

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 26.05.2020 № 267
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 26 " мая 2020 г.

52. О проекте федерального закона № 952189-7 "О внесении изменений в статью 14 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в части предоставления преимущества в отношении цены контракта при осуществлении закупок евразийских товаров) - вносят члены Совета Федерации К.К.Долгов, Ю.В.Федоров, А.Г.Дмитриенко, Э.В.Исаков, депутат Государственной Думы В.В.Гутенев

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству до 26 июня 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (июль).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



**ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«30» апреля 2020 г.
№ 54-од. 164/КД



162843 025201
Государственная Дума ФС РФ
Дата 06.05.2020 20:43
№952189-7; 1.1

Председателю
Государственной
Думы Федерального
Собрания
Российской Федерации

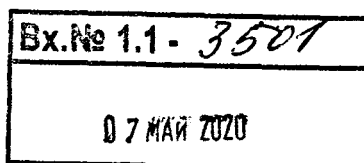
В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», подготовленный в рамках деятельности Рабочей группы Государственного совета Российской Федерации по направлению «Промышленность», образованной распоряжением Президента Российской Федерации от 27 декабря 2018 года № 404-рп.

Приложения:

1. Проект федерального закона на 5 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование законопроекта на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.;



5. Перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.;

6. Копии приложений на магнитном носителе, 1 диск.

Всего 11 л.

Член Совета Федерации



К.К. Долгов

Член Совета Федерации



Ю.В. Федоров

Член Совета Федерации



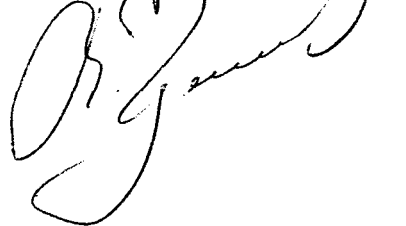
А.Г. Дмитриенко

Член Совета Федерации



Э.В. Исаков

Депутат Государственной Думы



В.В. Гутенев

Вносится членами Совета Федерации
К.К. Долговым, Ю.В. Федоровым, А.Г.
Дмитриенко, Э.В. Исаковым, депутатом
Государственной Думы В.В. Гутеневым

Проект *№ 952189-7*

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Статья 1

Внести изменения в статью 14 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652; № 52, ст. 6961; 2014, № 23, ст. 2925; № 30, ст. 4225; № 48, ст. 6637; № 49, ст. 6925; 2015, № 1, ст. 11, 51, 72; № 10, ст. 1418; № 29, ст. 4353; 2016, № 1, ст. 89; № 11, ст. 1493; № 27, ст. 4253, 4254, 4298; 2017, № 1, ст. 15, 41; № 9, ст. 1277; № 14, ст. 2004; № 24, ст. 3475; № 31, ст. 4747, 4780; 2018, № 1, ст. 59, 87, 88, 90; № 31, ст. 4861; № 45, ст. 6848):

1) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Установить следующие условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств работ, услуг, выполняемых, оказываемых иностранными лицами, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок

товаров (работ, услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

1) при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений преимущества в отношении цены контракта в размере пятнадцати процентов предоставляются участникам закупки, заявки (окончательные предложения) которых признаны соответствующими требованиям документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, выполнении работ, оказании услуг лицами государств, являющихся членами Евразийского экономического союза ;;

2) при проведении конкурса, запроса котировок, запроса предложений рассмотрение и оценка заявок (окончательных предложений), содержащих предложения о поставке товаров происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, выполнении работ, оказании услуг лицами государств, являющихся членами Евразийского экономического союза, осуществляются комиссиями заказчиков по осуществлению закупок и операторами электронных площадок с применением к предложенной в указанных заявках (окончательных предложениях) цене контракта понижающего пятнадцати процентного коэффициента. Контракт заключается по цене, предложенной в заявке (окончательном предложении) победителем конкурса, запроса котировок, запроса предложений.

3) При проведении аукциона контракт заключается по цене:

а) сниженной на 15 процентов от предложенной победителем аукциона в случае, если победителем аукциона представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке товаров, страной происхождения которого является иностранное государство (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), выполнении работ, оказании услуг лицами иностранных государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза;

б) предложенной победителем аукциона в случае, если победителем аукциона представлена заявка на участие в закупке, содержащая предложение о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, выполнении работ, оказании услуг лицами государств, являющихся членами Евразийского экономического союза»;

2) дополнить частями 4.1.-4.2 следующего содержания:

«4.1. Приоритет, предусмотренный частью 4 настоящей статьи не предоставляется в случаях, если:

а) закупка признана несостоявшейся и договор заключается с единственным участником закупки;

б) в заявке на участие в закупке не содержится предложений о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, выполнении работ, оказании услуг лицами государств, являющихся

членами Евразийского экономического союза;

в) в заявке на участие в закупке не содержится предложений о поставке товаров иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами;

г) в заявке на участие в закупке, представленной участником конкурса или иного способа закупки, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем которой признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, содержится предложение о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, и товаров иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг лицами государств, являющихся членами Евразийского экономического союза, и иностранными лицами, при этом стоимость товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, стоимость работ, услуг, выполняемых, оказываемых лицами государств, являющихся членами Евразийского экономического союза, составляет менее 50 процентов стоимости всех предложенных таким участником товаров, работ, услуг;

д) в заявке на участие в закупке, представленной участником аукциона или иного способа закупки, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг", установленный в документации о закупке,

содержится предложение о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, и товаров иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг лицами государств, являющихся членами Евразийского экономического союза, и иностранными лицами, при этом стоимость товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, стоимость работ, услуг, выполняемых, оказываемых лицами государств, являющихся членами Евразийского экономического союза, составляет более 50 процентов стоимости всех предложенных таким участником товаров, работ, услуг.

4.1. Правительство Российской Федерации вправе к условиям допуска, предусмотренным частью 4 настоящей статьи, установить дополнительные условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых лицами государств, являющихся членами Евразийского экономического, за исключением товаров (работ, услуг), в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2020 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее соответственно – законопроект, Закон № 44-ФЗ) предоставляются преимущества в отношении цены контракта при осуществлении закупок всех евразийских товаров, а также работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых лицами государств, являющихся членами Евразийского экономического союза, в размере 15 процентов.

При этом такие преимущества предоставляются только в случае, если в заявке участника закупки стоимость товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, стоимость работ, услуг, выполняемых, оказываемых лицами государств, являющихся членами Евразийского экономического союза, составляет не менее 50 процентов стоимости всех предложенных таким участником товаров, работ, услуг. Кроме того, законопроектом также предоставляются полномочия Правительству Российской Федерации по возможности увеличения размера предоставления данного преимущества в отношении российских товаров.

В настоящее время при осуществлении закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ) предоставляются преимущества в отношении цены контракта при осуществлении закупок **определенных** российских товаров, включенных в перечень, в размере 15 процентов (приказ Минфина России «О внесении изменений в приказ Минфина России от 4 июня 2018 г. № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд»).

При этом в рамках осуществления в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предоставляются преимущества в отношении цены контракта при осуществлении закупок **всех** российских товаров в размере 15 процентов (постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925

«О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами»).

На основании изложенного, а также в целях реализации комплексного подхода при поддержке российских товаропроизводителей законопроектом предлагается предоставлять преимущества в отношении цены контракта при осуществлении закупок всех евразийских товаров в размере 15 процентов. Кроме того, Правительство Российской Федерации сможет дополнительно увеличивать размер предоставляемых ценовых преференций.

Положения законопроекта направлены на поддержку российских товаропроизводителей, в том числе на решение вопросов диверсификации организаций оборонно-промышленного комплекса в части стимулирования выпуска высокотехнологичной гражданской продукции. Стимулирование производства такими организациями высокотехнологичной продукции гражданского назначения предусмотрено поручениями Президента Российской Федерации от 18 декабря 2018 г. № Пр-2423 и от 24 января 2018 г. № Пр-288.

Согласно ежегодному посланию Федеральному Собранию Президентом Российской Федерации в декабре 2016 г. поставлена задача довести к 2025 г. долю гражданской продукции до 30 процентов от общего производства оборонно-промышленного комплекса, а к 2030-му до процентов.

Постоянное действие указанной доли закупок российских товаров позволит создать долговременный механизм точечной поддержки развития российского производства в целях стимулирования уровня экономического роста на отдельных отраслевых рынках, поддержки организаций оборонно-промышленного комплекса при производстве ими высокотехнологичной российской продукции, а также развитие кооперации.

Такой подход соответствует Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», которым предусмотрено достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года в части экономического развития. Достижение указанных целей может обеспечиваться через стимулирование локализации новых производств товаров на территории Российской Федерации.

Принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета, а также бюджетов субъектов Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 14
Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 14
Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
не потребует дополнительных затрат из средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не потребует внесения изменений в федеральные законы.

ПЕРЕЧЕНЬ

правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Потребуется отмены приказ Минфина России от 4 июня 2018 г. № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (ответственный разработчик – Минфин России, соисполнители – Минэкономразвития России, срок подготовки акта – до 1 июля 2020 года).