



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51
г. Владивосток, 690091

20.07.2020 № *23-07-2020*

На № _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Приморского края по экономической
политике и собственности

Ищенко С.А.

ул.Светланская, 22, г.Владивосток,
690110

Уважаемый Сергей Анатольевич!

В прокуратуре края изучен внесенный Губернатором края проект Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О развитии малого и среднего предпринимательства в Приморском крае» (далее – проект, законопроект).

Законопроектом предлагается внесение изменений в Закон Приморского края от 01.07.2008 № 278-КЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Приморском крае» (далее – краевой закон).

Из содержания пояснительной записки следует, что законопроект подготовлен согласно изменениям, внесенным в статью 14.1 и часть 3.1 статьи 19 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», касаются порядка оказания поддержки физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющими специальный налоговый режим «налог на профессиональный доход». Законопроект направлен на стимулирование самозанятости граждан Приморского края и позволит им обращаться за действующими в Приморском крае мерами поддержки.

Изучение содержания внесенных Федеральным законом от 08.06.2020 № 169-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" и статьи 1 и 2 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в целях формирования единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки» в законодательство новелл и предлагаемых проектом корректировок свидетельствует о наличии правовых пробелов и недостатков, препятствующих принятию предложенной редакции законопроекта в трех чтениях.

Так, законопроектом предлагается статью 7 краевого закона дополнить частью 4, предусматривающей порядок оказания информационной поддержки физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим. Такая поддержка оказывается путем размещения соответствующих сведений органами

ПК № 527849

Законодательное Собрание
Приморского края
Входящий № *11/31*
" *23* " *07* 20*20*
Комитет по экономической политике
и собственности

государственной власти Приморского края в информационных системах, на официальных сайтах.

Из содержания ст. 2 краевого закона следует, что в реализации полномочий в сфере развития малого и среднего предпринимательства на территории края участвуют Законодательное Собрание Приморского края, Правительство Приморского края (непосредственно или через уполномоченные органы).

Между тем, правовая регламентация оказания информационной поддержки в такой редакции, фактически дублирующей положения ч. 3.1 ст. 19 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», влечет наличие правового пробела и трудности в применении, поскольку неясно какие органы государственной власти Приморского края размещают соответствующие сведения, являются ответственными за их размещение.

В этой связи предложенная законопроектом редакция части 4 статьи 7 нуждается в корректировке.

Более того, проанализировав положения Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ (в ред. внесенных изменений Федеральным законом от 08.06.2020 № 169-ФЗ), краевого закона и законопроекта, отмечается наличие несогласованности в регламентации правоотношений, затрагивающих деятельность органов местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства на территории Приморского края, поскольку краевым законом частично регламентируются полномочия органов местного самоуправления в рассматриваемой сфере, что в отдельных случаях приводит к наличию внутренних противоречий (к примеру, положения части 2 ст. 5 и части 3 ст. 5 в предложенной законопроектом редакции не согласуются между собой, также как и не согласуются положения предложенной законопроектом редакции ч. 3. ст. 5 и ч. 3 ст. 15.1).

Законопроектом краевой закон дополняется статьей 8.1, предусматривающей оказание гарантийной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. Предусмотрено, что такая поддержка осуществляется фондами содействия кредитованию (гарантийные фонды, фонды поручительства) (далее – региональные организации). Между тем, такая конструкция нормы не представляет определенности субъекта, оказывающего такую поддержку, сокращение понятия «региональные организации» не раскрывает соответствующее содержание.

В силу требований ст. 15.2 Федерального закона № 209-ФЗ региональная гарантийная организация представляет собой юридическое лицо, одним из учредителей (участников) или акционеров (в случае, если региональная гарантийная организация является акционерным обществом) которого **является субъект Российской Федерации** и которое осуществляет в качестве основного вида деятельности деятельность, направленную на обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства и (или) организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, к кредитным и иным финансовым ресурсам, развитие системы поручительств и независимых гарантий по основанным на кредитных

договорах, договорах займа, договорах финансовой аренды (лизинга), договорах о предоставлении банковской гарантии и иных договорах обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и (или) организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В этой связи, представляется целесообразным скорректировать предложенную редакцию ст. 8.1 законопроекта.

Учитывая изложенное, препятствий для рассмотрения законопроекта в 1-м чтении не имеется, однако к рассмотрению его во 2-м чтении законопроект подлежит доработке с учетом указанных замечаний к юридическому содержанию.

Старший помощник прокурора края
по взаимодействию с законодательными
(представительными) и исполнительными
органами края, органами местного
самоуправления

советник юстиции



А.А. Садовая