Развитие образования Приморского края» на 2013-2024 годы (далее – ГП «Развитие образования Приморского края» на 2013-2024 годы)¹, включающей подпрограмму № 1 «Развитие системы дошкольного образования» (далее – подпрограмма № 1 «Развитие системы дошкольного образования»), утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 395-па.

Пунктом 1.1.2 Приложения № 3 ГП «Развитие образования Приморского края» на 2013-2024 годы в рамках основного мероприятия 1.1 «Развитие инфраструктуры организаций дошкольного образования» подпрограммы № 1 «Развитие системы дошкольного образования» предусмотрено предоставление субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на вышеуказанные цели в период с 2013-2024 годы для достижения ожидаемого непосредственного результата: реконструкции действующих, строительство новых детских

¹За 2013-2019 годы в ГП «Развитие образования Приморского края» на 2013-2024 годы Администрацией Приморского края внесены 40 изменений, в том числе в части продления сроков ее реализации с 2017 года по 2024 год.

садов, в количестве не менее 21-й организации (ГП «Развитие образования Приморского края» на 2013-2024 годы с 01.01.2020 утратила силу);

государственной программы «Развитие образования Приморского края» на 2020-2027 годы, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 16.12.2019 № 848-па (далее – ГП «Развитие образования Приморского края» на 2020-2027 годы), в состав которой включена подпрограмма № 1 «Развитие системы дошкольного образования» (далее – подпрограмма № 1 «Развитие системы дошкольного образования»). Одним из основных приоритетных направлений в развитии дошкольного образования до 2027 года, предусмотренных ГП «Развитие образования Приморского края» на 2020-2027 годы, является увеличение доступности дошкольного образования для детей, ликвидация очереди на получение мест в дошкольных организациях через комплексное развитие сети образовательных организаций путем строительства новых детских садов, реконструкции и капитального ремонта имеющихся в Приморском крае, открытие негосударственных, семейных детских садов.

Необходимо отметить, что в КДЦП «Развитие дошкольного образования в Приморском крае на 2011-2013 годы» обозначены ожидаемые конечные результаты, в количественном выражении, тогда как ни Перечень показателей ГП «Развитие образования Приморского края» на 2020-2027 годы (приложение № 1 к ГП «Развитие образования Приморского края» на 2020-2027 годы), ни Приложение № 7.1 к ГП «Развитие образования Приморского края» на 2020-2027 годы, не содержат данные о количестве детей (от 2 месяцев до 3 лет; от 1,5 лет до 3 лет; от 3 до 7 лет), нуждающихся в устройстве в детские сады, т.е. отсутствуют данные об имеющейся **потребности** в создании дополнительных мест в дошкольных учреждениях, а также не содержат данные о количестве:

дополнительных мест в дошкольных организациях для детей от 3 до 7 лет, созданных в результате строительства, реконструкции (в том числе проектно-изыскательских работ).

1.2. Анализ утвержденного объема субсидий муниципальным образованиям на строительство, реконструкцию зданий (в том числе проектно-изыскательские работы) муниципальных дошкольных учреждений, утвержденного законами Приморского края о краевом бюджете на соответствующий финансовый год и предусмотренного целевыми программами Приморского края (Приложение № 2 к КДЦП «Развитие дошкольного образования в Приморском крае на 2011-2013 годы»; пункт 1.1.2 Приложения № 5 ГП «Развитие образования Приморского края» на 2013-2024 годы), приведен в таблице 1.

Таблица 1

Период (год)	Объем субсидий, утвержденный в бюджете Приморского края		Объем субсидий, предусмотренный целевыми программами на 2012-2019 г.г.		Превышение объема субсидий, предусмотренного целевыми программами над объемом, утвержденным законодательно	
	дата, № закона Прим. края	сумма (тыс. рублей)	дата, № постановления Администрации	сумма (тыс. рублей)	сумма (тыс. рублей)	%

			Прим. края			
2012 г.	17.11.2011 № 848-КЗ	259 984,0	22.03.2011 № 71-па	259 984,0	-	-
2013 г.	20.12.2012 № 143-КЗ	899 012,0	07.12.2012 № 395-па	899 012,0	-	-
2014 г.	19.12.2013 № 334-КЗ	856 635,0		856 635,0	-	-
2015 г.	25.12.2014 № 518-КЗ	189 476,0		205 376,0	15 900,0	8,4 %
2016 г.	22.12.2015 № 737-КЗ	38 051,2		38 051,2	-	-
2017 г.	23.12.2016 № 52-КЗ	3 349,21		3 349,21	-	-
2018 г.	21.12.2017 № 218-КЗ	91 850,4		91 850,4	-	-
2019 г.	24.12.2018 № 418-КЗ	525 631,3		525 631,3	-	-
итого	-	2 863 989,11		-	2 879 889,11	15 900,0

Приведенные данные показывают, что объем субсидий на вышеуказанные цели, утвержденный законами Приморского края о краевом бюджете на соответствующие финансовые годы, составляет 2 863 989,11 тыс. рублей, что на 15 900,0 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено целевыми программами Приморского края (2 879 889,11 тыс. рублей).

Несоответствие объема субсидий образовалось в 2015 году в связи с тем, что бюджетные ассигнования, утвержденные Законом Приморского края от 25.12.2014 № 518-КЗ «О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» в сумме 189 476,0 тыс. рублей, увеличены по уточненной бюджетной росписи на 15 900,0 тыс. рублей (справка департамента финансов Приморского края от 25.12.2015 № 682) на строительство муниципального дошкольного учреждения в Шкотовском муниципальном районе по поручению Губернатора Приморского края.

Анализ данных об утвержденных, распределенных и предоставленных из краевого бюджета субсидий бюджетам муниципальных образований на строительство, реконструкцию зданий (в том числе проектно-изыскательские работы) муниципальных образовательных организаций, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, приведены в таблице 2.

Таблица 2

Период (год)	Объем субсидий, распределенный муниципальным образованиям		Объем субсидий утвержденный в краевом бюджете и перечисленный (кассовое исполнение) получателям				Освоено субсидий получателями	
	дата, № нормативного правового акта	сумма (тыс. руб.)	дата, № закона Прим. края об исполнении краевого бюджета	уточнен. бюджет (тыс. руб.)	кассовое исполнение (тыс. руб.)	% испол- нения	сумма (тыс. руб.)	% (гр. 8 / гр. 6) x 100 %)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
2012 г.	31.10.2012 № 315-па	185 365,0	02.07.2013 № 207-КЗ	259 984,0	118 171,0	45,5 %	113 101,6	95,7
2013 г.	04.07.2013 № 266-па	788 231,68	03.07.2014 № 438-КЗ	899 012,0	787 118,8	87,6 %	716 499,3	91,0
2014 г.	03.06.2014 № 210-па	709 461,29	23.06.2015 № 647-КЗ	856 635,0	658 325,4	76,9 %	627 937,8	95,4
2015 г.	24.12.2015 № 507-па	205 376,0	17.06.2016 № 842-КЗ	205 376,0	204 835,66	99,7 %	185 217,5	90,4
2016 г.	22.12.2015 № 737-КЗ	38 051,2	05.07.2017 № 138-КЗ	38 051,2	19 778,5	52,0 %	19 778,5	100,0
2017 г.	23.12.2016 № 52-КЗ	3 349,21	09.07.2018 № 304-КЗ	3 349,21	3 349,21	100 %	3 349,2	100,0
2018 г.	21.12.2017 № 218-КЗ	91 850,4	03.06.2019 № 523-КЗ	91 850,4	81 373,8	88,6 %	81 373,8	100,0
2019 г.	24.12.2018 № 418-КЗ	525 631,3	форма 0503127*	525 631,3	139 892,8	26,6 %	139 892,8	100
итого	-	2 547 316,08	-	2 879 889,11	2 012 845,17	69,9 %	1 887 150,5	93,7

*Данные об объеме субсидий, утвержденном и предоставленном (кассовое исполнение) из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края за 2019 год, приведены в таблице № 1 на основании данных формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета

главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», входящей в состав годовой бюджетной департамента образования и науки Приморского края за 2019 год.

Приведенные в таблице данные показывают, что в 2012-2014 годах распределение субсидий осуществлялось Администрацией Приморского края не в полном объеме, предусмотренном в краевом бюджете на соответствующий финансовый год, в том числе:

в 2012 году – при утвержденном объеме субсидий в сумме 259 984,0 тыс. рублей², муниципальным образованиям распределены субсидии, в сумме 185 365,0 тыс. рублей³, или на 71,3 %. На 01.01.2013 нераспределенный остаток средств субсидии составил 74 619,0 тыс. рублей.

Источником финансирования расходов на вышеуказанные цели является бюджетный кредит в сумме 259 984,0 тыс. рублей, предоставленный Приморскому краю Минфином России (соглашение от 11.10.2012 № 01-01-06/06-312), в соответствии с Перечнем объектов капитального строительства и реконструкции дошкольных образовательных учреждений Приморского края, согласованным Министерством образования и науки Российской Федерации, на строительство двух детских садов со сроком ввода в эксплуатацию в 4 квартале 2013 года:

в городе Уссурийске, по ул. Андрея Кушнира, 18 – с объемом финансирования в сумме 140 109,0 тыс. рублей;

в пгт Шкотово Шкотовского муниципального района – с объемом финансирования 119 875,0 тыс. рублей.

В связи с тем, что вышеуказанные муниципальные образования не готовы к освоению кредитных ресурсов, предусмотренных на строительство дошкольных учреждений (письмо администрации Уссурийского городского округа от 18.07.2012 № 19-01/28/1571, письмо администрации Шкотовского муниципального района от 24.07.2012 № 10-1372), постановлением Администрации Приморского края от 31.10.2012 № 315-па «О распределении субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию зданий (в том числе проектно-изыскательские работы) муниципальных образовательных учреждений, оказывающих услуги дошкольного образования, в 2012 году» субсидии распределены 12 муниципальным образованиям Приморского края

²Закон Приморского края от 26.11.2012 № 129-КЗ «О внесении изменений в Закон Приморского края «О краевом бюджете на 2012 год» (ведомство 759 «Департамент образования и науки Приморского края», подраздел 0701 «Дошкольное образование», целевая статья 5224901 «Субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию зданий (в том числе проектно-изыскательские работы) муниципальных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»).

³Постановление Администрации Приморского края от 31.10.2012 № 315-па «О распределении субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию зданий (в том числе проектно-изыскательские работы) муниципальных образовательных учреждений, оказывающих услуги дошкольного образования, в 2012 году».

в сумме 185 365,0 тыс. рублей, 01.01.2013 не распределено 74 619,0 тыс. рублей;

в 2013 году – при утвержденном объеме субсидий, в сумме 899 012,0 тыс. рублей⁴, муниципальным образованиям распределены субсидии в сумме 788 231,68 тыс. рублей⁵, или на 87,7 %, на 01.01.2014 не распределено 110 780,32 тыс. рублей;

в 2014 году – при утвержденном объеме субсидий в сумме 856 635,0 тыс. рублей⁶ муниципальным образованиям распределены субсидии в сумме 709 461,29 тыс. рублей⁷, или на 82,8 %, на 01.01.2015 не распределено 147 173,71 тыс. рублей.

Наличие не востребовавшихся остатков субсидий в 2012-2014 годах, которые ежегодно увеличивались: 2012 год – 74 619,0 тыс. рублей, 2013 год – 110 780,32 тыс. рублей, 2014 год – 147 173,71 тыс. рублей, указывает на то, что бюджетные полномочия, предусмотренные подпунктом 4 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части планирования бюджетных ассигнований на 2012-2014 годы, осуществлялись департаментом – главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств не на должном уровне.

В период с 2015-2019 годов распределение субсидий осуществлялось в соответствии с объемами, предусмотренными приложениями к законам о краевом бюджете на соответствующие финансовые годы.

1.3. За 2012-2019 годы департаментом перечислены субсидии муниципальным образованиям на указанные цели в сумме 2 012 845,17 тыс. рублей, что составляет 69,9 % от утвержденного объема субсидий

⁴Закон Приморского края от 31.10.2013 № 285-КЗ «О внесении изменений в Закон Приморского края «О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» (ведомство 759 «Департамент образования и науки Приморского края», подраздел 0701 «Дошкольное образование», целевая статья 5224901 «Субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию зданий (в том числе проектно-изыскательские работы) муниципальных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»).

⁵Постановление Администрации Приморского края от 04.07.2013 № 266-па «О распределении субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию зданий (в том числе проектно-изыскательские работы) муниципальных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, в 2013 году» (в ред. от 11.12.2013 № 459-па).

⁶Закон Приморского края от 31.10.2013 № 285-КЗ «О внесении изменений в Закон Приморского края «О краевом бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» (ведомство 759 «Департамент образования и науки Приморского края», подраздел 0701 «Дошкольное образование», целевая статья 5224901 «Субсидии из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию зданий (в том числе проектно-изыскательские работы) муниципальных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования»).

⁷Постановление Администрации Приморского края от 04.07.2013 № 266-па «О распределении субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию зданий (в том числе проектно-изыскательские работы) муниципальных образовательных учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, в 2013 году» (в ред. от 11.12.2013 № 459-па).

(2 879 889,11 тыс. рублей), из них освоено 1 887 150,7 тыс. рублей, или 93,7 % от объема предоставленных субсидий (2 012 845,17 тыс. рублей), таблица 3.

Таблица 3

Наименование муниципального образования	2012-2018 годы (тыс. руб.)			2019 год (тыс. руб.)			Всего (тыс. руб.)		
	распределено	перечислено	освоено	распределено	перечислено	освоено	распределено	перечислено	освоено
городские округа									
Владивосток	959 702,2	941 062,3	890 427,2	274 232,8	21 017,3	21 017,3	1 233 935,0	962 079,6	911 444,5
Дальнереченск	5 924,0	5 258,7	4 933,5	45 400,7	42 743,5	42 743,5	51 324,7	48 002,2	47 677,0
Уссурийский	160 938,3	116 591,4	101 689,1	12 529,0	6 924,2	6 924,2	173 467,3	123 515,6	108 613,3
ЗАТО г. Фокино	142 293,1	134 126,4	134 126,4	1 990,0	0	0	144 283,1	134 126,4	134 126,4
Дальнегорский	15 763,2	15 706,1	15 706,1	-	-	-	15 763,2	15 706,1	15 706,1
ЗАТО Большой Камень	151 044,1	122 294,8	118 714,7	32 895,1	0	0	183 939,2	122 294,8	118 714,7
Спасск-Дальний	42 719,2	42 719,2	9 052,0	48 608,0	46 649,4	46 649,4	91 327,2	89 368,6	55 701,4
Арсеньевский	4 200,0	4 200,0	4 200,0	-	-	-	4 200,0	4 200,0	4 200,0
Артемовский	29 051,9	29 051,9	29 051,9	13 888,0	52,0	52,0	42 939,9	29 103,9	29 103,9
Лесозаводский	487,5	487,5	487,5	-	-	-	487,5	487,5	487,5
Партизанский	7 700,6	7 700,6	7 700,6	-	-	-	7 700,6	7 700,6	7 700,6
Находкинский	-	-	-	11 068,2	0	0	11 068,2	0	0
муниципальные районы:									
Михайловский	6 197,0	1 450,6	1 450,6	-	-	-	6 197,0	1 450,6	1 450,6
Партизанский	114 446,9	114 370,6	114 370,6	-	-	-	114 446,9	114 370,6	114 370,6
Пограничный	6 307,3	6 251,3	6 251,3	5 970,0	0	0	12 277,3	6 251,3	6 251,3
Спасский	109 737,3	107 421,3	99 932,6	-	-	-	109 737,3	107 421,3	99 932,6
Тернейский	11 085,2	10 384,5	9 703,6	-	-	-	11 085,2	10 384,5	9 703,6
Ханкайский	22 368,0	14 760,1	14 692,0	7 462,5	3 540,5	3 540,5	29 830,5	18 300,6	18 232,5
Хасанский	14 257,8	11 106,3	11 106,3	3 968,0	0	0	18 225,8	11 106,3	11 106,3
Шкотовский	128 038,6	109 167,1	103 749,7	11 904,0	9 553,0	9 553,0	139 942,6	118 720,1	113 302,3
Кавалеровский	16 559,9	16 559,9	11 894,2	10 694,1	0	0	27 254,0	16 559,9	11 894,2
Чугуевский	8 393,4	8 393,4	8 393,4	4 500,0	4 378,0	4 378,0	12 893,4	12 771,4	12 771,4
Лазовский	2 749,0	2 749,0	2 749,0	-	-	-	2 749,0	2 749,0	2 749,0
Надеждинский	17 150,9	12 263,3	8 000,0	37 320,9	5 034,9	5 034,9	54 471,8	17 298,2	13 034,9
Октябрьский	21 483,3	20 942,9	20 942,9	-	-	-	21 483,3	20 942,9	20 942,9
Ольгинский	1 022,0	1 022,0	1 022,0	-	-	-	1 022,0	1 022,0	1 022,0
Хорольский	1 500,4	989,5	989,5	3 200,0	0	0	4 700,4	989,5	989,5
Яковлевский	20 563,7	15 921,6	15 921,6	-	-	-	20 563,7	15 921,6	15 921,6
Итого	2 021 684,8	1 872 952,3	1 747 257,9	525 631,3	139 892,8	139 892,8	2 547 316,1	2 012 845,1	1 887 150,7

Согласно ежегодной оценке эффективности ГП «Развитие образования в Приморском крае» в разрезе каждой подпрограммы, входящей в ее состав, которая проводится министерством государственного финансового контроля Приморского края (до 01.01.2020 – департамент государственных программ и внутреннего финансового контроля Приморского края), эффективность реализации подпрограммы «Развитие системы дошкольного образования в Приморском крае»:

высокая – за 2013-2018 годы (2013 год – 90,6 %; 2014 год – 95,77 %; 2015 год – 102 %; 2016 год – 87,0 %; 2017 год – 100,0 %; 2018 год – 104,0 %);

низкая – за 2019 год (69,0 %): из 7 мероприятий в полном объеме выполнены 2 мероприятия. Снижение эффективности реализации подпрограммы «Развитие системы дошкольного образования в Приморском крае» в 2019 году (69,0 %) связано с отсутствием положительных

заключений на проектную документацию по 13 объектам муниципальных дошкольных организаций.

За 2013-2018 годы в Приморском крае дополнительно введено 6 166 мест в дошкольных организациях (2013 год – 650 мест; 2014 год – 679 мест; 2015 год – 3 102 мест; 2016 год – 769 мест; 2017 год – 557 мест; 2018 год – 409 мест), что на 3 906 мест меньше чем планировалось ввести к 2014 году при реализации КЦДП «Развитие дошкольного образования в Приморском крае на 2011-2013 годы» (10 072 дополнительных места).

Цель 2. Проверка целевого использования субсидий, предоставленных из краевого бюджета, получателями – уполномоченными органами местного самоуправления Приморского края

2.1. Проверкой установлено, что за 2012-2019 годы ни один детский сад не построен и не реконструирован своевременно.

Так, строительство двух объектов осуществляется с 2012-2013 годов по настоящее время, в том числе:

в Дальнереченском городском округе – строительство объекта «Детский сад на 120 мест в г. Дальнереченск, ул. Ленина, 35»;

в ЗАТО г. Большой Камень – строительство объекта «Детский сад на 280 мест по ул. Гагарина» в ЗАТО г. Большой Камень.

Дальнереченский городской округ

За 2012-2019 годы бюджету Дальнереченского городского округа из краевого бюджета распределены субсидии в сумме 51 324,7 тыс. рублей, из них перечислены – в сумме 48 002,2 тыс. рублей, или 93,5 %, освоено 47 677,0 тыс. рублей, или 99,3 % от предоставленного объема субсидий (48 002,2 тыс. рублей), направленные на строительство объекта «Детский сад на 120 мест в г. Дальнереченске, по ул. Ленина, 35».

Строительство вышеуказанного объекта осуществлялось двумя подрядными организациями:

ООО «Комплекс групп» на основании договора гражданско-правового характера от 13.12.2013 № 0120300000113000184-0149631-01, заключенного с МКУ «Управление образования» Дальнереченского городского округа, на выполнение полного комплекса работ и сдачи «под ключ» объекта: «Строительство детского сада на 120 мест в г. Дальнереченске по ул. Ленина, 35» (далее – договор от 13.12.2013 № 0120300000113000184-0149631-01), стоимостью 59 600,0 тыс. рублей (источник оплаты – федеральный бюджет).

Срок выполнения работ на объекте – **31.10.2014** (пункт 3.3 договора от 13.12.2013 № 0120300000113000184-0149631-01).

В нарушение пункта 3.3 договора от 13.12.2013 № 0120300000113000184-0149631-01 строительство здания детского сада подрядчиком – ООО «Комплекс групп» в установленный срок не завершено: на 01.01.2016 не выполнены строительно-монтажные работы на сумму 2 989,6 тыс. рублей.

За просрочку срока выполнения работ, установленного договором от 13.12.2013 № 0120300000113000184-0149631-01, МКУ «Управление образования» Дальнереченского городского округа начислены и предъявлены штрафные санкции ООО «Комплекс групп» в размере 298,9 тыс. рублей.

Кроме того, согласно экспертному заключению КГАУ «Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий Приморского края» № 25-1-5-0035-14 объем работ, указанных ООО «Комплекс групп» в актах о приемке выполненных работ (форма КС-2) и оплаченных МКУ «Управление образования» Дальнереченского городского округа, не выполнен на сумму 17 980,1 тыс. рублей.

В соответствии с решением Арбитражного суда Приморского края от 13.12.2017 по делу № А51-17486/2017 договор от 13.12.2013 № 0120300000113000184-0149631-01 расторгнут, в пользу МКУ «Управление образования» Дальнереченского городского округа к взысканию с ООО «Комплекс групп» подлежат денежные средства в сумме 18 399,4 тыс. рублей (неустойка – 298,9 тыс. рублей; необоснованное обогащение, в виде оплаты за фактически невыполненные работы – 17 980,1 тыс. рублей; судебные расходы по оплате государственной пошлины по иску – 120,4 тыс. рублей).

Управлением Федеральной службы судебных приставов по Приморскому краю денежные средства в сумме 18 399,4 тыс. рублей с ООО «Комплекс групп» не взысканы, в связи с окончанием исполнительного производства № 18120/18/25037-ИП от 31.10.2018 (по делу № А51-17486/2017) по причине невозможности установления местонахождения должника, его имущества, а также в связи с исключением должника из ЕГРЮЛ (Постановления Управления Федеральной службы судебных приставов по Приморскому краю об окончании и возвращении ИД взыскателю от 28.06.2019; об отказе в возбуждении ИП от 24.07.2019);

ООО «Карлсон Жилищник-1» – на основании договора гражданско-правового характера от 30.04.2019 № 0320300032419000001 на строительство (дострой) объекта «Детский сад на 120 мест г. Дальнереченск, по ул. Ленина, 35», заключенного с МКУ «Управление образования» Дальнереченского городского округа на сумму 39 438,4 тыс. рублей (протокол от 17.04.2019).

Предложенная победителем открытого электронного аукциона – ООО «Карлсон Жилищник-1» цена контракта в сумме 39 438,4 тыс. рублей на 4 874,47 тыс. рублей меньше стоимости строительства (дострой) по сводному сметному расчету (Приложение № 3 к данному договору) – в сумме 44 312,87 тыс. рублей.

На основании дополнительного соглашения от 30.09.2019 № 3, заключенного сторонами к договору гражданско-правового характера от 30.04.2019 № 0320300032419000001, цена контракта увеличена на 3 943,9 тыс. рублей, или на 10,0 % от первоначальной цены (39 438,4 тыс. рублей), и предусмотрена в сумме **43 382,3** тыс. рублей (краевой бюджет – 43 035,2 тыс. рублей; местный бюджет – 347,1 тыс. рублей).

Конечный срок выполнения работ – **30.10.2019**, предусмотрен пунктом 1.4 договора гражданско-правового характера от 30.04.2019 № 0320300032419000001.

По состоянию на 30.06.2020 в рамках договора гражданско-правового характера от 30.04.2019 № 0320300032419000001 произведена оплата подрядчику за выполненные работы в сумме **42 265,0** тыс. рублей (41 940,0 тыс. рублей – средства краевого бюджета, предоставленные департаментом в рамках соглашения от 27.03.2019 № 2/СМР, заключенного с администрацией Дальнереченского городского округа; 325,0 тыс. рублей – средства местного бюджета), что составляет 97,4 % от цены договора гражданско-правового характера от 30.04.2019 № 0320300032419000001, в редакции дополнительного соглашения от 30.09.2019 № 3 (43 382,3 тыс. рублей).

Фактически строительство здания детского сада подрядчиком – ООО «Карлсон Жилищник-1» до 30.10.2019 не завершено, объект в эксплуатацию в 2019 году не введен.

Дополнительным соглашением от 21.02.2020 № 4, заключенным сторонами к вышеуказанному договору, срок завершения строительства продлен до **30.06.2020**.

В 2019 году не решен вопрос о подключении объекта строительства к электрическим сетям ввиду следующего.

Технические условия на присоединение объекта строительства к электрическим сетям, РУ-0,4 кВ ТП № 12, выданы ООО «Электросервис - Сети» от 01.11.2012 № 2034.

Для выполнения мероприятий по осуществлению технологического присоединения в 2014 году ООО «Электросервис - Сети» произведена реконструкция трансформаторной подстанции и иные мероприятия, в результате которых технические условия выполнены в полном объеме. Однако технологическое присоединение к электрическим сетям не произведено в связи с нарушением подрядчиком – ООО «Комплекс групп» – графика выполнения работ и расторжением договора от 13.12.2013 № 0120300000113000184-0149631-01 (решение Арбитражного суда Приморского края от 13.12.2017 по делу № А51-17486/2017).

С 01.07.2018 функции сетевой организации на территории Дальнереченского городского округа осуществляет ООО «Дальнереченская энергосетевая компания» (далее – ООО «ДЭСК»), которое не является правопреемником ООО «Электросервис - Сети».

Администрацией Дальнереченского городского округа направлена заявка от 03.12.2019 № 1996 на присоединение здания детского сада на 120 мест к электросетям. В ответ на указанную заявку ООО «ДЭСК» представлен проект договора и технические условия, согласно которым осуществить мероприятия по технологическому присоединению в соответствии с техническими условиями от 01.11.2012 № 2034, выданными ООО «Электросервис - Сети», не представляется возможным в связи с увеличением электрических нагрузок (присоединения новых потребителей к

ТП № 12), требуется строительство новой двухтрансформаторной подстанции и новой ЛЭП-10 кВ.

Администрацией Дальнереченского городского округа направлено обращение от 24.01.2020 № 488 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю на действия ООО «ДЭСК» в части нарушения порядка технологического присоединения к электросетям и выдаче необоснованных технических условий, по результатам рассмотрения которого Управлением Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю отказано в возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ООО «ДЭСК» (определение от 20.03.2020 № 2170/06).

Учитывая вышеизложенное, администрацией Дальнереченского городского округа заключен договор с ООО «ДЭСК» об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 04.03.2020 № 23/ТП (далее – договор от 04.03.2020 № 23/ТП), согласно которому размер платы за технологическое присоединение в соответствии с постановлением департамента по тарифам Приморского края от 25.12.2019 № 66/7 «Об утверждении стандартизированных тарифных ставок, ставок за единицу максимальной мощности и формул платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций Приморского края» составляет 6 002,6 тыс. рублей (пункт 10 договора от 04.03.2020 № 23/ТП).

Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет шесть месяцев со дня заключения настоящего договора, т.е. **04.09.2020** (пункт 5 договора от 04.03.2020 № 23/ТП), т.е. завершение строительства здания детского сада и ввод его в эксплуатацию возможно в сентябре 2020 года.

При этом стоимость строительства данного объекта увеличилась на 28 345,9 тыс. рублей, в том числе:

увеличение стоимости работ на 10,0 % от первоначальной цены договора гражданско-правового характера от 30.04.2019 № 0320300032419000001 (39 438,4 тыс. рублей), заключенного с ООО «Карлсон Жилищник-1» – в сумме 3 943,9 тыс. рублей;

плата за технологическое присоединение объекта к электрическим сетям (подрядчик – ООО «ДЭСК») – 6 002,6 тыс. рублей;

потери бюджета в связи с неисполнением подрядчиком – ООО «Комплекс групп» (договор от 13.12.2013 № 0120300000113000184-0149631-01) согласно решению Арбитражного суда Приморского края от 13.12.2017 по делу №А51-17486/2017 составляют 18 399,4 тыс. рублей (неустойка – 298,9 тыс. рублей, необоснованное обогащение в виде оплаты за фактически не выполненные работы – 17 980,1 тыс. рублей, судебные расходы – 120,4 тыс. рублей).

ЗАТО г. Большой камень

За 2012-2019 годы бюджету ЗАТО г.Большой Камень из краевого бюджета распределены субсидии в сумме 183 939,2 тыс. рублей, из них

перечислены – в сумме 122 294,8 тыс. рублей, или 66,5 %, освоено 118 714,7 тыс. рублей, или 97,1 % от предоставленного объема субсидий (122 294,8 тыс. рублей).

Вышеуказанные средства субсидии направлены на проектирование и строительство объекта «Детский сад на 280 мест по ул. Гагарина».

Функции заказчика строительства данного объекта выполняет муниципальное казенное учреждение «Служба единого заказчика» городского округа Большой Камень (далее – МКУ «Служба единого заказчика»).

Градостроительный план № RU2503000-132-13 земельного участка площадью 10 000 кв. м, кадастровый номер 25:36:010201:14833, утвержден постановлением администрации городского округа ЗАТО Большой Камень от 30.12.2013 № 2118.

На вышеуказанном земельном участке предусмотрено размещение двухэтажного здания детского сада, одноэтажного здания хозяйственной постройки, трансформаторной подстанции (2КТПБ 2х630), детских игровых площадок с теньевыми навесами, физкультурной площадки и площадки для обучения ботанике и правилам дорожного движения, хозяйственных площадок.

На проектную документацию, включая смету и результаты инженерных изысканий, получено положительное разрешение государственной экспертизы, утвержденное КГАУ «Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий Приморского края» от 18.11.2014 № 25-1-5-0089-14.

Сметная стоимость строительства вышеуказанного объекта в уровне цен IV квартала 2013 года составляет 220 860,97 тыс. рублей, из них: стоимость строительно-монтажных работ – в сумме 194 890,38 тыс. рублей.

Вышеуказанная проектная документация корректировалась в 2016 году дважды:

- в части изменения материала наружных стен и перегородок детского сада, а именно: в конструкциях наружных стен и перегородок **кирпич керамический КРО 100/35/ГОСТ 530-95 на растворе М50 заменен** на андезитобазальтовый блок марки М100 на цементно-песчаном растворе М75. На откорректированную проектную документацию без сметы и результатов инженерных изысканий получено положительное разрешение государственной экспертизы, утвержденное КГАУ «Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий Приморского края» от 28.11.2016 № 25-1-1-3-0142-16;

- в части изменения материала наружных и внутренних стен и перегородок, а именно: в конструкциях наружных стен применен **андезитобазальтовый блок марки М100 на цементно-песчаном растворе М75 взамен кирпича керамического КРО 100/35/ГОСТ 530-95 на растворе М50**. На откорректированную проектную документацию, без сметы и результатов инженерных изысканий, получено положительное разрешение государственной экспертизы, утвержденное КГАУ «Государственная

экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий Приморского края» от 21.12.2016 № 25-1-1-3-0181-16.

Общий объем бюджетных инвестиций, выделенных из бюджетов разного уровня и освоенных по объекту «Детский сад на 280 мест по ул. Гагарина», составляет 297 939,2 тыс. рублей, из них исполнено 212 841,5 тыс. рублей, или 71,4 %, таблица 4.

Таблица 4

Период (год)	Федеральный бюджет		Краевой бюджет		Местный бюджет		Всего	
	ЛБО	исполнено	ЛБО	исполнено	ЛБО	исполнено	ЛБО	исполнено
2013 год	-	-	3 342,5	3 342,5	1 470,0	1 470,0	4 812,5	4 812,5
2014 год	57 000,0	0	-	-	701,6	701,6	57 701,6	701,6
2015 год	57 000,0	57 000,0	25 000,0	21 419,9	23 400,0	5 613,7	105 400,0	84 033,6
2016 год	-	-	38 051,2	19 778,5	10 734,1	5 429,7	48 785,3	25 208,2
2017 год	-	-	-	-	26 349,0	0	26 349,0	0
2018 год	-	-	84 650,4	74 173,8	26 973,9	18 709,4	111 624,3	92 883,2
2019 год	-	-	32 895,1	0	9 121,6	5 202,4	42 016,7	5 202,4
итого	114 000,0	57 000,0	183 939,2	118 714,7	98 750,2	37 126,8	297 939,2	212 841,5

Проверка осуществления закупок в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

В ходе проверки, проведенной выборочным методом, изучены документы за 2014, 2015, 2016, 2019 год, предоставленные МКУ «Служба единого заказчика» городского округа Большой Камень, (далее – Заказчик или Технический заказчик), использована информация с официального сайта единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт, ЕИС).

Общая информация

В ходе аудита закупок проверено 7 электронных аукционов на общую сумму объявленных НМЦК в размере 225 104,09952 тыс. рублей:

№ 0320300042914000094 от 05.12.2014 (выполнение строительных работ по объекту «Детский сад на 280 мест по ул. Гагарина» (1-я очередь), начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) 104 500 тыс. рублей),

№ 0320300042915000046 от 11.09.2015 (выполнение строительных работ по объекту "Детский сад на 280 мест по ул. Гагарина" (2-я очередь), НМЦК 34150 тыс. рублей),

№ 0320300042915000085 от 07.12.2015 (поставка материалов по объекту «Детский сад на 280 мест по ул. Гагарина», НМЦК 28 423,104 тыс. рублей),

№ 0320300042916000020 от 22.08.2016 (выполнение строительно-монтажных работ по объекту "Детский сад на 280 мест по ул. Гагарина" (3-я очередь)", НМЦК 39 359,33462 тыс. рублей),

№ 0320300042916000047 от 08.09.2016 (выполнение строительно-монтажных работ по объекту "Детский сад на 280 мест по ул. Гагарина" (4-я очередь)", НМЦК 13 569,87458 тыс. рублей),

№ 0320300042919000085 от 04.10.2019 (выполнение строительно-монтажных работ по объекту "Детский сад на 280 мест по ул. Гагарина" (8-я очередь)), НМЦК 4 079,5992 тыс. рублей),

№ 0320300042919000086 от 04.10.2019 (выполнение строительно-монтажных работ по объекту "Детский сад на 280 мест по ул. Гагарина" (9-я очередь), НМЦК 1 022,18712 тыс. рублей).

По результатам указанных электронных аукционов заключены контракты на общую сумму 197 837,42827 тыс. рублей, экономия денежных средств составила 27 266,67125 тыс. рублей, что составляет 39,45% от общей объявленной суммы НМЦК по указанным электронным аукционам.

Обоснованность проведения закупок

Выборочной проверкой обоснованности проведения закупок нарушений не установлено. Анализ наличия обоснования НМЦК, способа определения поставщика в плане-графике закупок, обоснования объекта закупок в плане закупок представлен в таблице 5.

Таблица 5

№	№ электронного аукциона	Наличие в плане - графике		Наличие в плане закупок обоснования объекта закупок	
		обоснование НМЦК	способ определения поставщика		
1	№ 0320300042914000094 от 05.12.2014 (выполнение строительных работ по объекту «Детский сад на 280 мест по ул. Гагарина» (1-я очередь))	+	+	В соответствии со статей 17 и 21, части 2 статьи 112 Закона № 44-ФЗ формирование планов закупок должно осуществляться заказчиками с 2017 и последующие годы.	
2	№ 0320300042915000046 от 11.09.2015 (выполнение строительных работ по объекту "Детский сад на 280 мест по ул. Гагарина" (2-я очередь))	+	+		
3	№ 0320300042915000085 от 07.12.2015 (поставка материалов по объекту «Детский сад на 280 мест по ул. Гагарина»)	+	+		
4	№ 0320300042916000020 от 22.08.2016 (выполнение строительно-монтажных работ по объекту "Детский сад на 280 мест по ул. Гагарина" (3-я очередь))	+	+		
5	№ 0320300042916000047 от 08.09.2016 (выполнение строительно-монтажных работ по объекту "Детский сад на 280 мест по ул. Гагарина" (4-я очередь))	+	+		
6	№ 0320300042919000085 от 04.10.2019 (выполнение строительно-монтажных работ по объекту "Детский сад на 280 мест по ул. Гагарина" (8-я очередь))	+	+		+
7	№ 0320300042919000086 от 04.10.2019 (выполнение строительно-монтажных работ по объекту "Детский сад на 280 мест по ул. Гагарина" (9-я очередь))	+	+		+

В соответствии с требованиями статьи 18 Закона № 44-ФЗ указанные закупки являются обоснованными.

Анализ обоснованности установления требований к участникам закупок и предоставляемым документам

Выборочной проверкой обоснованности установления требований к участникам закупок и предоставляемым документам установлено, что в

нарушение статьи 31, 66 Закона № 44-ФЗ (ред. от 21.07.2014 № 5) в аукционной документации и извещении № 0320300042914000094 от 05.12.2014 (выполнение строительных работ по объекту «Детский сад на 280 мест по ул. Гагарина» (1-я очередь)) о проведении электронного аукциона № 0320300042914000094 от 05.12.2014 установлены требования к участникам закупки и предоставляемой документации, противоречащие законодательству.

Соблюдение требований к содержанию документации о закупке

В результате выборочной проверки соблюдения требований к содержанию документации о закупке установлено, что по электронному аукциону № 0320300042915000046 от 11.09.2015 на выполнение строительных работ по объекту "Детский сад на 280 мест по ул. Гагарина" (2-я очередь) в нарушение статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ (ред. от 13.07.2015 № 16) Заказчиком установлены требования к показателям материалов в Приложении № 1 аукционной документации, несоответствующие показателям, установленным в Приложении № 2 к проекту муниципального контракта (проектная документация (ведомость рабочих чертежей – БК-20/13-8-АР)).

В нарушение части 1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 13.07.2015 № 16) в Приложении № 6 к муниципальному контракту от 11.09.2015 № 125/МК установлены показатели материалов, несоответствующие показателям, установленным в Приложении № 2 к проекту муниципального контракта (проектная документация (ведомость рабочих чертежей – БК-20/13-8-АР)).

Правомерность внесения изменений в муниципальные контракты

1. На этапе исполнения муниципального контракта от 10.12.2014 № 428/МК на выполнение строительных работ по объекту «Детский сад на 280 мест по ул. Гагарина» (1-ая очередь) (реестровый номер контракта в ЕИС 0320300042914000068), заключенного с ООО «Интерстрой ДВ» (генеральный подрядчик), цена которого 79 500 тыс. рублей (далее - муниципальный контракт № 428/МК от 10.12.2014), внесены изменения, а именно:

согласно пункту 1 дополнительного соглашения № 82 от 10.06.2015, заключенному сторонами к муниципальному контракту от 10.12.2014 № 428/МК, Технический заказчик производит Генеральному подрядчику предварительную оплату на приобретение строительных материалов согласно приложению к настоящему дополнительному соглашению в размере 14 518,856 тыс. рублей, включая НДС 18 % 2 214,741 тыс. рублей, что составляет менее 30 % от цены, определенной пунктом 2.1. Контракта, не позднее чем в течение 30 (тридцати) календарных дней с даты получения счета Техническим заказчиком.

Общая сумма аванса, предоставленного Техническим заказчиком Генеральному подрядчику на приобретение строительных материалов для выполнения строительных работ согласно дополнительному соглашению от 10.06.2015 года № 82, составляет 14 518,856 тыс. рублей.

В силу части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 21.07.2014 № 5) при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных указанной статьей и статьей 95 Закона № 44-ФЗ.

Аукционной документацией и контрактом возможность изменения обязательных условий контракта, в части изменения порядка оплаты не установлена.

Таким образом, внесение изменений дополнительным соглашением от 10.06.2015 № 82 в муниципальный контракт от 10.12.2014 № 428/МК нарушает требования пункта части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 21.07.2014 № 5).

2. На этапе исполнения муниципального контракта от 04.12.2015 № 206/МК на поставку материалов по объекту «Детский сад на 280 мест по ул. Гагарина», заключенного с ООО «ПримСтройТрест» (Поставщик), стоимостью 28 423,104 тыс. рублей (далее – муниципальный контракт от 04.12.2015 № 206/МК), внесены изменения в муниципальный контракт от 04.12.2015 № 206/МК на основании:

дополнительного соглашения от 23.12.2015 к муниципальному контракту от 04.12.2015 № 206/МК:

- уменьшены размеры оконных блоков, включена поставка оконных блоков ОП В2 21-18 (4М1-12-4М1-12-К4, размеры 2050*1750), общее количество оконных блоков сокращено на 5 штук;

- изменены марки радиаторов «KERMI FKO» на радиаторы марки «Новотерм»;

дополнительного соглашения от 24.12.2015 к муниципальному контракту от 04.12.2015 № 206/МК: поставка плит минераловатных ВМТ толщиной 180 заменена на плиты из эксрудированного пенополистирола.

Таким образом, в нарушение требований части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ (ред. от 13.07.2015 № 16) к муниципальному контракту от 15.12.2015 № 206/МК заключены дополнительные соглашения от 23.12.2015, от 24.12.2015 изменяющие обязательные условия о качественных, технических и функциональных характеристиках, а также обязательное условие о количестве поставляемого материала.

3. К муниципальному контракту 125/МК от 26.08.2016 на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Детский сад на 280 мест по ул. Гагарина» (3-я очередь)», заключенному с ООО «ПримСтройТрест» (генеральный подрядчик), стоимостью 39 162,53795 тыс. рублей, заключено дополнительное соглашение от 06.10.2016, согласно которому раздел 5 пункта 5.11 указанного контракта изложен в следующей редакции: «Технический заказчик производит Генеральному подрядчику предварительную оплату на приобретение строительных материалов в размере 7 832 507 рублей».

По результатам внеплановой (камеральной) проверки соблюдения заказчиком требований Закона № 44-ФЗ при проведении электронного аукциона № 0320300042916000020 от 22.08.2016, проведенной Инспекцией

Приморского УФАС России (акт от 12.12.2016 № 99 ВП), Заказчик привлечен к административной ответственности за нарушение пункта 1 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ в части изменения существенных условий контракта.

***Соблюдение порядка исполнения обязательств (расторжения)
муниципальных контрактов***

Проверка соблюдения порядка исполнения обязательств (расторжения) муниципальных контрактов показала, что отдельные муниципальные контракты подрядными организациями фактически не исполнялись и расторгнуты по соглашению сторон при отсутствии достижения результатов, в том числе:

муниципальный контракт от 27.09.2016 № 154/МК – на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Детский сад на 280 мест по ул. Гагарина» (4-я очередь)», заключенный с ООО «ВостокОптСнаб» (генеральный подрядчик) на сумму 11 500,0 тыс. рублей, фактически не исполнялся, расторгнут от 19.12.2016 года согласно дополнительному соглашению № 1 о расторжении муниципального контракта № 154/МК от 27.09.2016, заключенного в соответствии с частью 8 статьи 95 Закона № 44-ФЗ (ред. от 03.07.2016 № 26), положениями пункта 1 статьи 451 ГК РФ, пунктом 11.5. указанного контракта;

муниципальный контракт от 18.10.2019 № 166/МК – на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Детский сад на 280 мест по ул. Гагарина» (8-я очередь), заключенный с ООО «Андезит-ДВ» на сумму 4 079,5992 тыс. рублей, фактически не исполнялся, расторгнут на согласно дополнительному соглашению от 25.10.2019 № 1 о расторжении муниципального контракта от 18.10.2019 № 166/МК, заключенного сторонами, согласно пункту 8 статьи 95 Закона № 44-ФЗ (в ред. от 27.06.2019), пункту 1 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Учитывая, что результаты по указанным контрактам не достигнуты, вышеуказанные закупки можно признать неэффективными.

С нарушением условий о сроках и объемах выполнения работ указанных муниципальных контрактов со стороны Генеральных подрядчиков и подрядчика исполнены следующие контракты:

муниципальный контракт от 10.12.2014 № 428/МК – на выполнение строительных работ по объекту «Детский сад на 280 мест по ул. Гагарина» (1-я очередь), стоимостью 79 500 тыс. рублей (генеральный подрядчик ООО «Интерстрой ДВ»);

муниципальный контракт от 11.09.2015 № 125/МК – на выполнение строительных работ по объекту «Детский сад на 280 мест по ул. Гагарина» (2-я очередь), стоимостью 34 150 тыс. рублей (генеральный подрядчик ООО «ПримСтройТрест»);

муниципальный контракт от 26.08.2016 № 125/МК – на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Детский сад на 280 мест по

ул. Гагарина» (3-я очередь)», стоимостью 39 162,53795 тыс. рублей (генеральный подрядчик ООО «ПримСтройТрест»);

муниципальный контракт от 18.10.2019 № 167/МК – на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Детский сад на 280 мест по ул. Гагарина» (9-я очередь), стоимостью 1 022,18712 тыс. рублей (подрядчик ООО «Андезит-ДВ»).

По указанным выше контрактам Заказчиком не предъявлены требования генеральному подрядчику или подрядчику об уплате неустоек (штрафов, пеней) за неисполнение (ненадлежащее исполнение) Контрактов, таким образом, Заказчик не исполнил возложенную на него обязанность согласно части 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ.

Кроме того, в нарушение пункта 5.5 муниципального контракта от 26.08.2016 № 125/МК оплата генеральному подрядчику – ООО «ПримСтройТрест», в сумме 4 789,99309 тыс. рублей, произведена на 7 дней позже установленного срока (оплачено 30.12.2016; должно быть оплачено – не позднее 23.12.2016). По состоянию на 19.06.2020 статус данного муниципального контракта – исполнение.

В настоящее время осуществляется претензионная работа (претензия от 05.09.2019 № 19-1025 от МКУ «Служба единого заказчика» городского округа Большой Камень к ООО «ПримСтройТрест»). Таким образом, по муниципальному контракту от 26.08.2016 № 125/МК необходимые результаты, для достижения которых заключался данный контракт, не достигнуты.

По результатам строительно-технического обследования объекта, проведенного ФГБУ «ЦНИИП» Минстроя России (заключение от 15.10.2018 № 135-Д/8-08-18), установлено, что в нарушение требований РД-11-02-006 «Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требования, предъявляемые к актам освидетельствования работ, конструкций» комплект исполнительной документации по данному объекту отсутствует.

Кроме того, техническое состояние отдельных элементов здания оценивается:

как аварийное: фасадная система здания, железобетонные крыльца входов здания, стропильная система, кровельное покрытие;

как ограниченно-работоспособное техническое состояние: кладка наружных стен из андезитобазальтовых блоков, монтаж оконных блоков, цементно-песчаная стяжка конструкции пола.

Стоимость работ, выполненных подрядными организациями с ненадлежащим качеством, составляет 10 998,5 тыс. рублей, а именно:

ООО «Интерстрой ДВ» – в сумме 1 327,7 тыс. рублей по устройству крылец;

ООО «ПримСтройТрест» – в сумме 9 670,8 тыс. рублей по устройству перегородок, оконных блоков, кровельные работы, вентилируемый фасад.

Стоимость работ, выполненных с ненадлежащим качеством на сумму 10 998,5 тыс. рублей, подлежит взысканию с подрядных организаций: ООО «Интерстрой ДВ» в размере 1 327,7 тыс. рублей, ООО «ПримСтройТрест» в размере 9 670,8 тыс. рублей.

2.2. В связи с отсутствием положительных заключений на проектно-сметную документацию, включая проектно-изыскательские работы, в 2019 году из краевого бюджета не предоставлялись субсидии в сумме **34 062,2** тыс. рублей пяти муниципальным образованиям Приморского края:

городскому округу ЗАТО г. Фокино – в сумме 1 990,0 тыс. рублей на проведение проектно-изыскательских работ по реконструкции корпуса МБДОУ «Детский сад № 1 городского округа ЗАТО город Фокино» в целях прироста мощности в количестве 40 мест и достижения 100 % обеспеченности местами в дошкольных образовательных организациях детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет;

Находкинскому городскому округу – в сумме 11 068,2 тыс. рублей, на проведение проектно-изыскательских работ по строительству:

объекта «Детский сад на 240 мест, ул. Сидоренко, г. Находка», в целях создания дополнительно 240 мест: для детей от 1,5 до 3 лет – 60 новых мест, для детей от 3 до 6 лет – 180 мест;

пристройки на 90 мест и реконструкции части здания МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 60 г. Находка», в целях создания дополнительно 90 мест: для детей от 1,5 до 3 лет – 40 новых мест, для детей от 3 до 7 лет – 50 мест;

Артемовскому городскому округу – в сумме 13 836,0 тыс. рублей, на проектно-изыскательские работы по строительству объектов:

«Детский сад на 210 мест в районе ул. Кирова, 99, в Артемовском городском округе», сметной стоимостью в сумме 226 013,0 тыс. рублей (за счет средств федерального бюджета – в сумме 138 980,0 тыс. рублей, краевого бюджета – в сумме 83 835,0 тыс. рублей, местного бюджета – в сумме 3 198,0 тыс. рублей). Срок реализации проекта – 2019-2021 годы;

«Детский сад на 210 мест в районе ул. Томской, 33а, в Артемовском городском округе», сметной стоимостью 225 763,0 тыс. рублей (средства федерального бюджета – в сумме 139 312,0 тыс. рублей, краевого бюджета – в сумме 83 654,0 тыс. рублей, местного бюджета – в сумме 2 797,0 тыс. рублей). Срок реализации проекта – 2019-2021 годы.

Строительство вышеуказанных объектов предусмотрено в рамках подпрограммы № 6 «Реализация национальных проектов «Демография» и «Образование» ГП «Развитие образования Приморского края» на 2020-2027 годы;

Хорольскому муниципальному району – в сумме 3 200,0 тыс. рублей, на проведение проектно-изыскательских работ по строительству здания для трех территориально обособленных групп на 60 воспитанников учреждения Центр развития ребенка № 15 с. Хороль;

Хасанскому муниципальному району – в сумме 3 968,0 тыс. рублей, на проведение проектно-изыскательских работ по строительству дошкольных

учреждений: на 55 мест в с. Барабаш Хасанского муниципального района, на 55 мест в пгт Краскино Хасанского муниципального района.

Кроме того, Пограничному муниципальному району в краевом бюджете (таблица № 22 Закона Приморского края от 24.12.2018 № 418-КЗ «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов») предусмотрены субсидии из краевого бюджета на строительство, реконструкцию зданий (в том числе проектно-изыскательские работы) муниципальных образовательных организаций, реализующих программу дошкольного образования, на 2019 год в сумме 5 970,0 тыс. рублей.

При этом документы на выделение субсидии в 2019 году, предусмотренные пунктом 6.1 Приложения № 7.1 ГП «Развитие образования Приморского края» на 2013-2024 годы, администрацией Пограничного муниципального района в департамент не направлялись.

Соглашение между департаментом и администрацией Пограничного муниципального района о предоставлении субсидии из краевого бюджета бюджету Пограничного муниципального района на строительство, реконструкцию зданий (в том числе проектно-изыскательские работы) муниципальных образовательных организаций, реализующих программу дошкольного образования, на 2019 год не заключалось.

В связи с отсутствием потребности в средствах субсидии на указанные цели в сумме 5 970,0 тыс. рублей отделом народного образования Пограничного муниципального района – уполномоченным органом местного самоуправления – направлены письма в адрес министерства об уменьшении лимитов бюджетных обязательств (от 27.09.2019 № 7142, от 09.12.2019 № 1824, от 20.12.2019 № 1929), которые остались без рассмотрения, лимиты бюджетных обязательств Пограничному муниципальному району министерством не уменьшены.

Учитывая вышеизложенное, министерством не исполнены полномочия, предусмотренные подпунктом 6 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части изменения лимитов бюджетных обязательств при наличии оснований.

2.3. В результате проверки целевого и эффективного использования средств субсидии на строительство, реконструкцию зданий (в том числе проектно-изыскательские работы) муниципальных образовательных организаций, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, предоставленных из краевого бюджета муниципальным образованиям за 2012-2019 годы, установлено следующее.

Владивостокский городской округ

За 2012-2019 годы на вышеуказанные цели Владивостокскому городскому округу из краевого бюджета распределены субсидии в сумме 1 233 934,99 тыс. рублей, перечислены средства субсидии (кассовое исполнение) – в сумме 962 079,64 тыс. рублей, или 78,0 %, из них освоено 911 444,54 тыс. рублей, или 94,7 % от предоставленного объема субсидий (962 079,64 тыс. рублей).

За проверяемый период во Владивостокском городском округе построено и реконструировано 16 зданий детских садов.

При этом в 2019 году в г. Владивостоке не завершено строительство двух зданий детских садов (ул. Кипарисовая, 4; ул. Крыгина, 84). Одной из причин срыва сроков завершения строительства является некачественная проектно-сметная документация.

«Детский сад в районе ул. Кипарисовая, д. 4, в г. Владивостоке»

Выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Детский сад в районе ул. Кипарисовая, д. 4, в г. Владивостоке» осуществлялось подрядной организацией – ООО «Подгороденка» на основании муниципального контракта от 21.05.2019 № 968/291-72/19, заключенного с МКУ «Дирекция по строительству объектов Владивостокского городского округа» города Владивостока (далее – МКУ «ДСО ВГО»).

Цена контракта составляет 153 443,0 тыс. рублей (за счет средств: федерального бюджета – 81 483,2 тыс. рублей, краевого бюджета – 71 240,2 тыс. рублей, местного бюджета – 719,6 тыс. рублей).

Конечный срок выполнения работ предусмотрен пунктом 1.4 муниципального контракта от 21.05.2019 № 968/291-72/19 – 15.12.2019.

Фактически за 2019 год подрядчиком – ООО «Подгороденка» выполнено работ по строительству данного объекта в сумме 30 681,7 тыс. рублей, или 20,0 % от стоимости данного муниципального контракта (153 443,0 тыс. рублей).

Оплата за выполненные работы произведена в 2019 году заказчиком – МКУ «ДСО ВГО» в полном объеме (за счет средств: федерального бюджета – 16 293,0 тыс. рублей, краевого бюджета – 14 244,8 тыс. рублей, местного бюджета – 143,9 тыс. рублей).

В нарушение пункта 1.4 муниципального контракта от 21.05.2019 № 968/291-72/19 строительство данного объекта 15.12.2019 не завершено.

За нарушение сроков выполнения работ по строительству объекта «Детский сад в районе ул. Кипарисовая, д. 4, в г. Владивостоке» МКУ «ДСО ВГО» направлены претензии (от 24.07.2019 № 2657; от 30.09.2019 № 3699; от 26.11.2019 № 4456) подрядчику – ООО «Подгороденка» об уплате неустойки (пени), составляющей за период с 20.06.2019 по 27.10.2019 в сумме 508,7 тыс. рублей.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, частью 2 статьи 715 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктом 16.2 муниципального контракта от 21.05.2019 № 968/291-72/19, заказчиком – МКУ «ДСО ВГО» принято решение от 18.12.2019 № 4 «Об одностороннем отказе заказчика от исполнения муниципального контракта № 968/291-72/19 от 21.05.2019».

При этом ООО «Подгороденка» направлено заказчику – МКУ «ДСО ВГО» решение от 20.12.2019 № 12-21 «Об одностороннем отказе подрядчика от исполнения муниципального контракта от 21.05.2019 № 968/291-72/19», в котором указаны обстоятельства – недостатки в проектно-сметной документации, препятствующие соблюдению графика выполнения работ, а

также повлекшие дополнительные виды и объемы работ, например, производство работ по разборке железобетонных оснований сверх объема, установленного локальным сметным расчетом, необходимость выполнения которых подтверждена комиссией заказчика от 01.07.2019.

Взыскание с МКУ «ДСО ВГО» оплаты за дополнительные работы осуществляется ООО «Подгороденка» в судебном порядке (№ А51-21061/2019 – в сумме 5 919,0 тыс. рублей, №А51-23510-2019 – в сумме 5 587,9 тыс. рублей, № А51-23511-2019 – в сумме 203,3 тыс. рублей).

Во исполнение решения Арбитражного суда Приморского края по делу № А51-21061/2019 МКУ «ДСО ВГО» произведена оплата за строительно-монтажные работы в сумме 5 919,0 тыс. рублей, а также уплачена государственная пошлина в сумме 72,6 тыс. рублей.

С декабря 2019 года по настоящее время подрядная организация на выполнение строительно-монтажных работ на данном объекте не выбрана, электронные аукционы на право заключить муниципальный контракт на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Детский сад в районе ул. Кипарисовая, д. 4, в г. Владивостоке» признаны несостоявшимися (протоколы от 17.04.2020 № 0320300113620000008-1; от 06.05.2020 № 0320300113620000010-1, от 15.05.2020 № 0320300113620000014-1).

«Детский сад в районе ул. Крыгина, д. 84, в г. Владивостоке»

Выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Детский сад в районе ул. Крыгина, д. 84, в г. Владивостоке» осуществлялось подрядной организацией – ООО «Строительно-коммерческая фирма «Горстрой» (далее – ООО СФК «Горстрой») на основании муниципального контракта от 07.05.2019 № 968/291-69/19, заключенного МКУ «ДСО ВГО».

Цена контракта составляет 163 321,7 тыс. рублей (за счет средств: федерального бюджета – 83 500,0 тыс. рублей, краевого бюджета – 79 023,5 тыс. рублей, местного бюджета – 798,2 тыс. рублей).

Конечный срок выполнения работ предусмотрен пунктом 1.4 муниципального контракта от 07.05.2019 № 968/291-69/19 – 210 (двести десятый) календарный день с момента заключения контракта, т.е. до 02.12.2019.

Фактически за 2019 год подрядчиком – ООО СФК «Горстрой» – выполнены работы по строительству данного объекта в сумме 36 747,1 тыс. рублей, или 22,5 % от стоимости данного муниципального контракта (163 321,7 тыс. рублей).

Оплата за выполненные работы произведена в 2019 году заказчиком – МКУ «ДСО ВГО» – в полном объеме (за счет средств: федерального бюджета – 30 045,2 тыс. рублей, краевого бюджета – 6 634,9 тыс. рублей, местного бюджета – 67,0 тыс. рублей).

В нарушение пункта 1.4 муниципального контракта от 07.05.2019 № 968/291-69/19 строительство данного объекта 02.12.2019 не завершено.

За нарушение сроков выполнения работ по строительству объекта «Детский сад в районе ул. Крыгина, д. 84, в г. Владивостоке» МКУ «ДСО ВГО» направлены претензии (от 24.07.2019 № 2656; от 23.09.2019 № 3499)

подрядчику – ООО СФК «Горстрой» – об уплате неустойки (пени), составляющей за период с 20.05.2019 по 27.08.2019 в сумме 73,8 тыс. рублей.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, пунктом 16.2 муниципального контракта от 07.05.2019 № 968/291-69/19, заказчиком – МКУ «ДСО ВГО» – принято решение от 11.12.2019 № 3 «Об одностороннем отказе заказчика от исполнения муниципального контракта № 968/291-69/19 от 07.05.2019», которое отменено в судебном порядке 25.05.2020.

Учитывая вышеизложенное, строительство данного объекта будет осуществляться подрядной организацией – ООО СФК «Горстрой».

Уссурийский городской округ

За 2012-2019 годы Уссурийскому городскому округу из краевого бюджета распределены субсидии в сумме 173 467,29 тыс. рублей, из них перечислены в сумме 123 515,6 тыс. рублей, или 71,2 %, освоено 108 613,3 тыс. рублей, или 87,9 % от предоставленного объема субсидий.

Средства субсидии, выделенные из краевого бюджета Уссурийскому городскому округу, направлены на строительство следующих объектов:

«Здание детского сада на 200 мест по адресу: Приморский край, г. Уссурийск. ул. Кушнера, 18», с привлечением средств субсидий из краевого бюджета в 2012-2014 годах, в сумме 99 994,4 тыс. рублей. Объект введен в эксплуатацию в мае 2014 года на основании разрешения на ввод в эксплуатацию, выданного генеральному подрядчику – МУП «Уссурийский-Водоканал» Управлением градостроительства администрации Уссурийского городского округа от 06.05.2014 № RU25311000-24/14;

«Здание детского сада на 140 мест по адресу: Приморский край, г. Уссурийск. ул. Раздольная, 24», с привлечением средств субсидий из краевого бюджета в сумме 1 694,7 тыс. рублей (2014 год). Объект введен в эксплуатацию в июне 2015 года на основании разрешения на ввод в эксплуатацию, выданного генеральному подрядчику – МУП «Уссурийский-Водоканал» Управлением градостроительства администрации Уссурийского городского округа от 26.06.2015 № RU25-311000-46-2015.

В 2019 году Уссурийскому городскому округу предусмотрен уточненный объем субсидий в сумме 12 529,0 тыс. рублей, из них исполнено 6 924,2 тыс. рублей (55,3 %). Поступившие средства направлены на строительство объекта «Детский сад на 220 мест по ул. Солнечная, земельный участок № 9 в г. Уссурийске» – в сумме 6 924,2 тыс. рублей.

Строительство объекта «Детский сад на 220 мест по ул. Солнечная, земельный участок № 9 в г. Уссурийске» осуществляется подрядчиком – ООО «Проект» на основании муниципального контракта от 06.11.2019 № 333/103, заключенного с заказчиком – МКУ «СЕЗЗ» на сумму 221 540,1 тыс. рублей.

В соответствии с Графиком выполнения работ (приложение № 2 к контракту) срок завершения работ – апрель 2021 года.

В 2019 году между МКУ «СЕЗЗ» и подрядчиком – ООО «Стройконсалтпроект» заключен контракт от 04.06.2019 № 140/50 на выполнение инженерных изысканий, проектных работ по привязке к

местности из реестра экономически эффективной проектной документации повторного использования для строительства объекта «Детский сад на 220 мест по ул. Выгонная, земельный участок № 1а в г. Уссурийске», стоимостью 5 650,0 тыс. рублей.

В связи с отказом ООО «Стройконсалтпроект» производить оплату договора, заключенного с КГАУ «Примгосэкспертиза», заказчиком – МКУ «СЕЗЗ» принято решение от 22.11.2019 № 1 об одностороннем отказе от исполнения контракта от 04.06.2019 № 140/50.

Решение МКУ «СЕЗЗ» от 22.11.2019 № 1 об одностороннем отказе от исполнения контракта от 04.06.2019 № 140/50 оспаривается подрядчиком – ООО «Стройконсалтпроект» в Арбитражном суде Приморского края (дело № А51-25618/2019).

Соответственно работы, предусмотренные Техническим заданием (Приложение № 1 к данному контракту,) в срок, установленный пунктом 3.1 контракта от 04.06.2019 № 140/50 до 25.12.2019, не завершены.

Таким образом, за 2012-2014 годы на территории Уссурийского городского округа построены два детских сада (ул. Кушнира, 18, ул. Раздольная, 24), в 2019 году начато строительство здания детского сада (ул. Солнечная, земельный участок № 9), срок сдачи которого в 2021 году; не завершены проектно-изыскательские работы по строительству здания детского сада (ул. Выгонная, земельный участок № 1а).

городской округ Спасск-Дальний

За 2012-2019 годы городскому округу Спасск-Дальний из краевого бюджета распределены субсидии в сумме 90 277,2 тыс. рублей, из них перечислены – в сумме 88 318,6 тыс. рублей, или 97,8 %, освоено – в сумме 54 651,4 тыс. рублей, 61,9 % от предоставленного объема субсидий (88 318,6 тыс. рублей).

На территории городского округа Спасск-Дальний осуществлялась реконструкция здания детского сада на 190 мест по ул. Матросова, 8, в г. Спасск-Дальний, которое введено в эксплуатацию 24.12.2019.

Сметная стоимость реконструкции данного объекта в сумме 112 076,58 тыс. рублей (в ценах II квартала 2013 года, с НДС), из них СМР – в сумме 97 637,72 тыс. рублей, подтверждена положительным заключением государственной экспертизы, утвержденным КГАУ «Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий Приморского края» (далее – КГАУ «Примгосэкспертиза») от 10.04.2014 № 25-1-5-0031-14.

В указанную проектную документацию, получившую положительное заключение, внесены изменения. На откорректированную проектную документацию и результаты инженерных изысканий получено положительное заключение КГАУ «Примгосэкспертиза» от 14.09.2017 № 25-1-1-2-0088-17.

Достоверность сметной стоимости реконструкции вышеуказанного объекта с учетом внесенных корректировок в сумме 41 006,33 тыс. рублей (в

ценах IV квартала 2017 года) подтверждена положительным заключением КГАУ «Примгосэкспертиза» от 11.12.2017 № 25-1-2-0087-17.

Реконструкция вышеуказанного объекта осуществлялась подрядной организацией – ООО «Комплекс Групп» – на основании муниципального контракта от 15.07.2014 № 66699, заключенного с Администрацией городского округа Спасск-Дальний на сумму 109 428,1 тыс. рублей.

Срок выполнения работ – в течение 13 месяцев со дня заключения данного контракта (пункт 1 муниципального контракта от 15.07.2014 № 66699), т.е. до **16.08.2015**.

Фактически подрядчиком – ООО «Комплекс Групп» выполнены работы на сумму 100 115,7 тыс. рублей, оплаченные заказчиком в полном объеме.

В нарушение договорных обязательств реконструкция объекта в срок до 16.08.2015 ООО «Комплекс Групп» не завершена.

Кроме того, без предварительного уведомления заказчика подрядчик – ООО «Комплекс Групп» покинул место работ, что подтверждено актом осмотра объекта реконструкции от 07.10.2016.

Затраты на содержание и обслуживание объекта реконструкции за период с ноября 2016 года по июль 2017 года составили 1 067,7 тыс. рублей.

За просрочку исполнения обязательств подрядчику – ООО «Комплекс Групп» начислены и предъявлены штрафные санкции в размере 16 202,1 тыс. рублей.

В соответствии с Решением Арбитражного суда Приморского края от 25.12.2017 № А51-21000/2017 подрядчик – ООО «Комплекс Групп» обязан возместить Администрации городского округа Спасск-Дальний убытки по содержанию объекта реконструкции в сумме 1 067,7 тыс. рублей; уплатить пени в сумме 15 220,8 тыс. рублей, с учетом перерасчета, произведенного судом.

Решение Арбитражного суда Приморского края от 25.12.2017 № А51-21000/2017 ООО «Комплекс Групп» не исполнено.

Завершение работ по реконструкции здания детского сада по ул. Матросова, 8 в г. Спасск - Дальний осуществлялось подрядной организацией – ООО «Авангард» на основании муниципального контракта от 18.06.2019 № 0120300018219000077, заключенного с Администрацией городского округа Спасск - Дальний на сумму 46 450,0 тыс. рублей.

Работы по реконструкции данного объекта выполнены ООО «Авангард» в сумме 46 450,0 тыс. рублей.

Здание детского сада на 190 мест по ул. Матросова, 8, в г. Спасск-Дальний введено в эксплуатацию в декабре 2019 года на основании разрешения на ввод объекта в эксплуатацию от **24.12.2019** № RU25310000-267-2019. Ориентировочная дата начала функционирования (открытие) детского сада – июль 2020 года (информационное письмо заместителя главы Администрации городского округа Спасск - Дальний Л.В. Беяковой от 11.06.2020 № 3548).

Спасский муниципальный район

За 2012-2015 годы Спасскому муниципальному району из краевого бюджета распределены субсидии в сумме 109 737,3 тыс. рублей, перечислены средства субсидии (кассовое исполнение) – в сумме 107 421,3 тыс. рублей, или 97,9 %, из них освоено 99 932,6 тыс. рублей, или 93,0 % от перечисленного объема субсидий.

За проверяемый период на территории Спасского муниципального района построены и реконструированы два детских сада (с. Летно-Хвалынское, ул. Первомайская, 14; с. Прохоры, ул. Ленинская, 68):

построено здание детского сада на 120 мест в с. Летно-Хвалынское, ул. Первомайская, № 14 (МБДОУ «Детский сад № 2 «Лучик» с. Летно-Хвалынское), с привлечением средств субсидий из краевого бюджета в сумме 75 943,1 тыс. рублей, объект введен в эксплуатацию **в октябре 2017 года** на основании Разрешения на ввод объекта в эксплуатацию от 11.10.2017 № 25-514-00039-2013 при сроке завершения строительства, установленном пунктом 1.3 муниципального контракта от 10.09.2013 № 188, в редакции дополнительного соглашения от 03.08.2015 № 2 (подрядчик – ООО «Северстрой») – **01.11.2015**;

реконструкция здания детского сада по ул. Ленинская, д. 68 в с. Прохоры («Детский сад № 3 «Рябинка» с. Прохоры), с привлечением средств субсидий из краевого бюджета в сумме 23 989,5 тыс. рублей, объект введен в эксплуатацию **в апреле 2017 года** на основании Разрешения на ввод объекта в эксплуатацию от 27.04.2017 № 25-514-00013-2014 при сроке завершения строительства, установленном пунктом 1.3 муниципального контракта от 06.02.2014 № 0320300109513000004-0178478-01, в редакции дополнительного соглашения от 03.08.2015 № 2 (подрядчик – ООО «Северстрой») – **01.11.2015**.

В результате проверки муниципальных контрактов, заключенных МКУ «Обеспечение деятельности образовательных учреждений» Спасского муниципального района с подрядчиком – ООО «Северстрой», установлено следующее:

- *муниципальный контракт от 06.02.2014 № 320300109513000004-0178478-01* на выполнение работ по объекту «Реконструкция здания детского сада по ул. Ленинская, д. 68 в с. Прохоры Спасского муниципального района Приморского края» изначально заключен на сумму 26 975,57 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 1.3 Контракта началом выполнения работ является первый рабочий день с момента заключения контракта; срок окончания всех работ не позднее 150 календарных дней с момента заключения контракта (то есть не позднее 06.07.2014). В соответствии с пунктом 18.1 Контракта срок его действия распространяется до 31.12.2014.

В соответствии с пунктом 6.2 Контракта цена работ на период действия Контракта является фиксированной и пересмотру не подлежит. В соответствии с пунктом 6.3 Контракта работы, не предусмотренные утвержденной проектной (рабочей) документацией, Заказчиком не принимаются и не оплачиваются.

На основании вышесказанного следует, что дополнительное соглашение № 2 от 03.08.2015 о внесении изменений в муниципальный контракт, изложив в новой редакции пункты Контракта (таблица), не может иметь юридической силы, так как: 1) срок действия контракта истек 31.12.2014; 2) изменение существенных условий контракта не предусмотрены контрактом (часть 1.1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ), таблица 6.

Таблица 6

Муниципальный контракт № 320300109513000004-0178478-01 от 06.02.2014	Дополнительное соглашение № 2 от 03.08.2015
<p>пункт 1.1 Подрядчик обязуется выполнить по заданию Заказчика работы по реконструкции детского сада по ул. Ленинская, 68 в с. Прохоры Спасского района Приморского края (далее работы) и сдать ее результаты Заказчику, а Заказчик обязуется принять результат работ и оплатить его. Указанные работы предусматривают проведение испытаний, устранение недоделок и дефектов, выявленных в процессе гарантийной эксплуатации</p>	<p>пункт. 1.1 Подрядчик обязуется выполнить по заданию Заказчика дополнительные виды работ в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к дополнительному соглашению) (Приложение отсутствует) по объекту: «Реконструкция детского сада по ул. Ленинская, 68 в с. Прохоры Спасского района Приморского края» согласно положительного заключения негосударственной экспертизы № 6-2-1-7051-15 от 25.02.2015 года» и сводного сметного расчета стоимости строительства»</p>
<p>пункт 1.3 Начало выполнения работ: первый рабочий день с момента заключения муниципального контракта. Срок окончания выполнения работ: не позднее 150 календарных дней с момента заключения муниципального контракта. Подрядчик вправе выполнить работы досрочно.</p>	<p>пункт 1.3 Срок окончания выполненных работ продлить до: 01.11.2015 года.</p>
<p>пункт 2.1 Цена настоящего Контракта (работ) составляет 26975570,0 (двадцать шесть миллионов девятьсот семьдесят пять тысяч пятьсот семьдесят рублей 00 копеек). Источник и основание бюджетного финансирования: Бюджет субъекта РФ, средства Спасского муниципального района, предусмотренного муниципальной ведомственной целевой программой «Развитие дошкольного образования в Спасском муниципальном районе на 2012 – 2014 годы», утвержденной постановлением администрации Спасского муниципального района от 06.09.2011 № 655-па (за счет бюджета субъекта РФ – 70%, за счет районного бюджета Спасского муниципального района – 30%). Заказчик обязуется оплатить Работы по Контракту в соответствии с объемами и источниками выделенных бюджетных средств.</p>	<p>пункт 2.1 Цена настоящего Контракта (работ) с учетом дополнительных работ составляет 29009840,00 (двадцать девять миллионов девять тысяч восемьсот сорок рублей 00 копеек). Цена Услуг включает в себя стоимость услуг, материалов, налоговые и иные обязательные платежи, а также иные расходы Исполнителя, связанные с оказанием данной услуги.</p>

Дополнительным соглашением от 23.12.2016 № 3 о расторжении и внесении изменений в муниципальный контракт предложено изложить в новой редакции пункт 2.1 Контракта «Цена муниципального контракта составляет 28 614,457 тыс. рублей (двадцать восемь миллионов шестьсот четырнадцать тысяч четыреста пятьдесят семь рублей 32 копейки)» и с 23.12.2016 считать муниципальный контракт расторгнутым;

- муниципальный контракт от 10.09.2013 № 188 на выполнение строительно-монтажных работ по объекту: «Строительство детского сада на 120 мест на земельном участке кадастровый номер 25:16:420101:1026, площадью 5000 кв. м, расположенном примерно в 40 м от ориентира по направлению на север. Ориентир 5-этажный жилой дом. Почтовый адрес ориентира: Приморский край, Спасский район, с. Летно-Хвалынское,

ул. Первомайская, № 14» изначально заключен на сумму 100 267,57 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 1.3 Контракта начало выполнения работ – первый рабочий день с момента заключения муниципального контракта; срок окончания выполнения всех работ – не позднее 210 календарных дней с момента заключения муниципального контракта (то есть не позднее 08.04.2014). Срок действия контракта до полного исполнения обязательств сторонами (пункт 18.1 Контракта).

В соответствии с пунктом 6.2 Контракта цена работ на период действия Контракта является фиксированной и пересмотру не подлежит. Пунктом 6.3 Контракта установлено, что Заказчик вправе принять выполненные работы в объеме, не превышающем объема, предусмотренные утвержденной проектной (рабочей) документацией. Работы, не предусмотренные утвержденной проектной (рабочей) документацией, Заказчиком не принимаются и не оплачиваются.

03.08.2015 заключено дополнительное соглашение № 2 о внесении изменений в муниципальный контракт, изложив пункты Контракта в новой редакции, таблица 7.

Таблица 7

Муниципальный контракт № 188 от 10.09.2013	Дополнительное соглашение № 2 от 03.08.2015
<p>пункт 1.1 Подрядчик обязуется выполнить по заданию Заказчика строительные-монтажные работы по объекту: «Строительство детского сада на 120 мест на земельном участке кадастровый номер 25:16:420101:1026, площадью 5000 кв. м, расположенном примерно в 40 м от ориентира по направлению на север. Ориентир 5-ти этажный жилой дом. Почтовый адрес ориентира: Приморский край, Спасский район, с. Летно-Хвалынское, ул. Первомайская, № 14» (с устройством системы пожарной сигнализации, оповещения о пожаре и системы видеонаблюдения) (далее работы) и сдать её результат Заказчику, а Заказчик обязуется принять результат работ и оплатить его. Указанные работы предусматривают проведение испытаний, устранение недоделок и дефектов, выявленных в процессе гарантийной эксплуатации.</p>	<p>пункт 1.1 Подрядчик обязуется выполнить по заданию Заказчика дополнительные виды работ в соответствии с Техническим заданием (Приложение № 1 к Дополнительному соглашению) (Приложение отсутствует) по объекту «Строительство детского сада на 120 мест на земельном участке кадастровый номер 25:16:420101:1026, площадью 5000 кв. м, расположенном примерно в 40 м от ориентира по направлению на север. Ориентир 5-ти этажный жилой дом. Почтовый адрес ориентира: Приморский край, Спасский район, с. Летно-Хвалынское, ул. Первомайская, № 14» согласно положительного заключения негосударственной экспертизы № 6-2-1-7052-15 от 10.02.2015 года» и сводного сметного расчета стоимости строительства»</p>
<p>пункт 1.3 Начало выполнения работ: первый рабочий день с момента заключения муниципального контракта. Срок окончания выполнения всех работ: не позднее 210 (двести десять) календарных дней с момента заключения муниципального контракта. Подрядчик вправе выполнить работы досрочно.</p>	<p>пункт 1.3 Срок окончания выполненных работ продлить до: 01 ноября 2015 года</p>
<p>пункт 2.1 Цена настоящего Контракта (работ) составляет: 100 267,570 тыс. рублей. Источник и основание бюджетного финансирования: за счет средств краевого бюджета (70 %), за счет средств местного бюджета (30 %). Заказчик обязуется оплатить Работы по Контракту в соответствии с объемами и источниками выделенных</p>	<p>пункт 2.1 Цена настоящего Контракта (работ) с учетом дополнительных работ составляет 106 774,380 тыс. рублей. Цена услуг включает в себя стоимость услуг, материалов, налоговые и иные обязательные платежи, а также иные расходы Исполнителя, связанные с оказанием данной услуги.</p>

бюджетных средств.

В соответствии с частью 1.1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается за исключением их изменения по соглашению сторон в случае, если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом. Таким образом, нарушены требования части 1.1. статьи 95 Закона № 44-ФЗ.

Учитывая изложенное, Заказчиком с нарушением норм Закона № 44-ФЗ оплачены муниципальные контракты в объеме, превышающем цену заключенных контрактов, а также нарушены сроки исполнения работ, часть работ не исполнена, в отношении которых выданы исполнительные листы.

Так, в ходе выполнения строительства и реконструкции зданий дошкольных учреждений подрядчиком – ООО «Северстрой» допущены нарушения требований, предусмотренных Техническими заданиями (приложение № 1), календарными планами-графиками производства работ (приложение № 3) к муниципальным контрактам от 10.09.2013 № 188, от 06.02.2014 № 320300109513000004-0178478-01, устранение которых осуществлялось в судебном порядке.

ООО «Северстрой» самостоятельно устранены нарушения по исполнительным листам от 19.05.2015 (по делу от 13.04.2015 № А51-2096/2015), от 06.10.2015 (по делу от 16.06.2015 № А51-2094/2015) в 2015 году. При этом исполнительные листы своевременно не отозваны, по состоянию на 29.06.2020 осуществляется подготовка документов в отдел судебных приставов по городскому округу Спасск-Дальний и Спасскому муниципальному району по отзыву вышеуказанных исполнительных листов.

Исполнительные листы от 19.10.2018 (по делу от 14.06.2018 № А51-6929/2018), от 09.01.2018 (по делу от 28.11.2017 № А51-22943/2017) подрядчиком – ООО «Северстрой» не исполнены, данные работы осуществлялись за счет средств местного бюджета.

Продление подрядчиком – ООО «Северстрой» срока реконструкции здания детского сада в с. Прохоры до 01.11.2015 повлекло продление сроков окончания работ по реконструкции данного объекта, выполняемых другими подрядными организациями, таблица 8.

Таблица 8

№	Наименование подрядчика	Предмет контракта	Муниципальный контракт		Цена, тыс. руб.	Срок выполнения работ	Срок действия контракта	Дата окончания работ по доп. соглашениям
			Номер	Дата				
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Реконструкция здания детского сада в с. Прохоры								
1.	ООО «Фотон+»	«Реконструкция здания детского сада по ул. Ленинская 68 в с. Прохоры Спасского района Приморского края» (монтаж и пуско-наладочные работы системы автоматической пожарной	0320300109514000002-0178478-03	17.11.2014	432,19	07.12.2014 (20 календ. дней)	31.12.2014	01.11.2015 (доп. согл. № 1 от 03.08.2015)

		сигнализации (АПС) и системы оповещения и управления эвакуацией (СОУЭ) людей с выводом на пульт);						
2.	ООО «ААТ-Инжиниринг»	работы по монтажу наружной и внутренней проводной системы связи;	032030010951400 0004-0178478-01	17.11.2014	186,75	07.12.2014 (20 календ. дней)	31.12.2014	01.11.2015 (доп. согл. № 1 от 03.08.2015)
3.	ООО «ЮМАГС»	приобретение и установка малых архитектурных форм на территории детского сада по ул. Ленинская, 68, с. Прохоры Спасского района Приморского края;	032030010951400 0006-0178478-03	19.11.2014	1 926,13	09.12.2014 (20 календ. дней)	31.12.2014	01.11.2015 (доп. согл. № 1 от 03.08.2015)
4.	ООО «Северстрой»	поставка и установка технологического оборудования для детского сада;	032030010951400 0007-0178478-03	02.12.2014	2 319,36	22.12.2014 (20 календ. дней)	31.12.2014	01.11.2015 (доп. согл. № 1 от 03.08.2015)

Согласно данным, приведенным в таблице 8, по истечении сроков выполнения работ и сроков действия вышеуказанных муниципальных контрактов – 31.12.2014, МКУ «Обеспечение деятельности образовательных учреждений» заключены с подрядными организациями дополнительные соглашения от 03.08.2015 № 1, в соответствии с которыми срок выполнения работ продлен до 01.11.2015.

2.4. В соответствии с Положением министерство осуществляет в пределах своих полномочий государственное управление в сфере образования и науки Приморского края.

Контроль за эффективным и целевым расходованием выделенных средств (в соответствии с предоставленной документацией) по строительству, капитальному ремонту, реконструкции муниципальных образовательных организаций, предусмотренных в рамках реализации краевых и федеральных программ, возложен на заместителя министра образования.

Отсутствие специалистов, имеющих инженерно-строительное образование и компетентных в вопросах проверки исполнительной документации (акты формы КС-2, справки формы КС-3), предоставляемой министерству органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края одновременно с отчетами о целевом расходовании субсидий на вышеуказанные цели, не позволяет осуществлять проверку указанных первичных документов надлежащим образом, пресекать нарушения, влекущие затягивание и срыв сроков строительства и реконструкции объектов.

9. Пояснения и замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

Акт контрольного мероприятия от 13.07.2020 подписан заместителем председателя Правительства Приморского края – министром образования Приморского края Н.В. Бондаренко без пояснений и возражений.

10. Выводы.

По Цели № 1

1. Выполнение положений Послания Президента Российской Федерации Д.А. Медведева Федеральному Собранию Российской Федерации от 30.11.2010 осуществляется Администрацией Приморского края посредством реализации КДЦП «Развитие дошкольного образования в Приморском крае на 2011-2013 годы» (утратила силу с 01.01.2013); ГП «Развитие образования Приморского края» на 2013-2024 годы)⁸, включающей подпрограмму № 1 «Развитие системы дошкольного образования» (утратила силу с 01.01.2020); ГП «Развитие образования Приморского края» на 2020-2027 годы, в состав которой включена подпрограмма № 1 «Развитие системы дошкольного образования».

2. В краевом бюджете (по уточненной бюджетной росписи) предусмотрен объем субсидий бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию зданий (в том числе проектно-изыскательские работы) муниципальных образовательных учреждений, оказывающих услуги дошкольного образования, в 2012-2019 годах в сумме 2 879 889,11 тыс. рублей, из них распределены субсидии получателям в сумме 2 547 316,08 тыс. рублей, нераспределенный остаток составляет 332 573,03 тыс. рублей.

2.1. Наличие не востребовавшихся остатков субсидий в 2012-2014 годах, которые ежегодно увеличивались: 2012 год – 74 619,0 тыс. рублей, 2013 год – 110 780,32 тыс. рублей, 2014 год – 147 173,71 тыс. рублей указывает на то, что бюджетные полномочия в части планирования бюджетных ассигнований на 2012-2014 годы, предусмотренные подпунктом 4 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществлялись департаментом – главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств не на должном уровне (бюджетные ассигнования на указанные цели не распределялись получателям в полном объеме).

2.2. За 2012-2019 годы департаментом перечислены субсидии муниципальным образованиям на указанные цели в сумме 2 012 845,17 тыс. рублей, что составляет 69,9 % от утвержденного объема субсидий (2 879 889,11 тыс. рублей), из них освоено 1 887 150,7 тыс. рублей, или 93,7 % от объема предоставленных субсидий (2 012 845,17 тыс. рублей). Наиболее низкий уровень исполнения и освоения субсидий сложился в 2019 году – на 26,6 % (распределены субсидии в сумме 525 631,3 тыс. рублей, исполнено и освоено 139 892,8 тыс. рублей).

3. Согласно ежегодной оценке эффективности подпрограммы «Развитие системы дошкольного образования в Приморском крае» ГП «Развитие образования в Приморском крае» степень ее реализации:

высокая – за 2013-2018 годы (2013 год – 90,6 %, 2014 год – 95,77 %, 2015 год – 102 %, 2016 год – 87,0 %, 2017 год – 100,0 %, 2018 год – 104,0 %);

⁸За 2013-2019 годы в ГП «Развитие образования Приморского края» на 2013-2024 годы Администрацией Приморского края внесены 40 изменений, в том числе в части продления сроков ее реализации с 2017 года по 2024 год.

низкая – за 2019 год (69,0 %). Снижение эффективности реализации подпрограммы «Развитие системы дошкольного образования в Приморском крае» в 2019 году связано с отсутствием положительных заключений на проектную документацию по 13 объектам муниципальных дошкольных организаций, в результате в 2019 году из краевого бюджета не предоставлялись субсидии пяти муниципальным образованиям Приморского края в сумме **34 062,2** тыс. рублей (городской округ ЗАТО г. Фокино – 1 990,0 тыс. рублей, Находкинский городской округ – 11 068,2 тыс. рублей, Артемовский городской округ – 13 836,0 тыс. рублей, Хорольский муниципальный район – 3 200,0 тыс. рублей, Хасанский муниципальный район – 3 968 тыс. рублей).

Кроме того, в связи с отсутствием потребности в средствах субсидии на указанные цели в сумме 5 970,0 тыс. рублей отделом народного образования Пограничного муниципального района – уполномоченным органом местного самоуправления направлены письма в адрес министерства об уменьшении лимитов бюджетных обязательств (от 27.09.2019 № 7142, от 09.12.2019 № 1824, от 20.12.2019 № 1929), которые остались без рассмотрения, лимиты бюджетных обязательств Пограничному муниципальному району не уменьшены. Таким образом, министерством не исполнены полномочия, предусмотренные подпунктом 6 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части изменения лимитов бюджетных обязательств при наличии оснований.

3.1. За 2013-2018 годы в Приморском крае дополнительно введено 6 166 мест в дошкольных организациях, что на 3 906 мест меньше, чем планировалось ввести к 2014 году при реализации КЦДП «Развитие дошкольного образования в Приморском крае на 2011-2013 годы» (10 072 дополнительных места).

3.2. Необходимо отметить, что в КЦДП «Развитие дошкольного образования в Приморском крае на 2011-2013 годы» в количественном выражении обозначены ожидаемые конечные результаты, тогда как ни Перечень показателей ГП «Развитие образования Приморского края» на 2020-2027 годы (приложение № 1 к ГП «Развитие образования Приморского края» на 2020-2027 годы), ни Приложение № 7.1 к ГП «Развитие образования Приморского края» на 2020-2027 годы, не содержат данные о количестве детей, нуждающихся в устройстве в детские сады, т.е. отсутствуют данные об имеющейся *потребности* в создании дополнительных мест в дошкольных учреждениях, а также не содержат данные о количестве:

дополнительных мест в дошкольных организациях для детей от 3 до 7 лет, созданных в результате строительства, реконструкции (в том числе проектно-изыскательские работы).

По цели № 2

Проверкой целевого и эффективного использования субсидий получателями – уполномоченными органами местного самоуправления Приморского края, установлено, что за 2012-2019 годы ни один детский сад не построен и не реконструирован своевременно.

1. Строительство двух объектов осуществляется с 2012-2013 годов по настоящее время:

в Дальнереченском городском округе – по объекту «Детский сад на 120 мест в г. Дальнереченск, ул. Ленина, 35»: срок завершения строительства объекта, установленный изначально, – **31.10.2014**, неоднократно продлевался и установлен до **30.06.2020**. При этом проведение работ по технологическому присоединению данного объекта к электрическим сетям предусмотрено сетевой организацией (ООО «ДЭСК») **04.09.2020**, т.е. ввод объекта в эксплуатацию возможен в сентябре 2020 года. Кроме того, при строительстве данного объекта произведены расходы, увеличивающие его стоимость на 28 345,9 тыс. рублей,⁹ из них потери бюджета составляют 18 399,4 тыс. рублей;

в ЗАТО г. Большой Камень – по объекту «Детский сад на 280 мест по ул. Гагарина» в ЗАТО г. Большой Камень: срок завершения работ – **07.09.2015**, неоднократно продлевался и предусмотрен – **27.12.2019**. До настоящего времени строительство данного объекта не завершено.

Проверкой осуществления закупок в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ выявлены нарушения законодательства о контрактной системе на этапе проведения закупок (14,29 % от общего числа проверенных закупок), на этапе заключения контрактов (14,29 % от общего числа проверенных закупок), на этапе исполнения контрактов (57,14 % от общего числа проверенных контрактов):

на этапе проведения закупок допущены следующие нарушения: предъявление необоснованных требований к участникам закупки и предоставляемым документам (электронный аукцион № 0320300042914000094 от 05.12.2014, НМЦК 104 500 тыс. рублей); несоответствие требований аукционной документации требованиям, установленным в проектной документации (электронный аукцион 0320300042915000046 от 11.09.2015, НМЦК 34 150 тыс. рублей);

на этапе заключения контрактов допущено следующее нарушение: установление в контракте требований, несоответствующих требованиям аукционной документации (муниципальный контракт от 11.09.2015 № 125/МК на сумму 34 150 тыс. рублей);

на этапе исполнения контрактов установлено следующее:

нарушение условий о внесении изменений в контракты на стадии исполнения (в муниципальный контракт № 428/МК от 10.12.2014, цена которого 79 500 тыс. рублей, внесены изменения на стадии исполнения о выплате аванса в размере 14 518,856 тыс. рублей; в муниципальный контракт

⁹Дополнительные расходы составляют 28 345,9 тыс. рублей, в том числе, за счет: увеличения стоимости работ на 10,0 % от первоначальной цены муниципального контракта от 30.04.2019 № 0320300032419000001, заключенного с ООО «Карлсон Жилищник-1» – на 3 943,9 тыс. рублей; расходов, связанных с технологическим присоединением объекта к электрическим сетям, в результате смены сетевой организации (подрядчик – ООО «ДЭСК») – 6 002,6 тыс. рублей; потерями бюджета – 18 399,4 тыс. рублей (неустойка – 298,9 тыс. рублей; необоснованное обогащение, в виде оплаты за фактически невыполненные работы – 17 980,1 тыс. рублей; судебные расходы – 120,4 тыс. рублей).

125/МК от 26.08.2016, цена которого 39 162,53795 тыс. рублей, внесены изменения на стадии исполнения о выплате аванса в размере 7 832,507 тыс. рублей; к муниципальному контракту от 15.12.2015 № 206/МК, цена которого 28 423,104 тыс. рублей, на стадии исполнения заключены дополнительные соглашения от 23.12.2015, от 24.12.2015, изменяющие обязательные условия о качественных, технических и функциональных характеристиках, а также обязательное условие о количестве поставляемого материала, а именно:

дополнительным соглашением от 23.12.2015 уменьшены размеры оконных блоков, включена поставка оконных блоков ОП В2 21-18 (4М1-12-4М1-12-К4, размеры 2050*1750), общее количество оконных блоков сокращено на 5 штук; изменены марки радиаторов «KERMI FKO» на радиаторы марки «Новотерм»;

дополнительным соглашением от 24.12.2015 поставка плит минераловатных ВМТ толщиной 180 заменена на плиты из эксрудированного пенополистирола;

в нарушение условий о сроках и объемах выполнения работ со стороны генерального подрядчика (муниципальные контракты: от 10.12.2014 № 428/МК на сумму 79 500 тыс. рублей; от 11.09.2015 № 125/МК на сумму 34 150 тыс. рублей; от 26.08.2016 № 125/МК на сумму 39 162,53795 тыс. рублей; от 18.10.2019 № 167/МК на сумму 1 022,18712 тыс. рублей), в нарушение части 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ Заказчиком не предъявлены требования к генеральному подрядчику или подрядчику об уплате неустоек (штрафов, пеней) за неисполнение (ненадлежащее исполнение) вышеуказанных контрактов;

нарушение условий о сроке оплаты выполненных работ со стороны Заказчика (в нарушение пункта 5.5 муниципального контракта от 26.08.2016 № 125/МК на сумму 39 162,53795 тыс. рублей произведена оплата подрядчику на 7 дней позже установленного срока (ООО «ПримСтройТрест»);

подрядными организациями фактически не исполнялись муниципальные контракты от 27.09.2016 № 154/МК на сумму 11 500 тыс. рублей, от 18.10.2019 № 166/МК на сумму 4 079,5992 тыс. рублей, в связи с чем данные закупки являются нерезультативными.

По результатам строительно-технического обследования объекта, проведенного ФГБУ «ЦНИИП» Минстроя России (заключение от 15.10.2018 № 135-Д/8-08-18), установлено, что техническое состояние отдельных элементов здания оценивается как аварийное (фасадная система здания, железобетонные крыльца входов здания, стропильная система, кровельное покрытие); ограниченно-работоспособное техническое состояние (кладка наружных стен из андезитобазальтовых блоков, монтаж оконных блоков, цементно-песчаная стяжка конструкции пола).

Стоимость работ, выполненных подрядными организациями с ненадлежащим качеством, составляет 10 998,5 тыс. рублей и подлежит

взысканию с ООО «Интерстрой ДВ» – 1 327,7 тыс. рублей, ООО «ПримСтройТрест» – 9 670,8 тыс. рублей.

2. В 2019 году не завершены работы по проектированию, строительству и реконструкции объектов, в связи с:

некачественной проектно-сметной документацией:

во Владивостокском городском округе не завершено строительство объектов:

«Детский сад в районе ул. Кипарисовая, д. 4, в г. Владивостоке» – 21.05.2019 (ООО «Подгороденка»). При этом недостатки в проектно-сметной документации повлекли не только нарушение сроков строительства объекта, но и оплату дополнительных работ, выполненных ООО «Подгороденка», в сумме 5 919,0 тыс. рублей и взысканных с уполномоченного органа администрации города Владивостока (МКУ «ДСО ВГО») в судебном порядке (№ А51-21061/2019);

«Детский сад в районе ул. Крыгина, д.84, в г. Владивостоке» – 02.12.2019 (подрядчик – ООО СФК «Горстрой»);

нарушением обязательств принятых проектной организацией ООО «Стройконсалтпроект» в рамках муниципального контракта от 04.06.2019 № 140/50 в Уссурийском городском округе до 25.12.2019 не завершены инженерные изыскания и разработка проектной документации по привязке к местности объекта «Детский сад на 220 мест по ул. Выгонная, земельный участок № 1 в г. Уссурийске».

3. В городском округе Спасск - Дальний при реконструкции здания детского сада на 190 мест по ул. Матросова, 8, в г. Спасск-Дальний (ООО «Комплекс Групп») потери бюджета составили 16 288,5 тыс. рублей (убытки по содержанию объекта реконструкции (с ноября 2016 года по июль 2017 года) – 1 067,7 тыс. рублей, пени за просрочку исполнения обязательств – 15 220,8 тыс. рублей) в связи с тем, что ООО «Комплекс Групп» не исполнено Решение Арбитражного суда Приморского края от 25.12.2017 № А51-21000/2017.

Кроме того, нарушение подрядчиком – ООО «Комплекс Групп» договорных обязательств по реконструкции данного объекта привело не только к увеличению срока, вместо 16.08.2015, объект введен в эксплуатацию 24.12.2019, но и к удорожанию его реконструкции на 46 450,0 тыс. рублей, которая завершена в 2019 году (ООО «Авангард»).

4. Отсутствие в министерстве специалистов, имеющих инженерно-строительное образование и компетентных в вопросах проверки исполнительной документации (акты формы КС-2, справки формы КС-3), предоставляемой министерству органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края одновременно с отчетами о целевом расходовании субсидий на вышеуказанные цели, не позволяет осуществлять проверку указанных первичных документов надлежащим образом, пресекать нарушения, влекущие затягивание и срыв сроков строительства и реконструкции объектов.

11. Предложения (рекомендации)

По результатам контрольного мероприятия направить:

11.1. представление – заместителю председателя Правительства Приморского края – министру образования Приморского края;

11.2. информационные письма:

первому вице-губернатору Приморского края - председателю Правительства Приморского края о рассмотрении вопроса о передаче полномочий в части строительства, реконструкции зданий (в том числе проектно-изыскательские работы) муниципальных образовательных организаций, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, профильному министерству – министерству строительства Приморского края;

руководству уполномоченных органов местного самоуправления: администрации Дальнереченского городского округа и МКУ «Управление образования» Дальнереченского городского округа, администрации городского округа Большой Камень и МКУ «Служба единого заказчика» городского округа Большой Камень, МКУ «Дирекция по строительству объектов Владивостокского городского округа» города Владивостока, администрации Спасского муниципального района и МКУ «Обеспечение деятельности образовательных учреждений» Спасского муниципального района, директору Департамента аудита и социальной сферы и науки Счетной палаты Российской Федерации, гражданину Кононенко Сергею Максимовичу;

11.3. отчет о контрольном мероприятии – в Законодательное Собрание Приморского края, Губернатору Приморского края.

Аудитор



В.В. Плыгунова