



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091  
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60  
E-mail: pk@ksp25.ru  
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670  
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю  
комитета по бюджетно-  
налоговой политике и  
финансовым ресурсам  
Законодательного Собрания  
Приморского края

22.06.2020

№ 04-08/568

Г.Ц. Ахояну

На № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

Уважаемый Галуст Цолакович!

Направляю Вам заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов".

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.В. Высоцкий

Белокурова  
Алина Александровна  
8 (423) 240-28-98

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Комитет по бюджетно-налоговой  
политике и финансовым ресурсам  
Входящий № 10/49  
23 июня 2020 г.

**Заключение**  
**Контрольно-счетной палаты Приморского края**  
**на проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон**  
**Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного**  
**медицинского страхования Приморского края на 2020 год и плановый**  
**период 2021 и 2022 годов"**

В соответствии с пунктом 12 статьи 44 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края Губернатором Приморского края внесён проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" (далее – законопроект).

В Контрольно-счётную палату Приморского края (далее – Контрольно-счётная палата) законопроект представлен Законодательным Собранием Приморского края 18.06.2020.

Законопроект предлагает вторые изменения в Закон Приморского края от 25.12.2019 № 668-КЗ "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" (в редакции Закона Приморского края от 28.02.2020 № 726-КЗ) (далее – Закон № 668-КЗ).

Согласно законопроекту, на 2020 год предлагается увеличение в одинаковом размере общего объёма доходов и расходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края (далее - ТФОМС) на 246556,20 тыс. рублей. Размер дефицита бюджета ТФОМС не изменён.

В таблице приведены изменения основных показателей бюджета ТФОМС на 2020 год.

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Бюджетные назначения на 2020 год		
	Закон № 668-КЗ	законопроект	отклонения (+;-)
ДОХОДЫ	33 296 294,18	33 542 850,38	0,00
налоговые и неналоговые доходы	150 303,00	150 303,00	0,00
безвозмездные поступления	33 145 991,18	33 392 547,38	+246 556,20
РАСХОДЫ	33 696 609,80	33 943 166,00	-246 556,20
РАЗМЕР ДЕФИЦИТА	400 315,62	400 315,62	0,00

Также законопроектом внесены изменения в статью 7 Закона № 668-КЗ в связи с увеличением общего предельного размера нормированного страхового запаса фонда на 229826,30 тыс. рублей (с 3948235,00 тыс. рублей до 4178061,30 тыс. рублей). На плановый период 2021 и 2022 годов его размер не изменён (в пределах 3948235,00 тыс. рублей).

Основные параметры бюджета ТФОМС на 2021-2022 годы оставлены без изменений. Бюджет ТФОМС на 2021-2022 годы бездефицитный и имеет равные общие объёмы доходов и расходов в размере 35470978,50 тыс. рублей и 37393559,50 тыс. рублей соответственно по годам.

### ДОХОДЫ

Как указывалось, выше, согласно законопроекту, доходы ТФОМС на 2020 год составляют 33542850,38 тыс. рублей, что по сравнению с показателями, утверждёнными Законом № 668-КЗ, выше на 246556,20 тыс. рублей. Указанное увеличение представлено по безвозмездным поступлениям (с 33145991,18 тыс. рублей до 33392547,38 тыс. рублей) за счёт распределения иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в сумме:

229826,30 тыс. рублей - на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала);

16729,90 тыс. рублей - на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

Общий объём налоговых и неналоговых доходов в законопроекте на 2020 год остался без изменений (150303,00 тыс. рублей).

Код бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование показателей	Бюджетные назначения на 2020 год		
		Утверждено Законом № 668-КЗ	Законопроект	Отклонение
1	2	3	4	5
<b>000 1 00 00000 00 0000 000</b>	<b>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>150303,00</b>	<b>150303,00</b>	<b>0,00</b>
000 1 13 00000 00 0000 000	ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	131306	131306	0,00
000 1 16 00000 00 0000 000	ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	18997	18997	0,00
<b>000 2 00 00000 00 0000 000</b>	<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	<b>33145991,18</b>	<b>33392547,38</b>	<b>246556,20</b>
000 2 02 00000 00 0000 000	БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	33317587,4	33564143,6	246556,20

Код бюджетной классификации Российской Федерации	Наименование показателей	Бюджетные назначения на 2020 год		
		Утверждено Законом № 668-КЗ	Законопроект	Отклонение
1	2	3	4	5
000 2 02 50000 00 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов всего, из них:	33317587,4	33564143,6	246556,20
395 2 02 55257 09 0000 150	<i>на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования</i>		229826,3	229826,30
395 2 02 55258 09 0000 150	<i>на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения</i>		16729,9	16729,90
000 2 19 00000 00 0000 000	ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	-171596,22	-171596,22	0,00
	<b>Всего доходов</b>	<b>33296294,18</b>	<b>33542850,38</b>	<b>246556,20</b>

## РАСХОДЫ

Согласно законопроекту, расходная часть бюджета ТФОМС на 2020 год составит 33943166,00 тыс. рублей, что выше законодательно утвержденных параметров на 246556,20 тыс. рублей (33696609,80 тыс. рублей).

Изменения отражены в рамках государственной программы Приморского края (далее – ГП) "Развитие здравоохранения Приморского края" на 2020 - 2027 годы", а именно включены расходы на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (229826,30 тыс. рублей) и финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации (16729,90 тыс. рублей).

(тыс. рублей)

Наименование разделов, подразделов, ГП, подпрограммы, целевых статей расходов бюджета ТФОМС	Бюджетные назначения на 2020 год		
	Утверждено Законом № 668-КЗ	Законопроект	Отклонение
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>268850,50</b>	<b>268850,50</b>	<b>0,00</b>
<b>Здравоохранение</b>	<b>33427759,30</b>	<b>33674315,50</b>	<b>246556,20</b>
<i>Другие вопросы в области здравоохранения</i>	<i>33427759,30</i>	<i>33674315,50</i>	<i>246556,20</i>
<i>Государственная программа Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края" на 2020 - 2027 годы</i>	<i>33427759,30</i>	<i>33674315,50</i>	<i>246556,20</i>
Подпрограмма "Совершенствование медицинской помощи, укрепление здоровья населения и формирование здорового образа жизни" всего, из них:	33158710,17	33405266,37	246556,20
Софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	0,00	229826,30	229826,30
Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации	0,00	16729,90	16729,90
<b>Всего расходов</b>	<b>33696609,80</b>	<b>33943166,00</b>	<b>246556,20</b>

В приложении 2 "Распределение бюджетных ассигнований из бюджета ТФОМС по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год" к законопроекту (далее – приложение № 2 к законопроекту) представлены коды целевых статей расходов бюджета ТФОМС, установленные в приложении № 3 приказа министерства финансов Приморского края от 25.02.2020 № 20<sup>1</sup> (в редакции от 03.06.2020), за исключением следующих кодов целевых статей:

по разделу "Общегосударственные вопросы":

395 01 13 01 1 05 00000 000 "Основное мероприятие "Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов здравоохранения Приморского края";

по разделу "Здравоохранение":

395 09 09 01 2 06 00000 000."Основное мероприятие "Организация бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае";

395 09 09 01 2 08 00000 000."Основное мероприятие "Организация бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае";

395 09 09 01 3 03 00000 000 "Основное мероприятие "Организация дополнительного профессионального образования медицинских работников

<sup>1</sup> Приложение № 3 "Перечень и коды целевых статей расходов бюджета ТФОМС" приказа министерства финансов Приморского края от 25.02.2020 № 20 (в редакции от 03.06.2020) "О порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края".

по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования".

Контрольно-счётная палата рекомендует во исполнение условий статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации включить в приложение № 2 к законопроекту выше перечисленные коды бюджетной классификации расходов.

В связи с внесением изменений в Закон № 668-КЗ Контрольно-счётная палата рекомендует ответственному исполнителю (министерству здравоохранения Приморского края) внести соответствующие изменения в ГП "Развитие здравоохранения Приморского края" на 2020-2027 годы" в части объёма бюджетных ассигнований из бюджета ТФОМС на 2020 год.

### **ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА ТФОМС**

Соблюдая условия статьи 95 Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, аналогично как в краевом бюджете, в бюджете ТФОМС отражаются изменения остатков средств на счетах по учёту средств бюджета ТФОМС в течение соответствующего финансового года.

В связи с увеличением в одинаковом объёме доходов и расходов бюджета ТФОМС на 2020 год размер дефицита не изменён и соответствует утверждённому Законом № 668-КЗ: расходы бюджета ТФОМС превышают доходы на 400315,62 тыс. рублей. Тем не менее, корректировки доходов и расходов бюджета ТФОМС влекут за собой изменение сумм остатков на счетах по учёту средств бюджета ТФОМС.

Законопроект не предлагает изменения в Приложение 2(1) "Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС на 2020 год" к Закону № 668-КЗ в части увеличения и уменьшения остатков средств на счетах по учёту средств бюджета ТФОМС в связи с указанными изменениями объёмов доходов и расходов.

В целях соблюдения условий статьи 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно принципа сбалансированности бюджетов, предлагаем отразить в бюджете ТФОМС соответствующие изменения остатков на счетах по учёту средств бюджета ТФОМС.

### **Выводы**

1. Законопроект предлагает вторые изменения в Закон Приморского края от 25.12.2019 № 668-КЗ "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" (в редакции Закона Приморского края от 28.02.2020 № 726-КЗ).

2. Согласно законопроекту, на 2020 год предлагается увеличение в одинаковом размере общего объёма доходов и расходов бюджета ТФОМС на 246556,20 тыс. рублей. В результате доходы бюджета ТФОМС составят 33542850,38 тыс. рублей (утверждено Законом № 668-КЗ - 33296294,18 тыс. рублей) и расходы - 33943166,00 тыс. рублей (законодательно утверждено - 33696609,80 тыс. рублей).

Размер дефицита бюджета ТФОМС на 2020 год не изменён (400315,62 тыс. рублей).

Основные параметры бюджета ТФОМС на 2021-2022 годы оставлены без изменений. Бюджет ТФОМС на 2021-2022 годы бездефицитный и имеет равные общие объёмы доходов и расходов в размере 35470978,50 тыс. рублей и 37393559,50 тыс. рублей соответственно по годам.

3. В составе доходов бюджета ТФОМС на 2020 год изменения представлены по безвозмездным поступлениям (с 33145991,18 тыс. рублей до 33392547,38 тыс. рублей) за счёт распределения иных межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение:

формирования нормированного страхового запаса ТФОМС (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала) в сумме 229826,30 тыс. рублей;

осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения - 16729,90 тыс. рублей.

Общий объём налоговых и неналоговых доходов на 2020 год остался без изменений (150303,00 тыс. рублей).

4. Соответственно как в доходах, в расходах бюджета ТФОМС на 2020 год изменения отражены в рамках ГП "Развитие здравоохранения Приморского края" на 2020 - 2027 годы" путём включения расходов на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (229826,30 тыс. рублей) и финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации (16729,90 тыс. рублей).

5. Контрольно-счётная палата в соответствии с требованиями бюджетного законодательства в части полноты отражения расходов бюджета ТФОМС рекомендует включить в приложение № 2 к законопроекту коды бюджетной классификации расходов, установленные в приложении № 3 приказа министерства финансов Приморского края от 25.02.2020 № 20.

6. Законопроектом внесены изменения в статью 7 Закона № 668-КЗ в связи с увеличением общего предельного размера нормированного страхового запаса фонда на 229826,30 тыс. рублей (с 3948235,00 тыс. рублей до 4178061,30 тыс. рублей). На плановый период 2021 и 2022 годов его размер не изменён (в пределах 3948235,00 тыс. рублей).

7. Законопроект не предлагает изменения в Приложение 2(1) "Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС на 2020 год" к Закону № 668-КЗ в части увеличения и уменьшения остатков средств на счетах по учёту средств бюджета ТФОМС в связи с указанными изменениями объёмов доходов и расходов.

В целях соблюдения условий статьи 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно принципа сбалансированности бюджетов,

необходимо отразить в бюджете ТФОМС соответствующие изменения остатков на счетах по учёту средств бюджета ТФОМС.

8. Контрольно-счётная палата в связи с внесением изменений в Закон № 668-КЗ рекомендует министерству здравоохранения Приморского края внести соответствующие изменения в государственную программу Приморского края "Развитие здравоохранения Приморского края" на 2021-2027 годы" в части увеличения объёма бюджетных ассигнований из бюджета ТФОМС на 2020 год.

Контрольно-счётная палата полагает возможным принять к рассмотрению на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" с учетом замечаний и предложений.

Председатель



Ю.В. Высоцкий