



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

**КОМИТЕТ ПО РЕГИОНАЛЬНОЙ
ПОЛИТИКЕ, ЗАКОННОСТИ И
МЕЖДУНАРОДНОМУ
СОТРУДНИЧЕСТВУ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Тел. (423) 220-95-75, факс (423) 220-55-09
region@zspk.gov.ru, www.zspk.gov.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Ролику А.И.

14.07.2020 № 14-29/268

На № _____ от _____

О законодательной инициативе
комитета Законодательного Собрания
по региональной политике, законности
и международному сотрудничеству

Уважаемый Александр Иванович!

На основании статьи 3 Закона Приморского края от 22 декабря 2008 года № 373-КЗ "О законодательной деятельности в Приморском крае" направляем в порядке законодательной инициативы проект закона Приморского края "О внесении изменений в статью 2 Закона Приморского края "О публичных мероприятиях в Приморском крае", подготовленный во исполнение Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 4 июня 2020 года № 27-П.

Приложение: текст законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.;
финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
перечень законодательных актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края "О внесении изменений в статью 2 Закона Приморского края "О публичных мероприятиях в Приморском крае" на 1 л. в 1 экз.;
решение комитета от 14.07.2020 № 774 на 2 л. в 1 экз.

Председатель комитета

Яцук
Марина Валентиновна
2205407

Д.А. Теchieв
Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 1120-ПР
Дата: 14.07.2020 Время: 13:31

ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 2 ЗАКОНА ПРИМОРСКОГО КРАЯ "О ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ В ПРИМОРСКОМ КРАЕ"

Принят Законодательным Собранием Приморского края

СТАТЬЯ 1.

Внести в статью 2 Закона Приморского края от 25 февраля 2011 года № 742-КЗ "О публичных мероприятиях в Приморском крае" (Ведомости Законодательного Собрания Приморского края, 2011, № 179, стр. 2; 2012, № 35, стр. 162; 2013, № 62, стр. 6; 2016, № 160, стр. 7; 2017, № 38, стр. 22; 2018, № 56, стр. 32; 2019, № 110, стр. 33) следующие изменения:

в части 2¹:

а) в пункте 1 слова ", а также на прилегающих к ним территориях - на расстоянии 100 метров от любой точки периметра соответствующих зданий, а если здание имеет огражденную территорию - от любой точки периметра ограждения" исключить;

б) пункт 2 признать утратившим силу;

в) в пункте 3 слова ", а также на прилегающих к ним территориях - на расстоянии 100 метров от любой точки периметра соответствующих зданий, сооружений мест, объектов, а если здание, сооружение, место, объект имеют огражденную территорию - от любой точки периметра ограждения" исключить;

г) в пункте 6 слова ", а также на прилегающих к ним территориях - на расстоянии 100 метров от любой точки периметра соответствующих зданий, а если здание имеет огражденную территорию - от любой точки периметра ограждения" исключить.

СТАТЬЯ 2.

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор края

О.Н. Кожемяко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приморского края
"О внесении изменений в статью 2 Закона Приморского края "О публичных мероприятиях в Приморском крае"

Проект закона Приморского края "О внесении изменений в статью 2 Закона Приморского края "О публичных мероприятиях в Приморском крае" разработан в целях приведения положений Закона Приморского края от 25 февраля 2011 года № 742-КЗ "О публичных мероприятиях в Приморском крае" в соответствие с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, высказанной в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 4 июня 2020 года № 27-П "По делу о проверке конституционности статьи 3⁴ Закона Самарской области "О порядке подачи уведомления о проведении публичного мероприятия и обеспечении отдельных условий реализации прав граждан на проведение публичных мероприятий в связи с жалобой граждан Н.П. Барановской, А.Г. Круглова и Д.И. Сталина".

Статья 3⁴ указанного Закона Самарской области признана не соответствующей Конституции Российской Федерации, так как в системе действующего правового регулирования установленный ею запрет собраний, митингов, шествий и демонстраций в местах, расположенных ближе 150 метров от военных объектов, зданий, занимаемых образовательными организациями, зданий и объектов, используемых для богослужений, проведения религиозных обрядов и церемоний, зданий, занимаемых организациями, в которых осуществляется оказание стационарной медицинской помощи, выходит за конституционные пределы законодательных полномочий субъектов Российской Федерации.

Запрет проведения собраний, митингов, шествий и демонстраций вблизи зданий, занимаемых организациями, оказывающими указанную в ней образовательную деятельность, а также зданий, занимаемых организациями, в которых осуществляется оказание стационарной медицинской помощи, представляет собой необоснованное и несоразмерное (непропорциональное) ограничение свободы мирных собраний в условиях, когда ни Федеральный закон "О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях", ни Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации", ни Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации", ни другие федеральные законы не предусматривают подобного рода запретов.

Запрет проведения собраний, митингов, шествий и демонстраций вблизи военных объектов противоречит тому, что оборона и безопасность находятся в исключительном ведении Российской Федерации, а федеральные законы, в том числе Федеральный закон от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ "Об обороне", не запрещают проведения публичных мероприятий в местах, прилегающих к военным объектам.

Частью 2¹ статьи 2 Закона Приморского края "О публичных мероприятиях в Приморском крае" установлено, что запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций на расстоянии 100 метров на прилегающих территориях зданий вокзалов, аэропортов, торгово-развлекательных центров, образовательных организаций, медицинских, физкультурно-спортивных организаций, на рынках, от культовых зданий и сооружений, зданий, в которых располагаются учреждения, осуществляющие деятельность в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, а также в расположении воинских частей, военных организаций и учреждений.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации признание неконституционности какой-либо нормы законодательного акта субъекта Российской Федерации требует внесения необходимых изменений не только в оспариваемый закон, но и в законы других субъектов Российской Федерации, содержащие аналогичные положения.

С учетом изложенного в часть 2¹ статьи 2 Закона Приморского края "О публичных мероприятиях в Приморском крае" предлагается внести следующие изменения:

1)исключить из пунктов 1, 3, 6 слова "а также на прилегающих к ним территориях - на расстоянии 100 метров от любой точки периметра соответствующих зданий, а если здание имеет огражденную территорию - от любой точки периметра ограждения",

2)признать утратившим силу пункт 2 (запрет проведения проведение публичного мероприятия в расположении воинских частей, военных организаций и учреждений).

Председатель комитета
Законодательного Собрания
по региональной политике, законности
и международному сотрудничеству



Д.А. Текиев

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта закона Приморского края
"О внесении изменений в статью 2 Закона Приморского края "О публичных
мероприятиях в Приморском крае"

Принятие проекта закона Приморского края "О внесении изменений в статью 2 Закона Приморского края "О публичных мероприятиях в Приморском крае" не потребует затрат на его реализацию из краевого бюджета.

Председатель комитета
Законодательного Собрания
по региональной политике, законности
и международному сотрудничеству



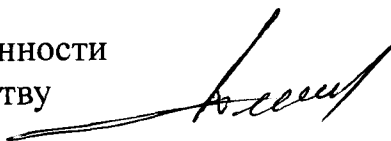
Д.А. Текиев

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края "О внесении изменений в статью 2 Закона Приморского края "О публичных мероприятиях в Приморском крае"

Принятие проекта закона Приморского края "О внесении изменений в статью 2 Закона Приморского края "О публичных мероприятиях в Приморском крае" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законодательных актов Приморского края.

Председатель комитета
Законодательного Собрания
по региональной политике, законности
и международному сотрудничеству



Д.А. Текиев



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по региональной политике, законности и международному сотрудничеству

РЕШЕНИЕ

14.07.2020

г. Владивосток

№ 774

О проекте закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О публичных мероприятиях в Приморском крае" (первое чтение)

Рассмотрев проект закона Приморского края "О внесении изменений в статью 2 Закона Приморского края "О публичных мероприятиях в Приморском крае",

подготовленный комитетом Законодательного Собрания по региональной политике, законности и международному сотрудничеству в качестве законодательной инициативы в целях приведения положений Закона Приморского края от 25 февраля 2011 года № 742-КЗ "О публичных мероприятиях в Приморском крае" в соответствие с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, высказанной в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 4 июня 2020 года № 27-П,

согласно которой запрет законом субъекта Российской Федерации проведения собраний, митингов, шествий, демонстраций на расстоянии 100 метров на прилегающих территориях зданий вокзалов, аэропортов, торгово-развлекательных центров, образовательных организаций, медицинских, физкультурно-спортивных организаций, на рынках, от культовых зданий и сооружений, зданий, в которых располагаются учреждения, осуществляющие деятельность в сфере предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, а также в расположении воинских частей, военных организаций и учреждений выходит за конституционные пределы законодательных полномочий субъектов Российской Федерации,

предусматривающий изменения, касающиеся

1) исключения из пунктов 1, 3, 6 части 2¹ статьи 2 Закона Приморского края слов "а также на прилегающих к ним территориях - на расстоянии 100 метров от любой точки периметра соответствующих зданий, а если здание имеет огражденную территорию - от любой точки периметра ограждения",

2) признания утратившим силу пункта части 2¹ статьи 2 Закона Приморского края (запрет проведения публичного мероприятия в

расположении воинских частей, военных организаций и учреждений), комитет

РЕШИЛ:

1.Внести проект закона Приморского края "О внесении изменений в статью 2 Закона Приморского края "О публичных мероприятиях в Приморском крае" в Законодательное Собрание Приморского края в качестве законодательной инициативы комитета Законодательного Собрания по региональной политике, законности и международному сотрудничеству.

2.Рекомендовать Законодательному Собранию Приморского края рассмотреть проект закона Приморского края "О внесении изменений в статью 2 Закона Приморского края "О публичных мероприятиях в Приморском крае" на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края в июле 2020 года.

3.Рекомендовать Законодательному Собранию Приморского края принять проект закона Приморского края "О внесении изменений в статью 2 Закона Приморского края "О публичных мероприятиях в Приморском крае" в первом чтении.

4.Поручить Текиеву Джамбулату Абдулхалимовичу, председателю комитета Законодательного Собрания по региональной политике, законности и международному сотрудничеству, выступить на заседании Законодательного Собрания Приморского края с докладом по данному вопросу.

5.Определить время рассмотрения данного вопроса - 5 минут, из них для доклада - 2 минуты.

Председатель комитета



Д.А. Текиев