



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

**О проекте федерального закона № 948528-7  
«О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом  
положении иностранных граждан в Российской Федерации»  
и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части  
урегулирования правового статуса лиц без гражданства»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации

**постановляет:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 948528-7  
«О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении  
и иностранных граждан в Российской Федерации» и отдельные  
законодательные акты Российской Федерации в части урегулирования  
правового статуса лиц без гражданства», внесенный Правительством  
Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками в пятнадцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва

8 июля 2020 года

№ 8475-7 ГД

Вносится Правительством  
Российской Федерации

1/948528-7 Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части урегулирования правового статуса лиц без гражданства**

### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 30, ст. 3032; 2003, № 46, ст. 4437; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 30, ст. 3286; 2007, № 49, ст. 6071; № 50, ст. 6241; 2008, № 19, ст. 2094; № 30, ст. 3616; 2009, № 19, ст. 2283; № 23, ст. 2760; № 26, ст. 3125; № 52, ст. 6450; 2010, № 21, ст. 2524; № 30, ст. 4011; № 31, ст. 4196; № 40, ст. 4969; № 52, ст. 7000; 2011, № 1, ст. 29; № 13, ст. 1689; № 17, ст. 2321; № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4590; № 49, ст. 7043, 7061; № 50, ст. 7342, 7352; 2012, № 31, ст. 4322; № 47, ст. 6396, 6397; № 50, ст. 6967; № 53, ст. 7640, 7645; 2013, № 19, ст. 2309, 2310; № 23, ст. 2866; № 27, ст. 3461, 3470, 3477; № 30, ст. 4036,

4037, 4057, 4081; № 52, ст. 6949, 6951, 6954, 6955; 2014, № 16, ст. 1828, 1830, 1831; № 19, ст. 2311, 2332; № 26, ст. 3370; № 30, ст. 4231, 4233; № 48, ст. 6638, 6659; № 49, ст. 6918; № 52, ст. 7557; 2015, № 1, ст. 61, 72; № 10, ст. 1426; № 21, ст. 2984; № 27, ст. 3951, 3990, 3993; № 29, ст. 4339, 4356; № 48, ст. 6709; 2016, № 1, ст. 58, 85, 86; № 18, ст. 2505; 2017, № 11, ст. 1537; № 17, ст. 2459; № 24, ст. 3480; № 31, ст. 4765, 4792; № 50, ст. 7564; 2018, № 1, ст. 77, 82; № 27, ст. 3951; № 30, ст. 4537; № 53, ст. 8433, 8454; 2019, № 18, ст. 2224; № 23, ст. 2904; № 25, ст. 3164, 3165; № 30, ст. 4134; № 31, ст. 4416; № 52, ст. 7821) следующие изменения:

1) в пункте 1 статьи 2:

а) дополнить новым абзацем седьмым следующего содержания:

"временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации - документ, выданный лицу без гражданства в подтверждение его личности и временного пребывания на территории Российской Федерации. Временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации не может быть выдано в форме электронного документа;"

б) абзацы седьмой - девятый считать соответственно абзацами восьмым - десятым;

в) абзац десятый считать абзацем одиннадцатым и изложить его в следующей редакции:

"временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин - лицо, находящееся в Российской Федерации на основании визы, или прибывшее в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, или получившее миграционную карту, либо временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации, либо справку о приеме ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации, либо свидетельство о рассмотрении ходатайства о признании беженцем на территории Российской Федерации по существу, либо удостоверение беженца, либо справку о рассмотрении заявления о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации, либо свидетельство о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации, но не имеющее вида на жительство или разрешения на временное проживание;"

г) абзацы одиннадцатый - двадцатый считать соответственно абзацами двенадцатым - двадцать первым;

2) пункт 2 статьи 5 после слов "либо ему выданы новая виза," дополнить словами "или временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации,";

3) дополнить статьей 5<sup>2</sup> следующего содержания:

**"Статья 5<sup>2</sup>. Временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации**

1. Временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации выдается лицу без гражданства территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел на основании заключения об установлении личности лица без гражданства в соответствии со статьей 10<sup>1</sup> настоящего Федерального закона и заявления данного лица о выдаче ему временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации.

Временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации выдается лицу без гражданства в течение десяти рабочих дней со дня подачи заявления о выдаче ему временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации.

2. Временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации выдается лицу без гражданства на один год. Лицо без гражданства не позднее чем за один месяц до истечения срока действия имеющегося у него временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации обязано обратиться в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел с заявлением о продлении срока действия

данного документа на один год. Заявление о продлении срока действия временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации рассматривается в течение одного месяца со дня подачи такого заявления.

Действие временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации продлевается до получения разрешения на временное проживание или вида на жительство.

3. Временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации содержит следующие сведения: фамилию, имя, отчество (при наличии) (написанные буквами русского алфавита), дату и место рождения, пол, соответствующую запись о том, что владелец является лицом без гражданства, номер и дату вынесения территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел заключения об установлении личности лица без гражданства в соответствии со статьей 10<sup>1</sup> настоящего Федерального закона, наименование территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, вынесшего заключение об установлении личности лица без гражданства, срок действия временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации, фотографическое изображение лица - владельца временного



удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации, наименование территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, выдавшего временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации.

4. Временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации лицу без гражданства не выдается, а ранее выданное ему временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации аннулируется при установлении наличия у данного лица гражданства иностранного государства либо при установлении иностранного государства, готового его принять, а также в случае, если указанное лицо без гражданства имеет либо получило разрешение на временное проживание или вид на жительство. В случае установления новых персональных данных лица без гражданства ранее выданное ему временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации аннулируется и выдается новое временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации в порядке, установленном настоящей статьей.

В случае, если временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации аннулировано в связи с установлением наличия у данного лица гражданства иностранного

государства либо в связи с установлением иностранного государства, готового его принять, такому лицу в соответствии со статьей 10<sup>1</sup> настоящего Федерального закона выдается справка для следования в посольство соответствующего иностранного государства.

При аннулировании временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации в связи с установлением наличия у данного лица гражданства иностранного государства либо в связи с установлением иностранного государства, готового его принять, федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальный орган уведомляет об этом в течение трех рабочих дней уполномоченный федеральный орган исполнительной власти или его территориальный орган, вынесший решение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации и (или) решение о неразрешении въезда в Российскую Федерацию.

В случае, если временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации аннулировано в связи с установлением наличия у данного лица гражданства иностранного государства либо в связи с установлением иностранного государства, готового его принять, такое лицо обязано выехать из Российской Федерации в течение пятнадцати календарных дней. Иностранец

гражданин, не исполнивший данную обязанность, подлежит привлечению к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Форма бланка временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации, являющегося бланком строгой отчетности, порядок выдачи, продления срока действия, аннулирования такого документа, форма заявления о выдаче или о продлении срока действия указанного документа утверждаются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

6. Территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, принявший решение о выдаче лицу, в отношении которого вынесено решение об административном выдворении за пределы Российской Федерации, временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации, в течение трех рабочих дней со дня принятия такого решения уведомляет о нем с приложением копии указанного решения орган прокуратуры в целях опротестования постановления суда об административном выдворении за пределы Российской Федерации, а также территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по обеспечению установленного порядка

деятельности судов, исполнению судебных актов, актов иных органов и должностных лиц.

Территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, принявший решение о выдаче лицу, в отношении которого вынесено решение о депортации, временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации, в течение трех рабочих дней со дня принятия такого решения уведомляет о нем с приложением копии указанного решения федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальный орган, вынесший решение о депортации данного лица, в целях отмены вынесенного решения.

Территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, принявший решение о выдаче лицу, в отношении которого вынесено решение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации или решение о неразрешении въезда в Российскую Федерацию, временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации, в течение трех рабочих дней со дня принятия такого решения уведомляет о нем с приложением копии указанного решения федеральный орган исполнительной власти или его территориальный орган, вынесший решение о нежелательности

пребывания (проживания) в Российской Федерации или решение о неразрешении въезда в Российскую Федерацию, в целях отмены вынесенного решения.

Территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, принявший решение о выдаче (продлении срока действия) временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации лицу, в отношении которого федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным выносить решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации в связи с наличием обстоятельств, создающих реальную угрозу здоровью населения, или федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения, вынесено решение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации или решение о неразрешении въезда в Российскую Федерацию, в течение трех рабочих дней со дня принятия решения о выдаче (продлении срока действия) временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации уведомляет о нем с приложением копии указанного решения

федеральный орган исполнительной власти, вынесший решение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации или решение о неразрешении въезда в Российскую Федерацию, в целях приостановления действия вынесенного решения (продления приостановления действия вынесенного решения).";

4) статью 6 дополнить пунктом 3<sup>1</sup> следующего содержания:

"3<sup>1</sup>. Без учета утвержденной Правительством Российской Федерации квоты разрешение на временное проживание может быть выдано лицу без гражданства, имеющему временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации.";

5) в статье 7:

а) пункт 1<sup>2</sup> после слов "в Российской Федерации" дополнить словами ", в том числе в случае приостановления действия такого решения,";

б) дополнить пунктом 2<sup>1</sup> следующего содержания:

"2<sup>1</sup>. В случае аннулирования ранее выданного лицу без гражданства разрешения на временное проживание такому лицу выдается временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации в порядке, предусмотренном статьей 5<sup>2</sup> настоящего Федерального закона.";

б) в статье 9:

а) пункт 2 после слов "в Российской Федерации" дополнить словами  
", в том числе в случае приостановления действия такого решения,";

б) дополнить пунктом 8<sup>2</sup> следующего содержания:

"8<sup>2</sup>. В случае аннулирования ранее выданного лицу без гражданства вида на жительство такому лицу выдается временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации в порядке, предусмотренном статьей 5<sup>2</sup> настоящего Федерального закона.";

7) пункт 2 статьи 10 дополнить подпунктом 2<sup>1</sup> следующего содержания:

"2<sup>1</sup>) временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации,";

8) в статье 10<sup>1</sup>:

а) пункт 4 дополнить подпунктами 5 и 6 следующего содержания:

"5) направлять запросы в дипломатические представительства или консульские учреждения иностранных государств в Российской Федерации, международные организации;

б) прорабатывать вопрос о возможности передачи иностранного гражданина другому государству.";

б) пункт 12 изложить в следующей редакции:

"12. По результатам проведенных проверок, опроса свидетелей и опознания территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел составляется заключение об установлении личности иностранного гражданина, которое подписывается руководителем указанного органа. Подлинники документов, представленных иностранным гражданином в целях проведения процедуры установления личности, возвращаются иностранному гражданину. Копия заключения территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел об установлении личности иностранного гражданина вручается (направляется) данному иностранному гражданину в течение трех рабочих дней со дня составления указанного заключения.

Иностранному гражданину, не имеющему действительных документов, удостоверяющих личность, в случае установления государства гражданской принадлежности, либо государства прежнего постоянного проживания, либо государства, готового принять лицо без гражданства, выдается справка для следования в посольство соответствующего иностранного государства.

Форма заявления о выдаче справки для следования в посольство иностранного государства, форма такой справки и порядок ее выдачи



утверждаются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.";

в) пункт 13 дополнить предложением следующего содержания:

"В случае непоступления из дипломатических представительств или консульских учреждений иностранных государств в Российской Федерации, международных организаций ответов на запросы территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел срок проведения процедуры установления личности иностранного гражданина может быть продлен по решению руководителя указанного органа, но не более чем на три месяца.";

9) пункт 4 статьи 13 дополнить подпунктом 13 следующего содержания:

"13) имеющих временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации.";

10) статью 31 дополнить пунктом 12<sup>1</sup> следующего содержания:

"12<sup>1</sup>. В случае выдачи лицу без гражданства временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации решение о его депортации подлежит отмене федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальным органом, принявшим такое решение, в течение пяти рабочих дней со дня

поступления информации о выдаче данному лицу временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации.";

11) пункт 3 статьи 32<sup>4</sup> дополнить подпунктом 7 следующего содержания:

"7) выдача лицу без гражданства временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации.";

12) пункт 4 статьи 35<sup>1</sup> изложить в следующей редакции:

"4. Содержание (пребывание) иностранного гражданина в специальном учреждении осуществляется до его административного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или отмены соответствующих решений, до передачи Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии или прекращения процедуры реадмиссии, до его выезда за пределы Российской Федерации в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, либо до выдачи ему в порядке, предусмотренном статьей 5<sup>2</sup> настоящего Федерального закона, временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации."

## Статья 2

Внести в статью 25<sup>10</sup> Федерального закона от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 34, ст. 4029; 2003, № 2, ст. 159; 2006, № 31, ст. 3420; 2008, № 19, ст. 2094; 2013, № 30, ст. 4057; 2016, № 1 ст. 58; 2017, № 17, ст. 2460; № 27, ст. 3928; № 31, ст. 4819) следующие изменения:

1) в части третьей слова "в этом качестве." заменить словами "в этом качестве. В случае выдачи лицу без гражданства, в отношении которого принято решение о неразрешении въезда в Российскую Федерацию, временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации такое решение подлежит отмене уполномоченным федеральным органом исполнительной власти или его территориальным органом, принявшим такое решение, в течение пяти рабочих дней со дня поступления уведомления о выдаче лицу без гражданства указанного удостоверения.";

2) в части четвертой слова "может быть приостановлено." заменить словами "может быть приостановлено. В случае выдачи лицу без гражданства, в отношении которого принято решение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации, временного

удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации такое решение подлежит отмене уполномоченным федеральным органом исполнительной власти или его территориальным органом, принявшим такое решение, в течение пяти рабочих дней со дня поступления уведомления о выдаче лицу без гражданства указанного удостоверения.";

3) дополнить частью десятой следующего содержания:

"В случае выдачи (продления срока действия) временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации лицу, в отношении которого федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным принимать решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации в связи с наличием обстоятельств, создающих реальную угрозу здоровью населения, или федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения, принято решение о неразрешении въезда в Российскую Федерацию или решение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации, действие такого решения приостанавливается федеральным органом исполнительной власти, принявшим это решение, на период

срока действия временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации в течение пяти рабочих дней со дня поступления уведомления о выдаче (продлении срока действия) лицу без гражданства указанного документа. В случае выезда за пределы Российской Федерации лица без гражданства, которому приостановлено действие решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию или решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации, действие такого решения возобновляется."

### Статья 3

Внести в пункт 1 статьи 7 Федерального закона от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 33, ст. 3418; 2002, № 44, ст. 4296; 2004, № 31, ст. 3224; 2006, № 31, ст. 3446; 2007, № 16, ст. 1831; № 49, ст. 6036; 2009, № 23, ст. 2776; 2010, № 30, ст. 4007; 2011, № 27, ст. 3873; № 46, ст. 6406; 2013, № 26, ст. 3207; № 52, ст. 6968; 2014, № 19, ст. 2315; № 23, ст. 2934; № 30, ст. 4219; 2015, № 1, ст. 37; № 18, ст. 2614; № 24, ст. 3367; № 27, ст. 3945, 4001; 2016, № 1, ст. 27, 43, 44; № 26, ст. 3860; № 27, ст. 4196; 2017, № 31, ст. 4830; 2018, № 1, ст. 54, 66; № 18, ст. 2560, 2576; № 53, ст. 8491; 2019, № 12, ст. 1222, 1223; № 27,

ст. 3534, 3538; № 30, ст. 4152; № 31, ст. 4418; № 41, ст. 4430; № 49, ст. 6953; № 51, ст. 7490; № 52, ст. 7798) следующие изменения:

1) в абзаце втором подпункта 1 слова "данные миграционной карты, документа, подтверждающего право иностранного гражданина или лица без гражданства на пребывание (проживание) в Российской Федерации" заменить словами "данные документов, подтверждающих право иностранного гражданина или лица без гражданства на пребывание (проживание) в Российской Федерации (если наличие таких документов обязательно в соответствии с международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации)";

2) в подпункте 4:

а) в абзаце четвертом слова "данные миграционной карты, документа, подтверждающего право иностранного гражданина или лица без гражданства на пребывание (проживание) в Российской Федерации" заменить словами "данные документов, подтверждающих право иностранного гражданина или лица без гражданства на пребывание (проживание) в Российской Федерации (если наличие таких документов обязательно в соответствии с международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации)";

б) в абзаце шестом слова "данные миграционной карты, документа, подтверждающего право иностранного гражданина или лица без гражданства на пребывание (проживание) в Российской Федерации" заменить словами "данные документов, подтверждающих право иностранного гражданина или лица без гражданства на пребывание (проживание) в Российской Федерации (если наличие таких документов обязательно в соответствии с международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации)";

в) в абзаце седьмом слова "данные миграционной карты, документа, подтверждающего право иностранного гражданина или лица без гражданства на пребывание (проживание) в Российской Федерации" заменить словами "данные документов, подтверждающих право иностранного гражданина или лица без гражданства на пребывание (проживание) в Российской Федерации (если наличие таких документов обязательно в соответствии с международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации)";

г) в абзаце восьмом слова "данные миграционной карты и документа, подтверждающего право иностранного гражданина или лица без гражданства на пребывание (проживание) в Российской Федерации" заменить словами "данные документов, подтверждающих право

иностранного гражданина или лица без гражданства на пребывание (проживание) в Российской Федерации (если наличие таких документов обязательно в соответствии с международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации)".

#### Статья 4

Внести в абзац первый пункта 2 части 2 статьи 20 Федерального закона от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 30, ст. 3285; 2007, № 49, ст. 6071; 2008, № 30, ст. 3589; 2009, № 29, ст. 3636; 2010, № 52, ст. 7000; 2011, № 13, ст. 1689; 2013, № 23, ст. 2866; № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6950; 2014, № 52, ст. 7557; 2015, № 48, ст. 6724; 2018, № 27, ст. 3946; 2019, № 18, ст. 2224) изменение, изложив его в следующей редакции:

"2) временно проживающий или временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин - по истечении семи рабочих дней с даты прибытия в место пребывания либо с даты получения временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации, за исключением случаев, когда указанный иностранный гражданин:".



## Статья 5

Внести в часть 3 статьи 17 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ "О полиции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 7, ст. 900; 2016, № 27, ст. 4160, 4238; 2017, № 50, ст. 7562; 2018, № 32, ст. 5125; 2019, № 14, ст. 1461) изменение, дополнив ее пунктами 44<sup>1</sup> и 44<sup>2</sup> следующего содержания:

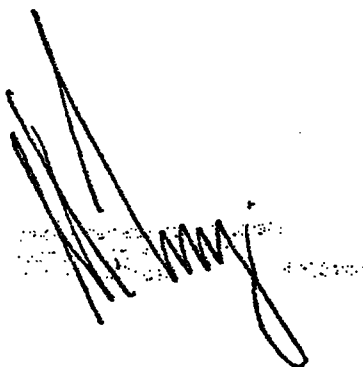
"44<sup>1</sup>) о лицах, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, в отношении которых составлено заключение об установлении личности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

44<sup>2</sup>) о лицах, получивших временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации;"

## Статья 6

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части урегулирования правового статуса лиц без гражданства"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части урегулирования правового статуса лиц без гражданства" (далее - законопроект) разработан во исполнение пункта 17 раздела II плана мероприятий по реализации в 2019 - 2021 годах Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2019 г. № 265-р, и направлен на урегулирование правового статуса лиц без гражданства, длительное время находящихся на территории Российской Федерации и не имеющих документа, удостоверяющего личность.

В целях определения правового статуса отдельных категорий лиц, находящихся на территории Российской Федерации, Федеральным законом от 12 ноября 2012 г. № 182-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" введена глава VIII<sup>1</sup>, действие которой продлено до 1 января 2025 года.

Вместе с тем до настоящего времени остается более 5 тысяч лиц, находящихся на территории Российской Федерации с неурегулированным правовым статусом и не имеющих документа, удостоверяющего личность, на которых не распространяется действие норм главы VIII<sup>1</sup> Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации".

К таким лицам относятся:

лица, освобожденные из мест лишения свободы, имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение преступления, а также в отношении которых вынесены решения о нежелательности пребывания (проживания) на территории Российской Федерации, однако депортировать их за пределы Российской Федерации не представляется возможным ввиду отсутствия у них гражданства иностранного государства;

лица, состоявшие на 5 сентября 1991 г. в гражданстве СССР, прибывшие в Российскую Федерацию для проживания после 1 ноября 2002 г., не приобретшие гражданства Российской Федерации в установленном порядке и не имеющие другого гражданства, либо у которых изъят паспорт гражданина Российской Федерации, и их дети;

лица, в отношении которых принято решение об отмене решения о признании гражданином Российской Федерации или о приеме в гражданство Российской Федерации, не имеющие места жительства в Российской Федерации;

лица, в отношении которых принято решение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации, либо судом вынесено постановление о назначении административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации, либо МВД России или его территориальным органом вынесено решение о депортации за пределы Российской Федерации, либо принято решение о передаче лица без гражданства иностранному государству в соответствии с международным договором Российской Федерации о реадмиссии, однако отсутствует государство, готовое принять такое лицо.

При этом введенная в 2013 году статья 10<sup>1</sup> Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации", предусматривающая специальную процедуру установления личности иностранного гражданина или лица без гражданства (далее - иностранный гражданин), не имеющего действительного документа, удостоверяющего личность, значительно облегчила урегулирование правового статуса иностранных граждан, находящихся на территории Российской Федерации. В то же время законодательством Российской Федерации не предусмотрен документ, удостоверяющий личность лица без гражданства в Российской Федерации, выдаваемый после установления его личности в соответствии с указанной нормой.

Одновременно в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 23 мая 2017 г. № 14-П "По делу о проверке конституционности положений статей 31<sup>7</sup> и 31<sup>9</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой лица без гражданства Н.Г.Мсхиладзе" указано, что федеральный законодатель правомочен установить специальный миграционный статус лица без гражданства, в отношении которого постановление о принудительном выдворении за пределы Российской Федерации не может быть исполнено в связи с отсутствием государства, готового его принять, а также предусмотреть создание механизма надзора (контроля) со стороны уполномоченных органов за лицами, в отношении которых применение обеспечительной меры в виде содержания в специальном учреждении отменено.

Это, в свою очередь, предполагает выдачу такому лицу соответствующего документа. Такой документ позволит указанной категории лиц легально находиться на территории Российской Федерации и впоследствии в установленном порядке определиться со своим правовым статусом.

Законопроектом предусмотрено, что временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации (далее - временное удостоверение личности) выдается на основании заключения об установлении личности лица без гражданства, составленного в соответствии со статьей 10<sup>1</sup> Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации", и удостоверяет личность его владельца в Российской Федерации.

Кроме того, законопроектом предполагается, что трудовая деятельность вышеуказанной категорией лиц будет осуществляться без оформления разрешительных документов.

Одновременно законопроект включает положения, уточняющие основания для прекращения содержания в специальном учреждении лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, в случае отмены соответствующих решений, прекращении процедуры реадмиссии, а также признания лиц беженцами, либо предоставления им временного убежища на территории Российской Федерации.

Законопроектом предусмотрена постановка на учет по месту пребывания лиц без гражданства, имеющих временное удостоверение личности, по истечении семи рабочих дней с даты получения указанного документа.

Что касается механизма надзора (контроля) со стороны уполномоченных органов за лицами, получившими временное удостоверение личности, то законопроектом данный механизм реализуется путем установления необходимости ежегодного продления срока действия данного документа.

Учитывая, что выдача временного удостоверения личности предоставляет лицу без гражданства возможность пребывания в Российской Федерации, законопроектом предусмотрено приостановление ранее принятых в отношении него решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию или/и решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации.

Предполагается, что уровень защиты бланка временного удостоверения личности будет определяться по аналогии со свидетельством о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля и при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют положения, влияющие на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

С учетом необходимости обеспечения подготовки ряда нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации предусмотрена отсрочка вступления в силу положений Федерального закона.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части урегулирования правового статуса лиц без гражданства"**

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части урегулирования правового статуса лиц без гражданства" не потребует дополнительного финансирования из федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping strokes.

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части урегулирования правового статуса лиц без гражданства"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части урегулирования правового статуса лиц без гражданства" не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части урегулирования правового статуса лиц без гражданства"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части урегулирования правового статуса лиц без гражданства" потребует:

1. Внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2003 г. № 199 "Об утверждении Положения о принятии решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, за исключением решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, принятого в связи с наличием обстоятельств, создающих реальную угрозу здоровью населения".

Внесение изменений в названное постановление Правительства Российской Федерации обусловлено необходимостью определения порядка приостановления решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации в связи с выдачей временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации.

Срок разработки - в течение 6 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Головной исполнитель - МВД России.

Соисполнители: ФСБ России, МИД России, Минобороны России, Росфинмониторинг, СВР России, Минюст России.

2. Внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 января 2007 г. № 9 "О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации".

Необходимость внесения изменений в названное постановление Правительства Российской Федерации обусловлена положениями



законопроекта, предусматривающими постановку на учет по месту пребывания лица без гражданства, получившего временное удостоверение личности лица без гражданства в Российской Федерации.

Срок разработки - в течение 6 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Главной исполнитель - МВД России.

Соисполнитель - ФСБ России.

3. Внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 января 2015 г. № 12 "О порядке принятия решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства".

Внесение изменений в названное постановление Правительства Российской Федерации обусловлено необходимостью определения порядка приостановления решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в связи с выдачей временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации.

Срок разработки - в течение 6 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Главной исполнитель - МВД России.

Соисполнители: ФСБ России, Минобороны России, СВР России, МИД России, ФСИН России, ФТС России, Росфинмониторинг.

4. Внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 6 августа 2015 г. № 813 "Об утверждении Положения о государственной системе миграционного и регистрационного учета, а также изготовления, оформления и контроля обращения документов, удостоверяющих личность".

Внесение изменений в названное постановление Правительства Российской Федерации обусловлено необходимостью приведения его в соответствие с положениями законопроекта.

Срок разработки - в течение 6 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Главной исполнитель - МВД России.

Соисполнители: МИД России, Минобороны России, Минфин России, Минкомсвязь России, ФСБ России, Росфинмониторинг.

5. Внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2018 г. № 551 "О порядке принятия, приостановления действия и отмены решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, принятого в связи с наличием обстоятельств, создающих реальную угрозу здоровью населения".

Внесение изменений в названное постановление Правительства Российской Федерации обусловлено необходимостью приведения его в соответствие с положениями законопроекта.

Срок разработки - в течение 6 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Главной исполнитель - Роспотребнадзор.

Соисполнитель - ФМБА России.

6. Внесения изменений в приказ Роспотребнадзора и ФМБА России от 29 января 2019 г. № 42/13 "Об утверждении Порядка представления материалов, свидетельствующих о наличии обстоятельств, являющихся основанием для принятия (приостановления действия, отмены) решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, принятого в связи с наличием обстоятельств, создающих реальную угрозу здоровью населения, и их рассмотрения в Российской Федерации, а также информирования Федеральной службы безопасности Российской Федерации и территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации о принятии (приостановлении действия и отмене) решения о нежелательности пребывания (проживания) иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации, принятого в связи с наличием обстоятельств, создающих реальную угрозу здоровью населения, и форм соответствующих решений и уведомления".

Необходимость издания приказа обусловлена необходимостью урегулирования порядка приостановления ранее принятого решения о нежелательности пребывания (проживания) лица без гражданства в Российской Федерации.

Срок разработки - в течение 6 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством

Российской Федерации проекта федерального закона в Государственную Думу  
Федерального Собрания Российской Федерации.

Головной исполнитель - Роспотребнадзор.

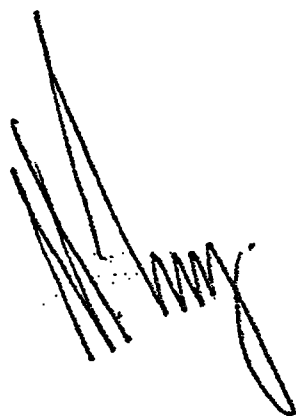
Соисполнители: ФМБА России, ФСБ России, МВД России.

7. Издания приказа МВД России "Об утверждении Порядка выдачи, продления срока действия, аннулирования временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации, формы заявления о выдаче или продлении срока действия временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации, формы бланка временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации".

Необходимость издания приказа обусловлена необходимостью урегулирования процедуры оформления и выдачи лицу без гражданства временного удостоверения личности лица без гражданства в Российской Федерации.

Срок разработки - в течение 6 месяцев со дня принятия на заседании Правительства Российской Федерации решения о внесении Правительством Российской Федерации проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Головной исполнитель - МВД России.

A handwritten signature in black ink, consisting of several vertical strokes followed by a more complex, cursive-like flourish.