



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Телефон: (423) 220-92-20, факс: (423) 220-92-69
E-mail: administration@primorsky.ru
ОКПО 00021733, ОГРН 1022502275168
ИНН/КПП 2540037030/254001001

№ _____
На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Ролику А.И.

Прокурору Приморского края

Пилипчуку Н.Л.

ОТЗЫВ

о проекте закона Приморского края
"О внесении изменений в Закон Приморского края
"Об административных правонарушениях в Приморском крае"

По результатам рассмотрения представленного на отзыв прокурором Приморского края Н.Л. Пилипчуком проекта закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об административных правонарушениях в Приморском крае" (далее – законопроект) сообщаю следующее.

Законопроект разработан в целях защиты здоровья несовершеннолетних и устанавливает административную ответственность за нарушение ограничений розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан. Рассмотрение административных дел указанной категории предлагается возложить на административные комиссии, возбуждение административных дел – на должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных в сфере торговли, общественного питания и бытового обслуживания.

В силу положений Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации"

государственная политика в интересах детей нацелена на защиту детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

В настоящее время Законом Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае" установлена административная ответственность за розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним, а также за розничную продажу никотиносодержащей продукции и устройств, предназначенных для потребления никотина способами, отличными от курения табака, несовершеннолетним.

В целях установления дополнительных гарантий защиты прав несовершеннолетних в сфере охраны здоровья поддерживаю установление административной ответственности за нарушение ограничений розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан.

На основании части 2 статьи 14 Закона Приморского края от 22.12.2008 № 373-КЗ "О законодательной деятельности в Приморском крае" прошу рассмотреть его одновременно в трех чтениях.

Направляю настоящий официальный отзыв на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края.

И.о. Губернатора Приморского края

В.Г. Щербина



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51
г. Владивосток, 690091

Губернатору Приморского края

Кожемяко О.Н.

ул. Светланская, д. 22,
г. Владивосток, 690110

17.07.2020 № 88-16-2020

На № _____

Уважаемый Олег Николаевич!

Учитывая значимость предлагаемых к введению в региональное законодательство положений в целях сохранения жизни и защиты здоровья несовершеннолетних, для подготовки отзывов направляю разработанные прокуратурой Приморского края проекты Законов Приморского края «Об ограничении розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан» и «О внесении изменений в Закон Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае».

В настоящее время по данным законопроектам в соответствии с требованиями ст.ст. 3, 6(1) Закона Приморского края «О законодательной деятельности в Приморском крае» проводится оценка регулирующего воздействия. Согласно оперативной информации по состоянию на 16.07.2020 замечаний, препятствующих к принятию законопроектов, не поступило. Проведение оценки регулирующего воздействия завершается 20.07.2020.

Законопроекты не требуют выделения финансовых средств из краевого бюджета.

Поскольку в летний период крайнее заседание Законодательного Собрания Приморского края запланировано на 29.07.2020, а следующее состоится только в третьей декаде сентября, прошу поддержать вынесение указанных законопроектов к рассмотрению на ближайшем очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края одновременно в трех чтениях.

1. Проект Закона Приморского края «Об ограничении розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан» - на 2 л. в 1 экз.;

2. Проект Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» - на 2 л. в 1 экз.;

3. Пояснительная записка к проекту Закона Приморского края «Об ограничении розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан» - на 2 л. в 1 экз.;

ПК № 527846

Аппарат Губернатора Приморского края и Правительства Приморского края
Входящий № <u>17-24442</u>
<u>17</u> <u>07</u> 20 <u>20</u>
Отдел служебной корреспонденции административного департамента

4. Пояснительная записка к проекту Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» - на 2 л. в 1 экз.;

5. Финансово-экономическое обоснование проекта закона Приморского края «Об ограничении розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан» - на 1 л. в 1 экз.;

6. Финансово-экономическое обоснование проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» - на 1 л. в 1 экз.;

7. Перечень законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Закона Приморского края «Об установлении ограничений розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан» - на 1 л. в 1 экз.;

8. Перечень законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» - на 1 л. в 1 экз.;

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса

с уважением,
Н.Л. Пилипчук

Н.Л. Пилипчук

Проект подготовлен прокуратурой
Приморского края

ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ
«ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ОГРАНИЧЕНИЙ РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ
ТОВАРОВ, СОДЕРЖАЩИХ СЖИЖЕННЫЙ УГЛЕВОДОРОДНЫЙ ГАЗ,
ДЛЯ ЛИЧНЫХ И БЫТОВЫХ НУЖД ГРАЖДАН НА ТЕРРИТОРИИ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ»

Принят Законодательным Собранием Приморского края

СТАТЬЯ 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в целях защиты здоровья граждан устанавливает на территории Приморского края ограничения продажи лицам, не достигшим 18-летнего возраста (далее - несовершеннолетний), товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан.

СТАТЬЯ 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используется следующее понятие:
товары, содержащие сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан - зажигалки, в которых имеется контейнер со сжиженным углеводородным газом, а также заправочные баллоны, содержащие сжиженный углеводородный газ любой емкости, используемые для работы бытовых приборов (в том числе туристских плит), заправки зажигалок.

СТАТЬЯ 3. Ограничение розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ

1. На территории Приморского края не допускается розничная продажа несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан.

2. В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего розничную продажу товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан (продавца), сомнения в достижении лицом, приобретающим товары, содержащие сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан (покупателем), совершеннолетия продавец

содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан».»;

2) пункт 14(3) статьи 12.5 слова "статьями 9.10, 9.11" заменить словами "статьями 9.10, 9.11, 9.12".

СТАТЬЯ 2

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор края

О.Н. Кожемяко

Проект подготовлен прокуратурой
Приморского края

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае»

Разработанный прокуратурой края проект Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» направлен на введение нового состава административного правонарушения на территории Приморского края, предусматривающего ответственность за розничную продажу товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан, что будет способствовать созданию действенного механизма по соблюдению предлагаемых к закреплению на территории Приморского края ограничений продажи несовершеннолетним продукции, содержащей углеводородный газ, в целях охраны жизни и здоровья несовершеннолетних.

Рассмотрение административных дел указанной категории предлагается возложить на административные комиссии, возбуждение административных дел – на должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных в сфере торговли, общественного питания и бытового обслуживания (по аналогии с установленным порядком в отношении состава административного правонарушения, установленного ст. 9.11 Закона Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае», предусматривающего административную ответственность за нарушение ограничений продажи никотиносодержащей продукции и устройств, предназначенных для потребления никотина способами, отличными от курения табака).

Законопроект не содержит положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса

Н.Л. Пилипчук

Проект подготовлен прокуратурой
Приморского края

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского
края «Об административных правонарушениях в Приморском крае»»

Принятие Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае»» не потребует дополнительного выделения финансовых средств из краевого бюджета.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса

Н.Л. Пилипчук

Проект подготовлен прокуратурой
Приморского края

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае»

Принятие Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае» не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия законов и иных нормативных правовых актов Приморского края.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса

Н.Л. Пилипчук

Проект разработан прокуратурой
Приморского края

ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ "ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В ПРИМОРСКОМ КРАЕ"

Принят Законодательным Собранием Приморского края

СТАТЬЯ 1

Внести в Закон Приморского края от 5 марта 2007 года N 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае" (Ведомости Законодательного Собрания Приморского края, 2007, N 10, стр. 70, N 35, стр. 5, стр. 7; 2008, N 65, стр. 30, N 74, стр. 2, N 85, часть 1, стр. 30, N 94, стр. 95, N 98, стр. 95; 2009, N 101, стр. 3, N 104, стр. 71, N 118, стр. 47, N 120, стр. 61, N 132, стр. 54; 2010, N 164, стр. 4; 2011, N 183, стр. 8, N 197, стр. 27; 2012, N 15, стр. 78, N 25, стр. 20, N 35, стр. 26, стр. 237; 2013, N 41, стр. 5, N 55, стр. 44, N 67, стр. 40; 2014, N 73, стр. 37, N 81, стр. 10, N 89, стр. 18, стр. 41, N 92, стр. 4, N 95, стр. 8; 2015, N 120, стр. 88, N 125, стр. 105, N 132, стр. 4, N 141, стр. 63, N 145, стр. 50; 2016, N 151, стр. 8, N 166, стр. 8, N 7, стр. 49; 2017, N 15, стр. 3, N 20, стр. 19, N 25, стр. 67, N 37, стр. 57; 2018, N 56, стр. 35, N 64, стр. 3, N 66, стр. 5, N 75, стр. 66, N 81, стр. 30; 2019, N 88, стр. 84, N 101, стр. 35, N 102, стр. 21, N 107, стр. 78, N 110, стр. 30, N 113, стр. 126, 2020, N 121, стр. 94, N 124, стр. 64, N 130, стр. 24-25) следующие изменения:

1) дополнить статьёй 9.12 следующего содержания:

«Статья 9.12. Нарушение ограничений розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан

Розничная продажа несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Примечание. Используемое в настоящей статье понятие "товары, содержащие сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан" применяются в значениях, предусмотренных Законом Приморского края «Об установлении ограничений розничной продажи и распространения товаров,

вправе потребовать у покупателя документ, позволяющий установить возраст этого покупателя.

Продавец обязан отказать покупателю в продаже товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан, если в отношении покупателя имеются сомнения в достижении им совершеннолетия, а документ, позволяющий установить его возраст, не представлен.

СТАТЬЯ 4. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Нарушение требований настоящего Закона влечет за собой ответственность, предусмотренную законодательством Приморского края.

СТАТЬЯ 5. Порядок вступления в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор края

О.Н. Кожемяко

Проект подготовлен прокуратурой
Приморского края

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Приморского края «Об ограничении розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан»

Проект Закона Приморского края «Об ограничении розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан» подготовлен по результатам мониторинга существующей практики правоприменения в сфере защиты прав несовершеннолетних.

В силу положений Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» государственная политика в интересах детей является приоритетной, нацелена на защиту детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, и основана, в том числе, на принципе ответственности юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов детей, причинение им вреда.

Необходимость подготовки данного законопроекта обусловлена тем, что в настоящее время все большую популярность, имеющую печальные последствия, среди несовершеннолетних приобретают различные виды токсикомании, в особенности так называемого "сниффинга" - вдыхание газовых паров, содержащегося в бытовых приборах (зажигалках, заправочных баллонах) для достижения опьяняющего, одурманивающего, галлюциногенного эффекта вследствие интоксикации организма. Токсикомания не просто подвергает риску здоровье, а серьезно и мгновенно разрушает растущий организм и формирующуюся личность ребенка.

Правоохранительными органами и наркологическими медицинскими учреждениями Приморского края систематически выявляются случаи отравления несовершеннолетних газом бутаном из баллонов со сжиженным углеводородным газом.

Так, только за период с 2018 г. по истекший период 2020 г. в Приморском крае зарегистрировано 139 случаев потребления подростками газа, 14 несовершеннолетних погибло в результате вдыхания паров газа из портативных газовых баллонов.

Многочисленные случаи отравления токсическими веществами детей и более трагические последствия отмечаются, в том числе, по причине отсутствия законодательного регулирования оборота товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан. Портативные газовые зажигалки и баллоны, содержащие сжиженный углеводородный газ для их заправки, находятся в свободном обороте и по сравнительно низкой цене, поэтому любой несовершеннолетний, узнавший о таком способе испытать токсическое

опьянение и желающий это попробовать, может нанести своему организму непоправимый вред, а возможно, и погибнуть. Последствия бутановой токсикомании трагичны: от психических расстройств и серьезного повреждения дыхательных путей до смертельного исхода.

Ограничение продажи портативных газовых зажигалок и баллонов, содержащих сжиженный углеводородный газ, несовершеннолетним не является неоправданным запретом, поскольку несовершеннолетний не имеет потребности в таком товаре ни дома, ни в школе, ни на улице, при этом, в качестве игрушки источник огня и токсичного газа быть не должен.

На самих газовых зажигалках имеется предписание: «Хранить изделие в недоступном для детей месте», указывающее на опасность его использования детьми, однако законодательное ограничение, способное оказать воздействие на продавца и обязать не продавать данный товар несовершеннолетнему отсутствует.

Учитывая изложенное, прокуратурой Приморского края предлагается к принятию законопроект, ограничивающий оборот портативных зажигалок и баллонов, содержащих сжиженный углеводородный газ, а также установить ответственность за его нарушение.

Положения законопроекта согласуются с выполнением основных задач, предусмотренных Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года (увеличение продолжительности жизни населения, рост рождаемости, сохранение и укрепление здоровья населения, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни).

Законопроект коррупциогенных факторов не содержит.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса

Н.Л. Пилипчук

Проект подготовлен прокуратурой
Приморского края

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Закона Приморского края «Об установлении ограничений розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан»

Принятие Закона Приморского края «Об установлении ограничений розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан» потребует внесение изменений в Закон Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае».

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса

Н.Л. Пилипчук

Проект подготовлен прокуратурой
Приморского края

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Закона Приморского края «Об установлении ограничений розничной
продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и
бытовых нужд граждан»

Принятие Закона Приморского края «Об установлении ограничений розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан» не потребует дополнительного выделения финансовых средств из краевого бюджета.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса

Н.Л. Пилипчук