

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.07.2020 № 277
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 22 " июля 2020 г.

16. О проекте федерального закона № 986748-7 "О внесении изменения в Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" (о порядке изменения границ особо охраняемых природных территорий) - вносит Государственный Совет Удмуртской Республики

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 22 августа 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2020 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**О внесении в порядке законодательной инициативы
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации
проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон
«Об особо охраняемых природных территориях»**

В соответствии со статьёй 104 Конституции Российской Федерации Государственный Совет Удмуртской Республики постановляет:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» (прилагается).

2. Назначить председателя постоянной комиссии Государственного Совета Удмуртской Республики по агропромышленному комплексу, земельным отношениям, природопользованию и охране окружающей среды В.С. Варламова представителем Государственного Совета Удмуртской Республики при рассмотрении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации указанного проекта федерального закона.

3. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Белоусову, В.В. Бузилову, А.Б. Василенко, А.Е. Загребину, А.К. Исаеву, И.В. Сапко, И.К. Сухареву с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Удмуртской Республики.

4. Направить настоящее постановление в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Удмуртской Республики.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Совета
Удмуртской Республики



В.П. Невоструев

г. Ижевск
23 июня 2020 года
№ 709-VI

Вносится Государственным Советом
Удмуртской Республики

1986748-7 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 12, ст. 1024; 2005, № 1, ст. 25, № 19, ст. 1752; 2006, № 50, ст. 5279; 2007, № 13, ст. 1464, № 21, ст. 2455; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3616; № 49, ст. 5742, ст. 5748; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4590, № 48, ст. 6732, № 49, ст. 7043; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 52 (часть I), ст. 6971; 2014, № 11, ст. 1092; 2014, № 26 (часть I), ст. 3377, № 42, ст. 5615, № 48, ст. 6642; 2015, № 1 (часть I), ст. 52, № 29 (часть I), ст. 4347, № 29 (часть I), ст. 4359; 2016, № 27 (часть I), ст. 4187; 2017, № 1 (часть I), ст. 27, № 31 (часть I), ст. 4766; 2018, № 32 (часть I), ст. 5114, № 32 (часть II), ст. 5133, № 32 (часть II), ст. 5135; 2019, № 30, ст. 4155) изменение, дополнив статьёй 2.2 следующего содержания:

«Статья 2.2. Изменение границ особо охраняемых природных территорий

1. Изменение границ особо охраняемых природных территорий допускается в случае расширения этих территорий путём включения

соответствующих земельных участков в состав указанных территорий либо в случае исключения из их состава земельных участков, использование которых в соответствии с разрешённым использованием нецелесообразно ввиду отсутствия в их границах природных комплексов и объектов, имеющих особое экологическое, научное и иное особо ценное значение, при наличии материалов экологических и научных изысканий, обосновывающих целесообразность изменения границ таких особо охраняемых природных территорий.


2. Изменение границ особо охраняемых природных территорий федерального значения осуществляется по решению Правительства Российской Федерации, особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения – уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или местного самоуправления.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин



В.В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях»

Основные принципы осуществления деятельности на особо охраняемых природных территориях, правовой режим этих территорий и их охрана регламентированы федеральными законами от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Земельным кодексом Российской Федерации.

К особо охраняемым природным территориям (далее – ООПТ) относятся земли, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение.

Развитие ООПТ позволяет в долгосрочной перспективе сохранить ареалы обитания объектов растительного и животного мира, занесённых в Красную книгу Российской Федерации, эстетико-культурное разнообразие ландшафтов, историческую ценность памятников, расположенных на этих территориях. Вместе с тем полагаем допустимым признать, что в отношении ООПТ регионального значения достижение требований законодательства по их полному или частичному изъятию из хозяйственного использования всегда было и остаётся затруднительным на практике. Реализация мероприятий по индивидуальному жилищному строительству, заготовке древесины для собственных нужд граждан, обслуживанию линейных сооружений, разведке и добыче полезных ископаемых существенно ограничивается с учётом требований законодательства по ООПТ. При этом исторически ситуация сложилась таким образом, что определённые территории изначально были вовлечены в хозяйственный оборот, а статус ООПТ, без каких-либо экологических и научных изысканий присвоен позднее. Указанное может привести к неумышленному нарушению законодательства, на что неоднократно обращалось внимание, в частности, со стороны Удмуртской природоохранной межрайонной прокуратуры, поскольку в настоящее время в сфере создания, функционирования ООПТ регионального значения не урегулированы некоторые основополагающие вопросы, что приводит к правовым коллизиям и возникающим в этой связи проблемам в правоприменительной практике.

Одним из основных проблемных вопросов является отсутствие порядка изменения границ, статуса и категорий ООПТ регионального значения, что существенно сказывается на экономической составляющей по введению отдельных частей ООПТ в хозяйственный оборот.

Так, в частности, в адрес Правительства Удмуртской Республики было направлено заключение Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 23 июня 2017 года № 05-12-29/16466 об отказе в согласовании проекта постановления Правительства Удмуртской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Удмуртской от 6

декабря 2010 года № 376 «О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Удмуртской Республики и Совета Министров УАССР» и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Удмуртской Республики», предусматривающего исключение земельных участков из границ государственных охотничьих заказников регионального значения Удмуртской Республики, а также изменение их границ и уменьшение площадей. Отрицательное заключение на проект нормативно-правового акта было сформировано с учётом действующего законодательства Российской Федерации, поскольку упразднение, изменение границ или изъятие части территории особо охраняемой природной территории регионального значения не предусмотрено.

Аналогичная позиция Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации выражена в письме от 20 февраля 2019 года № 03-15-29/3921 в ответ на письмо Правительства Удмуртской Республики от 16 января 2019 года № АБ-311/0072 по вопросу упразднения 39 особо охраняемых природных территорий регионального значения, сокращения площади и изменения границ 13 ООПТ регионального значения Удмуртской Республики.

Вместе с тем, в указанном письме Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации было отмечено, что вопрос об упразднении ООПТ регионального значения может быть рассмотрен с учётом результатов экологических и научных изысканий, обосновывающих целесообразность упразднения или реорганизации ООПТ регионального значения, при условии компенсации общей площади ООПТ Удмуртской Республики путём создания новых или расширения существующих ООПТ регионального значения в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

О состоянии законности в сфере исполнения законодательства об особо охраняемых природных территориях было обращено внимание Генеральным прокурором Российской Федерации Чайкой Ю.Я. в письме от 10 апреля 2019 года № 1-ГП-61-2019, направленном в адрес Председателя Правительства Российской Федерации Медведева Д.А. По итогам проведения проверок исполнения законодательства об особо охраняемых природных территориях анализ состояния законности свидетельствует о необходимости корректировки положений федерального законодательства, которые фактически не содержат норм, определяющих основания и процедуру изменения границ ООПТ, режима их охраны, реорганизации и ликвидации.

В адрес Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики поступают запросы хозяйствующих субъектов, в частности нефтедобывающих предприятий, об изменении границ ООПТ регионального значения, поскольку указанные предприятия, имея лицензию на добычу полезных ископаемых, не могут полноценно вести работы в пределах лицензионного участка и выполнять лицензионные


обязательства, что может привести к следующим рискам: потере в добыче нефти; снижению налоговых отчислений во все уровни бюджета; отзыву лицензии на недропользование.

На основании вышеизложенного Государственный Совет Удмуртской Республики предлагает внести изменение в Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» в части дополнения закона статьёй 2.2., которая позволит уполномоченным органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации или местного самоуправления по итогам заключения государственной экологической экспертизы материалов, обосновывающих изменение границ таких особо охраняемых природных территорий, принимать решения об изменении границ ООПТ регионального значения.

Вовлечение отдельных частей территорий ООПТ в хозяйственный оборот приведёт к дополнительным финансовым доходам в бюджеты всех уровней.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный
закон «Об особо охраняемых природных территориях»


Принятие Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счёт федерального бюджета, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств государства.

 В. Л. Варшавский

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

 В. С. Варшанов