

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 13.07.2020 № 274
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 13 " июля 2020 г.

37. О проекте федерального закона № 974356-7 "О внесении изменений в статью 9.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (об установлении ответственности за необеспечение доступа поставщика и (или) газораспределительной организации к газоиспользующему оборудованию потребителя газа) - вносит член Совета Федерации Ю.И.Важенин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по энергетике.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 20 августа 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2020 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«17» июня 2020 г.

№ 83-02.54/403

Председателю

Государственной Думы Федерального
Собрания Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.06.2020 15:21
№974356-7; 1.1

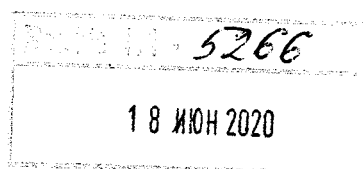
Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 9.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Проект федерального закона не предусматривает расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета.

Приложения:

1. Текст проекта федерального закона на 4 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.;
3. Перечень федеральных законов и иных нормативных правовых Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона, на 1 л. в 1 экз.;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;



5. Копия официального отзыва Правительства Российской Федерации от 09.06.2020 № 4781п-П9 на 2 л. в 1 экз.

6. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе (CD-диск) в 1 экз.

С уважением,



Ю.И. ВАЖЕНИН

Проект
вносится членом Совета Федерации
Ю.И. Важениным

№ 974356-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 9.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в часть 7 статьи 9.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711,

5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1642, 1651, 1658, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3470; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6342; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2333, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6651; № 52, ст. 7541, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 29, 67, 74, 83, 84, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2619, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945; № 29, ст. 4359, 4362, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 62, 63, 84; № 10, ст.




1323; № 11, ст. 1481, 1491, 1493; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3284, 3285; № 26, ст. 3871, 3876, 3877, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4812, 4814, 4815, 4827, 4828; № 47, ст. 6844, 6851; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7562; № 52, ст. 7919; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35, 48; № 7, ст. 973; № 18, ст. 2562; № 27, ст. 3938; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4824, 4825, 4826, 4831, 4851; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832, 6843; № 47, ст. 7125, 7128; № 53, ст. 8436, 8447; 2019, № 6, ст. 465) следующие изменения:

1) абзац первый дополнить после слов «и отбора газа,» словами «необеспечение доступа поставщика и (или) газораспределительной организации к газоиспользующему оборудованию потребителя газа либо иное воспрепятствование осуществлению поставщиком и (или) газораспределительной организацией полного или частичного ограничения подачи (поставки) газа при сохранении обстоятельств, послуживших основанием для введения такого ограничения»;

2) абзац второй дополнить после слов «на должностных лиц в размере от десяти тысяч до ста тысяч рублей или дисквалификацию на срок от двух до трех лет;» словами «на индивидуальных предпринимателей – от десяти

тысяч до ста тысяч рублей или дисквалификацию на срок от двух до трех лет;».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 9.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Федеральным законом от 03.11.2015 № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов» (далее – Закон № 307-ФЗ) внесены изменения в статью 25 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», в том числе предусматривающие право поставщика газа уменьшить или прекратить поставки газа в случае несоблюдения потребителями газа условий договоров поставки в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, а также дополнения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в том числе предусматривающие административную ответственность за нарушение потребителем газа порядка ограничения подачи (поставки) и отбора газа (часть 7 статьи 9.22 КоАП РФ).

В развитие указанных положений Закона № 307-ФЗ принято постановление Правительства Российской Федерации от 25.11.2016 № 1245 «О порядке ограничения подачи (поставки) и отбора газа, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», которым утверждены Правила ограничения подачи (поставки) и отбора газа (далее – Правила №1245) юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям (далее – потребитель газа).

За период с 01.01.2017 по 01.04.2019 поставщиками газа, входящими в группу Газпром (далее – РГК), направлено 299 567 уведомлений о введении ограничений подачи (поставки) или отбора газа в отношении 142 293 потребителей газа или 56,0 % от общего количества потребителей газа, с которыми у РГК заключены договоры поставки газа.

При получении подобных уведомлений около 84 % потребителей газа воспользовались пунктом 7 Правил № 1245 и погасили образовавшуюся задолженность.

В соответствии с пунктами 7 и 9 Правил № 1245 по всем субъектам Российской Федерации в указанный период ограничено полностью или частично 26 382 потребителей газа, что составляет 81 % от всех направленных уведомлений и 9 % от общего количества потребителей газа, с которыми у РГК заключены договоры поставки газа. Из них в 92% случаях или 24 181 потребителям газа введено ограничение поставки (подачи) газа поставщиком с привлечением газораспределительной организации, в том числе 79% потребителей газа ограничены полностью и 17% ограничены частично путем выполнения соответствующих технических мероприятий на сетях и оборудовании, предназначенных для транспортировки газа, а также около 4% - полностью или частично на газоиспользующем оборудовании потребителя в связи с отсутствием возможности произвести ограничение поставки газа потребителю газа путем



выполнения соответствующих технических мероприятий на сетях и оборудовании, предназначенных для транспортировки газа, и уклонении потребителя от самостоятельного прекращения отбора газа.

Оставшиеся 8% случаев, составляющие 2 201 потребителей газа, приходятся на прекращение отбора газа самим потребителем газа, из которых в 94% случаев у поставщика имелась техническая возможность ограничить подачу (поставку) газа на сетях и оборудовании, предназначенных для транспортировки газа, в соответствии с пунктом 7 Правил № 1245.

В целом с 01.01.2017 были уведомлены, но не ограничены, потребители газа в более чем 5 500 случаях. Среди основных причин невведения в отношении потребителя газа ограничения подачи (поставки) или отбора газа при наличии к тому оснований следует назвать отсутствие технической возможности прекращения подачи газа на сетях и оборудовании, предназначенных для транспортировки газа, при отказе потребителя газа в доступе представителя поставщика газа и (или) газораспределительной организации к своему газоиспользующему оборудованию для осуществления ограничения подачи (поставки) газа.

Таким образом, в период действия Закона № 307-ФЗ и Правил № 1245 обозначилась проблема - наличие у недобросовестного потребителя газа возможности безнаказанно препятствовать введению в отношении него ограничения подачи (поставки) или отбора газа, в том числе путем недопуска представителей поставщика газа и (или) газораспределительной организации к своему газоиспользующему оборудованию. Отсутствие ответственности за такое поведение потребителя газа препятствует реализации прав поставщика газа по устранению незаконного и небезопасного потребления газа.

Кроме того, следует отметить, что санкция, предусмотренная частью 7 статьи 9.22 КоАП РФ, не предусматривает привлечение к ответственности за нарушения правил ограничения подачи (поставки) и отбора газа индивидуальных предпринимателей. В то же время, согласно пункту 1 Правил № 1245, последние распространяют свое действие, в том числе на индивидуальных предпринимателей, являющихся потребителями газа. Отсутствие административной ответственности данной категории потребителей газа нарушает принцип справедливости и равенства участников правоотношений перед законом.

Изложенное выше свидетельствует о необходимости внесения изменений в статью 9.22 КоАП РФ, направленных, во-первых, на введение ответственности за необеспечение доступа поставщика и (или) газораспределительной организации к газоиспользующему оборудованию потребителя газа либо иное воспрепятствование осуществлению поставщиком и (или) газораспределительной организацией полного или частичного ограничения подачи (поставки) газа при сохранении обстоятельств, послуживших основанием для введения такого ограничения, и во-вторых, на включение индивидуальных предпринимателей в состав субъектов правонарушений, ответственность за которые предусмотрена частью 7 статьи 9.22 КоАП РФ.



**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 9.22 Кодекса Российской Федерации об
административных правонарушениях»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 9.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует выделения дополнительных финансовых средств из федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ
актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с принятием проекта федерального закона
«О внесении изменений в статью 9.22 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 9.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия законодательных актов Российской Федерации.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 09 » июня 2020 г.

№ 4781п-П9

МОСКВА

Члену Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

Ю.И.Важенину

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № 83-02.11/ЮВ от 5 февраля 2020 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 9.22
Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях",
вносимого в Государственную Думу членом Совета Федерации
Ю.И.Важениным**

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предлагается установить административную ответственность за необеспечение доступа поставщика и (или) газораспределительной организации к газоиспользующему оборудованию потребителя газа либо иное воспрепятствование осуществлению поставщиком и (или) газораспределительной организацией полного или частичного ограничения подачи (поставки) газа при сохранении обстоятельств, послуживших основанием для введения такого ограничения, дополнив соответствующим положением часть 7 статьи 9.22 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП).

Кроме того, законопроектом предлагается установить для индивидуальных предпринимателей меру ответственности, аналогичную мере ответственности, установленной частью 7 статьи 9.22 КоАП для должностных лиц.

Аппарат Совета Федерации
Управление информационных
технологий и документооборота
Дата: 10.06.2020 Время: 13:09
№ 21644

20051450.doc

Следует отметить, что в соответствии со статьей 2.4 КоАП лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершившие административные правонарушения, несут административную ответственность как должностные лица, если КоАП не установлено иное.

На этом основании предлагаемое законопроектом установление в части 7 статьи 9.22 КоАП меры ответственности для индивидуальных предпринимателей, аналогичной мере ответственности, установленной для должностных лиц, представляется излишним.

На основании изложенного представленный законопроект поддерживается Правительством Российской Федерации при условии учета данного замечания.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

