

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.07.2020 № 277
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 22 " июля 2020 г.

26. О проекте федерального закона № 985268-7 "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части налогообложения косвенной продажи недвижимости посредством иностранных компаний" - вносят депутаты Государственной Думы Г.А.Зюганов, И.И.Мельников, В.И.Кашин, Н.В.Коломейцев, В.С.Шурчанов, О.Н.Алимова, Н.В.Арефьев, Ю.В.Афонин, М.Н.Берулава, В.А.Ганзя, С.А.Гаврилов, Н.Н.Иванов, С.И.Казанков, А.В.Корниенко, Л.И.Калашников, А.В.Куринный, О.А.Лебедев, Д.Г.Новиков, Н.И.Осадчий, В.Г.Поздняков, В.Ф.Рашкин, К.К.Тайсаев, М.В.Щапов, А.А.Ющенко

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 20 августа 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2020 года (декабрь).

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

7 июля 2020г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части налогообложения косвенной продажи посредством иностранных компаний» депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиним, Н.В.Коломейцевым, В.С.Шурчановым, О.Н.Алимовой, Н.В.Арефьевым, Ю.В.Афониным, А.Ж.Бифовым, М.Н.Берулава, В.А.Ганзя, С.А.Гавриловым, Н.Н.Ивановым, С.И.Казанковым, Л.И.Калашниковым, А.В.Корниенко, А.В.Куриным, О.А.Лебедевым, Д.Г.Новиковым, Н.И.Осадчим, В.Г.Поздняковым, В.Ф.Рашкиным, К.К.Тайсаевым, Ю.М.В.Щаповым и А.А.Ющенко.

Приложения:

- 1) текст законопроекта на 3 л.;
- 2) пояснительная записка на 4 л.;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта на 1 л.;
- 4) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного Федерального закона на 1 л.;
- 5) Заключение Правительства Российской Федерации на законопроект от 19.06.2020 года № 5128п – П13 на 2 л.;
- 6) копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы

Н.В.Коломейцев



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

16 июля 2020 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

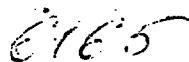
Уважаемый Вячеслав Викторович!

В связи с обнаружившейся технической ошибкой прошу Вас заменить комплект документов к проекту федерального закона №985268-7 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части налогообложения косвенной продажи недвижимости посредством иностранных компаний»».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 3 л.
2. Пояснительная записка к проекту закона на 4 л.
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
4. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С уважением,



17 июля 2020

Исполн.: Т.С.Смирнова,
Тел.: 8(495) 692 89 23



Н.В.Коломейцев



Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.07.2020 13:35
№990088-7; 1.1

Вносится депутатами Государственной Думы
Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиным,
Н.В.Коломейцевым, В.С.Шурчановым, О.Н.Алимовой,
Н.В.Арефьевым, Ю.В.Афониным, М.Н.Берулава,
В.А.Ганзя, С.А.Гавриловым, Н.Н.Ивановым,
С.И.Казанковым, А.В.Корниенко, Л.И.Калашниковым,
А.В.Куриным, О.А.Лебедевым, Новиковым Д.Г.,
Н.И.Осадчим, В.Г.Поздняковым, В.Ф.Рашкиным,
К.К.Тайсаевым, М.В.Щаповым, А.А.Ющенко

Проект № 985268-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части налогообложения косвенной продажи недвижимости посредством иностранных компаний

Статья 1

Внести в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N 32, ст. 3340; 2014, N 45, ст. 6157; 2016, N 1, ст. 18) следующие изменения:

1) в статье 309:

1) дополнить пункт 1 подпунктом 5.1. следующего содержания:

«5.1) При реализации акций (долей) организаций, указанных в подпункте 5 пункта 1 настоящей статьи, в случае если покупателем выступает иностранная организация, не имеющая представительства в Российской Федерации, соответствующий налог удерживается за счет доходов от реализации недвижимого имущества.»;

2) пункт 1.1 изложить в следующей редакции:

«1.1. Доходы, указанные в пункте 1 настоящей статьи, подлежат обложению налогом у источника выплаты доходов. Источником выплаты дохода, указанного в подпункте 5.1. пункта 1 настоящей статьи, считаются иностранные организации, получающие доход от реализации акций

(долей) участия в иностранной холдинговой или субхолдинговой компании посредством реализации которых происходит переход контроля над дочерними компаниями и обществами, которые прямо или косвенно (посредством участия в других дочерних компаниях и обществах) владеют недвижимым имуществом.»;

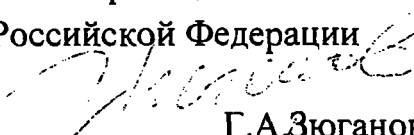
3) пункт 1 статьи 374 дополнить подпунктом 3 следующего содержания:

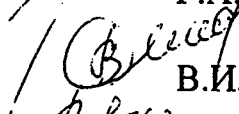
«3) недвижимое имущество, находящееся на территории Российской Федерации, которым иностранная организация владеет в качестве холдинговой или субхолдинговой компании посредством преобладающего контроля над дочерними компаниями и обществами, которые прямо или косвенно (посредством участия в других дочерних компаниях и обществах) владеют указанным недвижимым имуществом.».


Статья 2

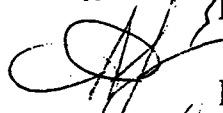
Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 30 дней с момента его опубликования.


Президент
Российской Федерации



Г.А.Зюганов



В.И.Кашин

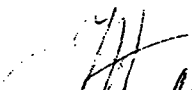

В.С.Шурчанов



Ю.В.Афонин

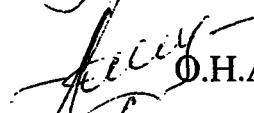

М.Н.Берулава

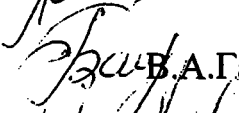

С.А.Гаврилов

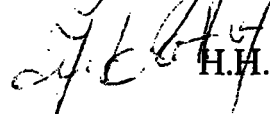

И.И.Мельников

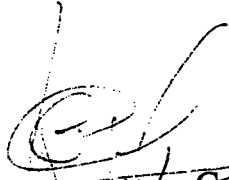

Н.В.Коломейцев


Н.В.Арефьев


О.Н.Алимова


В.А.Ганзя

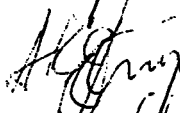

Н.И.Иванов



С.И.Казанков



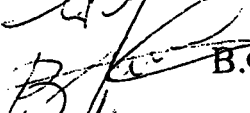
А.В.Корниенко



О.А.Лебедев



Н.И.Осадчий



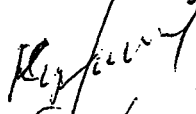
В.Ф.Рашкин



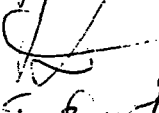
М.В.Щапов



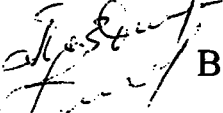
Л.И.Калашников



А.В.Куринный



Д.Г.Новиков



В.Г.Поздняков



К.К.Тайсаев



А.А.Ющенко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в часть
вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части
налогообложения косвенной продажи недвижимости посредством
иностранных компаний»

Целью проекта федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части налогообложения косвенной продажи недвижимости посредством иностранных компаний» является правовое регулирование операций по вопросам продажи недвижимого имущества, находящегося на территории России, посредством продажи акций компаний (компания - цель), которым в конечном итоге принадлежит указанное имущество. В результате продажи акций таких компаний, принадлежащее ей недвижимое имущество фактически переходит под управление покупателя. Распространенность таких сделок обусловлена следующими выгодами.

Во-первых, продажа акций иностранной (как правило офшорной) компании не облагается налогами в офшорной территории.

Во-вторых, сделка по продаже акций иностранной компании не влечет необходимости регистрации смены собственника недвижимого имущества, поскольку собственник имущества остается прежним – это компания – цель сделки, меняются лишь акционеры этой компании. Подобные сделки, как правило, регулируются иностранным законодательством, их рассмотрение находится в юрисдикции иностранных судов. Кроме того, фактический переход контроля над недвижимым имуществом от одного лица к другому происходит конфиденциально, поскольку реальный собственник приобретаемого имущества – бенефициар офшорной компании не фигурирует в документах купли-продажи данного имущества.

В случае же прямой продажи долей или акций российских обществ в России, полученный продавцом доход должен облагаться налогом на прибыль по ставке 20% в соответствии со статьями 249-250 Налогового кодекса Российской Федерации – далее НК РФ). Кроме того, стороны должны осуществить ряд регистрационных действий в России, связанных с переходом прав на доли участия/акции российских обществ (внесение в ЕГРЮЛ сведений о новом участнике и т.п.).

Следует учитывать, что доходы, полученные от продажи акций (долей) организаций, более 50% активов которых прямо или косвенно состоит из недвижимого имущества, расположенного в России, должны облагаться налогом на прибыль по ставке 20% в соответствии с пунктом 4 статьи 284.2 и статьи 309 НК РФ. Таким образом, доходы от косвенного отчуждения российского недвижимого имущества могут признаваться доходами от источников в России и подлежать налогообложению по ставке 20% у источника выплаты (то есть у покупателя). При этом речь идет о продаже долей не только российских, но и любых иностранных компаний, более 50 % активов которых прямо или косвенно состоит из недвижимого имущества, находящегося в России. Однако налог должен уплачиваться только в случае, если покупателями акций (долей) такой российской организации, владеющей недвижимым имуществом в России, являются другая российская организация или иностранная организация, осуществляющие деятельность в России через постоянные представительства (налоговых агентов), выплачивающие указанный доход.

В случае, если покупателем доли (акций) является нерезидент, не имеющий постоянного представительства в России, реализовать данную норму о налогообложении прибыли при косвенной продаже российской недвижимости в настоящий момент невозможно в силу отсутствия механизма взыскания указанного налога с покупателя - нерезидента. Так, если сейшельская компания покупает акции / доли общества (российского или иностранного), более 50% активов которого составляет расположенное в России недвижимое имущество, то 20%-й налог с прибыли с такой компании взыскать невозможно в силу отсутствия правового механизма его начисления и взыскания.

Таким образом, хотя российским законом предусмотрены меры против распространенной практики ухода от уплаты налога, при которой продажа российской недвижимости осуществлялась путем продажи долей/акций иностранной компании (как правило, офшорной), владеющей российской недвижимостью, правовой механизм взыскания налога в ситуации, когда покупателем акций (долей) иностранной компании выступает нерезидент, не имеющий постоянного представительства в России, в настоящее время отсутствует.

Нормы НК РФ, регулирующие косвенную продажу недвижимости, близки к нормам, закрепленным в Модельной конвенции Организации экономического сотрудничества и развития (далее – ОЭСР) в отношении

налогов на доходы и капитал (подпункт 5 пункта 1 статьи 309 НК РФ, пункт 4 статьи 13 Модельной конвенции). При этом правила Модельной конвенции ОЭСР о косвенных продажах содержатся лишь в каждом третьем Соглашении об избежании двойного налогообложения (далее – СОИДН). Не вносит каких-либо существенных изменений в существующее правовое регулирование этого вопроса и Многосторонняя конвенция по выполнению мер, относящихся к налоговым соглашениям, в целях противодействия размыванию налоговой базы и выводу прибыли из-под налогообложения (далее – Конвенция MLI).

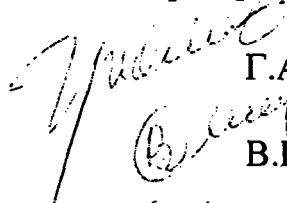
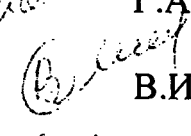
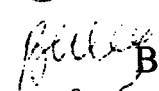

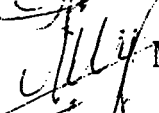
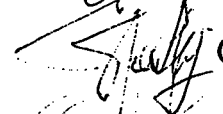
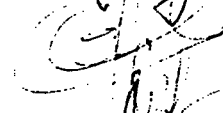

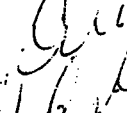
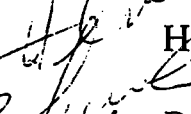

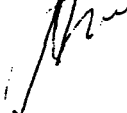
Конвенция MLI предусматривает налогообложение дохода от отчуждений акций (долей) компаний, стоимость которых представлена преимущественно из стоимости недвижимости, – такие доходы должны облагаться налогом в стране местонахождения недвижимого имущества (статья 9 Конвенции MLI). Однако практического правового механизма MLI не предусматривает взимания такого налога, например, в ситуации, когда продавцом и покупателем компании – цели сделки её купли-продажи – выступают иностранные лица, зарегистрированные в государствах, между которыми отсутствуют Соглашения СОИДН.

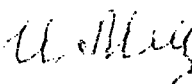
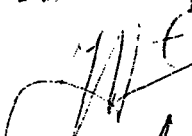
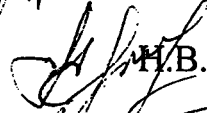

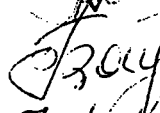
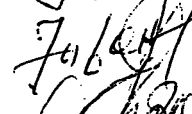
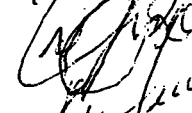
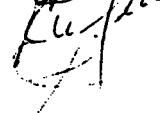

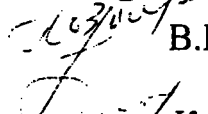
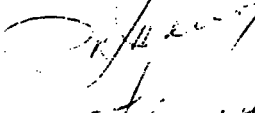

Для осуществления правового регулирования указанной ситуации в законопроекте предлагается пункт 1 статьи 374 НК РФ дополнить подпунктом 3, в котором указано, что налогом облагается в этих случаях недвижимое имущество, находящееся на территории Российской Федерации, которым иностранная организация владеет в качестве холдинговой или субхолдинговой компании посредством преобладающего контроля над дочерними компаниями и обществами, которые прямо или косвенно (посредством участия в других дочерних компаниях и обществах) владеют указанным недвижимым имуществом.

При этом, когда покупателем акций (долей) таких организаций выступает иностранная организация, не имеющая представительства в Российской Федерации, налог удерживается за счет стоимости недвижимого имущества- дохода от реализации недвижимого имущества, а источником выплаты дохода считаются акции (доли) участия иностранной холдинговой или субхолдинговой компании посредством реализации акций (долей) которых происходит переход контроля над дочерними компаниями

и обществами, которые прямо или косвенно (посредством участия в других дочерних компаниях и обществах) владеют недвижимым имуществом.

В результате, осуществления сделок по такой форме происходит фактическое установление контроля над недвижимым имуществом, находящимся на территории Российской Федерации, и появляется необходимость в выплате 20% налога в соответствии с законодательством России в федеральный бюджет.

 Г.А.Зюганов
 В.И.Кашин
 В.С.Шурчанов
 Ю.В.Афонин
 М.Н.Берулава
 С.А.Гаврилов
 С.И.Казанков
 А.В.Корниенко
 О.А.Лебедев
 Н.И.Осадчий
 В.Ф.Рашкин
 М.В.Щапов

 И.И.Мельников
 Н.В.Коломейцев
 М.В.Арефьев
 О.Н.Алимова
 В.А.Ганзя
 Н.Н.Иванов
 Д.И.Калашников
 А.В.Куринный
 Д.Г.Новиков
 В.Г.Поздняков
 К.К.Тайсаев
 А.А.Ющенко

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части налогообложения косвенной продажи недвижимости посредством иностранных компаний»

Введение в действие Федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части налогообложения косвенной продажи недвижимости посредством иностранных компаний" не потребует дополнительных расходов, финансируемых за счет средств федерального бюджета.

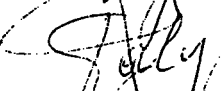

Г.А.Зюганов


В.И.Кашин


В.С.Шурчанов


Ю.В.Афонин


М.Н.Берулава


С.А.Гаврилов


С.И.Казанков


А.В.Корниенко


О.А.Лебедев


Н.И.Осадчий


В.Ф.Рашкин


М.В.Щапов


И.И.Мельников


Н.В.Коломейцев


Н.В.Арефьев


О.Н.Алимова


В.А.Ганзя

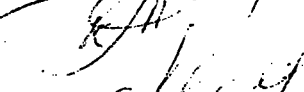

Н.Н.Иванов


Л.И.Калашников


А.В.Куринный


Д.Г.Новиков


В.Г.Поздняков

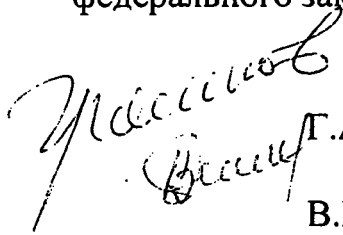

К.К.Тайсаев


А.А.Ющенко

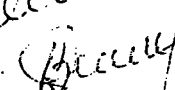
ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части налогообложения косвенной продажи недвижимости посредством иностранных компаний»

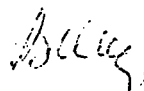
В случае принятия Федерального закона "О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части налогообложения косвенной продажи недвижимости посредством иностранных компаний" признания утратившими силу, приостановления, изменения других актов федерального законодательства не потребуется.



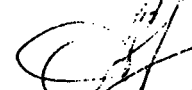
Г.А.Зюганов



В.И.Кашин



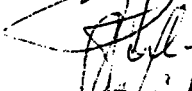
В.С.Шурчанов



Ю.В.Афонин



М.Н.Берулава



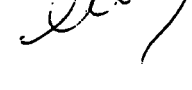
С.А.Гаврилов



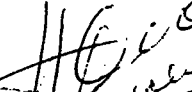
С.И.Казанков



А.В.Корниенко



О.А.Лебедев



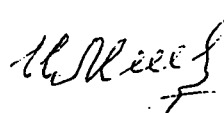
Н.И.Осадчий



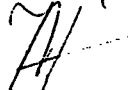
В.Ф.Рашкин



М.В.Щапов



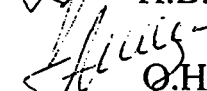
И.И.Мельников



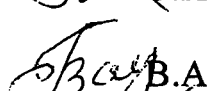
Н.В.Коломейцев



Н.В.Арефьев



Q.Н.Алимова



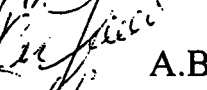
В.А.Ганзя



Н.Н.Иванов



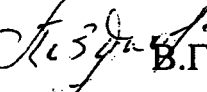
И.И.Калашников



А.В.Куринный



Д.Г.Новиков



В.Г.Поздняков



К.К.Тайсаев



А.А.Ющенко



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 19 » ИЮНЯ 20 20 г.

№ 5128п-П13

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Н.В.Коломейцеву

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № КНВ-4/26 от 11 марта 2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части налогообложения косвенной продажи недвижимости посредством иностранных компаний", вносимый депутатами Государственной Думы Г.А.Зюгановым, Н.В.Коломейцевым, И.И.Мельниковым и другими

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается дополнить статью 309 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) положениями, предусматривающими, что при реализации акций (долей) организаций, в случае если покупателем выступает иностранная организация, не имеющая представительства в Российской Федерации, налог на прибыль организаций (далее - налог) может быть удержан за счет стоимости соответствующего недвижимого имущества, а также положением, что источником выплаты указанного в законопроекте дохода считаются иностранные компании, получающие доход от реализации своих акций (долей) участия в иностранной компании, посредством реализации которых происходит переход контроля над дочерними компаниями и обществами, которые прямо или косвенно (посредством участия в других дочерних компаниях и обществах) владеют недвижимым имуществом.



166312738202

Государственная Дума ФС РФ
Дата 22.06.2020 09:53
№976369-7; 3.2

20040929.doc



Статьей 309 Кодекса установлены виды доходов, получаемые иностранной организацией, которые не связаны с ее предпринимательской деятельностью в Российской Федерации, относящиеся к доходам иностранной организации от источников в Российской Федерации и подлежащие обложению налогом. В частности, подлежат обложению налогом доходы от реализации акций (долей) организаций, более 50 процентов активов которых прямо или косвенно состоит из недвижимого имущества, находящегося на территории Российской Федерации, а также финансовых инструментов, производных от таких акций (долей).

Статьей 310 Кодекса предусматриваются случаи, когда налог с доходов, полученных иностранной организацией от источников в Российской Федерации, исчисляется и удерживается российской организацией или иностранной организацией, осуществляющей деятельность в Российской Федерации через постоянное представительство, либо индивидуальным предпринимателем.

Из положения проектируемого подпункта 5¹ пункта 1 статьи 309 Кодекса следует, что налог может быть удержан, а может быть не удержан при реализации акций (долей) организаций, в случае если покупателем выступает иностранная организация, не имеющая представительства в Российской Федерации. При этом случаи и основания удержания или неудержания налога на прибыль организаций законопроектом не предусмотрены, что может привести к возникновению правовой неопределенности.

В законопроекте не определен правовой механизм взыскания и реализации имущества, указанного в законопроекте, в случаях неуплаты налогов.

В целях правового регулирования операций по вопросам продажи недвижимого имущества, находящегося на территории Российской Федерации, посредством продажи акций компаний, законопроектом предлагается дополнить статью 374 Кодекса положением, из которого не представляется возможным определить, к какой именно структурной единице статьи 374 Кодекса относится предлагаемое изменение.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д. Григоренко