



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51
г. Владивосток, 690091

Председателю Законодательного
Собрания Приморского края

Ролику А.А.

ул. Светланская, д. 22,
г. Владивосток

д.д. 07. 0000 № 00-16. 0000

На № _____

Уважаемый Александр Иванович!

На основании части 5 статьи 30 Устава Приморского края и статьи 3 Закона Приморского края от 22.12.2008 № 373-КЗ «О законодательной деятельности в Приморском крае» в порядке законодательной инициативы направляю Вам проект Закона Приморского края «Об установлении ограничений розничной продажи и распространения товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан» и прошу рассмотреть данный проект на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края.

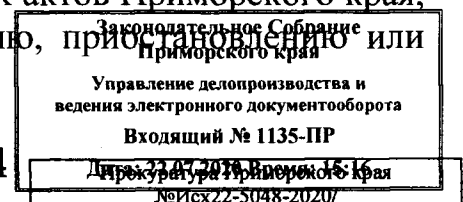
Официальным представителем прокурора Приморского края при рассмотрении данного законопроекта в Законодательном Собрании Приморского края назначена старший помощник прокурора края по взаимодействию с законодательными (представительными) и исполнительными органами края, органами местного самоуправления советник юстиции Садовая Анастасия Александровна.

Одновременно сообщая, что прокуратурой края в адрес Губернатора края направлена просьба поддержать рассмотрение указанного законопроекта на ближайшем заседании Законодательного Собрания Приморского края одновременно в трех чтениях.

Приложение:

1. Проект закона Приморского края «Об установлении ограничений розничной продажи и распространения товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан» - на 2 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к проекту закона Приморского края «Об установлении ограничений розничной продажи и распространения товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан» - на 2 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Приморского края «Об установлении ограничений розничной продажи и распространения товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан» - на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень законов, иных нормативных правовых актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению,

ПК № 527854



принятию в связи с принятием Закона Приморского края «Об установлении ограничений розничной продажи и распространения товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан» - на 1 л. в 1 экз.;

5. заключение об оценке регулирующего воздействия проект закона Приморского края «Об установлении ограничений розничной продажи и распространения товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан» - на 3 л. в 1 экз.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса

с ф.и.м.м.м.м.м.
Пилипчук

Н.Л. Пилипчук

ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ
«ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ОГРАНИЧЕНИЙ РОЗНИЧНОЙ ПРОДАЖИ
ТОВАРОВ, СОДЕРЖАЩИХ СЖИЖЕННЫЙ УГЛЕВОДОРОДНЫЙ ГАЗ,
ДЛЯ ЛИЧНЫХ И БЫТОВЫХ НУЖД ГРАЖДАН НА ТЕРРИТОРИИ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ»

Принят Законодательным Собранием Приморского края

СТАТЬЯ 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в целях защиты здоровья граждан устанавливает на территории Приморского края ограничения продажи лицам, не достигшим 18-летнего возраста (далее - несовершеннолетний), товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан.

СТАТЬЯ 2. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используется следующее понятие:

товары, содержащие сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан - зажигалки, в которых имеется контейнер со сжиженным углеводородным газом, а также заправочные баллоны, содержащие сжиженный углеводородный газ любой емкости, используемые для работы бытовых приборов (в том числе туристских плит), заправки зажигалок.

СТАТЬЯ 3. Ограничение розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ

1. На территории Приморского края не допускается розничная продажа несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан.

2. В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего розничную продажу товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан (продавца), сомнения в достижении лицом, приобретающим товары, содержащие сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан (покупателем), совершеннолетия продавец

вправе потребовать у покупателя документ, позволяющий установить возраст этого покупателя.

Продавец обязан отказать покупателю в продаже товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан, если в отношении покупателя имеются сомнения в достижении им совершеннолетия, а документ, позволяющий установить его возраст, не представлен.

СТАТЬЯ 4. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Нарушение требований настоящего Закона влечет за собой ответственность, предусмотренную законодательством Приморского края.

СТАТЬЯ 5. Порядок вступления в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор края

О.Н. Кожемяко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Приморского края «Об установлении ограничений розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан на территории Приморского края»

Проект Закона Приморского края «Об установлении ограничений розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан на территории Приморского края» подготовлен по результатам мониторинга существующей практики правоприменения в сфере защиты прав несовершеннолетних.

В силу положений Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» государственная политика в интересах детей является приоритетной, нацелена на защиту детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, и основана, в том числе, на принципе ответственности юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов детей, причинение им вреда.

Необходимость подготовки данного законопроекта обусловлена тем, что в настоящее время все большую популярность, имеющую печальные последствия, среди несовершеннолетних приобретают различные виды токсикомании, в особенности так называемого "сниффинга" - вдыхание газовых паров, содержащегося в бытовых приборах (зажигалках, заправочных баллонах) для достижения опьяняющего, одурманивающего, галлюциногенного эффекта вследствие интоксикации организма. Токсикомания не просто подвергает риску здоровье, а серьезно и мгновенно разрушает растущий организм и формирующуюся личность ребенка.

Правоохранительными органами и наркологическими медицинскими учреждениями Приморского края систематически выявляются случаи отравления несовершеннолетних газом бутаном из баллонов со сжиженным углеводородным газом.

Так, только за период с 2018 г. по истекший период 2020 г. в Приморском крае зарегистрировано 139 случаев потребления подростками газа, 14 несовершеннолетних погибло в результате вдыхания паров газа из портативных газовых баллонов.

Многочисленные случаи отравления токсическими веществами детей и более трагические последствия отмечаются, в том числе, по причине отсутствия законодательного регулирования оборота товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан. Портативные газовые зажигалки и баллоны, содержащие сжиженный углеводородный газ для их заправки, находятся в свободном обороте и по сравнительно низкой цене, поэтому

любой несовершеннолетний, узнавший о таком способе испытать токсическое опьянение и желающий это попробовать, может нанести своему организму непоправимый вред, а возможно, и погибнуть. Последствия бутановой токсикомании трагичны: от психических расстройств и серьезного повреждения дыхательных путей до смертельного исхода.

Ограничение продажи портативных газовых зажигалок и баллонов, содержащих сжиженный углеводородный газ, несовершеннолетним не является неоправданным запретом, поскольку несовершеннолетний не имеет потребности в таком товаре ни дома, ни в школе, ни на улице, при этом, в качестве игрушки источник огня и токсичного газа быть не должен.

На самих газовых зажигалках имеется предписание: «Хранить изделие в недоступном для детей месте», указывающее на опасность его использования детьми, однако законодательное ограничение, способное оказать воздействие на продавца и обязать не продавать данный товар несовершеннолетнему отсутствует.

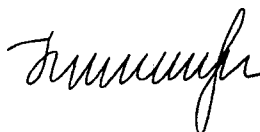
Учитывая изложенное, прокуратурой Приморского края предлагается к принятию законопроект, ограничивающий оборот портативных зажигалок и баллонов, содержащих сжиженный углеводородный газ, а также установить ответственность за его нарушение.

Положения законопроекта согласуются с выполнением основных задач, предусмотренных Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года (увеличение продолжительности жизни населения, рост рождаемости, сохранение и укрепление здоровья населения, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни).

Законопроект коррупциогенных факторов не содержит.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса



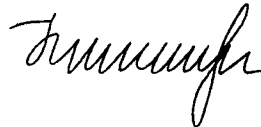
Н.Л. Пилипчук

Проект подготовлен прокуратурой
Приморского края

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Закона Приморского края «Об установлении ограничений розничной
продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и
бытовых нужд граждан»

Принятие Закона Приморского края «Об установлении ограничений розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан на территории Приморского края» не потребует дополнительного выделения финансовых средств из краевого бюджета.

Прокурор края
государственный советник
юстиции 2 класса



Н.Л. Пилипчук

Проект подготовлен прокуратурой
Приморского края

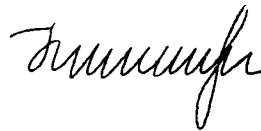
ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Закона Приморского края «Об установлении ограничений розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан на территории Приморского края»

Принятие Закона Приморского края «Об установлении ограничений розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан на территории Приморского края» потребует внесение изменений в Закон Приморского края «Об административных правонарушениях в Приморском крае».

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса



Н.Л. Пилипчук

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия проекта закона Приморского края
«Об установлении ограничений розничной продажи товаров, содержащих
сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан на
территории Приморского края»**

Министерством экономического развития Приморского края в соответствии со статьей 6¹ Закона Приморского края от 22.12.2008 № 373-КЗ «О законодательной деятельности в Приморском крае», Порядком организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, экспертизы нормативных правовых актов Приморского края, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Приморского края, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 26.12.2012 № 435-па «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, экспертизы нормативных правовых актов Приморского края, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Приморского края» (далее – Порядок), проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Приморского края «Об установлении ограничений розничной продажи товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд граждан на территории Приморского края» (далее – проект закона), разработанного прокуратурой Приморского края.

Проект закона подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия ввиду наличия в нем положений, регулирующих общественные отношения, указанные в пункте 1.4 утвержденного Порядка.

В соответствии с пунктом 2.2. Порядка министерством промышленности и торговли Приморского края (далее – регулирующий орган) проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта закона, в соответствии с чем, установлено следующее.

Прокуратурой Приморского края предлагается к принятию проект закона, ограничивающий оборот портативных зажигалок и баллонов, содержащих

сжиженный углеводородный газ, а также установить ответственность в отношении физического лица, должностного лица, юридического лица за его нарушение.

Проект закона подготовлен по результатам мониторинга существующей практики правоприменения в сфере защиты прав несовершеннолетних.

В силу положений Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» государственная политика в интересах детей является приоритетной, нацелена на защиту детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие, и основана, в том числе, на принципе ответственности юридических лиц, должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов детей, причинение им вреда.

Положения проекта закона согласуются с выполнением основных задач, предусмотренных Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года (увеличение продолжительности жизни населения, рост рождаемости, сохранение и укрепление здоровья населения, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни).

Основные группы, подверженные влиянию рассматриваемой проблемы:

- хозяйствующие субъекты, осуществляющие розничную продажу товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд (зажигалки, баллоны);

- органы местного самоуправления муниципальных образований Приморского края, органы исполнительной власти Приморского края.

По результатам предварительной оценки регулирующего воздействия проекта закона выявлены обстоятельства, предусмотренные п.п. а) пункта 2.3 Порядка, в соответствии с чем определена высокая степень регулирующего воздействия проекта закона.

Основные цели регулирования:

запрет розничной продажи несовершеннолетним товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ, для личных и бытовых нужд.

В соответствии с пунктом 2.18 Порядка, в целях проведения публичных консультаций, проект закона был размещен на официальном сайте – интернет-портале для публичного обсуждения нормативных правовых актов Приморского края и их проектов, муниципальных нормативных правовых актов в Приморском крае и их проектов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <http://www.regulation-new.primorsky.ru> (далее-Портал).

Публичные консультации проведены с 23.06.2020 по 20.07.2020.

По итогам публичных консультаций проект закона получил 6 положительных оценок. Замечаний и предложений на проект закона не поступило. Экспертом Бутенко Л.А. на Портале оставлен положительный отзыв на проект закона.

Ожидаемое позитивное и негативное воздействие при принятии проекта закона.

Позитивное: принятие действенных мер по сохранению здоровья несовершеннолетних.

Негативное: не выявлено.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделан следующий вывод: принятие проекта закона не устанавливает необоснованных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не принесет дополнительных расходов консолидированного бюджета Приморского края.

Сроки проведения процедур и полнота сведений, необходимых при разработке проекта закона, соответствуют требованиям Порядка.

И.о. министра



С.М. Дмитриенко