

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.05.2020 № 264
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 20 " мая 2020 г.

49. О проекте федерального закона № 934502-7 "О внесении изменений в статью 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации" (об обязательной независимой оценке квалификации специалистов в области строительства) - вносит депутат Государственной Думы О.Н.Епифанова

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству до 20 июня 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту и строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (июль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

31 марта 2020 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации».

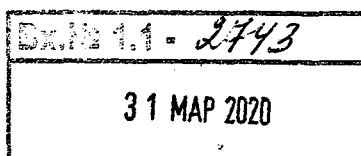
Проект федерального закона не предусматривает расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета.

- Приложения:
1. Текст проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
 2. Пояснительная записка на 5 л. в 1 экз.;
 3. Перечень федеральных законов и иных нормативных правовых Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона, на 1 л. в 1 экз.;
 4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
 5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе (флеш-накопитель) в 1 экз.

С уважением,



О.Н.Епифанова



Вносится депутатом
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
О.Н.Епифановой

Проект

№ 934502-4

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О внесении изменений в статью 55.5-1 Градостроительного кодекса
Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 55.5-1 Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2016, № 27 (часть II), ст. 4305; 2018, № 32 (часть II), ст. 5133; 2019, № 26, ст. 3317) следующие изменения:

1) пункт 4 части 6 изложить в следующей редакции: «наличие свидетельства о квалификации полученного в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации»»;»;

2) часть 9 дополнить пунктом 7 в следующей редакции:

«7) отсутствия действующего свидетельства о квалификации, полученного в соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации»».

3) часть 11 дополнить пунктом 4 в следующей редакции:

«4) номер свидетельства о квалификации, полученного в соответствии с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации»».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации»

В настоящее время, частью 2 статьи 47, частью 4 статьи 48, частью 2 статьи 52 Градостроительного Кодекса Российской Федерации (далее ГрК РФ), предусмотрены требования к обеспечению выполнения договоров подряда заключенных с членом саморегулируемой организации соответствующего вида на инженерные изыскания, подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, только специалистами по организации инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства.

Статья 55⁵⁻¹ ГрК РФ определяет понятие и требования к специалистам по организации инженерных изысканий, специалистам по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистам по организации строительства. В том числе, требования по включению информации о специалисте в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования или в национальный реестр специалистов в области строительства.

В соответствии с пунктом 11 части 8 статьи 55²⁰ и частью 10 статьи 55⁵⁻¹ ГрК РФ ведение национального реестра специалистов в соответствующей области осуществляется национальными объединениями саморегулируемых организаций.

Ведение национального реестра специалистов (далее – НРС) в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования осуществляется Национальным объединением изыскателей и проектировщиков, а НРС в области строительства - Национальным объединением строителей. В настоящее время в реестры внесена информация о 315 000 уникальных специалистах.

Для внесения в НРС специалист должен соответствовать требованиям, установленным частью 6 статьей 55.⁵⁻¹ ГрК РФ, в том числе иметь высшее образование по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства, в соответствии с Перечнем установленным Минстроем России, а также соответствовать требованиям предъявляемым к общему трудовому стажу по профессии, специальности и направлению подготовки в области строительства 10 лет и специальному - инженерному стажу 3 года, а также наличию повышению квалификации раз в 5 лет.

В настоящее время Перечень содержит 443 специальности (направления подготовки), в том числе 111 специальностей, обучение по которым осуществляется подведомственными Минобороны России образовательными организациями. Расширение Перечня путем внесения в него дополнительных направлений подготовки продолжается. Результат расширения Перечня приводит к тому, что в НРС окажутся практически все, кто имеет техническое образование и может предъявить наличие опыта работы в отрасли и инженерного стажа, что негативно влияет на развитие отрасли, не соответствует достижению целей саморегулирования, определенных в статье 55.1 ГрК РФ.

В соответствии с положениями статьи 195.3 Трудового кодекса Российской Федерации, если Трудовым кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации установлены требования к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, профессиональные стандарты в части указанных требований обязательны для применения работодателями.

Положения статьи 195.1. Трудового кодекса Российской Федерации, устанавливают, что профессиональный стандарт - характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности, в том числе выполнения определенной трудовой функции.

Поскольку 55⁵⁻¹ ГрК РФ содержит требования к квалификации специалистов по организации изысканий, архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства, исходя из положений ст.195.1 Трудового кодекса Российской Федерации, требования профессиональных стандартов в сфере инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства являются обязательными для лиц, информация о которых вносится в НРС.

В соответствии с пунктом 6 Постановления Правительства Российской Федерации от 22.01.2013 № 23 «О Правилах разработки и утверждения профессиональных стандартов» разработка проектов профессиональных стандартов осуществляется в соответствии с утверждаемыми Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации методическими рекомендациями по разработке профессионального стандарта, макетом профессионального стандарта и уровнями квалификаций.

В области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства разработаны и утверждены такие профессиональные стандарты, как «Организатор проектного производства в строительстве» утвержден приказом Минтруда России от 15.02.2017 №183н, «Организатор строительного производства» утвержден Приказом Минтруда России от 26.06.2017 N 516н, разработан и находится на утверждении проект профессионального стандарта «Организатор инженерных изысканий». Профессиональные стандарты охватывают 5-7 уровень квалификации и содержат требования к квалификации специалистов, обучению, опыту работы, а также трудовым функциям, знаниям, умениям. Обобщенная трудовая функция на 7 уровне квалификации соответствует квалификационным требованиям, которые содержатся в статье 55⁵⁻¹ ГрК РФ.

Проверить соответствие квалификации специалиста профессиональному стандарту, в соответствии с положениями Федерального закона от 03.07.2016

№ 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» возможно только через процедуру независимой оценки квалификации.

В соответствии с подпунктом 3 статьи 2 Федерального закона «О независимой оценке квалификации» независимая оценка квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности (далее - независимая оценка квалификации), - процедура подтверждения соответствия квалификации соискателя положениям профессионального стандарта или квалификационным требованиям, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (далее - требования к квалификации), проведенная центром оценки квалификаций.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона «О независимой оценке квалификации» с 1 июля 2019 года независимая оценка квалификации – является единственным способом проведения оценки квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности, если иной порядок не предусмотрен Трудовым Кодексом Российской Федерации или иным нормативно-правовым актом.

Проблемой функционирования института «национального реестра специалистов» в России является то, что проверки квалификации специалистов при включении не происходит, установленные требования субъективны и не дают возможности оценить квалификацию специалиста. В то же время, институт повышения квалификации, как инструмент формирования и повышения уровня компетенций специалистов, по мнению профессионального сообщества себя не оправдал.

На основании вышеизложенного, предлагается внести изменения в статью 55⁵⁻¹ ГрК РФ и вместо требования к повышению квалификации специалиста по направлению подготовки в области строительства не реже одного раза в пять лет, ввести требование по наличию свидетельства о

квалификации полученного в порядке, предусмотренном Федеральном законе «О независимой оценке квалификации».

Предлагаемые меры будут способствовать развитию института национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'О. В. ...', written in a cursive style.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 55.5-1
Градостроительного кодекса Российской Федерации»

Введение в действие Федерального закона «О внесении изменений в статью 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации» не потребует выделения дополнительного финансирования из средств федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'O. S. ...', located in the lower right quadrant of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской.

A handwritten signature in black ink, appearing to be the initials 'O. V.' followed by a stylized flourish.