



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51
г. Владивосток, 690091

Доброво № *22-08-000*

На № _____

Председателю комитета
Законодательного Собрания
Приморского края по социальной
политике и защите прав граждан

Касьяненко Т.С.

ул. Светланская, 22, г. Владивосток,
690110

Уважаемая Татьяна Сергеевна!

В прокуратуре края изучен внесенный депутатом Законодательного Собрания Приморского края Толмачевой Ю.В. проект Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Приморском крае» (далее – проект, законопроект).

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Приморского края от 25.12.2007 № 185-КЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Приморском крае» (далее – краевой закон), скорректировав его наименование и преамбулу.

Между тем, вопросы организации и деятельности органов опеки и попечительства регулируются Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", Федеральным законом от 24.04.2008 № 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (часть 1 статьи 3 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ). Отношения, указанные в части 1 статьи 3 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ, регулируются законами субъектов Российской Федерации по вопросам, отнесенным к их ведению настоящим Федеральным законом.

Подпунктом 24.2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации отнесено решение вопросов организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству.

Вопросы организации и осуществления деятельности по патронажу не предусмотрены как отдельные государственные полномочия субъектов Российской Федерации, полномочия по их

регламентации органам
Законодательное Собрание
Приморского края
Комитет по социальной политике
и защите прав граждан
Входящий № 13/135
29 июня 2020 г.

ПК № 527823

государственной власти субъектов РФ не предоставлены. В силу прямых положений ст. 41 Гражданского кодекса РФ полномочия в данной сфере реализуются в рамках деятельности по опеки и попечительству.

Законопроектом также предлагается предусмотреть дополнительную регламентацию деятельности по осуществлению патронажа, как отдельного правового института гражданских правоотношений, в этой связи дополнить статью 4 краевого закона отдельной частью, фактически предусматривающей определение понятие патронажа, содержание деятельности по осуществлению патронажа и направления деятельности органов опеки и попечительства в этой сфере.

Однако, понятие патронажа регламентировано статьей 41 Гражданского кодекса РФ без предоставления права субъектам РФ самостоятельной регламентации таких правоотношений.

Более того, положениями ст. 41 ГК РФ также конкретно определены пределы деятельности органа опеки и попечительства по установлению патронажа (ч. 2, 4), что согласуется с действующей редакцией краевого закона.

Учитывая изложенное, принятие предложенных автором законопроекта поправок повлечет собственную регламентацию законодательством субъекта правоотношений, связанных с осуществлением патронажа, определением этого понятия, что является превышением компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации (п/п «д» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96). В соответствии с п/п «о» ст. 71 Конституции РФ гражданское законодательство находится в ведении Российской Федерации.

Краевым законом, регламентирующим организацию деятельности по опеке и попечительству в Приморском крае, в действующей в настоящее время редакции в пределах предоставленных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий определены направления деятельности органов опеки и попечительства по патронажу.

Согласно имеющимся в распоряжении данным практика применения краевого закона в рассматриваемой части также не выявила необходимость корректировки его положений.

Прошу учесть изложенные замечания при рассмотрении законопроекта.

Старший помощник прокурора края
по взаимодействию с представительными
(законодательными) и исполнительными
органами края, органами местного самоуправления

советник юстиции

А.А. Садова