

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 06.07.2020 № 272
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

6 июля 2020 г.

99. О проекте федерального закона № 970499-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части развития экологического туризма" - вносят депутаты Государственной Думы В.А.Фетисов, В.И.Афонский, М.М.Бариев, Р.А.Баталова, С.В.Бессараб, А.Ю.Брыксин, В.Б.Кидяев, Н.С.Кувшинова, С.В.Кривоносов, И.А.Юмашева

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи до 10 августа 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2020 года (сентябрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



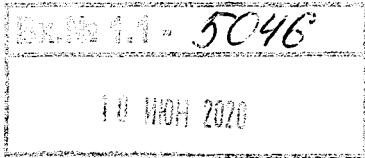
В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

09 06 2020

№ *БМ*



Председателю Государственной
Думы Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 09.06.2020 16:24
№970499-7; 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части развития экологического туризма».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
 3. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень нормативно правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 5. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
 6. Копия текста законопроекта и сопроводительных материалов на магнитном носителе.

Депутаты Государственной Думы

В.А.Фетисов

М.М.Бариев

Р.А.Баталова

С.В.Бессараб

Исп. Глазкова Е.Э. +7 (495) 692-66715

В.Б.Кидяев

А.Ю.Брыксин

Н.С.Кувшинова

С.В.Кривоносов

И.А.Юмашева

В.И.Афонский

Проект
Вносится депутатами
Государственной Думы
В.А.Фетисовым
В.И.Афонским
М.М.Бариевым
Р.А.Баталовой
С.В.Бессараб
А.Ю.Брыксыным
В.Б.Кидяевым
Н.С.Кувшиновой
С.В.Кривоносовым
И.А.Юмашевой

№ 970499-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части развития экологического туризма

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 49, ст. 5491; 2003, № 2, ст. 167; 2004, № 35, ст. 3607; 2007, № 7, ст. 833; 2009, № 1, ст. 17; 2012, № 19, ст. 2281; 2016, № 10, ст. 1323; № 15, ст. 2066; 2017, № 1, ст. 6; 2018, № 7, ст. 976; № 17, ст. 2420; № 24, ст. 3416; 2019, № 27, ст. 3535) следующие изменения:

1) статью 1 дополнить абзацем двадцать вторым следующего содержания:

«экологический туризм – туризм, связанный с посещением, сохранением и (или) изучением природных комплексов и объектов, естественных экологических систем, составляющих их элементов и происходящих в них процессов, объектов растительного и животного мира, а также их генетического фонда, объектов всемирного природного наследия, для которых введен режим особой охраны;

2) в абзаце тридцатом статьи 3.1 после слов «социального туризма» дополнить словами «, экологического туризма»;

3) часть 2 статьи 4 после слов «детского туризма» дополнить словами «, экологического туризма»;

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 12, ст. 1024; 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; 2006, № 50, ст. 5279; 2008, № 49, ст. 5748; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4590; № 48, ст. 6732; № 49, ст. 7043; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 52, ст. 6971; 2014, № 48, ст. 6642; 2016, № 27, ст. 4187; 2017, № 31, ст. 4766; 2018, № 32, ст. 5114) следующие изменения:

1) в подпункте «г» статьи 7 слова «познавательного туризма» заменить словами «экологического туризма»;

2) в подпункте «е» пункта 2 статьи 9 слова «познавательного туризма» заменить словами «экологического туризма»;

3) во втором абзаце пункта 5 статьи 9 слова «познавательного туризма» заменить словами «экологического туризма»;

4) в пункте 4 статьи 10 слова «познавательного туризма» заменить словами «экологического туризма»;

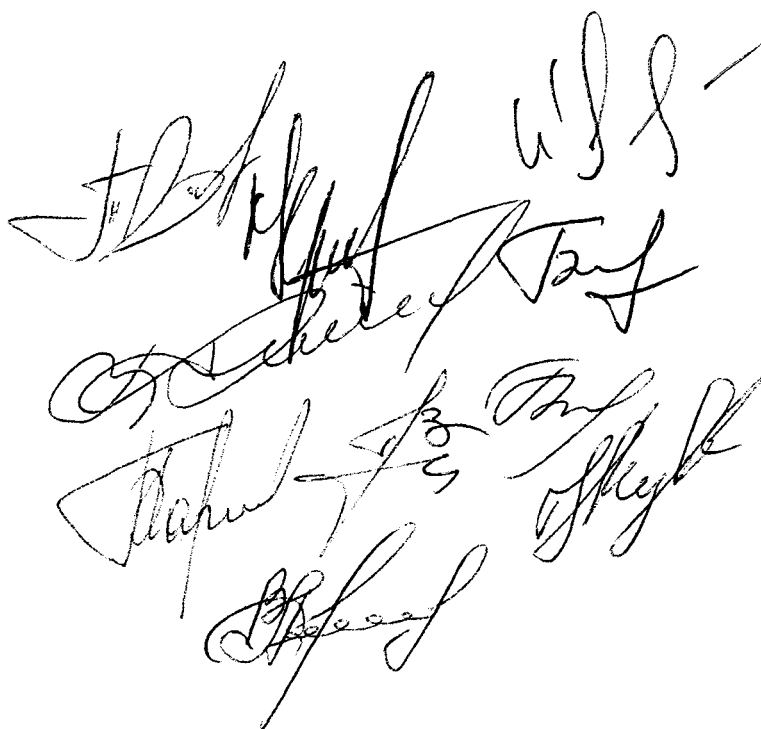
5) в подпункте «г» статьи 13 слова «регулируемого туризма и отдыха» заменить словами «экологического туризма»;

б) в статье 15:

а) в подпункте «б» пункта 1 слова «познавательного туризма» заменить словами «экологического туризма»;

б) в подпункте «в» пункта 1 после слов «объектов туристской индустрии» дополнить словами «, в том числе объектов для организации отдыха, экологического туризма.».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части развития экологического туризма»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части развития экологического туризма» подготовлен на основании положений послания Президента Федеральному Собранию от 1 марта 2018 года и 20 февраля 2019 года, а также национального проекта «Экология» (федерального проекта «Сохранение биологического разнообразия и развития экологического туризма») с целью развития экологического туризма, а также сохранения биологического и ландшафтного разнообразия. Нормы законопроекта соответствуют Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.09.2019 года № 2129-р.

Актуальность законопроекта основывается на том, что в федеральном законодательстве, в том числе в Федеральном законе от 24.07.2007 года №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Федеральном законе от 24.04.1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» используется понятие «экологический туризм», однако оно не раскрыто.

При этом, экотуризм является одним из востребованных видов отдыха, который пользуется популярностью во всем мире. По оценкам Всемирной туристской организации (UNWTO), доля экологических туров в структуре мирового туризма составляет около 10% при том, что в прошлом году в мире было совершено порядка 1,3 млрд турпоездок, а прирост показателя составил 6,7%.

Российская Федерация с ее огромной территорией, уникальным разнообразием климатических зон и ландшафтов и экосистем обладает беспрецедентно широкими возможностями в части экотуризма и реализация этих возможностей может сыграть значительную роль в привлечении экотуристов из-за рубежа и выполнении поручения Президента России В.В. Путина об увеличении экспорта туристских услуг до 16 млрд долл.

В Российской Федерации насчитывается 12 тыс. особо охраняемых природных территорий, которые вместе покрывают 13,6% площади нашей страны. В России турист может познакомиться с животным миром арктических пустынь, флорой и фауной тундры, тайги, смешанных и широколиственных лесов, степей, полупустынь и пустынь. У нас встречается 1300 видов животных, что составляет порядка 3% мирового разнообразия, более 11 тысяч видов растений, свыше 10 тысяч видов водорослей и около 5 тысяч видов лишайников.

В отличие от других видов туризма экотуризм в гораздо меньшей степени привязан к инфраструктуре, поэтому ограничений его развития в России практически нет.

Вместе с тем, на сегодняшний день экотуристический потенциал Российской Федерации далеко не реализован.

В 2017 году заповедники нашей страны посетили 11,8 млн российских и иностранных туристов. Еще 544 тыс. туристов побывали в национальных парках. Суммарный поток экотуристов на 78,5% больше по сравнению с 2014 годом, однако его абсолютная цифра в масштабе страны невелика.

Развитие экотуризма в России очень важно с точки зрения реализации экономического и образовательного потенциала этого вида отдыха и сохранения окружающей среды. Популяризация экологических туров также способствует решению глобальных задач. В частности, распространению в обществе изложенных в принятой ЮНЕСКО в 2000 году Хартии Земли основополагающих принципов и ценностей создания справедливого, устойчивого и мирного социума, основанного на уважении к природе.

С 2014 года, количество экологических троп и маршрутов государственных природных заповедниках России выросло на 12,5%, в национальных парках – на 18,5%. Число пользующихся ими туристов увеличилось на 60% и в 2,4 раза соответственно. Основным направлением работы по развитию экологического туризма в России на среднесрочную перспективу является совершенствование нормативно-правовой базы.

С этой целью предлагается внести в действующий Федеральный закон № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 132-ФЗ) положения, определяющие понятие экологического туризма, связанного, в том числе с посещением, сохранением и (или) использованием природных комплексов и объектов, естественных экологических систем, составляющих их элементов и происходящих в них процессов, объектов растительного и животного мира, а также их генетического фонда, объектов всемирного природного наследия, для которых введен режим особой охраны.

Предлагается также дополнить установленные действующим федеральным законом приоритетные направления государственного регулирования туристской деятельности, такие как поддержка и развитие внутреннего туризма, въездного туризма, социального туризма, детского туризма, самодетельного туризма, экологическим туризмом. Для чего законопроектом вносятся изменения в статью 4 Федерального закона № 132-ФЗ.

Также законопроектом предлагается заменить понятие «познавательный туризм», которое не установлено Федеральным законом № 132-ФЗ, внося соответствующие изменения в Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», на понятие «экологический туризм».

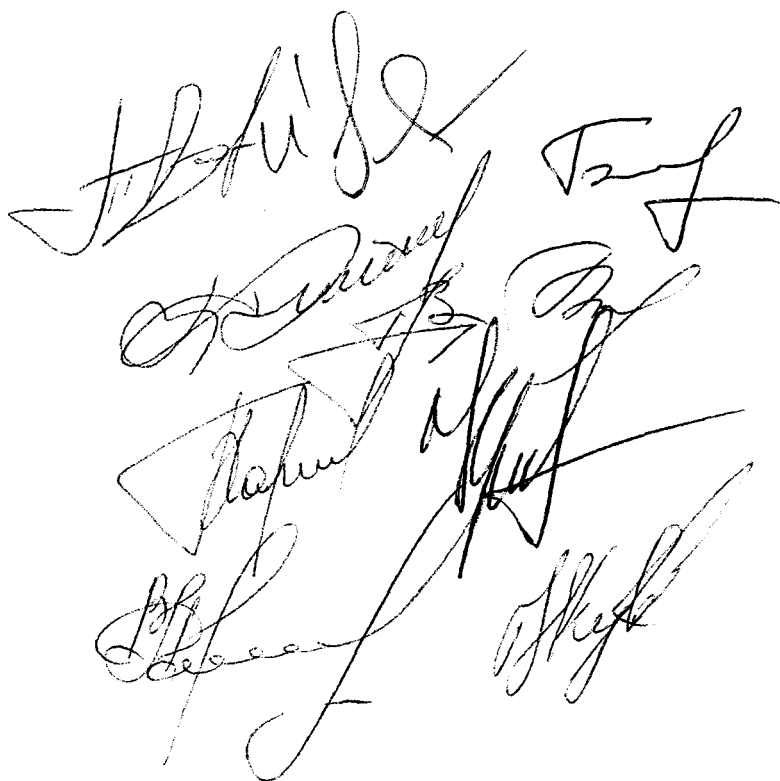
Законопроект не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

The bottom of the page contains several handwritten signatures in black ink. There are also some faint, illegible stamps or markings, possibly indicating approval or official status. The signatures are written in a cursive style, typical of official documents.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части развития экологического туризма»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части развития экологического туризма» не потребует выделения дополнительных средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

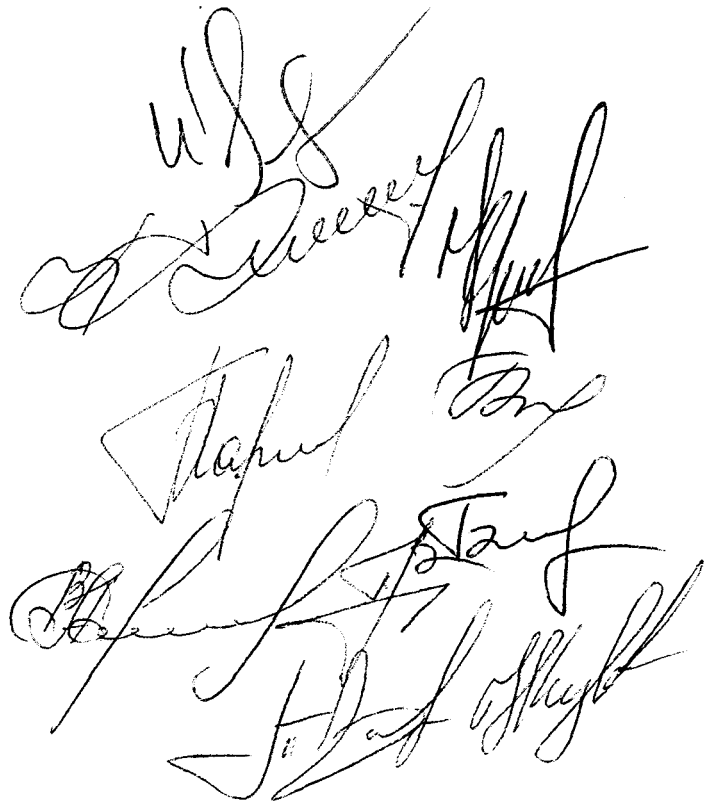


A collection of approximately seven handwritten signatures in cursive script, arranged in a roughly circular or overlapping pattern. The signatures are dark in color and vary in style, some appearing more formal and others more stylized. They are located in the lower right quadrant of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части развития экологического туризма»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части развития экологического туризма» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

A collection of approximately seven handwritten signatures in cursive script, arranged in a loose cluster. The signatures are dark in color and vary in complexity and length, typical of personal or official signatures.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части развития экологического туризма»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части развития экологического туризма» не потребует принятия, признания утратившими силу, приостановления, изменения нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

