

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.06.2020 № 271
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 22 " июня 2020 г.

65. О проекте федерального закона № 928850-7 "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации" (об увеличении числа мировых судей) - вносит Московская областная Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 22 июля 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (июль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19.03.2020 № 30/111-П

О законодательной инициативе Московской областной Думы по проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, со статьями 103, 104 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, с учетом заключения Правительства Российской Федерации на проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» (письмо от 12.03.2020 № 2026п-П4) и постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31.10.2019 № 43, Московская областная Дума постановила:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации». (Прилагается.)

2. Назначить официальным представителем Московской областной Думы при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» Баранова А.Н. –

депутата Московской областной Думы, председателя Комитета по вопросам государственной власти и региональной безопасности.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Председателя Московской областной Думы Лазутину Л.Е.

**Председатель
Московской областной Думы**



И.Ю. Брынцалов

Вносится

Московской областной Думой

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

№ 928850-7

**О внесении изменения в статью 1 Федерального закона
«Об общем числе мировых судей и количестве судебных
участков в субъектах Российской Федерации»**

Статья 1

В абзаце втором статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 1999 года № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 1, ст. 1; 2001, № 7, ст. 611; 2002, № 28, ст. 2784; 2003, № 22, ст. 2065; 2004, № 12, ст. 1034; № 31, ст. 3227; 2006, № 50, ст. 5287–5302; 2007, № 26, ст. 3078–3085; № 30, ст. 3761–3795; № 31, ст. 4004, 4005; № 49, ст. 6049–6054; 2008, № 7, ст. 547–550; № 14, ст. 1354; № 19, ст. 2095–2097; № 26, ст. 3016–3018; № 30, ст. 3595; № 49, ст. 5734; 2009, № 7, ст. 783, 784; № 42, ст. 4862; 2010, № 19, ст. 2282; № 27, ст. 3409; 2011, № 11, ст. 1501; № 23, ст. 3254; № 49, ст. 7065; 2012, № 31, ст. 4335; № 41, ст. 5528; № 47, ст. 6395; 2013, № 27, ст. 3456; № 49, ст. 6330, 6331;

№ 52, ст. 6967; 2014, № 40, ст. 5324–5326; № 45, ст. 6160–6163; 2015, № 1, ст. 69; № 24, ст. 3376; № 41, ст. 5643; № 48, ст. 6719; 2016, № 1, ст. 39, 90; № 15, ст. 2060; 2018, № 15, ст. 2036; 2019, № 31, ст. 4471; № 46, ст. 6422; № 52, ст. 7840) слова «Московская область – 334» заменить словами «Московская область – 362».

Статья 2

Финансовое обеспечение расходных обязательств, возникающих в соответствии с пунктом 1 статьи 10 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», в Московской области в 2020 году осуществляется за счет средств федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на содержание мировых судей.

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»

Федеральным законом от 29 декабря 1999 года № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» для Московской области определено 334 должности мировых судей и соответствующее им количество судебных участков.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О мировых судьях в Российской Федерации») судебные участки создаются из расчета численности населения на одном участке от 15 до 23 тысяч человек. Согласно сведениям территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Московской области на 1 января 2019 года население Московской области составляло 7 599 647 человек. В 16 судебных районах средняя численность населения, приходящегося на одного мирового судью, превышает максимально допустимое количество – 23 тысячи жителей. В связи с этим обстоятельством требуется увеличить количество судебных участков и, соответственно, число мировых судей в Московской области. Вместе с тем, в Волоколамском судебном районе средняя численность населения, приходящегося на одного мирового судью, составляет менее 15 тысяч человек, вследствие чего целесообразно упразднить один судебный участок из трех функционирующих на территории данного района.

В городских округах, граничащих с г. Москвой, – Балашихе, Красногорске, Люберцах и других, где ведется активное строительство высотного жилья и резко растет численность населения, – среднее количество населения на одном судебном участке составляет более 27–30 тысяч человек. В этой связи в некоторые судебные районы для приведения среднего количества населения в соответствие с критерием, установленным Федеральным законом «О мировых судьях в Российской Федерации», необходимо дополнительно ввести более двух единиц мировых судей.

Необходимо принять во внимание, что в Московской области реальное количество обслуживаемого мировым судьей населения зачастую превышает

количество зарегистрированных на территории судебных районов лиц. Данное обстоятельство обусловлено тем, что на территории Московской области располагаются дачи жителей г. Москвы, которые в летний период либо круглогодично проживают на территории Московской области, хотя зарегистрированы в г. Москве. На территории Московской области функционируют несколько аэропортов, крупные торговые центры, такие как «Твой дом», «Леруа Мерлен», «Икеа», «Ашан» и другие, по территории проходят федеральные автомагистрали, соединяющие регионы с г. Москвой, что влечет за собой значительное количество дел об административных правонарушениях.

Анализ данных по соотношению численности населения в судебных районах и числа мировых судей в соответствующих судебных районах показал, что для Московской области необходимо ввести дополнительно 28 единиц мировых судей с тем, чтобы не нарушать установленный Федеральным законом «О мировых судьях в Российской Федерации» критерий по численности населения не свыше 23 тысяч человек на одном судебном участке. С учетом введения дополнительных единиц и упразднения одного судебного участка общее число мировых судей и количество судебных участков в Московской области составит 362 единицы.

Обоснование необходимого числа мировых судей по судебным районам Московской области в соответствии с численностью постоянного населения Московской области приведено в прилагаемой таблице данных. Расчет финансовых затрат на введение дополнительных 28 единиц мировых судей представлен в финансово-экономическом обосновании. При этом учтена необходимость размещения новых судебных участков совместно с действующими, чтобы исключить увеличение штатной численности приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов Управления Федеральной службы судебных приставов по Московской области.

Сведения по судебным районам Московской области на 2019 год

№ п/п	Наименование судебного района	Муниципальные образования, входящие в состав судебного района	Численность населения на территории судебного района на 01.01.2019 по данным Мособлстата, (человек)	Количество судебных участков и должностей мировых судей в судебном районе	Средняя численность населения на судебном участке, (человек)	Необходимое количество дополнительных единиц судебных участков и должностей мировых судей в судебном районе	Средняя численность населения на судебном участке после введения дополнительных единиц судебных участков и должностей мировых судей, (человек)																																																																																										
1	Балашихинский	Городской округ Балашиха	501610	10+6	31351	6 (всего 22)	22800																																																																																										
2	Железнодорожный							3	Видновский	Ленинский муниципальный район	149256	5	29851	2 (всего 7)	21322	4	Волоколамский	Волоколамский городской округ	40295	3	13432	- 1 (всего 2)	20148	5	Воскресенский	городской округ Воскресенск	154630	8	19329	-	-	6	Дмитровский	Дмитровский городской округ	166591	8	20824	-	-	7	Долгопрудненский	городской округ Долгопрудный	112007	4	28002	1 (всего 5)	22401	8	Домодедовский	городской округ Домодедово	179228	7	25604	1 (всего 8)	22404	9	Дубненский	городской округ Дубна	75001	3	25000	1 (всего 4)	18750	10	Егорьевский	городской округ Егорьевск	104573	5	20915	-	-	11	Жуковский	городской округ Жуковский	107922	5	21584	-	-	12	Зарайский	городской округ Зарайск	38922	2	19461	-	-	13	Ивантеевский	городской округ Ивантеевка	79346	3	26449	1 (всего 4)	19837	14	Истринский
3	Видновский	Ленинский муниципальный район	149256	5	29851	2 (всего 7)	21322																																																																																										
4	Волоколамский	Волоколамский городской округ	40295	3	13432	- 1 (всего 2)	20148																																																																																										
5	Воскресенский	городской округ Воскресенск	154630	8	19329	-	-																																																																																										
6	Дмитровский	Дмитровский городской округ	166591	8	20824	-	-																																																																																										
7	Долгопрудненский	городской округ Долгопрудный	112007	4	28002	1 (всего 5)	22401																																																																																										
8	Домодедовский	городской округ Домодедово	179228	7	25604	1 (всего 8)	22404																																																																																										
9	Дубненский	городской округ Дубна	75001	3	25000	1 (всего 4)	18750																																																																																										
10	Егорьевский	городской округ Егорьевск	104573	5	20915	-	-																																																																																										
11	Жуковский	городской округ Жуковский	107922	5	21584	-	-																																																																																										
12	Зарайский	городской округ Зарайск	38922	2	19461	-	-																																																																																										
13	Ивантеевский	городской округ Ивантеевка	79346	3	26449	1 (всего 4)	19837																																																																																										
14	Истринский	городской округ Истра; городской округ Восход	122611 (120776 + 1835)	6	20435	-	-																																																																																										

15	Каширский	городской округ Кашира	64417	4	16104	-	-
16	Клинский	городской округ Клин	127693	6	21282	-	-
17	Коломенский	Коломенский городской округ	184706	9	20523	-	-
18	Королевский	городской округ Королёв	224533	10	22453	-	-
19	Красногорский	городской округ Красногорск	263143	9	29328	3 (всего 12)	21929
20	Лобненский	городской округ Лобня	89339	4	22335	-	-
21	Лотошинский	Лотошинский муниципальный район	16126	1	16126	-	-
22	Луховицкий	городской округ Луховицы	58444	3	19481	-	-
23	Лыткаринский	городской округ Лыткарино	58606	3	19535	-	-
24	Люберецкий	городской округ Люберцы; городской округ Дзержинский; городской округ Котельники	421392 (318372 + 56257 + 46763)	15	28093	4 (всего 19)	22179
25	Можайский	Можайский городской округ	70548	4	17637	-	-
26	Мытищинский	городской округ Мытищи	248008	9	27556	2 (всего 11)	22546
27	Наро-Фоминский	Наро-Фоминский городской округ; городской округ Молодёжный	165460 (162632 + 2828)	8	20683	-	-
28	Ногинский	Богородский городской округ; городской округ Черноголовка	231358 (208413 + 22945)	11	21033	-	-
29	Одинцовский	Одинцовский городской округ (включая г. Звенигород); городской округ Власиха; городской округ Краснознаменск	404030 (313210+ 21931 + 26417 + 42472)	17+1	22446	-	-
30	Звенигородский					-	-
31	Озёрский	городской округ Озёры	34505	2	17253	-	-
32	Орехово-Зуевский	Орехово-Зуевский городской округ	231801 (132718)	12	19317	-	-

		(включая бывший городской округ Ликино-Дулёво)	+ 99083)				
33	Павлово-Посадский	городской округ Павловский Посад; городской округ Электрогорск	105891 (83049 + 22842)	5	21178	-	-
34	Подольский	Городской округ Подольск	328701	11+3	23479	1 (всего 15)	21913
35	Климовский						
36	Протвинский	городской округ Протвино	35807	2	17904	-	-
37	Пушкинский	Пушкинский городской округ; городской округ Красноармейск	204285 (177822 + 26463)	9	22698	-	-
38	Пушинский	городской округ Пушино	20797	1	20797	-	-
39	Раменский	Раменский городской округ; городской округ Бронницы	328631 (305988 + 22643)	12	27386	3 (всего 15)	21909
40	Реутовский	городской округ Реутов	106962	5	21392	-	-
41	Рузский	Рузский городской округ	61622	4	15406	-	-
42	Сергиево-Посадский	Сергиево-Посадский городской округ	214155	10	21416	-	-
43	Серебряно-Прудский	городской округ Серебряные Пруды	24105	2	12053	-	-
44	Серпуховский	городской округ Серпухов (включая бывший Серпуховский муниципальный район)	160448 (124897 + 35551)	8	20056	-	-
45	Солнечногорский	городской округ Солнечногорск	146375	7	20911	-	-
46	Ступинский	городской округ Ступино	120936	6	20156	-	-
47	Талдомский	Талдомский городской округ	46576	3	15525	-	-
48	Химкинский	городской округ Химки	254748	10	25475	2 (всего 12)	21229
49	Чеховский	городской округ Чехов	131647	6	21941	-	-
50	Шатурский	городской округ	89354	5	17871	-	-

	ский	Шатура; городской округ Рошаль	(69129 + 20225)				
51	Шахов- ской	городской округ Шаховская	25667	2	12834	-	-
52	Щёлков- ский	городской округ Щёлково; городской округ Звездный городок; городской округ Лосино- Петровский; городской округ Фрязино	301475 (188281 + 5376 + 47827 + 59991)	13	23190	1 (всего 14)	21534
53	Электро- сталь- ский	городской округ Электросталь	165364	7	23624	1 (всего 8)	20671
Всего		МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ	7599647	334	22753	28 (всего 362)	20994

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»

Расчет финансовых затрат из федерального бюджета на содержание одного мирового судьи произведен на основании пункта 1 статьи 19 Закона Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» и статьи 10 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации».

Расходы из федерального бюджета на содержание одного мирового судьи Московской области в год составляют 1 425 410 рублей 69 копеек.

Расходы на содержание одного мирового судьи в год включают:

1) денежное содержание, в том числе:

должностной оклад – 266 667 рублей 91 копеек;

доплата за квалификационный класс – 119 008 рублей 82 копеек;

доплата за выслугу лет – 66 116 рублей 01 копеек;

ежемесячное денежное поощрение – 581 810 рублей 89 копеек;

ежеквартальное поощрение – 193 940 рублей 30 копеек;

2) страховые взносы в Фонд социального страхования Российской Федерации в год 28 903 рублей 11 копеек;

3) страховые взносы в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования в год – 62 605 рублей 25 копеек;

4) расходы на санаторно-курортное лечение мирового судьи и членов его семьи в год – 91 220 рублей 00 копеек;

5) расходы на оплату проезда мирового судьи и членов его семьи к месту отдыха и обратно в год – 15 138 рублей 40 копеек;

Всего расходы федерального бюджета на содержание 28 дополнительных единиц мировых судей Московской области в год составят: 1 425 410 рублей 69 копеек x 28 ед. = 39 911 499 рублей 32 копеек.

Финансовые затраты из средств бюджета Московской области на материально-техническое обеспечение деятельности одного судебного участка мирового судьи Московской области, в том числе на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников аппарата мирового судьи, в 2019 году составили в среднем 5 898 839 рублей 00 копеек.

Финансовые затраты из средств бюджета Московской области для ввода в эксплуатацию одного дополнительного судебного участка в первый год работы судебного участка составят 20 234 371 рублей 00 копеек, в том числе:

1) оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда работников аппарата мирового судьи – 3 039 900 рублей 00 копеек;

2) арендная плата, проектирование и ремонт помещения – 7 736 960 рублей 00 копеек;

3) оборудование помещения средствами охраны и инженерно-технической укрепленности, техническое обслуживание – 2 081 237 рублей 00 копеек;

4) материально-техническое обеспечение (мебель, бытовая техника, прочие основные средства, бланочная продукция, канцелярские и хозяйственные товары, бумага, конверты, коробка, прочие материальные запасы, услуги почтовой и телефонной связи, уборки помещений, вывоза мусора) – 2 519 788 рублей 00 копеек;

5) сопровождение специального программного обеспечения, поддержка программно-аппаратных комплексов, обеспечение расходными материалами (картриджи, оптические диски) – 2 803 715 рублей 00 копеек;

6) оснащение техническими средствами (персональные компьютеры, устройства печати, средства защиты информации, комплексы аудио-, видеофиксации и обеспечение функционирования локальной вычислительной сетью), общее программное обеспечение и справочные правовые системы – 2 052 771 рублей 00 копеек.

Всего на ввод в эксплуатацию и функционирование 28 дополнительных судебных участков мировых судей Московской области в первый год работы указанных судебных участков из средств бюджета Московской области потребуется: 20 234 371 рублей 00 копеек x 28 ед.= 566 562 388 рублей 00 копеек.

ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих
признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию, в связи с принятием проекта
федерального закона «О внесении изменения в статью 1
Федерального закона «Об общем числе мировых судей
и количестве судебных участков в субъектах
Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия актов федерального законодательства.





**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ПЛЕНУМА ВЕРХОВНОГО СУДА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

№ 43

г. Москва

31 октября 2019 г.

**О проекте федерального закона
«О внесении изменения в статью 1 Федерального закона
«Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков
в субъектах Российской Федерации», подготовленном
Московской областной Думой**

Руководствуясь пунктом 2 статьи 4 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации», Пленум Верховного Суда Российской Федерации

постановляет:

Согласиться с проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации», подготовленным Московской областной Думой.

Председатель Верховного Суда
Российской Федерации

В.М. Лебедев

Секретарь Пленума,
судья Верховного Суда
Российской Федерации

В.В. Момотов



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

/Московская областная Дума

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 12 » марта 2020 г.

№ 2026п-П4

МОСКВА

На № Д-1-1084па от 23 сентября 2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения
в статью 1 Федерального закона "Об общем числе мировых судей
и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации",
вносимый в Государственную Думу Московской областной Думой**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается увеличить число мировых судей и соответствующее ему количество судебных участков в Московской области с 334 до 382 единиц.

Согласно пояснительной записке к законопроекту увеличение соответствующего количества судебных участков и мировых судей обосновывается исходя из нижней границы численности населения для создания судебных участков, предусмотренной пунктом 4 статьи 4 Федерального закона "О мировых судьях в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) в количестве 15 тыс. человек, в то время как в соответствии с нормами Федерального закона допускается создание одного судебного участка при численности населения от 15 до 23 тыс. человек. В этой связи, используемый при подготовке законопроекта порядок расчета необоснованно завышает потребность в судебных участках и мировых судьях.

13 03. 2020
Д-1-1084па-13

20011407.doc

В соответствии с Федеральным законом расчет количества судебных участков должен осуществляться исходя из общей численности населения субъекта Российской Федерации, который в целях перераспределения нагрузки на мировых судей вправе самостоятельно регулировать распределение судебных участков на своей территории, так как в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются законами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, с учетом общей численности населения число мировых судей в Московской области может быть увеличено не на 48, а на 28 единиц, что потребует 39 911,5 тыс. рублей дополнительных ассигнований федерального бюджета в расчете на год вместо указанных в финансово-экономическом обосновании к законопроекту 71 871,4 тыс. рублей, в связи с чем требуется корректировка финансово - экономического обоснования к законопроекту.

При этом, увеличение численности мировых судей в Московской области на 28 единиц может быть поддержано при условии, что дополнительно вводимые мировые судьи будут размещены в помещениях действующих судебных участков, что, в свою очередь, позволит решить вопрос об их охране в пределах имеющейся штатной численности судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом указанных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации


Д. Григоренко