



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

А.И. Ролику

23.04.2020 № 02-01/299

На № _____ от _____

О направлении отчета о
контрольном мероприятии

Уважаемый Александр Иванович!

В соответствии с частью 3 статьи 10 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ "О Контрольно-счетной палате Приморского края" направляю отчет о контрольном мероприятии "Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, предоставленных из краевого бюджета на создание резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Приморского края"¹ (далее – контрольное мероприятие), по результатам которого установлено следующее.

Ответственным органам в 2018-2020 годах предусмотрены средства краевого бюджета на резервы материальных ресурсов в общем размере 139 562,480 тыс. рублей, исполнение по расходам на данное направление составило в 2018-2019 годах (на момент проверки кассовые расходы в текущем финансовом году не производились) – 106 657,904 тыс. рублей, или 76,42 %.

Согласно проанализированным отчетным формам по состоянию на 01.01.2020 практически по всем ответственным органам резерв материальных ресурсов составляет 100,00 %, исключения составили: Минтруд ПК (топливо для обогрева палаток), Министерство ГО ЧС ПК (шланги (рукава) в комплекте с установочными приспособлениями для мотопомп), Госветинспекция ПК (дезинфицирующие средства; защитные: костюмы, бахилы, маски, перчатки, очки; фильтры для масок защитных; щиток лицевой сменный; плащ накидка).

¹ Проведено в министерстве цифрового развития и связи Приморского края (далее – Минцифра ПК), министерстве сельского хозяйства Приморского края (далее – Минсельхоз ПК), министерстве труда и социальной политики Приморского края (далее – Минтруд ПК), министерстве здравоохранения Приморского края (далее – Минздрав ПК), министерстве жилищно-коммунального хозяйства Приморского края (далее – Министерство ЖКХ ПК), министерстве по делам гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий Приморского края (далее – Министерство ГО ЧС ПК), Государственной ветеринарной инспекции Приморского края (далее – Госветинспекция ПК) (далее также ответственные органы).

Входной № 16/1649
Дата: 24.04.2020 Время: 14:54

В тоже время в ходе контрольного мероприятия установлены факты, влияющие на качественную составляющую сформированного в настоящее время резерва материальных ресурсов Приморского края. Такие как:

1) невозможное установление состояния материальных ценностей, составляющих резерв Приморского края, в связи с отсутствием графиков освежения резервов материальных ресурсов у отдельных ведомств (Минцифра ПК, Министерство ГО ЧС ПК, Министерство ЖКХ ПК) и надлежащего учета материальных ценностей резерва (Минцифра ПК, КГКУ "ЦСПН", КГКУ "Примтеплоэнерго");

2) получение отдельными ведомствами (Минцифра ПК, Минздрав ПК, Министерство ЖКХ ПК, Министерство ГО ЧС ПК) товара/оборудования без фактического вскрытия заводских упаковок и проверки работоспособности получаемого оборудования. Тем самым, существует риск наличия в резерве нефункционирующего оборудования, в том числе аппаратов искусственной вентиляции легких (ИВЛ), дефибрилляторов;

3) ненадлежащая организация хранения материальных ценностей, входящих в резерв, в том числе *Минтруд ПК*. Так, под складское помещение приспособлено помещение технического 6 этажа КГАУСО "Седанкинский дом-интернат для престарелых и инвалидов", под крышей, лестничные пролеты узкие, входной в помещение дверной проем не позволяет войти человеку в полный рост. В помещении технического этажа отсутствуют в достаточном количестве стеллажи – материальные средства резерва сгружены на полу, частично не упакованы, запылены. Помещение имеет сильную степень загрязненности.

Проводка в помещении технического этажа в свободном состоянии "висит", скреплена на изоленту. В данном помещении хранится легковоспламеняющийся мягкий инвентарь, а также топливо для обогрева палаток в количестве 0,59 тонн. При этом технический этаж, оборудованный под склад, фактически расположен в здании, в котором пациенты учреждения находятся круглосуточно;

4) наличие в резерве (Минздрав ПК) просроченных материальных ценностей (расходные материалы и медицинские изделия) в большом количестве. Также по данному ведомству отсутствует актуальная информация о сроках и состоянии медицинского имущества и оборудования, составляющего материальный резерв, поскольку обозначенные материальные ценности приобретены давно, проверки и обследования в отношении данных объектов не проводились;

5) безосновательное и неоднократное произведение Минтрудом ПК продление сроков хранения по 14 наименованиям материальных ценностей, входящих в резерв, при отсутствии соответствующих решений.

Также установлены нарушения, связанные с выпуском материальных ценностей из резерва Приморского края, допущенные ответственными исполнителями (Минцифра ПК, Госветинспекция ПК, Министерство ЖКХ ПК, Минтруд ПК, Минсельхоз ПК).

Отмечаю длительность издания правовых актов Правительства (Администрации) Приморского края после утвержденного решения

комиссией при Администрации Приморского края по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности. Так, сроки длительности варьируются от 6 до 42 дней.

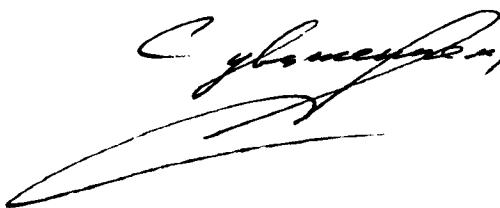
По результатам контрольного мероприятия внесены представления о принятии мер по устранению нарушений руководителям проверяемых объектов.

Направлены информационные письма в Правительство Приморского края и министерство имущественных и земельных отношений Приморского края.

Отчет о контрольном мероприятии направлен Губернатору Приморского края.

Приложение: 1. Отчет о контрольном мероприятии на 59 л. в 1 экз.;
2. Заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на пояснения/возражения/замечания проверяемых объектов на 43 л. в 1 экз.

Председатель



Ю.В. Высоцкий

ОТЧЕТ

о контрольном мероприятии

"Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, предоставленных из краевого бюджета на создание резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Приморского края"

(утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края, протокол от 31.03.2020 № 4)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.7.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2020 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 16.12.2019 № 104-П, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 14.01.2020 № 3 "О проведении контрольного мероприятия в министерстве цифрового развития и связи Приморского края, министерстве сельского хозяйства Приморского края, министерстве труда и социальной политики Приморского края, министерстве здравоохранения Приморского края, министерстве жилищно-коммунального хозяйства Приморского края, министерстве по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий Приморского края, Государственной ветеринарной инспекции Приморского края".

2. Предмет контрольного мероприятия: средства краевого бюджета, предоставленные на формирование резерва материальных ресурсов Приморского края.

3. Объекты контрольного мероприятия: министерство цифрового развития и связи Приморского края, министерство сельского хозяйства Приморского края, министерство труда и социальной политики Приморского края, министерство здравоохранения Приморского края, министерство жилищно-коммунального хозяйства Приморского края, министерство по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий Приморского края, Государственная ветеринарная инспекция Приморского края.

4. Проверяемый период деятельности: 2018-2019 годы и истекший период 2020 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 16.01.2020 по 23.03.2020.

6. Цель контрольного мероприятия: оценить реализацию мероприятий по формированию и поддержанию в необходимом количественном составе резервов материальных ресурсов Приморского края ответственными органами исполнительной власти Приморского края.

7. Краткая характеристика деятельности объектов контрольного мероприятия:

На момент проведения контрольного мероприятия органами,

ответственными за создание резерва материальных ресурсов в Приморском крае, определены 6 министерств¹ (цифрового развития и связи Приморского края (далее – Минцифра ПК, Департамент информатизации и телекоммуникаций ПК), сельского хозяйства Приморского края (далее – Минсельхоз ПК, Департамент сельского хозяйства и продовольствия ПК), труда и социальной политики Приморского края (далее – Минтруд ПК, Департамент труда и социального развития ПК), здравоохранения Приморского края (далее – Минздрав ПК, Департамент здравоохранения ПК), жилищно-коммунального хозяйства Приморского края (далее – Министерство ЖКХ ПК, Департамент по ЖКХ ПК), по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий Приморского края (далее – Министерство ГО ЧС ПК, Департамент гражданской защиты ПК), и **Государственная ветеринарная инспекция Приморского края** (далее – Госветинспекция ПК).

В проверяемом периоде органами, ответственными за формирование материального резерва, направлено на указанные расходы всего 107 744,712 тыс. рублей (2018 год – 15 321,658 тыс. рублей; 2019 год – 92 423,054 тыс. рублей).

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций является одной из основных задач единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций² (абзац 11 статьи 4 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (далее – Закон № 68-ФЗ)).

Указанные резервы создаются заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций (статья 25 Закона № 68-ФЗ и статья 21 Закона Приморского края от 02.12.1999 № 74-КЗ "О защите населения и территории Приморского края от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера").

8.2. В Приморском крае резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются за счет средств краевого бюджета посредством реализации задачи, установленной Приморской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – Приморская

¹ До – 01.01.2020 министерства являлись департаментами (информатизации и телекоммуникаций Приморского края, сельского хозяйства и продовольствия Приморского края, труда и социального развития Приморского края, здравоохранения Приморского края, по жилищно-коммунальному хозяйству Приморского края, гражданской защиты Приморского края соответственно), с 01.01.2020 переименованы в министерства в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 20.08.2019 № 547-па "О формировании органов исполнительной власти Приморского края".

² Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах (в соответствии со статьей 4 Закона № 68-ФЗ).

территориальная подсистема РСЧС), действующей на основании Положения³ (далее – Положение о Приморской территориальной подсистеме РСЧС).

8.3. На момент проведения контрольного мероприятия утверждены⁴:

1) Положение о резервном фонде Правительства Приморского края по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и резерве материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Приморского края (далее – Положение о резервах);

2) Перечень органов исполнительной власти Приморского края, ответственных за создание, использование и восполнение резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Приморского края (далее – Перечень ОИВ, ответственных за создание, использование и восполнение резерва материальных ресурсов);

3) Номенклатура и объемы резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Приморского края (далее – Номенклатура).

В соответствии с Перечнем ОИВ, ответственных за создание, использование и восполнение резерва материальных ресурсов, закреплена ответственность по формированию резервов материальных ресурсов следующим образом:

ОИВ	Резерв материальных ресурсов
Минсельхоз ПК	- "Продовольствие и продукты питания", - "Средства защиты растений"
Минтруд ПК	- "Вещевое имущество и товары первой необходимости"
Министерство ЖКХ ПК	- "Материалы и оборудование для жилищно-коммунального хозяйства, специальная и автотранспортная техника, энергетические ресурсы, средства малой механизации, строительные и другие средства материально-технического обеспечения"
Минздрав ПК	- "Медицинское имущество и оборудование, лекарственные препараты, изделия медицинского назначения, медицинские средства индивидуальной защиты"
Минцифра ПК	- "Средства связи"

³ Утверждено постановлением Администрации Приморского края от 16.12.2005 № 282-па.

⁴ Постановлением Администрации Приморского края от 15.05.2018 № 223-па "О создании и использовании резервного фонда Правительства Приморского края по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Приморского края" (далее – Постановление АПК № 223-па). До 15.05.2018 действовали постановления Администрации Приморского края: от 30.04.2008 № 95-па "О создании, использовании и восполнении резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Приморского края" (далее – Постановление от 30.04.2008 № 95-па) и от 17.04.2007 № 94-па "Об утверждении номенклатуры и объемов резервов материальных ресурсов Приморского края для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (далее – Постановление от 17.04.2007 № 94-па; Номенклатура, действующая до 15.05.2018) соответственно.

Госветинспекция ПК	- "Средства для проведения дезинфекции в очагах опасных заболеваний животных"
Министерство ГО ЧС ПК	- "Средства индивидуальной защиты для населения, оборудование, приборы, средства спасения, средства оповещения, оборудование и имущество для пунктов временного размещения, нефтепродукты", - "Оборудование, приборы, средства спасения для оборудования мобильных баз экстренного реагирования"

Вместе с тем, в приведенном выше Перечне ОИВ отсутствует министерство лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края с закрепленной за ним ответственностью по созданию резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в лесах на землях лесного фонда, установленной пунктом 16 Положения о Приморской территориальной подсистеме РСЧС (указанный пункт введен в Положение о Приморской территориальной подсистеме РСЧС Постановлением Администрации Приморского края от 22.02.2019 № 111-па).

8.4. В проверяемом периоде решениями комиссии⁵ при Администрации Приморского края по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – Решение КЧС, Комиссия ЧС) о создании краевых резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Приморского края⁶ установлены объемы бюджетных средств ответственным органам власти.

8.5. Законами Приморского края о краевом бюджете на соответствующий финансовый год и плановые периоды предусмотрены расходы на резерв материальных ресурсов Приморского края для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – резерв материальных ресурсов) по ведомствам (таблица 1).

⁵ Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Приморского края является координационным органом, создаваемым Правительством Приморского края для обеспечения согласованности действий органов исполнительной власти Приморского края, органов местного самоуправления и организаций при решении вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Итоги заседания Комиссии ЧС оформляются в виде решения, которое подписывается председательствующим на заседании Комиссии и направляется исполнителям в течение трех дней со дня проведения заседания Комиссии, а в случае введения режима чрезвычайной ситуации - в течение трех часов, следующих после проведения заседания Комиссии.

⁶ На 2018 год: Решение КЧС от 13.06.2017 № 42 "О создании резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Приморском крае в 2018-2020 годах и работе по накоплению запасов материальных ресурсов для гражданской обороны" (далее – Решение КЧС от 13.06.2017 № 42);

На 2019 год: Решение КЧС от 04.06.2018 № 14 "О создании резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Приморском крае в 2019-2021 годах и работе по накоплению запасов материальных ресурсов для нужд гражданской обороны" (далее – Решение КЧС от 04.06.2018 № 14);

На 2020 год: Решение КЧС от 27.05.2019 № 25 "О создании резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Приморского края в 2020 году и плановом периоде 2021-2022 годов" (далее – Решение КЧС от 27.05.2019 № 25).

Таблица 1
(тыс. рублей)

Ведомство	ЦС	Всего	на 2018 год ⁷	на 2019 год ⁸	на 2020 год ⁹
Минцифра ПК/ Департамент связи и информатизации ПК (755)	0710129030 9999929030	1 825,520	725,520	800,000	300,000
Минсельхоз ПК/ Департамент сельского хозяйства и продовольствия ПК (758)	0710129030 9999929030	16 668,644	2 725,000	2 725,000	11 218,644
Минтруд ПК/ Департамент труда и социального развития ПК (760)	0710129030 9999929030	1 820,000	1 422,000	131,000	267,000
Минздрав ПК/ Департамент здравоохранения ПК (761)	0710129030 9999929030	4 508,620	1 145,00	2 260,000	1 103,620
Министерство ЖКХ ПК/ Департамент по ЖКХ ПК (768)	0710129030 9999929030	8 024,000	5 124,000	2 400,000	500,000
Министерство ГО ЧС ПК/ Департамент гражданской защиты ПК (769)	0710129030 9999929030	103 504,521	6 552,00	87 292,785*	9 659,736
Госветинспекция ПК (776)	0710129030 9999929030	3 211,175	1037,175	1 087,000	1 087,000
ИТОГО на резерв материальных ресурсов		139 562,480	18 730,695	96 695,785	24 136,000

**Справочно: Законом о КБ на 2019 год Департаменту гражданской защиты ПК предусмотрено 91 747,410 тыс. рублей, из них 4 454,625 тыс. рублей им доведены объемы подведомственному учреждению на осуществление ремонтных работ в помещениях, в которых осуществляется хранение резерва материальных ресурсов, сформированных указанным департаментом.*

Плановые объемы по расходам на резерв материальных ресурсов, утвержденные Законом о КБ на 2018 год, в полном объеме предусмотрены ответственным органам подпрограммой 1 "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Приморском крае" на 2013-2021 годы" государственной программы Приморского края "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Приморского края" на 2013-2021 годы", утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 386-па.

С 2019 года расходы на резерв материальных ресурсов выведены из программной части краевого бюджета и перемещены в непрограммную.

⁷ Закон Приморского края от 21.12.2017 № 218-КЗ "О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов" (далее – Закон о КБ на 2018 год).

⁸ Закон Приморского края от 24.12.2018 № 418-КЗ "О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" (далее – Закон о КБ на 2019 год).

⁹ Закон Приморского края от 19.12.2019 № 664-КЗ "О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов".

8.6. Сводная информация по плановым показателям и кассовом исполнении расходов по формированию резерва материальных ресурсов Приморского края для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2018-2020 годы приведена в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

		КБК		Бюджетные ассигнования			Лимиты бюджетных обязательств			Объемы финансирования, доведенные на лицевой счет	Кассовые расходы
Глава	Раздел/Подраздел	Целевая статья расходов	Вид расходов	первонач.	изм.	итоговые	первонач.	изм.	итоговые		
Министерство цифрового развития и связи Приморского края											
2018 год											
755	0309	0710129030	232	800,000	-74,48	725,520	800,000	-74,48	725,520	725,157	725,157
2019 год											
755	0309	9999929030	232	800,000	-	800,000	800,000	-	800,000	789,643	789,643
2020 год											
755	0309	9999929030	232	300,000	-	300,000	300,000	-	300,000	0,000	0,000
Итого				1 900,000	-74,48	1 825,520	1 900,00	-74,48	1 825,52	1 514,800	1 514,800
Министерство сельского хозяйства Приморского края											
2018 год											
758	0309	0710129030	232	2725,00	-	2725,000	2725,00	-	2725,00	1961,678	1961,678
2019 год											
758	0309	9999929030	232	2725,00	-	2725,00	2725,00	-	2725,00	624,996	624,996
2020 год											
758	0309	9999929030	232	6682,644	+4536,0	11218,644	6682,644	+4536,0	11218,644	0,00	0,000
Итого				12132,644	+4536,0	16668,644	12132,644	+4536,0	16668,644	2586,674	2 586,674
Министерство труда и социальной политики Приморского края											
2018 год											
760	0309	0710129030	232	1 422,000	-	1 422,000	1 422,000	-	1 422,000	985,128	985,128
2019 год											
760	0309	9999929030	232	131,000	-	131,000	131,000	-	131,000	130,990	130,990
2020 год											
760	0309	9999929030	232	267,000	-	267,000	267,000	-	267,000	0,000	0,000
Итого				1 820,000	-	1 820,000	1 820,000	-	1 820,000	1 116,118	1 116,118
Министерство здравоохранения Приморского края											
2018 год											
761	0309	0710129030	232	1 145,00	-	1 145,00	1 145,00	-	1 145,00	1 143,084	1 143,084
2019 год											
761	0309	9999929030	232	2 260,00	-	2 260,00	2 260,00	-	2 260,00	0,00	0,00
2020 год											
761	0309	9999929030	232	1 103,620	-	1 103,620	1 103,620	-	1 103,620	0,00	0,00
Итого				4 508,620	-	4 508,620	4 508,620	0	4 508,620	1 143,084	1 143,084
Министерство жилищно-коммунального хозяйства Приморского края											
2018 год											
768	0309	0710129030	232	5 124,000	0	5 124,000	5 124,000	-	5 124,000	3 602,581	3 602,581
2019 год											
768	0309	9999929030	232	2 400,000	0	2 400,000	2 400,000	-	2 400,000	1 990,930	1 990,930
2020 год											
768	0309	9999929030	232	500,000	0	500,000	500,000	-	500,000	0,000	0,00
Итого				8 024,000	0	8 024,000	8 024,000	-	8 024,000	5 593,510	5 593,510

КБК				Бюджетные ассигнования			Лимиты бюджетных обязательств			Объемы финансирования, доведенные на лицевой счет	Кассовые расходы
Глава	Раздел/ Подраздел	Целевая статья расходов	Вид расходов								
Министерство по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий Приморского края											
2018 год											
769	0309	0710129030	232	6 552,00	-	6 552,00	6 552,00	-	6 552,00	5 542,053	5 542,053
2019 год											
769	0309	9999929030	232	91 747,41	- 4454,625	87 292,785	91 747,41	- 4454,625	87 292,785	87 049,613	87 049,613
2020 год											
769	0309	9999929030	232	9 659,736	-	9 659,736	9 659,736	-	9 659,736	0,000	0,000
Итого				107 959,146	-4454,625	103 504,521	107 959,146	-4454,625	103 504,521	92 591,66	92 591,66
Государственная ветеринарная инспекция Приморского края											
2018 год											
776	0309	0710129030	232	1 087,00	-49,825	1 037,175	1 087,00	-49,825	1 037,175	1 037,175	1 037,175
2019 год											
776	0309	9999929030	232	1 087,00	-	1 087,00	1 087,00	-	1 087,00	1 087,00	1 074,883
2020 год											
776	0309	9999929030	232	1 087,00	-	1 087,00	1 087,00	-	1 087,00	1 087,00	0,000
Итого				3 261,00	-49,825	3 211,175	3 261,00	-49,825	3 211,175	3 211,175	2 112,058

8.6.1. Решениями КЧС от 13.06.2017 № 42, от 04.06.2018 № 14, от 27.05.2019 № 25 органам исполнительной власти Приморского края, ответственным за создание краевых резервов материальных ресурсов установлена необходимость продолжения накопления до полных объемов резервов материальных ресурсов края.

8.6.2. В проверяемом периоде осуществление закупок ответственными органами производилось в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон № 44-ФЗ).

Как установлено в период проверки, закупки организовывались органами, ответственными за формирование материального резерва, преимущественно неконкурентным способом.

Сводная информация о государственных контрактах проверяемых ведомств в разрезе видов закупок приведена в таблице 3.

Таблица 3

Заказчик	Всего государственных контрактов, в том числе:	1. Закупки с применением конкурсных процедур						2. Закупки без применения конкурсных процедур					
		контракты (кол-во)			сумма, тыс. рублей			контракты (кол-во)			сумма, тыс. рублей		
		всего	2018 год	2019 год	всего	2018 год	2019 год	всего	2018 год	2019 год	всего	2018 год	2019 год
Департамент информатизации и телекоммуникаций ПК	10	3	1	2	876,203	418,600	457,603	7	5	2	638,597	306,557	332,040

Департамент сельского хозяйства и продовольствия ПК	14	1	1	-	1 636,872	1 636,872	-	13	5	8	949,802	324,806	624,996
Департамент труда и социального развития ПК	7	1	1	-	775,958	775,958	-	6	5	1	340,16	209,170	130,990
Департамент здравоохранения ПК	9	4	3	1	1 490,147	828,710	661,437	5	5	-	314,374	314,374	-
Департамент по ЖКХ ПК	20	7	6	1	4 285,480	3 475,011	810,469	13*	3	9	1 608,031*	127,570	1 180,461
Департамент гражданской защиты ПК	37	20	7	13	89 854,754	4 960,111	84 894,643	17	8	9	2 736,912	581,942	2 154,970
Госветинспекция ПК	19	1	1	-	753,755	753,755	-	18	3	15	1 358,300	283,420	1 074,880
Всего	116	37	20	17	99 673,169	12 849,017	86 824,152	79	34	44	7 946,176	2 020,269	5 498,337

*на момент проверки Департаментом по ЖКХ ПК на 2020 год заключен 1 государственный контракт на сумму 300,000 тыс. рублей

8.6.2.1. Выборочным анализом государственных контрактов, заключенных в 2018-2019 годах органами, ответственными за формирование резервов материальных ресурсов, как Заказчиками, установлено следующее:

Ведомство	Нарушения и недостатки
Департамент труда и социального развития ПК	Заказчиком не соблюдены положения частей 2 и 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ, в связи с тем, что совершены действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки, а именно в августе 2018 года без применения конкурентного способа определения поставщика проведены закупки на поставку кроватей раскладных (раскладушка "Стефани" жесткая) (заключены три договора от 13.08.2018 № 1 ГОЧС, от 20.08.2018 № 2 ГОЧС, от 22.08.2018 № 3 ГОЧС с одним поставщиком (ООО "Диалоптснаб")). Отказ от конкурентных процедур приводит к нарушению статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации и свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств, предполагающим, в том числе экономию бюджетных средств.
Департамент здравоохранения ПК	1. В 2018 году произведены закупочные процедуры лекарственного препарата для медицинского применения "Карбоксим" (раствор для внутримышечного введения 150 мг/мл 1 мл № 10) в целях формирования государственного материального резерва, резервов материальных ресурсов в объеме большем (общее количество – 1580 штук¹⁰), чем установлено Номенклатурой (1450 штук)¹¹. Изменения в Номенклатуру по увеличению объема "Карбоксим" (до 1580 штук) внесены только 06.03.2019 постановлением Администрации Приморского края № 147-па, после фактической закупки препарата. 2. В нарушение части 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ департамент здравоохранения ПК, как Заказчик, не воспользовался правом по применению в отношении ООО "Мицар" штрафных санкций, в связи с нарушением сроков поставки на 20 дней (срок поставки – до 23.12.2019, фактическая поставка – 13.01.2020,) комплектов индивидуальных медицинских гражданской защиты (далее – КИМГЗ) в рамках заключенного государственного контракта № 0120200004719000561 от 16.12.2019 на общую сумму 661,437 тыс. рублей. Размер штрафных санкций составил бы 44,096 тыс. рублей (расчет: 1/300*661,437 тыс. рублей*20 дней). 3. С нарушением пункта 9.5 государственного контракта от 13.07.2018 № 0120200003318000185, заключенного между Департаментом здравоохранения ПК и ООО

¹⁰ По результатам проведенных Департаментом здравоохранения ПК запросов котировок на приобретение указанного препарата с "ВыТоКи-ЛЮКС" заключены два государственных контракта (от 13.07.2018 № 0120200003318000185 – 870 штук на сумму 408,900 тыс. рублей; от 08.12.2018 № 0120200003318000352 – 710 штук на сумму 333,643 тыс. рублей).

¹¹ Номенклатурой (в редакции постановления Администрации Приморского края от 15.05.2018 № 392-па) установлено необходимое для наполнения резерва материальных ресурсов количество анализируемого препарата – 2000 штук. Постановлением Администрации Приморского края от 17.08.2018 № 407-па в Номенклатуру внесены изменения по уменьшению необходимого для наполнения резерва материальных ресурсов количества "Карбоксим" до 1450 штук.

	"ВыТоКи-Люкс" на приобретение лекарственных препаратов для медицинского применения ("Карбоксим", раствор для внутримышечного введения 150 мг/мл 1 мл) на общую сумму 408,900 тыс. рублей, Заказчиком произведена оплата поставленного товара позже на 8 календарных дней (товар получен 24.07.2018, оплата произведена 22.08.2018). Тем самым для Департамента здравоохранения ПК существовал риск наступления правовых последствий, установленных разделом 10 Контракта от 13.07.2018 № 0120200003318000185 (пункты 10.2-10.5). 4. Департаментом здравоохранения ПК при осуществлении закупок допущены нарушения положений частей 2 и 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ в связи с тем, что Департаментом совершены действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки, а именно в 2018 году без применения конкурентного способа определения поставщика приобретены лекарственные препараты для медицинского применения МНН "Калий железо гексацианоферрат" (с ООО "Прайд-А" заключены государственные контракты от 23.04.2018 № 450 на сумму 99,881 тыс. рублей; от 23.04.2018 № 451 на сумму 54,783 тыс. рублей (государственный контракт заключен на общую сумму 90,515 тыс. рублей, также в рамках его исполнения приобретен лекарственный препарат "Ондансетрон")) и МНН "Лиоксазин гель" (с ООО "О'Витафарм" заключены государственные контракты от 06.06.2018 № 534 на сумму 57,600 тыс. рублей; от 06.06.2018 № 535 на сумму 57,600 тыс. рублей). Отказ от конкурентных процедур приводит к нарушению статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации и свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств, предполагающим, в том числе экономию бюджетных средств. В подтверждение сказанного также следует привести информацию о проведенных Департаментом здравоохранения ПК закупках препарата "Латран" (МНН "Ондансетрон"), таблеток, покрытых оболочкой 4 мг № 10: <table border="1" data-bbox="443 963 1541 1197"> <thead> <tr> <th>Государственный контракт</th><th>Стоимость препарата</th></tr> </thead> <tbody> <tr> <td>от 23.04.2018 № 451 (заключен с ООО "Прайд-А" на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ)</td><td>626,88 рублей за упаковку</td></tr> <tr> <td>от 05.06.2018 № 0120200003318000121 (заключен с ООО "О'Витафарм" по результатам проведенного запроса котировок, экономия составила 53,632 тыс. рублей или 38,36 %)</td><td>386,40 рублей за упаковку</td></tr> </tbody> </table> Согласно приведенной информации, стоимость препарата "Латран" (МНН "Ондансетрон"), приобретенного департаментом здравоохранения ПК по контракту, заключенному по результатам проведенных конкурсных процедур, значительно ниже (на 240,48 рублей за упаковку, или 38,36 %) стоимости препарата, приобретенного в рамках контракта, заключенного без проведения торгов. Учитывая изложенное, проведение конкурсных процедур в ряде случаев имеет значительный экономический эффект.	Государственный контракт	Стоимость препарата	от 23.04.2018 № 451 (заключен с ООО "Прайд-А" на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ)	626,88 рублей за упаковку	от 05.06.2018 № 0120200003318000121 (заключен с ООО "О'Витафарм" по результатам проведенного запроса котировок, экономия составила 53,632 тыс. рублей или 38,36 %)	386,40 рублей за упаковку
Государственный контракт	Стоимость препарата						
от 23.04.2018 № 451 (заключен с ООО "Прайд-А" на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ)	626,88 рублей за упаковку						
от 05.06.2018 № 0120200003318000121 (заключен с ООО "О'Витафарм" по результатам проведенного запроса котировок, экономия составила 53,632 тыс. рублей или 38,36 %)	386,40 рублей за упаковку						
Департамент гражданской защиты ПК	Департаментом гражданской защиты ПК закупочные мероприятия по приобретению оборудования, приборов, средств спасения для оборудования мобильных баз экстренного реагирования (раздел 8 Номенклатуры), а также термосов (раздел 7 Номенклатуры) осуществлены в октябре 2019 года, при отсутствии на момент заключения государственных контрактов решения КЧС¹² и объемов материальных ценностей в Номенклатуре.						

8.6.2.2. В исследуемом периоде по результатам проведенных закупок органами, ответственными за формирование резервов материальных ресурсов, направлены бюджетные средства:

¹² В соответствии с Решением КЧС от 12.11.2019 № 63 "О рассмотрении вопросов деятельности Приморской территориальной подсистемы РСЧС" созданы мобильные базы хранения резервов материальных ресурсов на территории края при пожарных частях в г. Дальнегорске (37 ПЧ 9 ОПС), в г. Дальнереченске (71 ПЧ 4 ОПС), в г. Владивостоке (склад имущества, пр. 100-лет Владивостоку, 180а).

Также указанным Решением КЧС утвержден Перечень материальных ресурсов для подготовки к основным видам рисков чрезвычайных ситуаций с целью наполнения оборудованием мобильных баз хранения резервов материальных ресурсов за счет средств по мероприятию "Резерв материальных ресурсов Приморского края для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (26 наименований). В связи с этим Департаменту до истечения 2019 года установлено осуществить закупки материальных ресурсов по перечню Номенклатуры и осуществить внесение изменений в номенклатуру и объемы резервов с учетом имеющихся позиций и объемов.

1) Департамент информатизации и телекоммуникаций ПК:

1. накопление до полных объемов резерва "средства связи" (1 011,263 тыс. рублей)	<u>2018 год:</u> терминалы спутниковой радиосвязи VSAT 14 ед.; радиостанции носимые 13 ед.; <u>2019 год:</u> терминалы спутниковой радиосвязи VSAT 8 ед.; комплектующие к оборудованию для обеспечения доступа в сеть Интернет; бензиновый генератор 5 ед.
2. приобретение пакетов связи для спутниковых телефонов (453,400 тыс. рублей)	<u>2018 год:</u> 6 пакетов на 250 минут; <u>2019 год:</u> 9 пакетов на 250 минут, 1 – на 600 минут
3. организация хранения (50,137 тыс. рублей)	<u>2018 год:</u> стеллажи

2) Департамент сельского хозяйства и продовольствия ПК:

1. накопление до полных объемов резерва продовольствия (1 636,872 тыс. рублей)	<u>2018 год:</u> индивидуальные рационы питания для создания резерва продовольствия 2400 шт.
2. хранение средств защиты сельскохозяйственных растений (450,00 тыс. рублей)	ООО "Черниговскагропромхимия" <u>в 2018 и 2019 годах</u> по 225,00 тыс. рублей
3. ответственное хранение и обслуживание продовольствия (499,802 тыс. рублей)	КГУП "Государственное агентство по продовольствию Приморского края" <u>2018 год:</u> 99,806 тыс. рублей; <u>2019 год:</u> 399,996 тыс. рублей

3) Департамент труда и социального развития ПК:

восполнение и накопление до полных объемов резерва "вещное имущество и товары первой необходимости" (1 116,120 тыс. рублей)	<u>2018 год:</u> кухня прицепная полевая КП-130-11 1 ед.; одеяла 14 ед.; постельное белье (простыня) 14 ед.; кровати раскладные 125 ед.; <u>2019 год:</u> (мыло туалетное 1778 шт., чистящий порошок 1000 шт.
--	--

4) Департамент здравоохранения ПК:

восполнение и накопление до полных объемов резерва в части приобретения лекарственных препаратов (1 143,084 тыс. рублей)	<u>2018 год:</u> латран, таблетки 4 мг № 10 280 уп.; карбоксим, раствор для внутримышечного введения, 1 мл, № 10 158 уп.; ферроцин 540 уп.; лиоксазин-гель, 720 уп.
---	---

5) Департамент по ЖКХ ПК:

1. накопление до полных объемов резерва "материалы и оборудование для жилищно-коммунального хозяйства, специальная и автотранспортная техника, энергетические ресурсы, средства малой механизации, строительные и другие средства материально-технического обеспечения" (4 301,736 тыс. рублей)	<u>2018 год:</u> мотоперфораторы 6 шт.; листы асбестоцементные (шифер) 500 л., емкость для хранения воды 50 шт.; насосы центробежные 4 шт.; арматура запорная 25 шт.; насосы погружные 6 ед.; рукава пожарные напорные; мотопомпа 10 шт., поверхностный насос; <u>2019 год:</u> рукав напорно-всасывающий 20 ед.; тепловая пушка дизельная 15 шт.; мотопомпа 19 шт.; рукава пожарные напорные
2. обслуживание и содержание материальных ценностей, входящих в состав материального резерва (1 101,146 тыс. рублей)	<u>2019 год:</u> техническое обслуживание установок генераторных с дизельным двигателем; приобретение моторного масла, тосола, антифриза; аккумуляторы; автошины; проведение ремонта а/машины КАМАЗ г/н E130EE
3. хранение (180,000 тыс. рублей)	КГУП "Примтеплоэнерго" (2019 год)

6) Департамент гражданской защиты ПК:

1. накопление до полных объемов резервов "Средства индивидуальной защиты для населения, оборудование, приборы, средства спасения, средства оповещения, оборудование и имущество для пунктов временного размещения, нефтепродукты" и "Оборудование, приборы, средства спасения для оборудования мобильных баз экстренного реагирования" (88 782,023 тыс. рублей)	<u>2018 год:</u> противогаз фильтрующий 1703 шт.; умывальник полевой 11 шт.; печь 30 шт.; бак с крышкой Ц 3000 л.; бак с крышкой Ц 5000 л.; емкость К400 л. (8 шт.); емкость К970 л. (8 шт.); бак 21 шт.; метеокомплект № 3 (МК-3Б) (3 шт.); комплект знаков ограждения КЗО-1М (2 шт.); регенеративный патрон РП-7Б (5 шт.); кабина туалетная складная: МТК "Стандарт" 4 шт.; кабина душевая складная: МДК "Стандарт" 2 шт.; кабель гибкий КГ-ХЛ 3х6 1000 м.; кровать-тумба раскладная КТР-3 "Муромец-2" с матрасом 2 шт.; электромегафон ТЕХНО 3730 4 шт.; <u>2019 год:</u> респиратор Р-2 10526 шт.; камера защитная детская 402 шт.; противогаз детский ПДФ-2Ш 6038 шт.; противогаз гражданский фильтрующий 9045 шт.; термос носимый 24 шт.; лодка надувная транцевая 3 шт.; установка лесопожарная ранцевая "Ангара" 7 шт.; бензиновая мотопомпа 7 шт.; тепловая пушка Koman модель KM-63 3 шт.; бензопила STIHL 6 шт.; бензиновый генератор 10 шт.; воздуходувное устройство STIHL 6 шт.
2. организация хранения (3 809,64 тыс. рублей)	<u>2018 год:</u> стеллажи паллетные 3 шт.; контейнер (урна) для мусора, 360 литров 6 шт.; деревянный европаллет 336 шт.); <u>2019 год:</u> стеллаж металлический 7 шт.; погрузчик 1 шт.; европаллет деревянный 400 шт.

7) Госветинспекция ПК:

восполнение и накопление до полных объемов резерва "средства для проведения дезинфекции в очагах опасных заболеваний животных" (2 112,058 тыс. рублей)	<u>2018 год:</u> дезинфицирующее средство Триосепт-ЭНДО 766 л.; генератор горячего тумана 1 шт.; генератор холодного тумана 1 шт.; дезинфекционная установка с бензиновым двигателем 1 шт. <u>2019 год:</u> дезинфицирующее средство Триосепт-ЭНДО 750 л., бахилы высокие с резинкой (прочный полиэтилен) 400 пар, комбинезоны белые, одноразовые, защитные в количестве 120 шт.; плащи сигнальных 3 класс защиты, оранжево-синих 10 шт., фильтры противогазовые 32 шт., перчатки универсальные химические ТЕХНИК 420 8 пар, панорамные маски 10 шт., фильтры противогазовые 44 шт.; поставка генераторов горячего тумана Sendfog BW30 шт.; мобильная дезинфекционная камера, предназначенная для пароформалиновой дезинфекции и дезинсекции 4 ед.; очки закрытые защитные 10 шт., фильтры противогазовые 60 шт., щитки КБТ Визион с креплением на каску 50 шт., мини генератор тумана Minifog НУТ-2W 2 шт.
--	---

8.7. Согласно данным формы по ОКУД 0503169 "Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности", составленной по состоянию на 01.01.2019 и на 01.01.2020, дебиторская и кредиторская задолженности по

расходам, связанным с резервом материальных ресурсов, у проверяемых ведомств отсутствуют.

8.8. Согласно данным формы по ОКУД 0503175 "Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств", составленной по состоянию на 01.01.2019 на 01.01.2020, неисполненные обязательства в рамках заключенных договорных отношений по расходам, связанным с резервом материальных ресурсов, у проверяемых ведомств отсутствуют.

Вместе с тем, в период контрольного мероприятия установлено искажение данных формы 0503175, составленной по Департаменту здравоохранения ПК за 2019 год, поскольку в разделе 1 "Сведения о неисполненных бюджетных обязательствах" не отражена сумма неисполненных бюджетных обязательств в сумме 661,437 тыс. рублей по причине непоставки в 2019 году товара (*срок поставки до 23.12.2019*) в рамках исполнения государственного контракта от 16.12.2019 № 0120200004719000561, заключенного по результатам проведенного электронного аукциона между Департаментом здравоохранения ПК и ООО "Мицар" на поставку комплектов индивидуальной медицинской гражданской защиты (550 шт.).

Кроме того, по результатам торгов на поставку КИМГЗ сложилась экономия в размере 3,794 тыс. рублей, данные о которой необходимо было также отразить в разделе 4 формы 0503175.

8.9. Распорядителем резервов является Правительство Приморского края (Администрация Приморского края до 01.01.2020). Координацию деятельности по управлению резервами осуществляет Комиссия ЧС¹³.

Справочно: в период контрольного мероприятия Министерством ЖКХ ПК представлена информация о созданных муниципальными образованиями аварийных материальных запасов (по состоянию на 17.10.2019), согласно которой материальный резерв отсутствует у 12 муниципальных образований (городские округа: Артемовский, Лесозаводский, Партизанский; муниципальные районы: Кавалеровский, Лазовский, Михайловский, Надеждинский, Ольгинский, Ханкайский, Хасанский, Чугуевский, Шкотовский), сформирован в сумме до одного миллиона рублей у 7 муниципальных образований (городские округа: ЗАТО г. Большой Камень, Дальнегорский, Спасск-Дальний, ЗАТО г. Фокино; муниципальные районы: Дальнереченский, Октябрьский, Яковлевский), от одного миллиона до двух – у 8 муниципальных образований (муниципальные районы: Анучинский, Кировский, Партизанский, Пограничный, Спасский, Тернейский, Хорольский, Черниговский). Резерв материальных ресурсов у оставшихся муниципальных образований

¹³ Комиссия действует на основании Положения о комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Приморского края, утвержденного постановлением Правительства Приморского края от 16.01.2020 № 10-пп (до 16.01.2020 постановлением Администрации Приморского края от 19.04.2004 № 98).

сформирован от 2,102 млн рублей (Пожарский муниципальный район) до 23,219 млн рублей (Владивостокский городской округ).

8.9.1. В проверяемом периоде выпуск из резерва материальных ресурсов осуществлялся в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций и для ликвидации их последствий, в порядке временного заимствования¹⁴, в целях освежения (в связи с истечением установленного срока хранения с одновременным восполнением равным количеством аналогичных средств), в связи с их разбронированием (при отсутствии потребности в данных средствах резерва).

1) Департамент информатизации и телекоммуникаций ПК (резерв средств связи)

Основание для выпуска из резерва (Решение КЧС/Распоряжение АПК (ППК))	Выпускаемые из резерва материальные ценности	Получатель	Цель	Примечание
1) Решение КЧС от 10.09.2018 № 30 "О выпуске телефона спутниковой связи из краевого резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Приморского края" (далее – Решение КЧС от 10.09.2018 № 30)/ распоряжение Администрации Приморского края от 11.10.2018 № 353-ра "Об использовании резерва материальных ресурсов Приморского края" (далее – Распоряжение АПК от 11.10.2018 № 353-ра)	один телефон спутниковой связи в порядке временного заимствования	Глава Беневского сельского поселения	для обеспечения устойчивой связи в с. Чистоводное Лазовского МР.	С последующим возвратом после завершения ликвидации чрезвычайной ситуации на территории Лазовского муниципального района в течение 10 дней.
2) решение КЧС от 28.08.2019 № 37 "О выпуске спутникового телефона из резерва материальных ресурсов" (далее – Решение КЧС от 28.08.2018 № 37)/ распоряжение Администрации Приморского края от 12.09.2019 № 485-ра "Об использовании резерва материальных ресурсов Приморского края"(далее – Распоряжение АПК от 12.09.2019 № 485-ра)	один телефон спутниковой связи в порядке временного заимствования	Глава Михайловского МР	для обеспечения устойчивой связи в Михайловском МР	С последующим возвратом после завершения ликвидации чрезвычайной ситуации на территории Михайловского муниципального района в течение 10 дней

¹⁴ Материальные средства резервов выделяются органам местного самоуправления городских округов, муниципальных районов Приморского края, органам исполнительной власти Приморского края (для краевых государственных учреждений и предприятий, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации) (далее – пользователи) по решению Комиссии ЧС безвозмездно (безвозвратно) или на возвратной основе.

Согласно Положению о резервах выпуск из резервов в целях экстренного привлечения необходимых средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий, а также в порядке временного заимствования осуществляется на основании решения Комиссии и правового акта Правительства Приморского края (Администрации Приморского края), в котором определяются: органы исполнительной власти Приморского края, ответственные за организацию выпуска; перечень выпускаемых из резервов материальных ресурсов средств; получатели материальных средств, выпускаемых из резервов материальных ресурсов; условия выпуска и использования выпускаемых из резервов материальных средств; порядок и сроки восполнения резервов материальных ресурсов (возврата при условии временного заимствования).

В нарушение требований абзаца 4 пункта 3.4 Положения о резервах в 2018-2019 годах на дату фактической передачи материальных средств резервов материальных ресурсов Департаментом и пользователями не составлялась первичная учетная документация, а именно: 1) доверенность на получение материальных средств резервов материальных ресурсов; 2) накладная на отпуск материальных средств резервов материальных ресурсов; 3) акт о приеме-передаче материальных средств (групп материальных ресурсов).

В нарушение требований пункта 3.6 Положения о резервах в 2018-2019 годах при выпуске материальных средств из резерва в порядке временного заимствования между Департаментом и пользователем не заключались договоры о передаче материальных средств, предусматривающего гарантийное обязательство пользователя по возврату материальных средств в установленный срок. Также в таком договоре предусматривается обязанность для пользователя о сроке предоставления акта технического состояния объекта, подтверждающего его исправное состояние.

Тем самым, не представляется возможным установить конкретные даты передачи Департаментом материальных средств резерва пользователю и дальнейший их возврат, а также фактически переданное оборудование и его техническое состояние.¹⁵

Согласно письменным пояснениям Минцифры ПК (исх. от 26.02.2020 № 40/368) в связи с длительностью подготовки распоряжения Администрации Приморского края об использовании резерва материальных ресурсов Приморского края, как основания заключения договора на временное заимствование, самой процедуры заключения договора с уполномоченным от муниципального образования лицом, и составлением актов приема-передачи, как окончательного документа в этой цепочке, оборудование возвращалось в Департамент раньше, чем принимался нормативный акт о его выпуске из резерва.

2) Департамент сельского хозяйства и продовольствия ПК (резерв продовольствия и продуктов питания)

Основание для выпуска из резерва (Решение КЧС/ Распоряжение АПК (ППК))	Выпускаемые из резерва материальные ценности	Получатель	Цель	Примечание
Решение КЧС от 02.02.2020 № 8 "Об организации санитарно-противоэпидемических мероприятий по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Приморского края"	сухие пайки (в общем количестве 2400 шт.) со сроком исполнения (передачи) – 03.02.2020	1) ГО Большой Камень – 400 шт.; 2) Артемовскому ГО – 500 шт.; 3) Октябрьский МР – 500 шт.; 4) Пограничный МР – 500 шт.;	для обеспечения работы специальных изоляционных пунктов	Решением оперативного штаба Комиссии от 05.02.2020 указано для Минсельхоза ПК о перераспределении сухих пайков, предназначенных городскому округу Большой Камень (400 шт.) пропорционально в

¹⁵ В соответствии с информацией Минцифры ПК (исх. от 27.03.2020 № 40/654) в целях устранения данных замечаний разработан план мероприятий (дорожная карта) по устранению замечаний Контрольно-счетной палаты Приморского края.

(далее – Решение КЧС от 02.02.2020 № 8)/ распоряжение Правительства от 17.02.2020 № 41-рп "О выпуске и использовании материальных средств резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Приморского края" (далее – Распоряжение АПК от 17.02.2020 № 41-рп)		5) Хасанский МР – 500 шт.		Артемовский городской округ, Октябрьский, Пограничный и Хасанский муниципальные районы. Изменение в перераспределение внесено в связи с тем, что отсутствует решение главы городского округа Большой Камень о введении режима ЧС на указанной территории.
---	--	---------------------------	--	---

В нарушение пункта 3.4 Положения о резервах выпуск индивидуального рациона питания – сухих пайков из состава имущества резерва продовольствия и продуктов питания, являющегося составной частью резерва материальных ресурсов Приморского края осуществлен Минсельхозом ПК без утвержденного Правительством Приморского края правового акта, поскольку передача сухих пайков в муниципальные образования осуществлена 03.02.2020 (Хасанский, Октябрьский, Пограничный муниципальные районы) и 04.02.2020 (Артемовский городской округ, городской округ Большой Камень). Тогда как, правовой акт Правительства Приморского края о выпуске из резерва утвержден в форме распоряжения только 17.02.2020 № 41-рп "О выпуске и использовании материальных средств резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Приморского края".

На момент подписания Минсельхозом ПК акта контрольного мероприятия от 12.03.2020 б/н сухие продовольственные пайки находились в распоряжении городского округа Большой Камень и не переданы в другие муниципальные образования.

3) Департамент труда и социальной политики ПК (резерв вещевого имущества и товаров первой необходимости)

Основание для выпуска из резерва (Решение КЧС/ Распоряжение АПК (ППК)/Распоряжение Департамента	Выпускаемые из резерва материальные ценности	Получатель	Цель	Примечание
1) Решение КЧС от 24.04.2019 № 18 "О выпуске имущества из резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Приморском крае" (далее – Решение КЧС № 18 от 24.04.2019)/ распоряжение департамента труда и	1) мыло туалетное "Весна" в количестве 1778 шт., 2) чистящее средство "Пемолокс" в количестве 1000 шт.	КГАУСО "Седанкинский дом-интернат для престарелых и инвалидов"	освежение резерва в соответствии с графиком	По результатам проведенных закупочных процедур Департаментом приобретено мыло туалетное и чистящий порошок в четвертом квартале 2019 года (товарная накладная от 15.10.2019 № ДОС00004058) и тем самым восполнен резерв в полном объеме. Вместе с тем, согласно графику освежения вещевого имущества и товаров первой необходимости из резерва Администрации

социального развития Приморского края от 09.09.2019 № 26/14-64р "Об использовании резерва материальных ресурсов Приморского края".				Приморского края (далее – График освежения) (утвержден директором Департамента Л.Ф. Лаврентьевой 09.01.2017) указано, что срок годности для мыла туалетного "Весна" и чистящего средства "Пемолукс" установлен – 2018 год.
1) Решение КЧС от 15.05.2019 № 22 "О выпуске имущества из резервов материальных ресурсов для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации межмуниципального характера на территории Приморского края" (далее – Решение КЧС от 15.05.2019 № 22)/ распоряжение Администрации Приморского края от 31.05.2019 № 265-ра (далее – Распоряжение АПК от 31.05.2019 № 265-ра)	кухни прицепные КП- 130.11 (2 шт)			Распоряжением АПК от 31.05.2019 № 265-ра не были установлены порядок и сроки возврата оборудования, выпущенного в порядке временного заимствования, данное нарушение устранено только в 2020 году (распоряжение Правительства Приморского края от 27.02.2020 № 58-рп "О внесении изменений в распоряжение Администрации Приморского края от 31 мая 2019 года № 265-ра "Об использовании резерва материальных ресурсов Приморского края"), т.е. спустя девять месяцев и в ходе контрольного мероприятия.
2) Решение КЧС от 06.02.2020 № 11 "Об организации санитарно- противоэпидемических мероприятий по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Приморского края" (далее – Решение КЧС от 06.02.2020 № 11)	вещевое имущество: 1) спальная кровать – 20 шт.; 2) белье постельное (наволочка, простыня) – 40 комплектов; 3) одеяло – 20 шт.; 4) матрас – 20 шт.	Глава администрации Пограничного муниципально го района		Согласно пункту 3.4 Положения о резервах выпуск осуществляется на основании решения Комиссии и правового акта Правительства Приморского края. Вместе с тем, в ходе контрольного мероприятия правовой акт Правительства Приморского края о выпуске из резерва на основании Решения КЧС от 06.02.2020 № 11 не представлен.

Департаментом труда и социального развития ПК нарушен пункт 3.1 Положения о резервах, поскольку при выпуске материальных средств (мыло и чистящий порошок) из резерва материальных ресурсов в целях освежения в связи с истечением установленного срока хранения не осуществлено одновременное восполнение резерва равным количеством аналогичных средств.

Кроме того, в КГАУСО "Седанкинский дом-интернат для престарелых и инвалидов" в 2019 году с учетом принятых решений фактически направлены просроченные материальные ценности (мыло и чистящий порошок), что является нарушением пункта 3.9 Положения о резервах, согласно которому материальные средства резервов с истекшими сроками хранения подлежат списанию.

В период контрольного мероприятия информация, подтверждающая, что Департаментом проведен контроль состояния материальных ценностей с целью принятия решения продления срока хранения или освежения (замены)

материальных ресурсов (подвергнуты анализам, физико-химическим и физико-механическим испытаниям), не представлена.

Более того, в период контрольного мероприятия установлено, что Департаментом при отсутствии соответствующих решений продления сроков хранения, предусмотренных разделом 4 Методических рекомендаций по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным МЧС России 10.08.2018 № 2-4-71-18-14, (далее – Методические рекомендации по резервам)¹⁶, неоднократно¹⁷ продлевались сроки хранения следующих материальных ценностей: комбинезон рабочий, (ткань смесовая), телогрейка ватная, сапоги кирзовые, ботинки рабочие (юфтевые на гвоздях), палатки летние, зимние для размещения людей (ПМК-50), наволочка х/б, простыня х/б, подушка, матрас, одеяло, перчатки, варежки.

4) Департамент по ЖКХ ПК (резерв "материалы и оборудование для жилищно-коммунального хозяйства, специальная и автотранспортная техника, энергетические ресурсы, средства малой механизации, строительные и другие средства материально-технического обеспечения")

Основание для выпуска из резерва (Решение КЧС/ Распоряжение АПК (ППК))	Выпускаемые из резерва материальные ценности	Получатель	Цель	Примечание
2018 год				
1) Решение КЧС от 12.03.2018 № 9 "О выпуске материальных ресурсов из краевого резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера, закрепленных за департаментом по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края" (далее – Решение КЧС от 12.03.2018 №9)/ распоряжение Администрации Приморского края от 23.04.2018 № 117-ра "Об использовании резерва материальных ресурсов Приморского края" (далее –	автоцистерна для воды государственной номер Е130ЕЕ 125 RUS (далее – Автоцистерна) в порядке временного заимствования	администрация Лесозаводского ГО ПК	для обеспечения питьевой водой населения	С последующим возвратом после завершения аварийно-восстановительных работ и нормализации обстановки с питьевой водой на территории Лесозаводского городского округа Приморского края в пятидневный срок в исправном техническом состоянии и комплектности. Автоцистерна возвращена Департаменту по ЖКХ ПК только спустя 15 (пятнадцать) месяцев.

¹⁶ По истечении сроков хранения резервов материальных ресурсов, установленных соответствующими стандартами и техническими условиями, проводится контроль их состояния с целью принятия решения продления срока хранения или освежения (замены) материальных ресурсов. При этом материальные ресурсы подвергаются анализам, физико-химическим и физико-механическим испытаниям. Контрольно-измерительный инструмент и другие средства измерения подлежат контролю технического состояния и проверке точности показаний в установленные сроки в специальных организациях (абзац 1 раздела 4). Срок хранения может быть продлен, но не более чем на половину первоначально установленного срока (абзац 2 раздела 4).

¹⁷ Указанные материальные ценности отражены в Графиках освежения 2015, 2017, 2019 годов (утверждены руководителем Департамента от 16.09.2015, от 09.01.2017, от 30.04.2019), при этом сроки освежения в них отличные и фактически изменяются в сторону увеличения: 2018, 2019, 2022 годы.

Распоряжение АПК от 23.04.2018 № 117-ра)				
2) Решение КЧС от 27.08.2018 № 24 "Об оказании Тернейскому муниципальному району помощи по обеспечению пострадавшего населения электроснабжением" (далее – Решение КЧС от 27.08.2018 № 24) / распоряжение Администрации Приморского края от 10.09.2018 № 301-ра "Об использовании резерва материальных ресурсов Приморского края" (далее – Распоряжение АПК от 10.09.2018 № 301-ра)	дизель-генераторная установка GEP-110 Caterpillar в порядке временного заимствования	администрация Тернейского МР ПК	для обеспечения электроснабжением населения села Самарга Тернейского МР ПК	С последующим возвратом в исправном техническом состоянии и комплектности в месячный срок после завершения строительства линии электропередач и подключения населения Самарга Тернейского муниципального района Приморского края к существующей дизель электростанции "Самарга". Документы, подтверждающие возврат данного оборудования, не представлены.
3) Решение КЧС от 29.08.2018 № 25 "О дополнительных мерах по ликвидации чрезвычайной ситуации природного характера, возникшей в результате проливных дождей на территории Приморского края в августе 2018 года" (далее – Решение КЧС от 29.08.2018 № 25) / распоряжение Администрации Приморского края от 14.09.2018 № 314-ра "Об использовании резерва материальных ресурсов Приморского края" (далее – Распоряжение АПК от 14.09.2018 № 314-ра)	дизельный генератор MOTOR АД 100-Т400 (2 ед.) в порядке временного заимствования	администрация городского округа ЗАТО Фокино ПК	для обеспечения электроснабжением населения о. Путятин городского округа ЗАТО Фокино	С последующим возвратом в исправном техническом состоянии и комплектности в месячный срок после завершения аварийно-восстановительных работ линии электропередач. Дизель-генераторы (2 ед.) возвращены по акту о приеме-передаче объектов нефинансовых активов от 21.09.2018 № 0000-000009.
2019 год				
1) Решение КЧС (оперативный штаб) от 18.08.2019 "О мерах по недопущению возникновения чрезвычайных ситуаций в период прохождения ливневых осадков" (Справочно: <i>Решением предусмотрен выпуск 18.08.2019</i>) (далее – Решение КЧС от 18.08.2019 б/н) / распоряжение Администрации Приморского края от 29.08.2019 № 439-ра "Об использовании резерва материальных ресурсов Приморского края" (далее – Распоряжение АПК от 29.08.2019 № 439-ра)	одна мотопомпа Huter MPD-80 в комплекте с пожарными рукавами (четыре бухты по 20 метров), пять тепловых пушек Ballu BHDP-10 в порядке временного заимствования	администрация Октябрьского МР ПК	для предотвращения возникновения чрезвычайной ситуации	С последующим возвратом в исправном техническом состоянии и комплектности в пятитдневный срок после завершения аварийно-восстановительных работ и нормализации обстановки. На момент проверки объекты возвращены, при этом документы о приемке-передаче не составлены, соответственно, исправное состояние возвращенных материальных ценностей не подтверждено.
2) Решение КЧС от 23.09.2019 № 49 "О выпуске дизельного генератора АД-100 А90ТКК из резерва материальных ресурсов" (далее – Решение КЧС от 23.09.2019 № 49) / распоряжение Администрации Приморского края от 03.10.2019	дизельный генератор АД-100А901КК в порядке временного заимствования	КГБУЗ "Пограничная центральная районная больница"	с целью обеспечения резервным источником питания КГБУЗ "Пограничная	С последующим возвратом в исправном техническом состоянии и комплектности в месячный срок после завершения аварийно-восстановительных работ. Документы,

№ 561-ра "Об использовании резерва материальных ресурсов Приморского края" (далее – Распоряжение АПК от 03.10.2019 № 561-ра)			центральная районная больница"	подтверждающие возврат данного оборудования, не представлены.
--	--	--	--------------------------------	---

Согласно приведенным данным Автоцистерна возвращена Департаменту по ЖКХ ПК только спустя 15 (пятнадцать) месяцев. В соответствии с актом о приеме-передаче объектов нефинансовых активов от 24.07.2019 № 00000002, составленным между администрацией Лесозаводского городского округа (отправитель) и Департаментом (получатель), указано, что передаваемый автомобиль требует капитального ремонта, дефектовочная ведомость прилагается (данная ведомость в период проверки Департаментом не представлена), тем самым допущено нарушение пункта 2 Распоряжения АПК от 23.04.2018 № 117-ра, в соответствии с которым главе администрации Лесозаводского городского округа установлено осуществить возврат Автоцистерны в исправном техническом состоянии и комплектности.

Департаментом в 2019 году произведен ремонт Автоцистерны на общую сумму 50,180 тыс. рублей (договор на производство текущего ремонта от 09.12.2019 б/н). Тем самым, краевой бюджет необоснованно понес расходы в указанной сумме.

Справочно: в 2018 году от администрации Хасанского муниципального района по акту о приеме-передаче объектов нефинансовых активов от 11.03.2018 № 00000001 Департаментом принята Автоцистерна, выданная указанному муниципальному образованию в 2017 году на основании распоряжения Администрации Приморского края от 23.08.2017 № 328-ра, т.е. спустя 8 (восемь) месяцев.

Таким образом, учитывая длительный временной период нахождения Автоцистерны у муниципальных образований, резерв по данному виду автотехники не обеспечен.

В нарушение требований пункта 3.6 Положения о резервах в 2018-2019 годах при выпуске материальных средств из резерва в порядке временного заимствования между Департаментом и пользователями не заключались договоры о передаче материальных средств, предусматривающего гарантийное обязательство пользователя по возврату материальных средств в установленный срок. Также в таком договоре предусматривается обязанность для пользователя о сроке предоставления акта технического состояния объекта, подтверждающего его исправное состояние.

Справочно: в 2018 году от администрации Дальнереченского муниципального района по акту о приеме-передаче объектов нефинансовых активов от 19.07.2018 № 00000001 Департаментом приняты 2 ед. дизель-генераторной установки Caterpillar, модель GEP150-1, выданных указанному муниципальному образованию в 2015 году на основании распоряжения Администрации Приморского края от 12.08.2015 № 255-ра, т.е. спустя почти три года.

5) Госветинспекция ПК (резерв "средства для проведения дезинфекции в очагах опасных заболеваний животных")

Основание для выпуска из резерва (Решение КЧС/ Распоряжение АПК (ППК))	Выпускаемые из резерва материальные ценности	Примечание*
1) Решение КЧС от 25.01.2019 № 4 "Об организации ликвидации эпизоотии животных и выполнении мероприятий по предупреждению заноса и распространения особо опасных острых инфекционных болезней животных на территории Приморского края" (далее – Решение КЧС № 4 от 25.01.2019) / распоряжение Администрации Приморского края от 31.01.2019 № 42-ра "О финансировании расходов из финансового резерва для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Приморского края и об использовании резерва материальных ресурсов Приморского края" (далее – Распоряжение АПК от 31.01.2019 № 42-ра)	1) высокопроизводительные установки по распылению дезинфицирующих средств 3 шт., 2) средства индивидуальной защиты (комбинезон химической и биологической защиты) 2 шт., 3) маски защитные 9 шт., 4) сапоги резиновые 2 пары, 5) фильтры для масок защитных 26 комплектов, 6) перчатки защитные 22 пары, 7) костюмы защитные одноразовые для работы в очагах заболевания 120 шт., 8) бахилы защитные одноразовые для работы в очагах заболевания 200 шт., 9) распылители для аэрозольной дезинфекции 4 шт., 10) дезинфицирующее средство "Триосепт-эндо" 1000 л.	- не выпускались; - не выпускались; - не выпускались; - не выпускались; - фактически выпущены 8 комплектов, т.е. меньше на 18 единиц; - фактически выпущено 8 пар, т.е. меньше на 14 единиц; - - не выпускались, по причине их фактического отсутствия на момент утверждения Решения КЧС № 4 от 25.01.2019 и Распоряжения АПК от 31.01.2019 № 42-ра; - фактически выпущена 1 штука, т.е. меньше на 3 единицы. - фактически выпуск данного средства произведен в общем количестве 374 литров, т.е. меньше на 626 литров, чем приведено в Решении КЧС № 4 от 25.01.2019 и Распоряжении АПК от 31.01.2019 № 42-ра.
2) Решение КЧС от 01.08.2019 № 32 "О ситуации, сложившейся на территории Пограничного муниципального района, связанной с заболеванием свиней африканской чумой" (далее – Решение КЧС от 01.08.2019 № 32) / распоряжение Администрации Приморского края от 07.08.2019 № 388-ра "Об использовании резерва материальных ресурсов Приморского края" (далее – Распоряжение АПК от 07.08.2019 № 388-ра)	1) костюмы защитные одноразовые для работы в очагах заболевания – 40 шт.; 2) дезинфицирующее средство "Триосепт-эндо" 800 л., 3) маски защитные – 10 шт.; 4) фильтры для масок защитных – 40 комплектов.	- фактически выпуск данного защитного средства произведен в общем количестве 65 шт., т.е. больше на 25 единиц, чем приведено в Решении КЧС от 01.08.2019 № 32 и Распоряжении АПК от 07.08.2019 № 388-ра; - фактически выпуск данного средства произведен в общем количестве 1150 литров, т.е. больше на 350 литров, чем приведено в Решении КЧС от 01.08.2019 № 32 и Распоряжении АПК от 07.08.2019 № 388-ра; - - фактически выпущены 30 комплектов, т.е. меньше на 10 единиц

		чем приведено в Решении КЧС от 01.08.2019 № 32 и Распоряжении АПК от 07.08.2019 № 388-ра. Также Госветинспекцией ПК произведен выпуск материальных ценностей, не предусмотренных Решением КЧС от 01.08.2019 № 32 и Распоряжением АПК от 07.08.2019 № 388-ра: 1) бахилы защитные одноразовые для работы в очагах заболевания, фактически выпуск произведен в общем количестве 25 пар; 2) перчатки защитные, фактически выпуск произведен в общем количестве 5 пар; 3) распылители для аэрозольной дезинфекции ранцевые, на бензиновом двигателе, фактически выпуск произведен в количестве 2 шт.; 4) плащ-накидка, фактически выпуск произведен в количестве 2 шт.
3) Решение КЧС от 28.08.2019 № 38 "Об организации ликвидации эпизоотии животных и выполнении мероприятий по предупреждению заноса и распространения особо опасных острых инфекционных болезней животных на территории Приморского края" (далее – Решение КЧС от 28.08.2019 № 38) / распоряжение Администрации Приморского края от 09.09.2019 № 473-ра "О финансировании расходов из финансового резерва для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Приморского края и об использовании резерва материальных ресурсов Приморского края" (далее – Распоряжение АПК от 09.09.2019 № 473-ра) выпущены:	1) костюмы защитные одноразовые для работы в очагах заболевания 160 шт., 2) дезинфицирующее средство "Триосепт-эндо" 600 л., 3) маски защитные 10 шт., 4) фильтры для масок защитных 50 комплектов, 5) бахилы защитные одноразовые для работы в очагах заболевания 400 шт., 6) перчатки защитные 30 шт., 7) сапоги резиновые мужские 10 пар, 8) комбинезоны биологической, химической защиты 10 шт., 9) щиток лицевой прозрачный 50 шт., 10) плащ-накидка 10 шт., 11) очки защитные закрытые 10 шт., 12) распылитель для аэрозольной дезинфекции ранцевый на бензиновом двигателе (Stihl SR 450) 6 шт., 13) высокопроизводительные установки по распылению	- фактически выпущены 29 шт., т.е. меньше на 131 единицу; - фактически выпуск данного средства произведен в общем количестве 850 литров, т.е. больше на 250 литров; - фактически выпущены 3 штуки, т.е. меньше на 7 единиц; - фактически выпущены 25 комплектов, т.е. меньше на 25 единиц; - фактически выпущены 93 пары, т.е. меньше на 307 единиц; - фактически выпущены 6 пар, т.е. меньше на 24 единицы; - не выпускались; - не выпускались; - фактически выпущены 6 шт., т.е. меньше на 44 единицы; - фактически выпущены 2 шт., т.е. меньше на 8 единиц; - фактически выпущены 4 шт., т.е. меньше на 6 единиц; - не выпускались; - не выпускались;

	дезинфицирующих средств 3 шт.	
4) решение КЧС от 03.12.2019 № 65 "О рассмотрении вопросов деятельности Приморской территориальной подсистемы РСЧС" (далее – Решение КЧС от 03.12.2019 № 65) / распоряжение Администрации Приморского края от 11.12.2019 № 721-ра (далее – Распоряжение АПК № 721-ра от 11.12.2019)	дезинфицирующее средство "Триосепт-эндо" (или аналог) 200 л.,	-

**В графе Примечание указаны данные по результатам проведенного анализа документов, в которых представляется возможным установить движение (карточки учета материальных ценностей и договоры ответственного хранения) материальных ценностей, показал расхождение в утвержденном количестве и наименованиях выпускаемых объектов, и фактическом их выпуске.*

Согласно приведенным данным Госветинспекцией ПК в 2019 году выпуск материальных ресурсов производился при отсутствии Решения КЧС и правового акта Администрации Приморского края, тем самым не соблюдены требования пункта 3.4 Положения о резервах.

Также в нарушение требований пункта 3.6 Положения о резервах (в редакции, действующей на момент передачи) при выпуске материальных средств (распылитель для аэрозольной дезинфекции ранцевый на бензиновом двигателе) из резерва в порядке временного заимствования между Госветинспекцией ПК и пользователями не заключались договоры о передаче материальных средств, предусматривающего гарантийное обязательство пользователя по возврату материальных средств в установленный срок. Также в таком договоре предусматривается обязанность для пользователя о сроке предоставления акта технического состояния объекта, подтверждающего его исправное состояние.

В Решениях КЧС для материальных ценностей, относимых к основным средствам (высокопроизводительные установки по распылению дезинфицирующих средств, распылитель для аэрозольной дезинфекции ранцевый на бензиновом двигателе), применен общий порядок выпуска из резерва, не указаны срок и порядок возврата указанного оборудования.

6) Департамент здравоохранения ПК (резерв медицинского имущества и оборудования, лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения, медицинских средств индивидуальной защиты)

Основание для выпуска из резерва (Решение КЧС/ Приказ Департамента)	Выпускаемые из резерва материальные ценности	Примечание*
Решение КЧС от 24.04.2019 № 18 "О выпуске имущества из резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций"	в порядке разбронирования имущества из резерва медицинского имущества и оборудования, лекарственных препаратов,	На момент проверки не исполнены требования: 1) Решения КЧС от 24.04.2019 № 18 по организации мероприятий по своевременному освежению хранящихся в

природного и техногенного характера в Приморском крае" (далее – Решение КЧС от 24.04.2019 № 18) / приказ Департамента от 27.05.2019 № 18/пр/529 "О выпуске материальных средств из резервов материальных ресурсов"	изделий медицинского назначения, медицинские средства индивидуальной защиты материальных ресурсов с истекшим сроком годности согласно прилагаемому перечню на общую сумму 122,154 тыс. рублей	резервах материальных ресурсов материальных средств, исключению случаев хранения в резервах материальных средств с истекшими сроками; 2) пункта 2.3 приказа Департамента от 27.05.2019 № 18/пр/529 по организации мероприятий по утилизации разбронированного имущества, непригодного к дальнейшему использованию.
--	---	---

8.9.2. Как установлено в ходе контрольного мероприятия в нарушение нормы, установленной пунктом 3.7 Положения о резервах (пунктом 3.6 в редакции, действовавшей до внесения изменений постановлением Администрации Приморского края от 06.03.2019 № 147-па) и пунктом 5.7 Постановления № 95-па, не составлялись графики освежения и замены материальных ценностей, формирующих резерв:

1) Минцифрой ПК/Департаментом и муниципальными образованиями, которыми обеспечивается ответственное хранение резерва материальных ресурсов;

2) государственным казенным учреждением Приморского края по пожарной безопасности, делам гражданской обороны, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, осуществляющим хранение резервов Министерства ГО ЧС ПК;

3) КГУП "Примтеплоэнерго", осуществляющим хранение резерва Министерства ЖКХ ПК;

4) организациями, осуществляющими хранение резервов Минсельхоза ПК/Департамента.

Также Графики освежения, разрабатываемые КГАУСО "Седанкинский дом-интернат для престарелых и инвалидов" (данное учреждение хранит материальные ценности резерва Минтруда ПК) раз в два года (в период проверки представлены на 2015, 2017, 2019 годы), в соответствии с пунктом 3.7 Положения о резервах, должны разрабатываться ежегодно.

При сложившейся ситуации отсутствует актуальная информация о состоянии резервов материальных ресурсов, формируемых указанными ведомствами, и, как следствие, невозможность планирования его освежения и замены.

8.9.3. Также в период контрольного мероприятия установлено следующее:

1) Департамент сельского хозяйства и продовольствия ПК:

1. До настоящего времени выпуск средств защиты растений из резерва не осуществлен (в целях освежения), Решение КЧС по данному вопросу отсутствует. При этом средства защиты растений в количестве 22 555 литров списаны Департаментом в 2018 году в связи с истечением срока годности (акт о списании материальных запасов от 16.05.2018 № 00000002) и требуют утилизации.

2. Утилизация средств защиты растений с истекшим сроком хранения не осуществлена, бюджетные средства не выделялись на протяжении ряда лет (с 2014 года).

На 2020 год краевым бюджетом предусмотрены средства на утилизацию просроченных средств защиты растений – 4 536,000 тыс. рублей (расчет Минсельхозом ПК обоснован информацией, поступившей от ООО "Дальневосточная экологическая компания "Рециклинг"), тогда как ранее принималась во внимание стоимость утилизации, основанная на данных ООО "Черниговскагропромхимия", в размере 21 185,000 тыс. рублей (в период проверки представлен расчет 2018 года), что почти в пять раз больше расчетов ООО "Дальневосточная экологическая компания "Рециклинг".

3. Департаментом организовано размещение просроченных средств защиты растений на хранении (на специализированной базе ООО "Черниговскагропромхимия"), поскольку данная категория химикатов представляет собой класс опасности химических веществ, перечень которых содержит в себе жидкости или их смеси легко воспламеняющегося характера, представляющие опасность для людей. За данные услуги за счет средств краевого бюджета ежегодно направляется 225,000 тыс. рублей.

С 2019 года изменен порядок пополнения материального резерва средства защиты растений, а именно Департаментом проведен предварительный отбор участников закупки на поставку средств защиты растений, по результатам которого в перечень поставщиков включены 4 компании: ООО "ПримАгро", ООО ТД "ДальАгроХимпром", ООО "ДальАгролига", АО Фирма "Август". При сформированном перечне поставщиков, подрядчиков, исполнителей в целях последующего осуществления закупок у них товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок при объявлении режима ЧС, обеспечивается гарантированное формирование резерва материальных ресурсов.

Таким образом, при своевременно принятых Департаментом мерах по утилизации просроченных средств растений, у краевого бюджета с 2019 года отсутствовали бы дополнительные (ежегодно 225,000 тыс. рублей) расходы, связанные с хранением указанных химикатов, поскольку при таком виде пополнения материального резерва отсутствует необходимость в заключении и оплате договоров по хранению средств защиты растений.

4. Решением КЧС от 27.05.2019 № 25 для восполнения резерва химических средств защиты растений предусмотрены на 2020 год денежные средства в сумме 8 138,00 тыс. рублей (минимальный неснижаемый запас). Из пояснений Минсельхоза ПК (исх. от 28.02.2020 № 25/833) следует, что минимальный неснижаемый запас рассчитан с учетом того, что в Приморском крае отсутствует производство средств защиты растений, поставка осуществляется из других регионов, в целях своевременной локализации очагов заражения объектами посевов сельскохозяйственных культур и недопущения экономического ущерба (время отгрузки, транспортировки и распределения в хозяйства, которое влечет за собой снижение эффективности

борьбы с данными вредными объектами) и что данный запас достаточен для обработки 27 тыс. га сои и кукурузы.

Вместе с тем, при установлении минимального неснижаемого запаса в виде денежных средств, невозможно обеспечить гарантированное получение запаса средств защиты растений, достаточного для обработки 27 тыс. га сои и кукурузы, поскольку существует прямая зависимость от рынка товаров и услуг и в случае изменения цен поставщиками в сторону увеличения, будет приобретено меньшее количество средств защиты растений, соответственно, будет обработано меньшее количество площадей, занятых соей и кукурузой.

2) Департамент здравоохранения ПК:

Департаментом не проводятся мероприятия по своевременному освежению хранящихся в резервах материальных ресурсов материальных средств, исключению случаев хранения в резервах материальных средств с истекшими сроками.

Так, в ходе контрольного мероприятия представлены Планы освежения (замены) в 2019 году, в 2020 году¹⁸ имущества, заложенного в резерв Приморского края на случай ликвидации ЧС (далее – План освежения на 2019 год, на 2020 год), содержат информацию:

2019 год: о 64 позициях с истекшим сроком хранения (в Плане всего 79 позиций на общую сумму 1 744,956 тыс. рублей), из которых, истек срок годности в разбивке по годам и количеству позиций: в 1999 году – 1, в 2005 году – 1, в 2010 году – 1, в 2011 году – 7, в 2012 году – 8, в 2013 году – 15, в 2014 году – 20, в 2015 году – 5, в 2016 году – 1, в 2017 году – 5 (Справочно: в 2020 году истекает срок по 7 позициям). Просроченные материальные ценности составляют в общей сумме 424,903 тыс. рублей, что в 3,5 раза больше объема в стоимостном выражении, утвержденного Решением КЧС от 24.04.2019 № 18 и приказом Департамента от 27.05.2019 № 18/пр/529;

2020 год: о 36 (с учетом списания в 2019 году) позициях с истекшим сроком хранения (в Плане всего 53 позиции на общую сумму 1 650,329 тыс. рублей), из которых истек срок годности в разбивке по годам и количеству позиций: в 1999 году – 1, в 2005 году – 1, в 2011 году – 1, в 2012 году – 3, в 2013 году – 13, в 2014 году – 9, в 2015 году – 5, в 2016 году – 1, в 2017 году – 2 (Справочно: в 2020 году истекает срок по 7 позициям).

Примеры имущества с истекшим сроком хранения: в 1999 году – рукавицы меховые 6 пар (дата выпуска 1989 год); в 2005 году – простынь х/б 840 штук (дата выпуска 1995 год); в 2011 году – стетофонендоскоп комбинированный 49 штук (дата выпуска 2009 год) и прочее.

Представленные Планы освежения на 2019 и 2020 годы содержат только расходные материалы и медицинские изделия.

На момент проверки отсутствует актуальная информация о сроках и состоянии медицинского имущества и оборудования, составляющего

¹⁸ Составленный и направленный КГБУЗ "Медицинский центр мобилизационных резервов "Резерв" (учреждение, осуществляющее ответственное хранение резерва материальных ресурсов медицинского имущества и оборудования) письмом от 18.02.2019 № 1/1802/4-01, от 11.02.2020 № 1/1102/4-01 соответственно.

материальный резерв, поскольку обозначенные материальные ценности приобретены давно, проверки и обследования в отношении данных объектов не проводились.

Приведенная информация о мерах Департамента здравоохранения ПК по освежению резерва материальных ресурсов говорит о крайне низком уровне организации этих процессов, достаточно большое количество наименований материальных ценностей, составляющих резерв, являются объекты с истекшим сроком хранения и эксплуатации.

3) Госветинспекция ПК:

В нарушение пункта 3.6 Положения о резервах (в первоначальной редакции) в 2018 году Госветинспекции ПК издан приказ от 28.05.2018 № 50пр68 "О списании материальных запасов" (по данному приказу произведено списание дезинфицирующего средства Триосепт-ЭНДО на общую сумму 454,725 тыс. рублей согласно акту № 00000001 от 21.05.2018) без соответствующего Решения КЧС по выпуску из резерва дезинфицирующего средства Триосепт-ЭНДО с целью его освежения.

Кроме того, анализ документов, в которых представляется возможным установить движение (карточки учета материальных ценностей и договоры ответственного хранения) материальных ценностей, показал, что Госветинспекцией ПК произведено списание дезинфицирующего средства Триосепт-ЭНДО в количестве 305 литров по причине истечения срока его годности при отсутствии приказов органа исполнительной власти, ответственного за создание резерва, и решений КЧС, чем также нарушены требования пункта 3.6 Положения о резервах.

8.9.4. Следует обратить внимание на достаточно длительный период издания правовых актов Правительства (Администрации) Приморского края после утверждения Комиссией ЧС решения по выпуску материальных ценностей из резерва:

Реквизиты Решения КЧС	Реквизиты распоряжения Администрации/Правительства ПК	Отклонение по датам утверждения
<i>1) Департамент информатизации и телекоммуникаций ПК</i>		
10.09.2018 № 30	11.10.2018 № 353-ра	спустя 31 день
28.08.2019 № 37	12.09.2019 № 485-ра	спустя 15 дней
<i>2) Департамент сельского хозяйства и продовольствия ПК</i>		
02.02.2020 № 8	17.02.2020 № 41-рп	спустя 15 дней
<i>3) Департамент по ЖКХ ПК</i>		
12.03.2018 № 9	23.04.2018 № 117-ра	спустя 42 дня
27.08.2018 № 24	10.09.2018 № 301-ра	спустя 14 дней
29.08.2018 № 25	14.09.2018 № 314-ра	спустя 16 дней
18.08.2019 б/н	29.08.2019 № 439-ра	спустя 11 дней
23.09.2019 № 49	03.10.2019 № 561-ра	спустя 10 дней
<i>4) Госветинспекция ПК</i>		
25.01.2019 № 4	31.01.2019 № 42-ра	спустя 6 дней
01.08.2019 № 32	07.08.2019 № 388-ра	спустя 6 дней
28.08.2019 № 38	09.09.2019 № 473-ра	спустя 12 дней
03.12.2019 № 65	11.12.2019 № 721-ра	спустя 8 дней
<i>5) Департамент труда и социального развития ПК</i>		

15.05.2019 № 22	31.05.2019 № 265-ра	спустя 16 дней
-----------------	---------------------	----------------

Тем самым, при столь длительном издании нормативных актов Администрации Приморского края не учитывались требуемая оперативность, в связи с произошедшей чрезвычайной ситуацией, и срочность принятия мер по ее устранению и ликвидации.

8.10. Согласно пункту 5.5 Положения о резервах сведения о состоянии, использовании, восполнении резерва представляются органами, ответственными за создание резерва (далее – Сведения о резерве), в министерство по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий Приморского края (департамент гражданской защиты Приморского края) по форме и в сроки, установленные Инструкцией о сроках и формах представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденной приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 07.07.1997 № 382 (далее – Инструкция № 382).

Вместе с тем, указанная Инструкция не устанавливает сроки предоставления ответственными органами Сведений о резерве в министерство по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий Приморского края (департамент гражданской защиты Приморского края), поскольку в соответствии с Приложением № 2 к настоящей Инструкции утверждена форма 1/РЕЗ-ЧС и сроки ее представления для руководителя органа управления ГОЧС при органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации, которому необходимо ежегодно предоставлять начальнику регионального центра отчетность к 15 февраля (по состоянию на 1 января).

Таким образом, действующей редакцией Постановления АПК от 15.05.2018 № 223-па сроки предоставления Сведений о резерве для органов, ответственных за создание резерва материальных ресурсов, не установлены.

В проверяемом периоде предоставление органами, ответственными за создание резервов материальных ресурсов, информации по резерву осуществлялось в сроки, установленные запросами департамента гражданской защиты Приморского края.

При том, как установлено в ходе проверки в соответствии с запросами данных о резерве на 01 января года, следующего за отчетным, фактически предоставлялось до окончания отчетного периода.

Также органами, ответственными за создание резервов материальных ресурсов, на основании запросов департамента гражданской защиты Приморского края представлялись промежуточные данные формы 1/РЕЗ-ЧС. В связи с чем в сводной форме 1/РЕЗ-ЧС за отчетный год отражалась несопоставимая информация по периодам (началом периода является промежуточный период, а не 01 января отчетного года).

8.10.1. Согласно представленным в ходе контрольного мероприятия формам 1/РЕЗ-ЧС, установлено, что на 01.01.2020 органами, ответственными за создание резервов материальных ресурсов, накоплены материальные ценности, предусмотренные Номенклатурой, в следующем виде:

Ведомство	Состояние резерва	Примечание
Минцифра ПК	в полном объеме (19 наименований Номенклатуры) на общую сумму 7 864,53 тыс. рублей	в отчетных формах 1/РЕЗ-ЧС не нашли отражения данные о произведенных в 2018-2019 годах выпусках резерва материальных ресурсов средств связи в порядке временного заимствования и восполнении резерва после возврата муниципальными образованиями материальных ценностей
Минсельхоз ПК	в полном объеме, в том числе: сухой паек (на трое суток) – в количестве 2400 штук; продукты питания и средства защиты растений сформированы с применением способа предварительно отобранных поставщиков	-
Минтруд ПК	в полном объеме (36 наименований Номенклатуры), за исключением топлива для обогрева палаток (0,59 тонн у.е., или 2 %) на общую сумму 15 759,22 тыс. рублей	-
Минздрав ПК	в полном объеме, в том числе: по медицинскому имуществу и оборудованию на общую сумму 9 308,000 тыс. рублей (100,0 %); по лекарственным препаратам медицинским изделиям для проведения специфической фармакотерапии радиационных и химических поражений (антидоты) на 1 338,170 тыс. рублей (100,0 %); по иммунобиологическим препаратам предусмотрено формирование в порядке предварительного отбора поставщиков за счет средств финансового резерва; по пункту 4.4 "Комплект индивидуальной медицинской гражданской защиты для оказания первичной медико-санитарной помощи и первой помощи" в количестве 550 комплектов на сумму 661,400 тыс. рублей	комплекты КИМГЗ получены после отчетного периода (в 2020 году). Тем самым, данные формы 1/РЕЗ-ЧС по состоянию на 01.01.2020 искажены по причине неправомерного включения Департаментом данных о 550 ед. КИМГЗ
Министерство ЖКХ ПК	в полном объеме (20 наименований Номенклатуры) на общую сумму 56 063,277 тыс. рублей	при формировании отчетной формы 1/РЕЗ-ЧС на 01.12.2018 Департаментом учитывались также объекты материальных ценностей, фактически полученные после указанной даты (мотоперфоратор, запорная арматура, насосы, емкость для

		воды). Тем самым, наблюдается некорректность даты периода, которая указана при составлении отчетной формы. Также в отчетных формах 1/РЕЗ-ЧС не нашли отражения данные о произведенных в проверяемом периоде выпусках резерва материальных ресурсов и его восполнении (заложенных материальных средствах).
Министерство ГО ЧС ПК	в полном объеме на общую сумму 128 246,537 тыс. рублей, за исключением "шланги (рукава) в комплекте с установочными приспособлениями для мотопомп – из 15 комплектов – 0	-
Госветинспекция ПК	материальный резерв средств для проведения дезинфекции в очагах опасных заболеваний животных сформирован не в полном объеме по следующим позициям: 1) дезинфицирующие средства – в наличии 1200 л. (86 %); 2) костюмы защитные одноразовые для работы в очагах заболевания – в наличии 106 шт. (53 %); 3) бахилы защитные одноразовые для работы в очагах заболевания – в наличии 281 пара (71 %); 4) маски защитные – в наличии 7 пар (35 %); 5) фильтры для масок защитных – в наличии 25 комплектов (28 %); 6) перчатки защитные – в наличии 17 пар (43 %); 7) щиток лицевой сменный – в наличии 44 шт. (88 %); 8) очки защитные закрытые – в наличии 6 шт. (60 %); 9) плащ накидка – в наличии 6 шт. (60 %)	

8.10.2. При проверке объемов, установленных Номенклатурой, отраженных в форме 1/РЕЗ ЧС на предмет соответствия их данным бухгалтерского учета и фактического наличия установлено следующее.

8.10.2.1. Минцифра ПК

1) Департаментом допущено искажение данных в форме 1/РЕЗ-ЧС на 01.07.2018 (данные по состоянию на 01.01.2018). Так, согласно Номенклатуре, действующей до 15.05.2018, установлены объемы по следующим наименованиям:

радиостанции мобильные (к-т) – 23, в форме 1/РЕЗ-ЧС – 3;
антенно-фидерные устройства (к-т) – 24, в форме 1/РЕЗ-ЧС – 4;
бензо-электростанции (шт.) – 6, в форме 1/РЕЗ-ЧС – 1.

2) в документах бухгалтерского учета (оборотно-сальдовые ведомости за 2018-2019 годы по счетам 101, 105 и забалансовому счету 21), сформированных по Министерству (Департаменту информатизации и телекоммуникаций ПК до 01.01.2020) отсутствуют объекты, составляющие резерв материальных ресурсов и отраженные в форме 1/РЕЗ-ЧС на общую сумму 1 168,548 тыс. рублей, а именно:

Наименование	Количество/стоимость
мобильная станция (телефон) спутниковой связи – "GSP 1600", а/комплект "GCR 1410"	1 ед.*117,000 тыс. рублей
носимая станция (телефон) спутниковой связи – "GSP 1600", базовый комплект	2 ед.*67,500 тыс. рублей
радиостанция KB – "IC-706MK2G" с тюнером "АН-4", антенной "АН-2b"	2 ед.*49,500 тыс. рублей
Р/станция УВК – "GM-160" с антенной "AW-6", с RLN4802 и конвертором GCR-1000-DC/DC	1 ед.*24,055 тыс. рублей
УВК – "Icom-F3GT" с доп. аккумулятором, чехлом, ЗУ-6	18 ед.*10,204 тыс. рублей
зарядные устройства к радиостанциям – "Icom-F3GT" типа BC121+GxAD+БП	3 ед.*12,186 тыс. рублей
комплект для программирования – "Icom-F3GT" типа CSF+OPC-478	1 ед.*2,637 тыс. рублей
радиотранслятор УКВ – "VXR-7000V"	1 ед.*53,600 тыс. рублей
радиомикрофон "MiPro U-980": MR-801a/MT-801a, MU-53HNS	1 ед.*19,200 тыс. рублей
радиотелефон "Senao" SN-258 plus	2 ед.*5,415 тыс. рублей
антенна УВК – "ANLI-100V"	2 ед.*7,300 тыс. рублей
антенна УВК – "Diamond DP-spm"	1 ед.*3,100 тыс. рублей
антенна KB зенитного излучения для мобильной радиостанции "АН-710"	1 ед.*25,600 тыс. рублей
мачты антенные телескопические, 12 м – "МТП-14У"	2 ед.*21,700 тыс. рублей
телефон полевой – "ТА-88"	4 ед.*27,000 тыс. рублей
телефон "Panasonic" "KX-TS2565RU"	3 ед.*1,602 тыс. рублей
телефакс "Panasonic" "KX-FT912RU"	3 ед.*5,834 тыс. рублей
телефон сотовой связи "Nokia-1200"	30 ед.*1,540 тыс. рублей
коммутатор – "П-193М2"	1 ед.*60,000 тыс. рублей
УАТС – "Максиком" МР 35 (БК 309)	1 ед.*7,958 тыс. рублей
легкий полевой кабель связи "П-274М" (10 катушек)	5 км*5,000 тыс. рублей
магнитола "SYS-2240" (с усилителем звука на 2х240 Вт)	1 ед.*28,420 тыс. рублей
рупорный громкоговоритель – "HS-50"	2 ед.*2,355 тыс. рублей
всепогодная настенная звуковая колонна – "JCO-140A", (40 Вт)	2 ед.*5,300 тыс. рублей
бензоэлектростанция "EP 6500CXS"	1 ед.*73,300 тыс. рублей
преобразователь напряжения электропитания 12/220 1500W NEODRIVE	1 ед.*13,800 тыс. рублей

Согласно пояснениям Минцифры ПК (исх. от 03.03.2020 № 40/418) данные в форме 1/РЕЗ-ЧС по наличию вышеприведенных объектов включены на основании данных бухгалтерского учета подведомственного Департаменту краевого государственного казенного учреждения "Информационно-технологический центр Приморского края" (представлены оборотно-сальдовые ведомости по счетам 101 и 105, в которых отражены из 26 приведенных наименования – 22 и по 1 наименованию количество меньше на 2 единицы).

Вместе с тем, информации о каких-либо принимаемых мерах о закреплении за Минцифрой ПК имущества, не отраженного в бухгалтерском учете, не представлено, соответственно, правомочность распоряжения материальными ценностями у Минцифры ПК (Департамента) как органа, ответственного за создание резерва материальных ресурсов, отсутствует, как и основания для отражения данных, составляющих резерв материальных ресурсов средств связи в форме 1/РЕЗ-ЧС.

Кроме того, в нарушение пункта 335 Инструкции об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов, органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными

фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н на забалансовом счете 02 "Материальные ценности на хранении" на основании протокола заседания постоянно действующей инвентаризационной комиссии, комиссии по поступлению и выбытию активов департамента информатизации и телекоммуникаций Приморского края от 16.08.2019 б/н отражены объекты резерва материальных ресурсов средств связи, приобретенные Департаментом в 2019 году на общую сумму 457,607 тыс. рублей, в том числе: (бензоэлектростанция Huter DY9500L – 5 ед.*38,691 тыс. рублей; терминал спутниковый радиосвязи VSAT HT 1100 – 8 ед.*33,019 тыс. рублей).

В ходе проверки данное нарушение устранено. Объекты отражены на счете 101 (бухгалтерская справка от 10.03.2020 № 00000009).

8.10.2.2. Минтруд ПК

1) Данные бухгалтерского учета средств материального резерва и сведения, отраженные в форме 1-РЕЗ/ЧС, расходятся:

в соответствии с оборотно-сальдовой ведомостью по счету 105 количество:

на 01.01.2019: постельных принадлежностей, а именно: матрацев – 850 шт., подушек – 850 шт., одеял – 1322 шт. В форме 1-РЕЗ/ЧС плановое количество постельных принадлежностей (подушка, матрац, одеяло) указано 800 комплектов, фактическое – 850.

на 01.01.2020: постельных принадлежностей, а именно: подушек – 850 шт., одеял – 1322 шт. "Матрац" в количестве 802 шт. отражены в оборотах за период, на конец периода – отсутствуют. В форме 1-РЕЗ/ЧС плановое и фактическое количество постельных принадлежностей (подушка, матрац, одеяло) указано 800 комплектов.

2) Искажение данных в форме 1-РЕЗ/ЧС, а именно:

- в форме 1-РЕЗ/ЧС по состоянию на 01.01.2018 по наименованию "Кухни прицепные" указан план – 7 единиц, тогда как Номенклатурой (в редакции, действующей на указанную дату) установлено – 8 единиц;

- в форме 1-РЕЗ/ЧС по состоянию на 01.01.2018 по наименованию "Топливо для обогрева палаток" указан план – 35,7 тонн, тогда как Номенклатурой (в редакции, действующей на указанную дату) установлено – 35 тонн.

8.10.2.3. Минздрав ПК

В документах бухгалтерского учета (оборотно-сальдовые ведомости за 2018-2019 годы по счетам 101, 105 и забалансовому счету 21), сформированных по Минздраву ПК (департаменту здравоохранения Приморского края до 01.01.2020) отсутствуют объекты, составляющие резерв материальных ресурсов и отраженные в форме 1/РЕЗ-ЧС.

Как установлено в ходе контрольного мероприятия, все материальные ценности резерва материальных ресурсов "медицинское имущество и оборудование, лекарственные препараты, изделия медицинского назначения, медицинские средства индивидуальной защиты" за весь период его

формирования передавались по извещениям (форма по ОКУД 0504805) в КГБУЗ "Медицинский центр мобилизационных ресурсов "Резерв" (с дальнейшим отражением данных о материальных ценностях в бухгалтерском учете именно данного учреждения), которое в свою очередь в соответствии с пунктом 2.3 Устава, утвержденного распоряжением департамента земельных и имущественных отношений Приморского края от 17.02.2014 № 58-ри, (в редакции от 08.08.2019 № 447-ри, от 25.12.2019 № 1012-ри), осуществляет только ответственное хранение резервов материальных ресурсов на основании договоров, заключаемых с Департаментом.

В результате отсутствия контроля сложившаяся ситуация в конечном счете привела к отсутствию правомочности распоряжения Минздравом ПК (Департаментом) как органом, ответственным за создание резерва материальных ресурсов, на основании решений Правительства Приморского края (Администрации Приморского края) материальными ценностями формируемого резерва.

Следовательно, у Департамента здравоохранения ПК отсутствуют основания по отражению данных, составляющих резерв материальных ресурсов "медицинское имущество и оборудование, лекарственные препараты, изделия медицинского назначения, медицинские средства индивидуальной защиты", в форме 1/РЕЗ-ЧС.

В период контрольного мероприятия частично восстановлены в бухгалтерском учете данные по материальным ценностям с отнесением их на счет 105 по Минздраву ПК на общую сумму 1 143,084 тыс. рублей (бухгалтерская справка от 06.03.2020 № 9).

8.10.2.4. Министерство ЖКХ ПК

1) В период контрольного мероприятия установлено, что в документах бухгалтерского учета (оборотно-сальдовые ведомости за 2018-2019 годы по счету 101), сформированных по Министерству ЖКХ ПК (Департаменту) отсутствуют объекты, составляющие резерв материальных ресурсов и отраженные в форме 1/РЕЗ-ЧС на общую сумму 24 645,228 тыс. рублей, а именно: кран автомобильный 1 ед.*5 270,000 тыс. рублей; дизелькомпрессоры (винтовая компрессорная станция) 2 ед.*762,000 тыс. рублей; транспортные блочно-модульные котельные 2 ед.*3 200,000 тыс. рублей; дизельная электростанция 12 ед.*954,269 тыс. рублей.

Сложившаяся ситуация привела к отсутствию правомочности распоряжения вышеуказанными материальными ценностями у министерства (Департамента) как органа, ответственного за создание резерва материальных ресурсов, как и основания для отражения данных, составляющих резерв материальных ресурсов в форме 1/РЕЗ-ЧС.

Приведенные случаи по отражению Департаментом данных в форме 1/РЕЗ-ЧС (по соответствующим периодам) в конечном счете привели к искажению данных по резерву в сводной форме 1/РЕЗ-ЧС.

Кроме того, согласно оборотно-сальдовой ведомости (за 2018, 2019 годы) по состоянию на 01.01.2018 в распоряжении администрации Красноармейского муниципального района находятся материальные ценности

на общую сумму 463,550 тыс. рублей (3 тепловые пушки на дизельном топливе и 2 теплогенератора на дизельном топливе), на момент проведения контрольного мероприятия данные объекты не возвращены.

2) Департаментом по ЖКХ ПК в нарушение пункта 2.8 Положения об учете имущества, находящегося в собственности Приморского края, и ведении реестра собственности Приморского края, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 23.08.2010 № 296-па не представлены в Реестр собственности Приморского края данные об объектах основных средств, относящихся к резерву "материалы и оборудование для жилищно-коммунального хозяйства, специальная и автотранспортная техника, энергетические ресурсы, средства малой механизации, строительные и другие средства материально-технического обеспечения" и отраженных в бухгалтерском учете.

8.10.2.5. Министерство ГО ЧС ПК установлены расхождения

- в оборотно-сальдовой ведомости Департамента по счету 101 за 2018 год сальдо на конец периода составляют: "противогаз УЗС ВК с комбинированным фильтром ВК 320м. А1В1Е1К1Р3Д и лицевой частью" в общем количестве 1703 шт.; "противогаз ГП-7Б" в количестве 140 шт.;

- в оборотно-сальдовой ведомости Департамента по счету 101 за 2019 год сальдо на конец периода составляют: "противогаз УЗС ВК с комбинированным фильтром ВК 320м. А1В1Е1К1Р3Д и лицевой частью" в общем количестве 1703 шт.; "противогаз ГП-7Б" в количестве 140 шт.; "противогаз гражданский фильтрующий ГП-7Б с ГП 7кБ – Оптим" в количестве 9045 шт.;

- в оборотно-сальдовой ведомости Департамента по счету 101 за 2019 год сальдо на конец периода составляют: "противогаз гражданский фильтрующий детский "ПФД-Бриз" в количестве 140 шт., "противогаз детский фильтрующий марки ПДФ-2Д с фильтром ВК-320" в количестве 1522 шт., "противогаз детский фильтрующий марки ПДФ-2Ш с фильтром ВК-320" в количестве 1522 шт.;

- в перечне движимого имущества, принадлежащего Департаменту на соответствующем вещном праве, по состоянию на 01.01.2018 содержатся "палатка модульная каркасная" в количестве 4 штук.;

- в перечне движимого имущества, принадлежащего Департаменту на соответствующем вещном праве, по состоянию на 01.01.2018 содержатся "печь армейская (в комплекте); по состоянию на 01.01.2019 – "печь чугунная" – 30 штук и "печь армейская (в комплекте) – 42 штуки.

8.10.2.6. Госветинспекция ПК

1) Количество перчаток защитных по данным бухгалтерского учета по состоянию на 01.01.2020 – 17 пар, по данным формы 1-РЕЗ/ЧС – 13 пар.

2) В представленных Госветинспекции ПК отчетных формах 1/РЕЗ-ЧС не в полном объеме нашли отражение данные о произведенных в исследуемом периоде выпусках резерва материальных ресурсов.

3) В форме 1/РЕЗ-ЧС необоснованно отражены данные о фактическом наличии материальных ценностей, составляющих резерв материальных ресурсов, такие как:

- бахилы защитные одноразовые для работы в очагах заболевания (на 01.01.2018, на 01.07.2018) в количестве 400 пар, фактически резерв по данному наименованию отсутствовал;

- фильтры для масок защитных (на 01.01.2020) в количестве 50 шт., фактически резерв по данному наименованию составлял 25 комплектов.

Приведенные случаи по отражению Госветинспекцией ПК данных в форме 1/РЕЗ-ЧС (по соответствующим периодам) в конечном счете привели к искажению данных по резерву в сводной форме 1/РЕЗ-ЧС.

8.11. В ходе контрольного мероприятия в ответ на запрос Контрольно-счетной палаты Приморского края от 27.02.2020 № 02-01/197 отдельными ведомствами представлена информация, согласно которой существует потребность внесения изменений в Номенклатуру.

1) Минцифрой ПК планируется исключение из Номенклатуры (коммутатор телефонной связи П-193 М2 – 1 шт.; телефон полевой ТА-88 – 4 шт.; полевой кабель связи П-247 М – 5 км.; радиотелефон "Senao SN-258 plus" – 2 шт.; мобильная станция (телефон) спутниковой связи "GSP 1600", "GCR 1410" – 1 шт.; носимая станция (телефон) спутниковой связи "GSP 1600" – 2 шт.)), изменение Перечня Номенклатуры и объемов резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Приморского края, увеличив количество телефонов сотовой связи до 40 шт.

2) Минздравом ПК предлагаются к исключению из Номенклатуры расходный материал (пипетка глазная в футляре, трубка 2хпросветная кремнийорганическая (для промывания гнойных полостей) трубка двухканальная, трубка эндотрахеальная (интубационная) с манжетой внутренний диаметр, трубка эндотрахеальная (интубационная) с манжетой (ПВХ термопластичный), перчатки хир. стер. ортопедические раз, костюм одноразовый (хирургический), костюм хирургический женский, шприц инъекционный типа "Рекорд" на 5,0, шприц с силиконовым кольцом на поршне для промывания полости).

Также Министерством ЖКХ ПК сообщено, что основной проблемой в сфере жилищно-коммунального хозяйства настоящее время является высокий износ объектов коммунальной инфраструктуры, который составляет порядка 65 %.

Выполняемые мероприятия в рамках государственных программ Приморского края "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" и "Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае" по замене и капитальному ремонту объектов и систем тепло-, водоснабжения, водоотведения не решают основную проблему по снижению износа объектов коммунальной инфраструктуры. Необходим системный подход к модернизации и реконструкции объектов тепло-, водоснабжения и

водоотведения, а также кратное увеличение средств, выделяемых для замены большего количества сетей и ремонта объектов, т.к. последние года объем выполняемых работ позволяет только сдерживать старение сетей, а не улучшать их состояние.

В данных условиях рассматривать вопрос о достаточности (недостаточности) по наполняемости Номенклатуры и объемов резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Министерство ЖКХ ПК считает нецелесообразным, а содержать аварийный запас в количестве, позволяющем оперативно реагировать на возникающие аварийные ситуации, не представляется возможным.

8.12. Согласно пункту 5.1 Положения о резервах основными задачами учета материальных средств резерва материальных ресурсов являются обеспечение сохранности и осуществление контроля за их использованием (выпуском), своевременное выявление неиспользуемых материальных средств, получение точных сведений о количестве материальных средств резерва материальных ресурсов, находящихся на складах органов, ответственных за создание резерва, подведомственных им учреждений, а также организаций, осуществляющих их хранение.

8.12.1. В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение пунктов 5.2-5.4 Положения о резервах, не ведутся книги (карточки) учета всех операций, связанных с движением и изменением качественного (технического) состояния материальных средств резерва материальных ресурсов (далее – карточки учета).

1) Миницифрой ПК и муниципальными образованиями, осуществляющими ответственное хранение материальных средств резерва материальных ресурсов. После подписания акта контрольного мероприятия от 10.03.2020 б/н министерством принята Дорожная карта и разработан журнал учета продукции, товарно-материальных ценностей в местах хранения;

2) КГКУ "ЦСПН", осуществляющим хранение резерва Минтруда ПК;

3) КГУП "Примтеплоэнерго", осуществляющим ответственное хранение материальных средств резерва материальных ресурсов Министерства ЖКХ ПК;

Таким образом, отсутствует актуальная информация о состоянии резервов материальных ресурсов "средства связи", "вещевое имущество и товары первой необходимости" и "материалы и оборудование для жилищно-коммунального хозяйства, специальная и автотранспортная техника, энергетические ресурсы, средства малой механизации, строительные и другие средства материально-технического обеспечения", что в свою очередь привело к невозможности планирования его освежения и замены, и иных необходимых действий.

Также выборочно осуществлена проверка исполнения КГБУЗ "Медицинский центр мобилизационных резервов "Резерв" пункта 5.4 Положения о резервах, по результатам которой установлено следующее:

- карточки учета наличия материальных средств резерва заводятся

ежегодно (обновляются по состоянию на начало нового финансового года), то есть информация в них отражена не нарастающим итогом;

- не представлены 2 карты учета (пульсометр и отсасыватель).

При сложившейся ситуации не выполняется основное требование учета – он должен быть своевременным, полным, достоверным и точным.

8.12.2. В нарушение требований пункта 5.6 Положения о резервах в проверяемом периоде не все органы, ответственные за создание материальных резервов, были охвачены совместными проверками, только Департамент информатизации и телекоммуникаций ПК (20.11.2018 и 13.12.2019¹⁹), Департамент здравоохранения ПК в 2018 году (26.11.2018²⁰), Департамент по ЖКХ ПК только в 2019 году (14.11.2019²¹).

Вместе с тем, проведенными проверками не установлены нарушения, приведенные в настоящем отчете по указанным департаментам, что говорит о формальном подходе при организации их проведения.

8.13. В ходе контрольного мероприятия также был проведен анализ организации хранения резерва материальных ресурсов Приморского края (в отдельных случаях производился выезд на места хранения), по результатам которого установлено следующее.

1) Миницифра ПК

Материальный резерв средств связи хранится в отдельном помещении по адресу: г. Владивосток, ул. Алеутская, д. 45а, кабинет № 120.

Визуальным осмотром установлено, что помещение сухое (на упаковке следов плесени не визуализируется), не пыльное, но достаточно тесное (отдельные объекты материальных ценностей доставались со стеллажей с затруднением). Материальные ценности хранятся на стеллажах, упорядоченно, с нанесенными инвентарными номерами, в коробках, с технической документацией (в большинстве случаев не русифицирована).

¹⁹ В составе Комиссии: А.А. Бутырских, консультант отдела по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности департамента гражданской защиты; Л.В. Агранат, ведущий специалист государственного казенного учреждения Приморского края по пожарной безопасности, делам гражданской обороны, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; А.И. Наровецкий, главный консультант отдела по работе с операторами связи Департамента).

²⁰ В составе Комиссии: А.А. Бутырских, консультант отдела по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности департамента гражданской защиты; Л.В. Агранат, главный специалист государственного казенного учреждения Приморского края по пожарной безопасности, делам гражданской обороны, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; Е.В. Святенская, главный специалист-эксперт отдела инженерно-технических мероприятий, радиационной, химической, биологической и медицинской защиты управления гражданской защиты Главного управления МЧС России по Приморскому краю; А.Л. Девятов, главный специалист-эксперт Второго отдела Департамента. К проверке привлекались: материально ответственное лицо – заведующая складом № 3 КГБУЗ "Медицинский центр мобилизационных ресурсов "Резерв" И.М. Тихонина).

²¹ В составе Комиссии: А.А. Бутырских, консультант отдела по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности департамента гражданской защиты; А.В. Стецкевич, главный консультант отдела жизнеобеспечения края Департамента) А.В. Лошкарева, начальник производственного участка № 3 КГУП "Примтеплоэнерго". Указанной комиссией установлена необходимость замены аккумуляторных батарей в связи с выходом из строя 7 ДЭС; проведения ТО автоцистерны, замены авторезины, замены АКБ.



Фото 1. Место хранения материального резерва средств связи по адресу: г. Владивосток, ул. Алеутская, д. 45 А, каб. 120
(фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 27.01.2020)



Фото 2. Средства резерва средств связи Минцифры ПК, в том числе не вскрытые
(фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 27.01.2020)

Вместе с тем, не представилось возможным проверить наличие терминалов спутниковой радиосвязи VSAT (по данным формы 1/РЕЗ-ЧС – 22 единицы), поскольку данное оборудование размещено на верхних полках стеллажей (под потолком), в помещении отсутствует стремянка/лестница. Тем самым не соблюдено одно из основных требований к помещениям – возможность к быстрой выдаче оборудования.

Оборудование, за исключением спутниковых и сотовых телефонов, находится в заводской упаковке (не вскрыта), что может свидетельствовать об отсутствии действий по проверке оборудования при его получении, и, как следствие, возможном риске его неисправного состояния.

Часть имущества резерва материальных ресурсов (спутниковые телефоны) передана Департаментом на основании договоров передачи на ответственное хранение в муниципальные образования (администрации Кавалеровского МР по договору передачи на ответственное хранение от 29.12.2016 б/н, администрации Тернейского МР по договору передачи на ответственное хранение от 29.12.2016 б/н, администрации Дальнегорского ГО по договору передачи на ответственное хранение от 29.12.2016 б/н,

администрации Ольгинского МР по договору передачи на ответственное хранение от 29.12.2016 б/н, администрации Лазовского МР по договору передачи на ответственное хранение от 29.12.2016 б/н, администрации Чугуевского МР по договору передачи на ответственное хранение от 13.01.2017 № 270-16).

2) Минсельхоз ПК

2.1) В проверяемом периоде хранение продовольственного резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Приморского края осуществлялось на основании договоров ответственного хранения и обслуживания продовольствия, заключаемых с КГУП "Государственное агентство по продовольствию Приморского края" поквартально, на возмездной основе. Местом хранения определен склад по адресу: г. Владивосток, ул. Заречная, д. 5. На момент проведения контрольного мероприятия в Минсельхозе ПК продовольственные пайки были перераспределены в Артемовский городской округ, городской округ Большой Камень, Октябрьский, Пограничный и Хасанский муниципальный районы.

2.2) Хранение списанных в связи с истечением срока годности средств защиты сельскохозяйственных растений резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Приморского края осуществляется на основании договоров хранения, заключаемых с ООО "Черниговскагропромхимия" поквартально, на возмездной основе по адресу: Черниговский район, с. Высокое, ул. Строительная 6.

3) Минтруд ПК

Хранение материального резерва вещевое имущество и товаров первой необходимости, за формирование которого несет ответственность Минтруд ПК, осуществляют: 1) КГАУСО "Седанкинский дом-интернат для престарелых и инвалидов" (г. Владивосток, ул. Маковского, д.41), 2) КГКУ "Центр социальной помощи населению" (далее – КГКУ "ЦСПН") (г. Владивосток, ул. Пушкинская, 13), 3) ГКУ ПК по пожарной безопасности и ГОЧС (п. Шкотово, ул. Анисимовская, 112).

1. КГАУСО "Седанкинский дом-интернат для престарелых и инвалидов"

Хранение резерва вещевое имущество и товаров первой необходимости Минтруда ПК осуществляется КГАУСО "Седанкинский дом-интернат для престарелых и инвалидов" на основании договоров ответственного хранения: от 11.12.2017 № 2 ХЧС, от 12.10.2018 № 1 ХЧС (по адресу: г. Владивосток, ул. Маковского, д. 41).

В ходе выездной проверки фактического наличия средств резерва установлено, что под складское помещение приспособлено помещение технического 6 этажа учреждения, под крышей, что не обеспечивает выполнение основной задачи хранения резервов материальных ресурсов – обеспечение их количественной и качественной сохранности в течение всего периода хранения, а также обеспечение постоянной готовности к быстрой

выдаче по назначению, поскольку лестничные пролеты узкие, дверной проем в помещение технического этажа не позволяет войти человеку в полный рост.



Фото 3. Вход в место хранения материального резерва
КГАУСО "Седанкинский дом-интернат для престарелых и инвалидов"
по адресу: г. Владивосток, ул. Маковского, 41.
(фото Контрольно-счетной палаты
Приморского края от 07.02.2020)

В помещении технического этажа отсутствуют в достаточном количестве стеллажи – материальные средства резерва сгружены на полу, частично не упакованы, запылены. Помещение имеет сильную степень загрязненности.

Сложившаяся ситуация не обеспечивает качественной сохранности хранимых материальных ценностей.

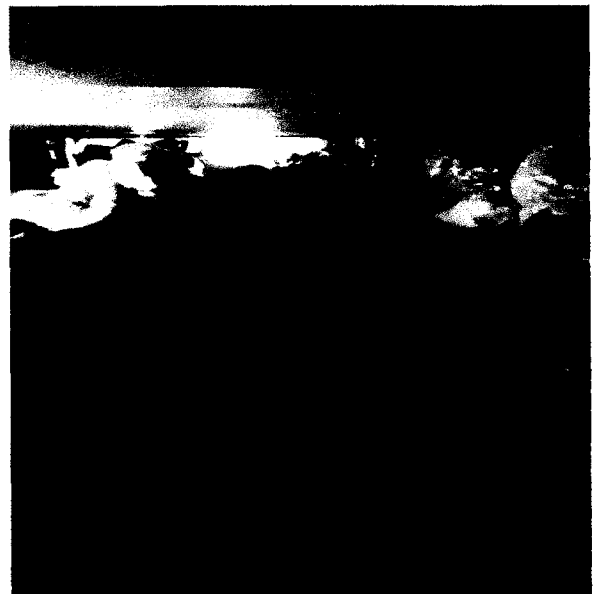
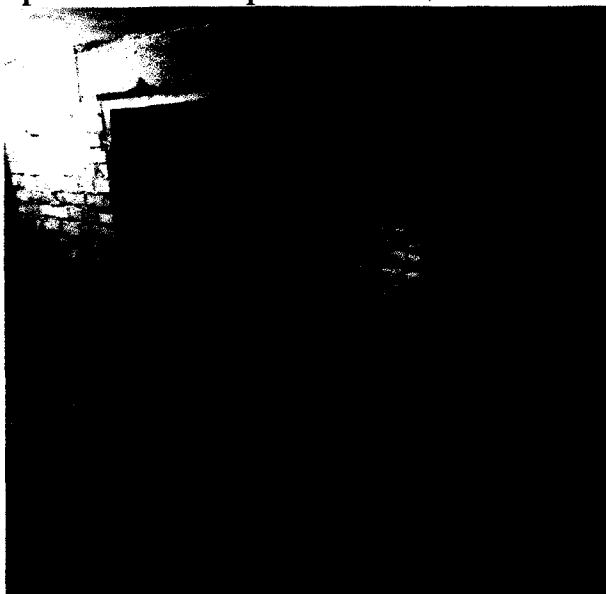


Фото 4. Место хранения материального резерва
КГАУСО "Седанкинский дом-интернат для престарелых и инвалидов"
по адресу: г. Владивосток, ул. Маковского, 41.
(фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 07.02.2020)

Приспособленное под хранение материального резерва помещение не обеспечено контрольно-измерительными приборами, тем самым не подтверждено создание учреждением необходимых условий хранения: температура, относительная влажность воздуха.

Проводка в помещении технического этажа в свободном состоянии "висит", скреплена на изоленту. В данном помещении хранится легковоспламеняющийся мягкий инвентарь, а также топливо для обогрева палаток в количестве 0,59 тонн.

При этом технический этаж, оборудованный под склад, фактически расположен в здании, в котором пациенты учреждения находятся круглосуточно.



Фото 5. Состояние проводки
КГАУСО "Седанкинский дом-интернат
для престарелых и инвалидов"
по адресу: г. Владивосток,
ул. Маковского, 41.
(фото Контрольно-счетной палаты
Приморского края от 07.02.2020)

Учет Резерва ведется без технической документации, удостоверяющей год выпуска, назначение, качественное состояние, гарантийный срок хранения (годности) и другой информации. Так, топливные брикеты не имеют маркировки, в связи с чем невозможно установить вес, дату изготовления, срок годности, производителя.

Выборочной проверкой фактического наличия имущества резерва материальных ресурсов установлена недостача по позиции Резерва "кровати раскладные или сборные, спальные мешки" – раскладушка "Стефани" жесткая 1 шт. (в соответствии с актом приема-передачи на ответственное хранение –

125 шт., фактически – 124 шт. (акт осмотра от 07.02.2020 № б/н). Письмом от 10.02.2020 № 102 КГАУСО "Седанкинский дом-интернат для престарелых и инвалидов" уведомило о том, что отсутствующая раскладушка "Стефани" жесткая 1 шт. найдена. Повторный выезд Контрольно-счетной палатой Приморского края не осуществлялся.

Помещение "Теплица"

В целях обеспечения надлежащих условий хранения КГАУСО "Седанкинский дом-интернат для престарелых и инвалидов" осуществлен ремонт здания "Теплица" (лит И, И1) (согласно инвентарной карточки учета нефинансовых активов инвентарный № 00000000022). Однако помещение не соответствует требованиям, предъявляемым к складским помещениям.

При визуальном осмотре данного помещения установлено, что стены помещения покрыты толстым слоем изморози. Приточно-вытяжная вентиляция отсутствует. Отсутствует подключение к системе центрального отопления. На стенах и потолке присутствуют следы грибкового поражения (акт осмотра от 07.02.2020 № б/н).



Фото 6. Помещение "Теплица"

КГАУСО "Седанкинский дом-интернат для престарелых и инвалидов"
по адресу: г. Владивосток, ул. Маковского, 41.
(фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 07.02.2020)

На стенах и потолке присутствуют следы грибкового поражения (акт осмотра от 07.02.2020 № б/н), на момент осмотра в помещении находилось часть хранимого материального резерва (матрацы).



Фото 7. Следы грибкового поражения на стенах "Теплицы"
(фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 07.02.2020)

На ответственном хранении КГАУСО "Седанкинский дом-интернат для престарелых и инвалидов" находится кухня прицепная (КП-130.11) в количестве 1 шт. Кухня хранится на улице, без навеса, без консервации защитным (укрывным) материалом, что привело к появлению ржавчины (акт осмотра от 07.02.2020 № б/н).



Фото 8. Хранение "кухни прицепной (КП-130.11)"
КГАУСО "Седанкинский дом-интернат для престарелых и инвалидов"
по адресу: г. Владивосток, ул. Маковского, 41.
(фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 07.02.2020)

2. КГКУ "Центр социальной поддержки населения"

Ответственное хранение осуществляется в соответствии с договором ответственного хранения от 11.12.2017 № 2 ХЧС по адресу: г. Владивосток, ул. Пушкинская, д. 13.

Хранение вещевого имущества и товаров первой необходимости осуществляется в складском помещении с соответствующим температурным режимом, относительной влажностью воздуха, вентиляцией и соблюдением санитарно-гигиенических требований.

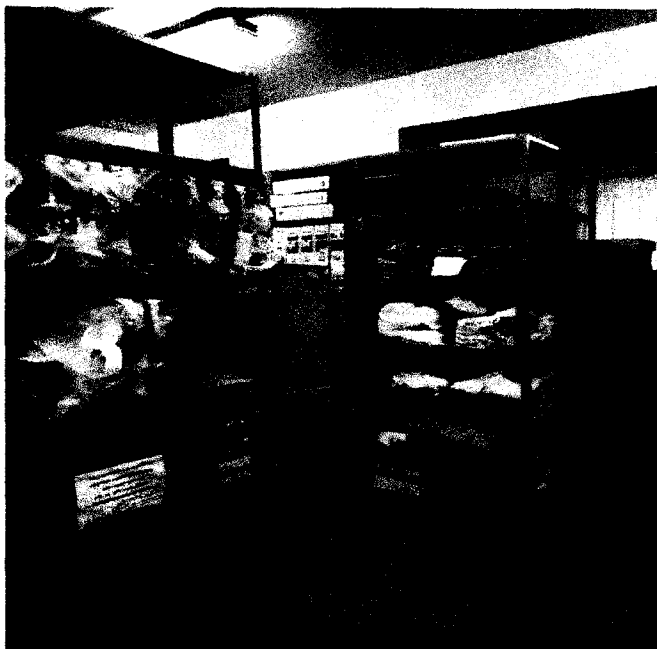


Фото 9. Складское помещение
КГКУ "Центр социальной поддержки
населения"

по адресу: г. Владивосток,
ул. Пушкинская, 13.

*(фото Контрольно-счетной палаты
Приморского края от 06.02.2020)*

Вместе с тем, наряду с материальными средствами резерва вещевого имущества и товаров первой необходимости в помещении хранятся материальные ценности КГКУ "Центр социальной поддержки населения".

В соответствии с пунктом 4.3 Положения о резервах материальные средства резерва материальных ресурсов должны храниться как материальные ценности длительного хранения, отдельно от других материальных средств и соответствовать учетным документам.

В нарушение пунктов 5.2-5.4 Положения о резервах КГКУ "Центр социальной поддержки населения", осуществляющим ответственное хранение материальных средств резерва материальных ресурсов, не ведутся книги (карточки) учета всех операций, связанных с движением и изменением качественного (технического) состояния материальных средств резерва материальных ресурсов.

Актом осмотра и проверки фактического наличия материальных средств Резерва, переданных на ответственное хранение, от 06.02.2020 № б/н установлена пересортица внутри позиций: сапоги резиновые, светильник переносной.

Палатка "Армейская Берег – 50 М2" в количестве 2 шт. хранится в заводской упаковке в одном из кабинетов КГКУ "Центр социальной поддержки населения" вместе с имуществом, принадлежащем указанному учреждению.

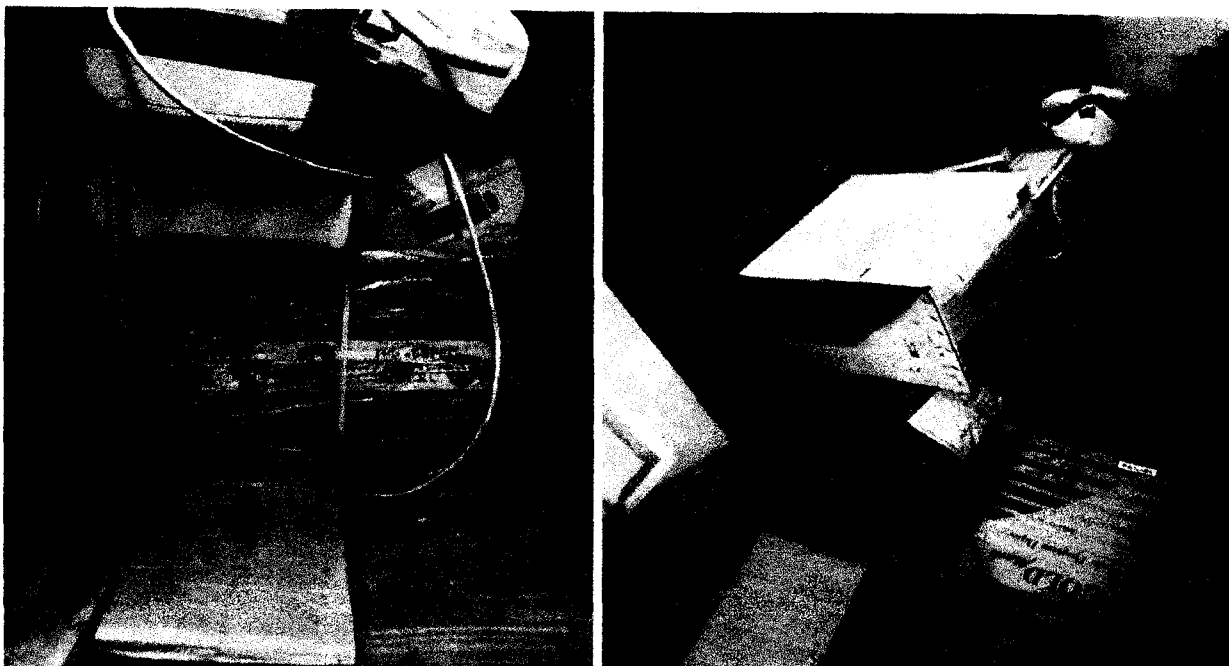


Фото 10. Хранение "Армейской палатки Берг – 50 М2"
КГКУ "Центр социальной поддержки населения"
по адресу: г. Владивосток, ул. Пушкинская, 13.

(фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 06.02.2020)

Большой вес и габариты палаток, а также небольшая площадь помещения, в котором хранятся палатки, узкий дверной проем не позволяют обеспечить оперативную выдачу имущества по назначению.

3. ГКУ Приморского края по пожарной безопасности, ГОЧС

В соответствии с договором ответственного хранения от 07.12.2012 № 4 ХЧС на ответственное хранение ГКУ Приморского края по пожарной безопасности, ГОЧС Департаментом труда и социального развития ПК переданы "Кухни прицепные КП-130.11" в количестве 6 шт.

Ответственное хранение осуществляется по адресу: Шкотовский район, п. Шкотово, ул. Анисимовская, д. 112а.

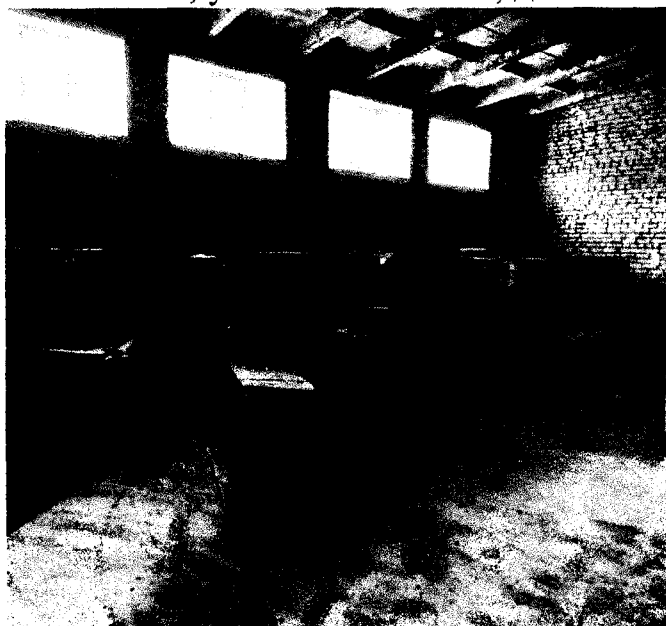


Фото 11. Хранение "кухни прицепной (КП-130.11)"

ГКУ Приморского края по
пожарной безопасности, ГОЧС
по адресу: п. Шкотово, ул.
Анисимовская, 112а.

*(фото Контрольно-счетной
палаты Приморского края от
05.02.2020)*

Актом осмотра и проверки фактического наличия материальных средств Резерва, переданных на ответственное хранение, от 05.02.2020 № б/н установлено следующее.

Спецификацией к "кухне прицепной (КП-130.11) предусмотрено наличие в поставляемом комплекте, в том числе канистр разного объема. В ходе проверки фактического наличия материальных средств Резерва установлено отсутствие канистр: 20 литров – 5 шт.

Учреждением, ответственным за хранение материальных средств "кухня прицепная (КП-130.11)", не заполнены графы об условиях хранения, проводимой консервации.

4) Минздрав ПК

Хранение материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ответственным за формирование которого установлен Минздрав ПК, осуществляется КГБУЗ "Медицинский центр мобилизационных ресурсов "Резерв" на основании договоров ответственного хранения, заключенные с от 27.05.2009 б/н и от 09.07.2019 б/н.

Складские помещения расположены по адресу: Приморский край, Надеждинский район, п. Раздольное, ул. Арсеньева, 22.

Хранение материальных ресурсов организовано в отапливаемом помещении на стеллажах с зональным разграничением, в том числе в соответствии с табелями оснащения медицинским имуществом бригад специализированной медицинской помощи и врачебно-сестринских бригад, предназначенных для работы по ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций в Приморском крае.

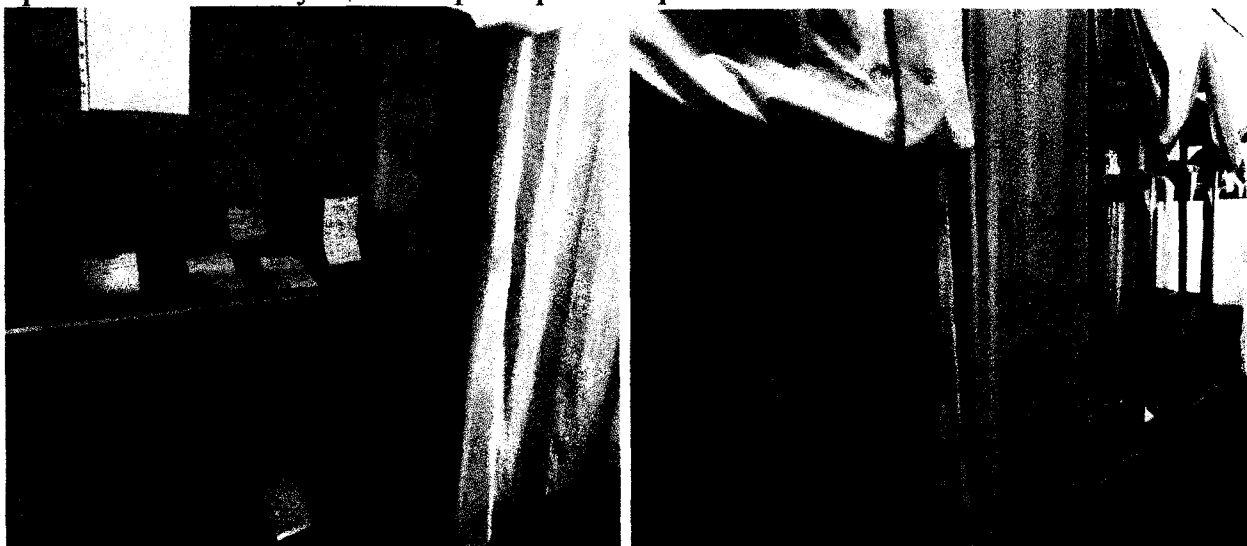


Фото 12. Место хранения резерва материальных ресурсов медицинского имущества и медикаментов на складе КГБУЗ "Медицинский центр мобилизационных резервов "Резерв" по адресу: Надеждинский район, п. Раздольное, ул. Арсеньева, 22
(фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 30.01.2020)

Фактическим осмотром средств материального резерва, переданных на ответственное хранение КГБУЗ "Медицинский центр мобилизационных

резервов "Резерв", проведенным 30.01.2020 (акт осмотра № б/н от 30.01.2020) установлено следующее:

1) несоответствие наименования модели медицинского оборудования, хранимого на складе, заявленному в Номенклатуре резерва (в соответствии с табелями оснащения медицинских бригад):

№ п/п	Наименование по Номенклатуре	Фактически
1	Пульсоксиметр MD 300 C1 (3 шт.)	Пульсоксиметр ХУ 300- Армед (3 шт.)
2	Отсасыватель хирургический ОХ-10-Вита (1 шт.)	Отсасыватель хирургический 7А-23D (1 шт.)
3	Отсасыватель хирургический ОХ-10 (7А) (2 шт.)	Отсасыватель хирургический 7А-23D (2 шт.)
4	Ларингоскоп лампочный с 2-мя клинками и рукояткой	Ларингоскопы одинаковые
5	Ларингоскоп лампочный педиатрический, рукоятка малая, клинки размером 1, 2	
6	Простыня стерильная (200 шт.)	Простыня хлопчатобумажная (200 шт.)
7	Костюм противочумный одноразовый (15 комплектов)	Комплект белья и одежды хирургической из нетканых материалов, одноразовый "защитный" и Комплект одежды защитной врача-инфекциониста № 11/1 одноразовый
8	Сапоги резиновые с меховым чулком (6 пар)	Сапоги резиновые без мехового чулка (6 пар)

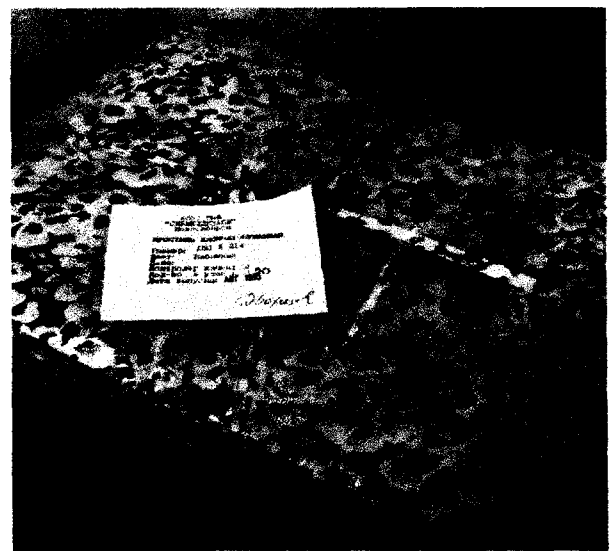
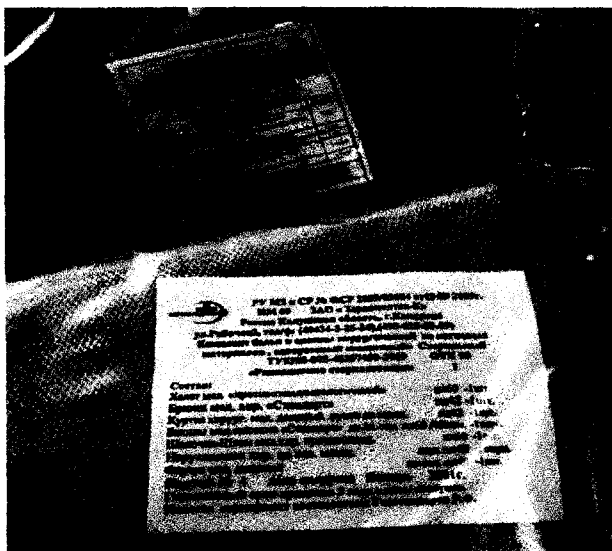


Фото 13. Комплект белья и одежды хирургической из нетканых материалов, одноразовый "защитный"; простынь хлопчатобумажная

(фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 30.01.2020)

2) в связи с истечением срока годности перемещено в карантинную зону только 7 наименований из 36 позиций, отраженных в Плане на 2019 год.

Приложением № 1 к договору ответственного хранения № б/н от 27.05.2009 в перечне материальных ресурсов, передаваемых на ответственное хранение КГБУЗ "Медицинский центр мобилизационных резервов "Резерв", содержится "дефибриллятор LIFEPAC 1000" 4 штуки со сроком хранения 10 лет. В паспорте изделия также указан срок хранения 10 лет (срок изготовления 2005 год). Однако оборудование в карантинную зону оборудование не перемещено, в графике освежения не содержится.

3) крупногабаритное оборудование в заводской упаковке (не вскрывалось, не осматривалось, согласно устным пояснениям сотрудников учреждения, осуществляющего хранение материальных средств резерва, осмотр и проверка фактического наличия в упаковке оборудования производились выборочно; работоспособность оборудования не проверялась по причине отсутствия в учреждении соответствующих специалистов):

- наркозно-дыхательный аппарат для ингаляционной анестезии с ИВЛ – 9 шт:



Фото 14. Невскрытые аппараты искусственной вентиляции легких (фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 30.01.2020)

- дефибриллятор – 9 шт.:



Фото 15. Дефибрилляторы в заводской невскрытой упаковке (фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 30.01.2020)

5) Министерство ЖКХ ПК

Материальный резерв "материалы и оборудование для жилищно-коммунального хозяйства, специальная и автотранспортная техника, энергетические ресурсы, средства малой механизации, строительные и другие средства материально-технического обеспечения" хранится на основании договора на оказание услуг по хранению на территории КГУП "Примтеплоэнерго" от 09.01.2020 № 2-сз (с. Вольно-Надеждинское Надеждинского муниципального района, с. Многоудобное Шкотовского

муниципального района, г. Артема, а также согласно местам расположения дизель-генераторных установок) (ранее были заключены договоры от 01.07.2019 № 1-сз, от 01.10.2013 № 13/0054-188.

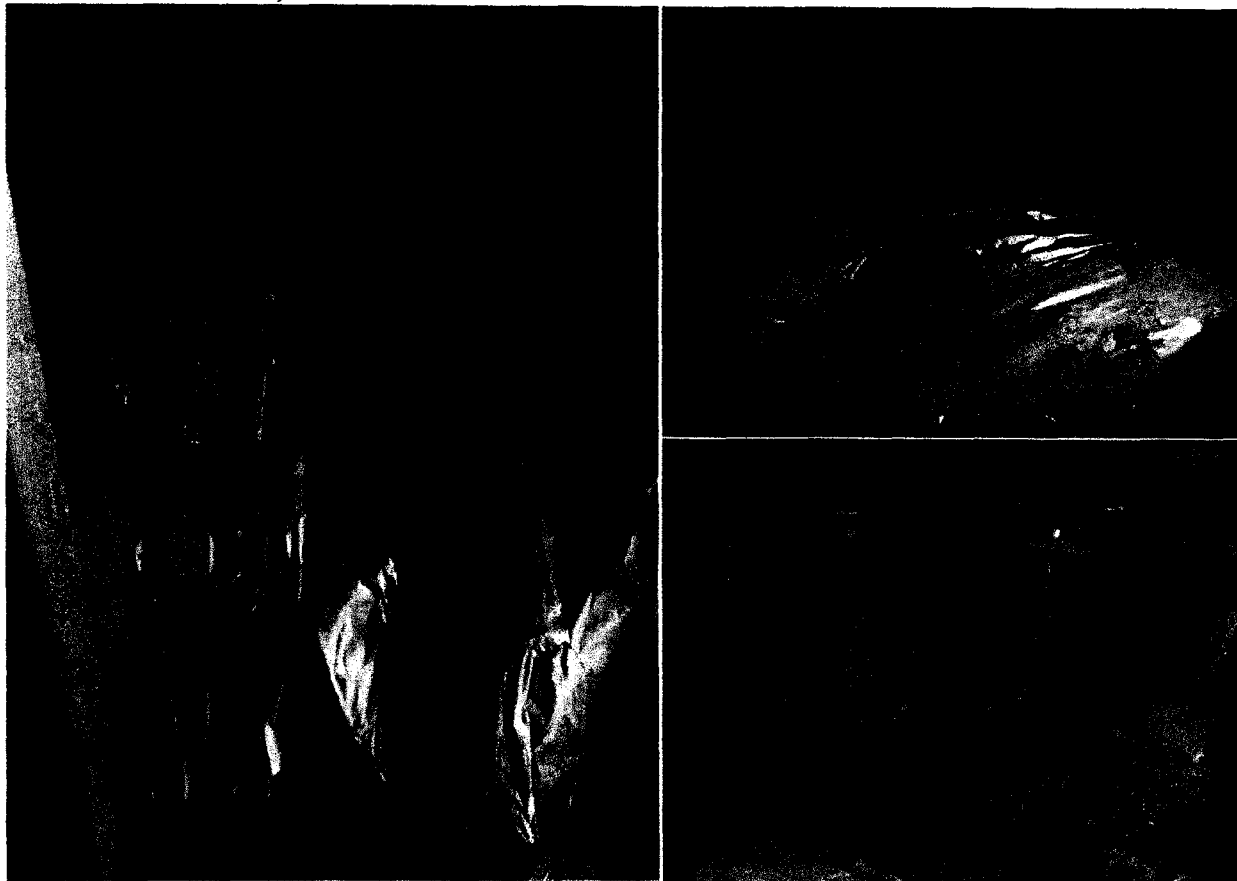


Фото 16. Условия хранения материального резерва
с. Вольно-Надеждинское Надеждинского муниципального района
(фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 11.02.2020)

Материальные ценности хранятся на стеллажах, на земляном полу (частично в коробках) и на улице. Выборочно осуществлена проверка сопутствующей технической документации (отсутствовала на момент проверки у рукавов напорно-всасывающих, рукавов пожарных, насосов погружных).



Фото 17. Условия хранения
материального резерва
с. Вольно-Надеждинское Надеждинского
муниципального района
(фото Контрольно-счетной палаты
Приморского края от 11.02.2020)

В ходе выезда на место хранения резерва материальных ресурсов (акт осмотра б/н от 11.02.2020) визуальным осмотром установлено, что помещение имеет высокую степень запыленности (пылью покрыты как коробки, так и в отдельных случаях неупакованные объекты материального резерва).

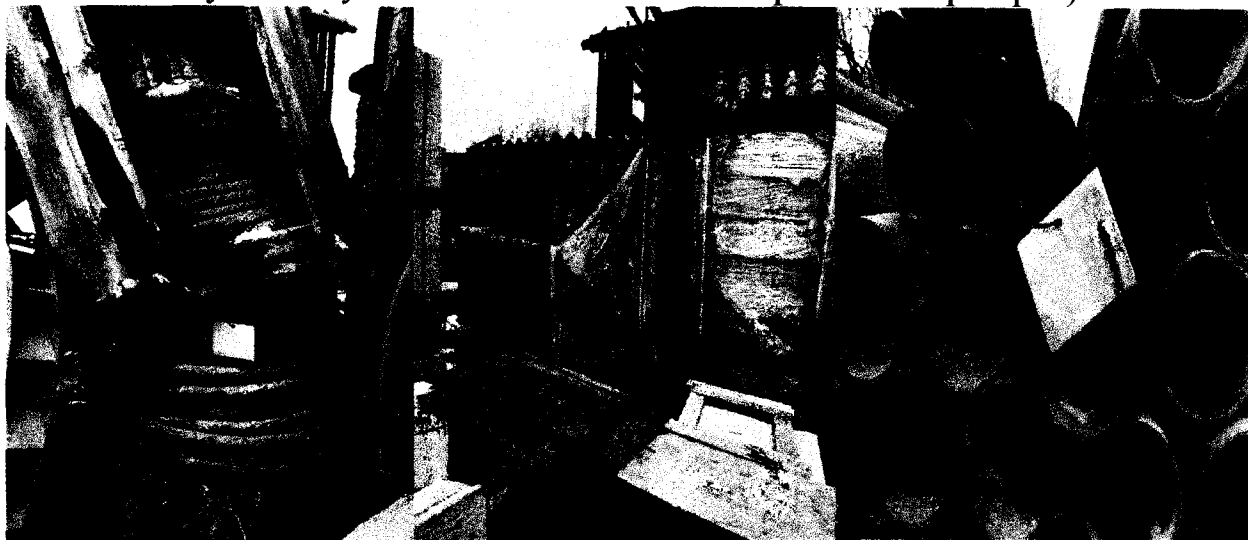


Фото 18. Условия хранения материального резерва (на улице). Кабель/Шифер/Трубы.
с. Вольно-Надеждинское Надеждинского муниципального района
(фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 11.02.2020)

Оборудование (теплогенераторы – 15 единиц; мотопомпа типа М-600 – 18 единиц), находится в заводской упаковке (не вскрыты), что может свидетельствовать об отсутствии действий по проверке оборудования при его получении, и, как следствие, возможном риске его неисправного состояния.



Фото 19. Невскрытое и не проверенное
оборудование (мотопомпы)
с. Вольно-Надеждинское
Надеждинского муниципального
района
(фото Контрольно-счетной палаты
Приморского края от 11.02.2020)

Фото 20. Автомашина Камаз
(автоцистерна для воды)
г. Артем
(фото Контрольно-счетной палаты Приморского
края от 11.02.2020)

Насосы погружные (4 единицы) имеют на металлических поверхностях следы коррозии.



Фото 21. Насосы погружные
с. Вольно-Надеждинское
Надеждинского муниципального
района

*(фото Контрольно-счетной палаты
Приморского края от 11.02.2020)*

Также в период проверки установлено отсутствие поворотных колес на 8 единицах запорной арматуры.

6) Министерство ГОЧС ПК

Материальный резерв "средства индивидуальной защиты, оборудование, приборы, средства спасения, средства оповещения, нефтепродукты", а также "оборудование, приборы, средства спасения для оборудования мобильных баз экстренного реагирования" хранится на основании договора ответственного хранения № 1 ОХ/ЧС от 15.01.2011 и дополнительных соглашений к нему, заключенного с Учреждением.

Хранение и отпуск авиатоплива ТС-1 осуществляется: 1) в соответствии с договором ответственного хранения № 001/ПЗ/ЧС от "б/д".09.2016, заключенным с КГУАП "Пластун – Авиа" в количестве 27,058 тонн (посадочная площадка "Кавалерово" – 15,892 тонн; посадочная площадка "Терней" – 11,166 тонн); 2) в соответствии с государственным контрактом № 6-чс от 29.09.2016 на оказание услуг по хранению нефтепродуктов, заключенным с ООО "Взлет" в количестве 60 тонн (посадочная площадка г. Дальнереченск); 3) в соответствии с государственным контрактом № 8-ПЗ от 09.12.2016 на оказание услуг по хранению нефтепродуктов, заключенным с ООО "Взлет" в количестве 34 тонны (посадочная площадка г. Дальнереченск); 4) в соответствии с государственным контрактом № 16-ПЗ от 12.12.2016 на оказание услуг по хранению нефтепродуктов, заключенным с ООО "Взлет" в количестве 16 тонн (посадочная площадка г. Дальнереченск).

Ответственное хранение средств индивидуальной защиты, оборудования, приборов и средств спасения Приморского края для ликвидации чрезвычайных ситуаций осуществляется на охраняемых складах по адресам: г. Владивосток, проспект 100 лет Владивостоку, д. 180 А ("Химико – радиометрическая лаборатория" ГКУ ПК по пожарной безопасности, ГОЧС; Шкотовский район, п. Шкотово, ул. Анисимовская, 112.

***Складское помещение ГКУ ПК по пожарной безопасности, ГОЧС
(Шкотовский район, п. Шкотово, ул. Анисимовская, 112)***

Склад состоит из нескольких помещений (имеется несколько входов, помещения не смежные). Въезд погрузо-разгрузочной техники возможен только в одно из помещений. Аппарель разрушена, что не дает оперативно производить погрузо-разгрузочные работы материальных средств резерва.

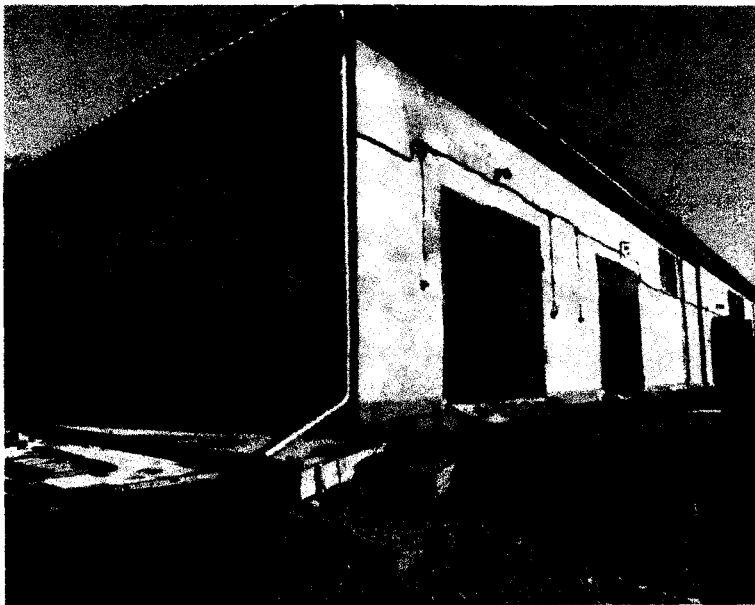


Фото 22. Склад.
Шкотовский район, п. Шкотово,
ул. Анисимовская, 112
(фото Контрольно-счетной палаты
Приморского края от 28.02.2020)

Установлено, что материальные ценности хранятся на стеллажах и паллетах.

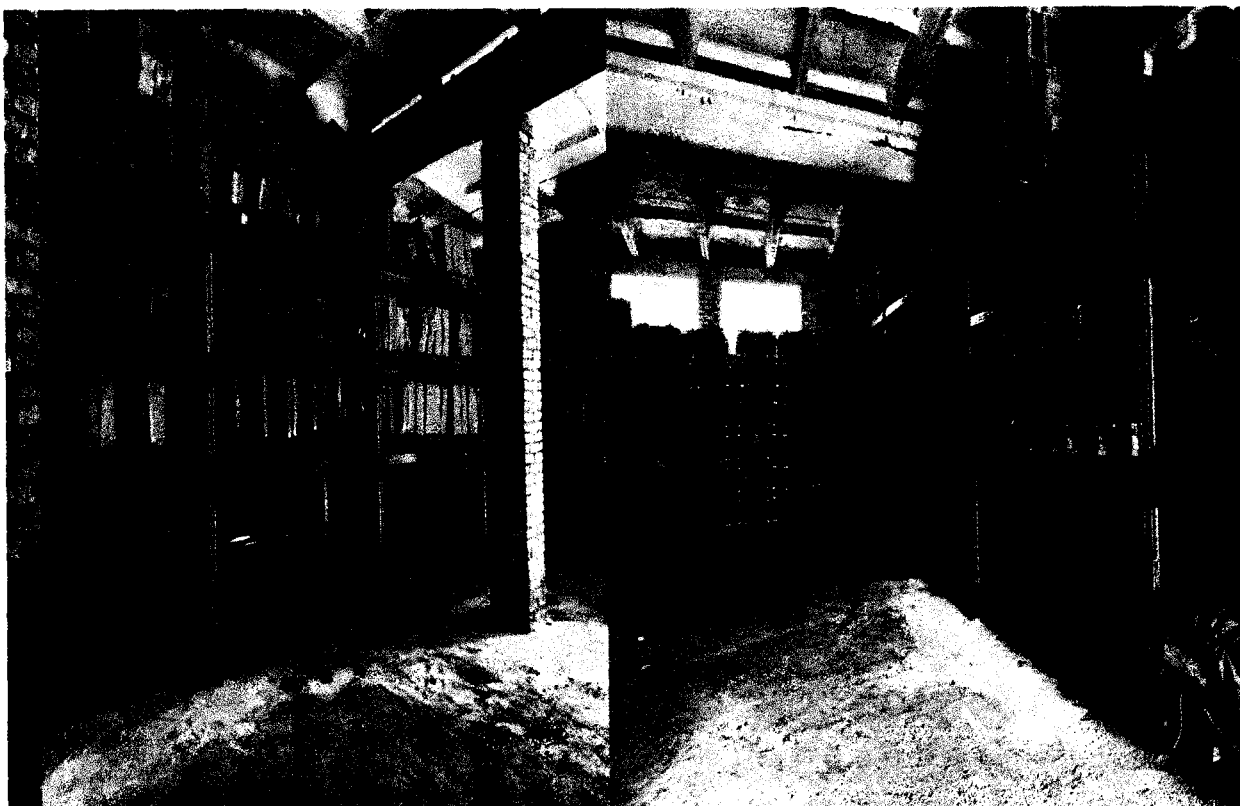


Фото 23. Организация хранения.
Шкотовский район, п. Шкотово, ул. Анисимовская, 112
(фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 28.02.2020)



Фото 24. Организация хранения.
Шкотовский район, п. Шкотово,
ул. Анисимовская, 112
(фото Контрольно-счетной палаты
Приморского края от 28.02.2020)

Фото 25. Погрузчик.
Шкотовский район, п. Шкотово, ул.
Анисимовская, 112
(фото Контрольно-счетной палаты
Приморского края от 28.02.2020)

Проверка и осмотр резерва материальных средств осуществлены выборочно ввиду отсутствия технической возможности снятия со стеллажей объемных и тяжелых коробок с имуществом. Имеющийся в распоряжении Учреждения погрузчик не позволяет поднимать/снимать коробки на высоту установленных стеллажей. Грузчиков на складе нет.

При визуальном осмотре на отдельных тканевых упаковках (мешках) установлено наличие следов грибкового поражения (плесени).



Фото 26. Плесень на тканевых
упаковках.
Шкотовский район, п. Шкотово,
ул. Анисимовская, 112
(фото Контрольно-счетной
палаты Приморского края от 28.02.2020)

"Химико-радиометрическая лаборатория" ГКУ ПК по пожарной безопасности, ГОЧС

В соответствии с актом осмотра и проверки фактического наличия средств материального резерва, находящихся на ответственном хранении, от 02.03.2020 б/н установлено, что оборудование находится в заводской упаковке (не вскрыто, за исключением единичных случаев по каждому наименованию), что может свидетельствовать об отсутствии действий по проверке оборудования при его получении, и, как следствие, возможном риске его неисправного состояния.



Фото 27. Невскрытое и непроверенное оборудование по адресу: г. Владивосток, проспект 100 лет Владивостоку, д. 180, А
(фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 02.03.2020)

На момент осмотра установлено отсутствие: "бензиновая мотопомпа для сильнозагрязненной воды Daishin SWT-50HX" в количестве 7 шт.; "установка лесопожарная ранцевая "Ангара" в количестве 7 шт.

Из устных пояснений бухгалтера 1 категории планово-экономического отдела Е.В. Старичихиной следует, что указанные материальные ценности находятся на складе имущества по адресу: п. Шкотово, ул. Анисимовская, д. 112 А по причине ошибочно завезенного министерством ГОЧС.

7) Госветинспекция ПК

Резерв средств для проведения дезинфекции в очагах опасных заболеваний животных резерва средств защиты сельского хозяйства хранится краевым государственным бюджетным учреждением "Краевая ветеринарная противозпизоотическая служба" (далее – КГБУ "Краевая ветеринарная противозпизоотическая служба"), складское помещение расположено по адресу: п. Трудовое, ул. Лермонтова, 20.

В помещении сделан ремонт, сухо, чисто, тепло, установлена охранно-пожарная сигнализация.



Фото 28. Место хранения материального резерва по адресу:
п. Трудовое, ул. Лермонтова, 20
(фото Контрольно-счетной палаты Приморского края от 20.02.2020)

В проверяемом периоде хранение материального резерва средств для проведения дезинфекции в очагах опасных заболеваний животных осуществляется в соответствии с договорами безвозмездного хранения, заключенными с КГБУ "Краевая ветеринарная противозпизоотическая служба", а именно:

- 1) договор от 01.01.2015 б/н (в редакции дополнительных соглашений²²)
– хранение: дезинфицирующее средство "Триосепт-ЭНДО";
- 2) договор от 15.09.2017 б/н (в редакции дополнительных соглашений²³)
– хранение: комбинезоны Тайвек классик; панорамные маски; фильтры противогазовые; сапоги резиновые мужские; перчатки Техник; дезинфицирующее средство "Триосепт-ЭНДО" (списано в 2018 году

²² В редакции дополнительных соглашений: от 16.10.2015 № 2, от 11.11.2015 № 3, от 01.11.2016 б/н, от 20.02.2018, от 29.11.2016 № 4, от 20.02.2018 № 5, от 14.05.2018 № 6, от 18.05.2018 № 7, от 21.05.2018 № 8, от 26.06.2018 № 9, от 08.02.2019 № 12, от 14.02.2019 № 14, от 14.02.2019 № 15, от 26.02.2019 № 16, от 28.02.2019 № 17, от 14.03.2019 № 18, от 14.03.2019 № 19, от 05.06.2019 № 20, от 07.08.2019 № 21, от 27.08.2019 № 22, от 29.08.2019 № 23, от 20.09.2019 № 24, от 24.09.2019 № 25, от 25.09.2019 № 26, от 25.09.2019 № 27, от 26.09.2019 № 28, от 29.09.2019 № 29, от 01.10.2019 № 30, от 02.10.2019 № 31, от 11.12.2019 № 32.

²³ В редакции дополнительных соглашений: от 20.11.2017 б/н, от 12.12.2017 № 2, от 26.06.2018 № 3, от 02.02.2019 № 4, от 08.02.2019 № 5, от 14.02.2019 № 6, от 14.02.2019 № 7, от 25.03.2019 № 8, от 15.04.2019 № 9, от 27.06.2019 № 10, от 28.06.2019 № 11, от 15.07.2019 № 12, от 07.08.2019 № 13, от 27.08.2019 № 14, от 29.08.2019 № 15, от 18.09.2019 № 16, от 24.09.2019 № 17 от 25.09.2019 № 18, от 26.09.2019 № 19, от 01.10.2019 № 20, от 15.11.2019 № 21.

в количестве 238 литров); ранцевые распылители Stihl SR 450; противочумные костюмы "Кварц-1М";

3) договор от 26.12.2018 б/н (в редакции дополнительных соглашений²⁴) – хранение: генератор холодного тумана; генератор горячего тумана; дезинфекционная установка с бензиновым двигателем; мобильные дезинфекционные камеры; мини генераторы тумана Minifog НУТ-2W.

Материальные ценности хранятся на стеллажах, упорядоченно, в коробках, с технической документацией.

9. Пояснения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольных мероприятий:

На все своевременно поступившие (от министерства цифрового развития и связи Приморского края, министерства сельского хозяйства Приморского края, министерства здравоохранения Приморского края, министерства по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий Приморского края, Государственной ветеринарной инспекции Приморского края) пояснения (разногласия, замечания) к актам контрольного мероприятия даны. Заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края и направлены в адрес руководителей проверяемых объектов. Заключение является неотъемлемой частью настоящего отчета.

10. Выводы.

10.1. Резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются за счет средств краевого бюджета заблаговременно в целях экстренного привлечения необходимых средств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, посредством реализации задачи, установленной Приморской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – Приморская территориальная подсистема РСЧС), действующей на основании Положения²⁵ (далее – Положение о Приморской территориальной подсистеме РСЧС).

10.1.1. В соответствии с положениями действующего законодательства разработаны и утверждены²⁶:

1) Положение о резервном фонде Правительства Приморского края по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и резерве материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Приморского края (далее – Положение о резервах);

2) Перечень органов исполнительной власти Приморского края, ответственных за создание, использование и восполнение резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного

²⁴ В редакции дополнительных соглашений: от 11.10.2019 № 1, от 25.10.2019 № 2, от 04.12.2019 № 3.

²⁵ Утверждено постановлением Администрации Приморского края от 16.12.2005 № 282-па.

²⁶ Постановлением Администрации Приморского края от 15.05.2018 № 223-па "О создании и использовании резервного фонда Правительства Приморского края по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Приморского края" (далее – Постановление АПК № 223-па).

и техногенного характера на территории Приморского края (далее – Перечень ОИВ);

3) Номенклатура и объемы резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Приморского края (далее – Номенклатура).

10.1.2. Перечнем ОИВ ответственность за формирование 9 резервов материальных ресурсов Приморского края с учетом отраслевых полномочий закреплена за 7 (семью) ведомствами: министерство цифрового развития и связи Приморского края, министерство сельского хозяйства Приморского края, министерство труда и социальной политики Приморского края, министерство здравоохранения Приморского края, министерство жилищно-коммунального хозяйства Приморского края, министерство по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий Приморского края, Государственная ветеринарная инспекция Приморского края) (далее также ответственные органы).

Вместе с тем, данным Перечнем не предусмотрена ответственность формирования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в лесах на землях лесного фонда министерству лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края, установленная в свою очередь пунктом 16 Положения о Приморской территориальной подсистеме РСЧС (указанный пункт введен в Положение о Приморской территориальной подсистеме РСЧС Постановлением Администрации Приморского края от 22.02.2019 № 111-па).

10.2. Ответственным органам в 2018-2020 годах предусмотрены средства краевого бюджета на резервы материальных ресурсов в общем размере 139 562,480 тыс. рублей, исполнение по расходам на данное направление составило в 2018-2019 годах (на момент проверки кассовые расходы в текущем финансовом году не производились) – 106 657,904 тыс. рублей, или 76,42 %.

В исследуемом периоде в большей части средства краевого бюджета направлялись на накопление (восполнение) до полных объемов резервов материальных ресурсов. Так, расходы в этом направлении составили – 100 193,156 тыс. рублей, или 93,94 % в общем объеме расходов на резерв материальных ресурсов.

10.3. Согласно данным отчетной формы 1/РЕЗ-ЧС на 01.01.2020 практически по всем ответственным органам резерв материальных ресурсов составляет 100,00 %, исключения составили:

Минтруд ПК – не сформирован резерв в полном объеме по наименованию "топливо для обогрева палаток";

Министерство ГО ЧС ПК – не сформирован резерв по наименованию "шланги (рукава) в комплекте с установочными приспособлениями для мотопомп";

Госветинспекция ПК – не сформирован в полном объеме резерв по следующим позициям: дезинфицирующие средства, костюмы защитные

одноразовые для работы в очагах заболевания, бахилы защитные одноразовые для работы в очагах заболевания, маски защитные, фильтры для масок защитных, перчатки защитные, щиток лицевой сменный, очки защитные закрытые, плащ накидка.

Справочно: материальный резерв отсутствует у 12 муниципальных образований, у 7 муниципальных образований сформирован в сумме до одного миллиона рублей.

10.3.1. Вместе с тем в период контрольного мероприятия установлено:

1) необоснованное включение в отчетные формы 1/РЕЗ-ЧС данных о наличии материальных ценностей, составляющих резерв по следующим ведомствам: Минцифра ПК (1 168,548 тыс. рублей), Минздрав ПК (11 307,570 тыс. рублей), Министерство ЖКХ ПК (24 645,228 тыс. рублей), Госветинспекция ПК (бахилы, фильтры для масок);

2) невозможное установление сроков годности/хранения и, как следствие, фактического состояния материальных ценностей, составляющих резерв Приморского края, в связи с отсутствием графиков освежения резервов материальных ресурсов у отдельных ведомств (Минцифра ПК, Министерство ГО ЧС ПК, Министерство ЖКХ ПК);

3) допускается получение отдельными ведомствами (Минцифра ПК, Минздрав ПК, Министерство ЖКХ ПК, Министерство ГО ЧС ПК) товара/оборудования без фактического вскрытия заводских упаковок и проверки работоспособности получаемого оборудования. Тем самым существует риск наличия в резерве нефункционирующего оборудования, в том числе аппаратов искусственной вентиляции легких (ИВЛ), дефибрилляторов;

4) ненадлежащая организация хранения материальных ценностей, входящих в резерв:

- Минтруд ПК: КГАУСО "Седанкинский дом-интернат для престарелых и инвалидов": под складское помещение приспособлено помещение технического 6 этажа учреждения, под крышей, лестничные пролеты узкие, дверной проем в помещение технического этажа не позволяет войти человеку в полный рост. В помещении технического этажа отсутствуют в достаточном количестве стеллажи – материальные средства резерва сгружены на полу, частично не упакованы, запылены. Помещение имеет сильную степень загрязненности.

Проводка в помещении технического этажа в свободном состоянии "висит", скреплена на изоленту. В данном помещении хранится легковоспламеняющийся мягкий инвентарь, а также топливо для обогрева палаток в количестве 0,59 тонн.

При этом технический этаж, оборудованный под склад, фактически расположен в здании, в котором пациенты учреждения находятся круглосуточно.

Также хранение осуществляется в помещении "Теплица", отдельные стены помещения на момент осмотра были покрыты толстым слоем изморози, на отдельных стенах присутствовали следы грибкового поражения.

- **Министерство ЖКХ ПК:** КГУП "Примтеплоэнерго" – помещение имеет высокую степень запыленности (пылью покрыты как коробки, так и в отдельных случаях неупакованные объекты материального резерва), хранение осуществляется в том числе на земляном полу.

5) наличие в резерве, ответственность за создание, которого установлена за Минздравом ПК, просроченных материальных ценностей (расходные материалы и медицинские изделия) в большом количестве. Также по данному ведомству отсутствует актуальная информация о сроках и состоянии медицинского имущества и оборудования, составляющего материальный резерв, поскольку обозначенные материальные ценности приобретены давно, проверки и обследования в отношении данных объектов не проводились;

6) безосновательно и не единожды продлены Минтрудом ПК сроки хранения по 14 наименованиям материальных ценностей, входящих в резерв, при отсутствии соответствующих решений. Кроме того, не соблюдены требования, установленные пунктами 3.1 и 3.9 Положения о резервах, при освежении резерва по мылу и чистящему порошку;

10.3.2. Указанная в пункте 5.5 Положения о резервах ссылка на Инструкцию о сроках и формах представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденной приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 07.07.1997 № 382 (далее – Инструкция № 382), в соответствии с которой необходимо предоставлять органами, ответственными за создание резерва, в министерство по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий Приморского края (департамент гражданской защиты Приморского края) по форме и в сроки сведения о состоянии, использовании, восполнении резерва, **некорректная**, поскольку указанная инструкция не имеет регулирующей функции в отношении отдельных органов, ответственных за создание резерва.

10.4. При осуществлении выпуска из резерва допущены отдельные нарушения Положения о резерве:

- 1) Минцифра ПК (пункты 3.4, 3.6);
- 2) Госветинспекция ПК (пункты 3.4 и 3.6);
- 3) Министерство ЖКХ (пункт 3.6);
- 4) Минтруд (пункты 3.1, 3.9);
- 5) Минсельхоз ПК (пункт 3.4).

10.5. В период проверки установлена ненадлежащая организация учета материальных средств резерва, а именно не ведутся карточки/журналы: Минцифрой ПК (муниципальными образованиями, которые также осуществляют хранение резерва средств связи), учреждениями, осуществляющими хранение (КГКУ "ЦСПН", КГУП "Примтеплоэнерго").

10.6. В проверяемом периоде допущены отдельные нарушения учета:

- бухгалтерского: по Департаменту информатизации и телекоммуникаций ПК основные средства на сумму 457,607 тыс. рублей вместо 101 счета отнесены на забалансовый счет 02;

- бюджетного: по Департаменту здравоохранения ПК искажены данные формы 0503175 по неисполненным бюджетным обязательствам на сумму 661,437 тыс. рублей;

- имущества: по Департаменту по ЖКХ ПК не внесены данные по объектам основных средств в перечень имущества казны Приморского края,

10.6. В проверяемом периоде в нарушение пункта 5.6 Положения о резервах совместными проверками охвачены не все ответственные органы.

10.7. Особое внимание следует обратить на длительность издания правовых актов Правительства (Администрации) Приморского края. Так, сроки длительности варьируются от 6 до 42 дней.

11. Предложения (рекомендации):

По результатам контрольного мероприятия направить:

- представления в министерство цифрового развития и связи Приморского края, министерство сельского хозяйства Приморского края, министерство труда и социальной политики Приморского края, министерство здравоохранения Приморского края, министерство жилищно-коммунального хозяйства Приморского края, министерство по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий Приморского края, Государственную ветеринарную инспекцию Приморского края;

- информационное письмо в Правительство Приморского края, в министерство имущественных и земельных отношений Приморского края;

- отчет о контрольном мероприятии в Законодательное Собрание Приморского края и Губернатору Приморского края

Руководитель контрольного мероприятия –
аудитор Контрольно-счетной палаты
Приморского края



С.В. Ионина

УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Приморского края

Ю.В. Высоцкий

"26" марта 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Приморского края

на пояснения Курченко Т.Л.,

первого заместителя министра министерства здравоохранения Приморского края

к акту контрольного мероприятия "Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, предоставленных из краевого бюджета на создание резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Приморского края"

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст пояснений	Решение, принятое по итогам рассмотрения пояснений
1. По подпункту 8.5.4. вопроса 5, стр. 31 В период контрольного мероприятия установлено, что в документах бухгалтерского учета (оборотно-сальдовые ведомости за 2018-2019 годы по счетам 101, 105 и забалансовому счету 21), сформированных по Минздраву ПК (департаменту здравоохранения Приморского края до 01.01.2020) отсутствуют объекты, составляющие резерв материальных ресурсов и отраженные в форме 1/РЕЗ-ЧС. Согласно информации, представленной в период контрольного мероприятия, все материальные ценности резерва материальных ресурсов "медицинское имущество и оборудование, лекарственные препараты, изделия медицинского назначения, медицинские средства индивидуальной	Операции по принятию к учету имущества отражены в полном соответствии с представленными первичными документами. Так согласно заключенным государственным контрактам на приобретение имущества для создания резерва определен получатель – КГБУЗ "Медицинский центр мобилизационных резервов". Учитывая условия заключенных контрактов, казначейство обеспечило оформление передачи материальных ценностей получателю извещением по форме 0504805 в полном соответствии с приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н. Первичные учетные документы (договоры ответственного хранения с КГБУЗ "Медицинский центр мобилизационных резервов") в казначейство не поступали. Таким образом, выявленное нарушение ведения	Пояснение, дополняющее информацией о необходимости пересмотра взаимодействия между министерством здравоохранения Приморского края и Государственным казенным учреждением Приморского казначейства по предоставлению первичных учетных документов, касающихся расходов по резерву материальных ресурсов, (в том числе внесение изменений в приказ 07.02.2019 № 18/пр/117), принято к сведению.

защиты" по извещениям (форма по ОКУД 0504805) передаются КГБУЗ "Медицинский центр мобилизационных ресурсов "Резерв" и отражаются в бухгалтерском учете именно данного учреждения.	бюджетного учета министерства имело место в связи с не предоставлением первичных учетных документов министерством в казначейство (договоров хранения). Учитывая вышеизложенное, во избежание повторных нарушений, министерству необходимо, в кратчайшие срок, внести изменения в приказ 07.02.2019 № 18/пр/117, установив персональную ответственность сотрудников министерства за своевременность предоставления первичных учетных документов в казначейство.	
2. По подпункту 8.3.3. вопроса 3, стр. 15 Департаментом в ходе исполнения государственного контракта от 13.07.2018 № 0120200003318000185, заключенного с ООО "ВыТоКи-Люкс" на приобретение лекарственных препаратов для медицинского применения ("Карбоксим", раствор для внутримышечного введения 150 мг/мл 1 мл) на общую сумму 408,900 тыс. рублей (далее – Контракт от 13.07.2018 № 0120200003318000185), допущены нарушения условий, связанных с оплатой поставленного ООО "ВыТоКи-Люкс" товара, а именно пунктом 9.5 установлено, что оплата осуществляется по факту поставки всего товара, предусмотренного Спецификацией (приложение № 1 к Контракту), в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания Заказчиком Акта об исполнении обязательств по поставке товара по Контракту, согласно представленным первичным документам (товарная накладная от 23.07.2018 № 110, акт приема-передачи товара б/н от 24.07.2018, акт об исполнении обязательств по поставке	По факту оплаты государственного контракта от 13.07.2018 № 0120200003318000185, заключения с ООО "ВыТоКи-Люкс", позднее установленного срока (оплата произведена 22.08.2018 – позже на 8 календарных дней) сообщаем, что платежные документы казначейством оформлены своевременно и направлены в УФК по Приморскому краю по факту поступления финансирования – 21.08.2018 (заявка на кассовый расход от 21.08.2018 № 3497). Платеж проведен УФК по Приморскому краю – 22.08.2018 (платежное поручение № 694600 от 22.08.2018).	Пояснение не принимается по следующим основаниям. Согласно части 13.1 статьи 34 Закона № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон № 44-ФЗ) срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, за исключением случая, указанного в части 8 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, а также случаев, когда Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства установлен иной срок оплаты. Пунктом 9.5 Контракта от 13.07.2018 № 0120200003318000185 установлено, что оплата осуществляется по факту поставки всего товара, предусмотренного Спецификацией (приложение № 1 к Контракту), в течение 15 (пятнадцати)

товара б/н от 24.07.2018) фактическое получение товара осуществлено – 24.07.2018, следовательно, оплату за поставленный "Карбоксим" Департаменту как Заказчику необходимо было произвести не позднее – 14.08.2018.

Вместе с тем оплата произведена – 22.08.2018 (позже на 8 календарных дней), тем самым для Департамента существовал риск наступления правовых последствий, установленных разделом 10 Контракта от 13.07.2018 № 0120200003318000185 (пункты 10.2-10.5).

рабочих дней с даты подписания Заказчиком Акта об исполнении обязательств по поставке товара по Контракту.

Согласно представленным первичным документам (товарная накладная от 23.07.2018 № 110, акт приема-передачи товара б/н от 24.07.2018, акт об исполнении обязательств по поставке товара б/н от 24.07.2018) фактическое получение товара осуществлено – 24.07.2018, следовательно, оплату за поставленный "Карбоксим" Департаменту как Заказчику необходимо было произвести не позднее – 14.08.2018.

Указание условия о рассрочке или отсрочке платежа в документации о закупке и/или контракте либо заключение дополнительных соглашений, регулирующих срок оплаты, нормами Закона № 44-ФЗ не предусмотрено.

Документы, содержащие дату перечисления (21.08.2018) и объемы бюджетных средств (бюджетную классификацию), в подтверждение приведенной информации в пояснениях к акту контрольного мероприятия, не представлены.

Руководитель контрольного мероприятия,
Аудитор Контрольно-счетной палаты
Приморского края

"26" марта 2020 года



С.В. Ионина

УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Приморского края

Ю.В. Высоцкий

"26" марта 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Приморского края

на пояснения и замечания Бронца А.А.,

министра сельского хозяйства Приморского края

к акту контрольного мероприятия "Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, предоставленных из краевого бюджета на создание резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Приморского края"

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
1. По подпункту 8.3.3. вопроса 3, стр. 15 п.8.3.3. ... Приведенные случаи свидетельствуют о несоблюдении Заказчиком положений частей 2 и 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ, в связи с тем, что Департаментом совершены действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки, а именно: оплата услуг хранения продуктов питания и средств защиты растений без проведения конкурентного способа определения поставщика. Отказ от конкурентных процедур приводит к нарушению статьи 34 Бюджетного Кодекса России и свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств, предполагающим в том числе, экономию бюджетных средств.	Считаем, что требования действующего законодательства соблюдены. Закупки у единственного поставщика товара, работы или услуги департаментом сельского хозяйства и продовольствия Приморского края (далее – департамент) осуществлялись в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ на сумму, не превышающую сто тысяч рублей (а с 01.07.2019 - трехсот тысяч рублей). При этом годовой объем всех закупок, которые департамент осуществил на основании настоящего пункта, не превысил два миллиона рублей. Более того, предприятия, осуществляющие хранение продуктов питания и средств защиты растений на случай режима ЧС являются по сути специализированными предприятиями: КГУП «Госпродагентство» создано согласно	Замечание принимается.

	постановлению Губернатора Приморского края от 17.12.2001 № 912 «О создании краевого унитарного предприятия «Государственное агентство по продовольствию Приморского края» в целях обеспечения продовольственной безопасности государства и Приморского края; ООО «Черниговскагропромхимия» согласно постановлению Губернатора Приморского края от 04.12.2000 № 789 «Об упорядочении хранения пестицидов в сельскохозяйственных предприятиях Приморского края» является специализированным предприятием по приему, отпуску, хранению запрещенных и непригодных пестицидов в Приморском крае.	
<u>2. По подпункту 8.4.2. вопроса 4, стр. 17</u> п. 8.4.2. ...В нарушение пункта 3.4 Положения о резервах выпуск индивидуального рациона питания – сухих пайков из состава имущества резерва продовольствия и продуктов питания, являющегося составной частью резерва материальных ресурсов Приморского края осуществлен без утвержденного Правительством Приморского края правового акта. ...	Решением комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Приморского края (далее – комиссия) от 02.02.2020 № 8 «Об организации санитарно-противоэпидемических мероприятий по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Приморского края» поручено министерству сельского хозяйства Приморского края передать сухие пайки муниципальным образованиям Приморского края в срок до 03.02.2020. Соответствующее распоряжение Правительства Приморского края о выпуске индивидуального рациона питания было своевременно запущено в систему электронного документооборота РСМЭД в соответствии с Инструкцией по делопроизводству. Отпуск материальных ресурсов после принятия распоряжения Правительством Приморского края в связи с его длительным согласованием со структурами Правительства Приморского края	Пояснение не принимается по следующим основаниям. Пунктом 3.4 Положения о резервах не установлены исключительные случаи, при которых выпуск из резерва материальных ресурсов возможен только на основании решения комиссии при Правительстве Приморского края по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности. Также в акте контрольного мероприятия приведена информация о длительном согласовании правового акта Правительства Приморского края о выпуске из резерва материальных ресурсов (пункт 8.4.3 стр. 20).

	привел бы к отсутствию продуктов питания в районах, где установлен режим ЧС и не соблюдению решения комиссии.	
3. По подпункту 8.4.2. вопроса 4, стр. 17 п. 8.4.2. ... На момент проведения контрольного мероприятия конкурсные процедуры не начаты.	Осуществление конкурсных процедур осуществляется в соответствии с план-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно выделенным лимитам бюджетных ассигнований. Технические задания на осуществление закупок в 2020 году разработаны в полном объеме.	Пояснение не принимается поскольку в акте контрольного мероприятия данный факт не указан как нарушение, а приведен в качестве констатации факта.
4. По подпункту 8.4.3. вопроса 4, стр. 18 п.8.4.3. ... Графики освежения и замены материальных ресурсов резервов в нарушение указанного пункта не разрабатываются. ...	Осуществление конкурсных процедур осуществляется в соответствии с план-графиком закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно выделенным лимитам бюджетных ассигнований. Технические задания на осуществление закупок в 2020 году разработаны в полном объеме.	Пояснение не принимается по следующим основаниям. План-график закупок товаров, работ, услуг составляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Тогда как в акте контрольного мероприятия указано на несоблюдение пункта 3.7 Положения о резервах.
5. По подпункту 8.4.3. вопроса 4, стр. 18 п.8.4.3. ... Вместе с тем до настоящего времени фактически выпуск средств защиты растений из резерва не осуществлен. ...	Выпуск материальных ресурсов из резерва Приморского края осуществляется в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 15.05.2018 № 223-па «О создании и использовании резервного фонда Правительства Приморского края по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Приморского края» в случае объявления режима ЧС. За указанный период режим ЧС не объявлялся, и необходимости в использовании средств защиты	Пояснение не принимается по следующим основаниям. Пунктом 3.1 Положения о резервах установлены случаи, при которых осуществляется выпуск из резерва материальных ресурсов. К одному из них также отнесено: в целях освежения (в связи с истечением установленного срока хранения с одновременным восполнением равным количеством аналогичных средств). Принимая во внимание, что средства защиты растений, входящие в состав резерва материальных ресурсов Приморского края,

	растений не возникало.	имеют истекший срок годности, необходимо произвести их выпуск, в соответствии с пунктами 3.1 и 3.7 Положения о резервах.
6. По подпункту 8.4.3. вопроса 4 п.8.4.3. стр. 19... Сложившаяся ситуация по организации процесса утилизации средств защиты растений с вышедшим сроком годности указывает на недостаточность принятия мер Департаментом по этому вопросу. Поскольку предыдущие расчеты по утилизации указанных средств защиты растений проводились Департаментом в размере 21 185,00 тыс. рублей, что значительно больше (почти в пять раз) расчетов, направленных в министерство финансов Приморского края (4 511,00 тыс. рублей). ... п.8.4.3. стр. 19... Тем самым при своевременно принятых мерах Департаментом по утилизации средств растений у краевого бюджета отсутствовали бы с 2019 года дополнительные расходы, связанные с хранением указанных химикатов, (ежегодно 225,000 тыс. рублей) и изменением порядка пополнения материального резерва средства защиты растений (предварительный отбор поставщиков). ... п.8.4.3. стр. 20 ... при установлении минимального неснижаемого запаса денежных средств, невозможно обеспечить гарантированное получение запаса средств защиты растений, достаточного для обработки 27 тыс. га сои и кукурузы, поскольку существует прямая зависимость от рынка товаров и услуг.	Стоимость услуги по утилизации средств защиты растений (далее – СЗР) в количестве 21185 рублей была рассчитана из наличия по номенклатуре 21185 литров на 1000 рублей согласно письму ООО «Черниговскагропромхимия» от 15.02.2018 № 4 (прилагается). В бюджете Приморского края до 2020 года отсутствовали заявленные департаментом бюджетные ассигнования на утилизацию средств растений. Проведение предварительного отбора поставщиков не влечет за собой заключения договорных отношений, и проводится исключительно в целях составления перечня поставщиков, подрядчиков, исполнителей в целях последующего осуществления закупок у них товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок при объявлении режима ЧС. Взаимосвязь изменения порядка пополнения материального резерва средств защиты растений и расходами на их хранение логически отсутствует. Рыночная цена формируется поставщиками средств защиты растений под влиянием ряда факторов: спроса и предложения, издержек производства, цен конкурентов и др. Минимальный неснижаемый запас денежных средств министерством не устанавливался.	Замечание не принимается по следующим основаниям. 1. Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц основной вид деятельности ООО "Черниговскагропромхимия": 51.55.12 "Оптовая торговля пестицидами и другими агрохимикатами". Дополнительными видами деятельности также не предусмотрено, что данная организация может производить утилизацию средств защиты растений. Письмом от 15.02.2018 № 4 ООО "Черниговскагропромхимия" сообщила, что организация готова оказать услугу по утилизации находящегося на ответственном хранении средства защиты растений для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с истекшим сроком годности в количестве 22555 литров на АО Полигон город Томск. Таким образом, в письме от 15.02.2018 № 4 приведен расчет на осуществление организацией услуг по утилизации химикатов, в том числе – посреднических, размер которых не указан. 2. В акте контрольного мероприятия не указана информация о том, что проведение предварительного отбора поставщиков влечет за собой заключения договорных отношений. Вместе с тем, при сформированном перечне поставщиков, подрядчиков, исполнителей в целях последующего осуществления закупок у

		них товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок при объявлении режима ЧС, обеспечивается гарантированное формирование резерва материальных ресурсов. При таком виде пополнения материального резерва отсутствует необходимость в заключении и оплате договоров по хранению средств защиты растений. Таким образом, при своевременном списании химикатов, у Департамента отсутствовали бы обязательства по оплате договоров на хранение указанных средств до момента приобретения средств защиты растений на сумму установленного неснижаемого остатка средств. 3. Позиция Контрольно-счетной палаты Приморского края по неснижаемому остатку (8 138,000 тыс. рублей) приведена в акте контрольного мероприятия.
--	--	--

Руководитель контрольного мероприятия,
Аудитор Контрольно-счетной палаты
Приморского края



С.В. Ионина

"26" марта 2020 года

УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Приморского края

Ю.В. Высоцкий

"27" марта 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Приморского края
на замечания Мельникова О.А.,

министра министерства по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций
и ликвидации последствий стихийных бедствий Приморского края

к акту контрольного мероприятия "Проверка законности и результативности использования бюджетных средств,
предоставленных из краевого бюджета на создание резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных
ситуаций природного и техногенного характера на территории Приморского края"

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний
1. По подпункту 8.6.1. вопроса 6, стр. 29 "Химико-радиометрическая лаборатория" ГКУ ПК по пожарной безопасности, ГОЧС В соответствии с актом осмотра и проверки фактического наличия средств материального резерва, находящихся на ответственном хранении от 02.03.2020 б/н установлено, что оборудование находится в заводской упаковке (не вскрыто, за исключением единичных случаев по каждому наименованию), что может свидетельствовать об отсутствии действий по проверке оборудования при его получении, и, как следствие, возможном риске его неисправного состояния...	Имущество для мобильных баз экстренного реагирования, указанное в разделе "Химико – радиометрическая лаборатория" ГКУ ПК по пожарной безопасности, ГОЧС находящиеся на хранении на складе по адресу: г. Владивосток, ул. 100 лет Владивостоку, д. 180 А, не относится к оборудованию Химико – радиометрическая лаборатория	Замечание не принимается. В акте контрольного мероприятия указано, что материальные ценности резерва материальных ресурсов находятся на ответственном хранении по адресу: г. Владивосток, ул. 100 лет Владивостоку, д. 180 А ("Химико – радиометрическая лаборатория").
2. По подпункту 8.6.1. вопроса 6, стр. 30 На момент осмотра установлено отсутствие:	Указанное в акте имущество: "бензиновая мотопомпа для сильнозагрязненной воды Daishin	Замечание не принимается. В акте контрольного мероприятия приведен

"бензиновая мотопомпа для сильнозагрязненной воды Daishin SWT-50NHX" в количестве 7 шт.; "установка лесопожарная ранцевая "Ангара" в количестве 7 шт. Из устных пояснений бухгалтера 1 категории планово-экономического отдела Е.В. Старичихиной следует, что указанные материальные ценности находятся на складе имущества по адресу: п. Шкотово, ул. Анисимовская, д. 112 А по причине ошибочно завезенного министерством ГОЧС.	SWT-50NHX" в количестве 7 шт.; "установка лесопожарная ранцевая "Ангара" в количестве 7 шт. перевезено со склада п. Шкотово, ул. Анисимовская, д. 112 А на склад г. Владивосток, ул. 100 лет Владивостоку, д. 180 А, в день проверки КСП Приморского края 2 марта 2020 г.	факт отсутствия оборудования на момент осмотра и проверки фактического наличия средств материального резерва, находящихся на ответственном хранении в соответствии с актом от 02.03.2020 б/н.
---	--	--

Руководитель контрольного мероприятия,
Аудитор Контрольно-счетной палаты
Приморского края



С.В. Ионина

"27" марта 2020 года

УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Приморского края

Ю.В. Высоцкий

"27" марта 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Приморского края

на пояснения и замечания Кузина Д.Ю.,

руководителя Государственной ветеринарной инспекции Приморского края

к акту контрольного мероприятия "Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, предоставленных из краевого бюджета на создание резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Приморского края"

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний (пояснений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний (пояснений)
1. По подпункту 8.3. вопроса 3, стр. 13 Проведенным анализом государственных контрактов, заключенных Госветинспекцией ПК, как Заказчиком в 2018-2019 годах по расходам, связанным с материальным резервом Приморского края, ответственность за создание, которого закреплена за Инспекцией, установлено следующее: Заказчиком в мае 2018 года на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ заключены три контракта (от 14.05.2018, от 18.05.2018, от 21.05.2018) с одним поставщиком (ООО "Торговый дом СпецСинтез") на поставку дезинфицирующего средства Триосепт-ЭНДО с одним условием срока доставки (в	П. 8.3. По вопросу 3. Проверка правомерности, эффективности и целевого использования средств краевого бюджета, выделенных на создание резерва материальных ресурсов Приморского края, комиссия приходит к выводу о несоблюдении Госветинспекцией Приморского края положений частей 2 и 5 ст. 24 закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: совершение действий, влекущих за собой необоснованное сокращение числа учатников закупки, а именно: приобретение в 2018 г. дезинфицирующего средства Триосепт-ЭНДО без применения кокурентного способа определения поставщика (крайний абзац пп. 8.3.3 акта, стр.13). Возражаем против вмененного нарушения в связи со следующим: Пунктом 4 части 1 статьи 93 закона № 44-ФЗ	Замечание принято.

течение 30 рабочих дней, но не позднее 23.06.2018) с периодичностью через несколько дней. Данное обстоятельство является несоблюдением положений частей 2 и 5 статьи 24 Закона № 44-ФЗ, в связи с тем, что Госветинспекцией ПК совершены действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки, а именно: приобретение в 2018 году дезинфицирующего средства Триосепт-ЭНДО без применения конкурентного способа определения поставщика. Отказ от конкурентных процедур приводит к нарушению статьи 34 Бюджетного Кодекса России и свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств, предполагающим, в том числе, экономию бюджетных средств.	предусмотрено право Заказчика осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму не превышающую сто тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанная редакция приведена по состоянию на май 2018 г. (в редакции Федеральных законов от 31.12.2017 № 506-ФЗ, от 23.04.2018 № 108-ФЗ) и представляет право Заказчику заключать договоры без проведения конкурентных процедур (без применения конкурентного способа определения поставщика). Государственная ветеринарная инспекция Приморского края воспользовалась правом, предоставленным ей действующим законодательством о контрактной системе. Сумма каждого контракта, заключенного в мае 2018 года, не превышает 100000 рублей, даты контрактов разные. Закупки осуществлялись напрямую у ООО «Торгового дома СпецСинтез», являющегося единственным производителем дезинфицирующего средства «Триосепт-ЭНДО», по ценам производителя, без каких-либо торговых наценок, в чем и выражается экономия как бюджетных средств, так и возможность восполнения резерва материальных ресурсов в сжатые сроки. Таким образом, утверждение о нарушении со стороны госветинспекции Приморского края ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, о «неэффективном использовании бюджетных средств, предполагающим их экономию», является безосновательным.	
<u>2. По пункту 8.4. вопроса 4:</u> <u>2.1.подпункту 8.4.2., стр. 15</u> Более того, в представленном в период	П. 8.4. По вопросу 4. Анализ действий, направленных в отношении резерва материальных ресурсов Приморского края (освежение, замена, использование, восполнение). Относительно утверждения, что в представленном графике освежения запасов материальных ресурсов на 2018 г.	Пояснения принимаются частично, а именно: 1. Пояснение принято (по <u>подпункту 8.4.2., стр. 15).</u>

проверки графике освежения запасов материальных ресурсов на 2018 год дезинфицирующее средство Триосепт-ЭНДО, подлежащее замене в количестве 238 литров, отсутствует.

дезинфицирующее средство Триосепт-ЭНДО, подлежащее замене в количестве 238 литров, отсутствует (крайний абзац п. 8.4.2 акта, стр. 15) поясняем следующее:

Между госветинспекцией Приморского края и КГБУ «Краевая ветеринарная противозпизоотическая служба» заключены несколько договоров хранения: договор от 15.09.2017 - на средства индивидуальной защиты, договор от 01.01.2015 - на дезинфекционные средства и договор от 26.12.2018 - на генераторы и дезинфекционную установку.

Дополнительно, в договоре от 15.09.2017 последним пунктом значится дезинфицирующее средство Триосепт-ЭНДО количестве 238 л. После списания указанного количества, предметом договора являются исключительно расходные материалы.

После каждой выдачи и/или пополнения резерва к договорам составлялись соответствующие дополнительные соглашения.

Приказом КГБУ «Краевая ветеринарная противозпизоотическая служба» № 13-АХ от 25.06.2018 в связи с истекшим сроком годности списано 645 литров дезинфицирующего средства «Триосепт-ЭНДО».

Указанное количество значится:

- в дополнительном соглашении № 9 от 28.06.2018 к договору безвозмездного хранения б/н от 01.01.2015, по которому из хранимого имущества, в связи со списанием, исключается дезинфицирующее средство «Триосепт-ЭНДО» в количестве 407 литров;

- в дополнительном соглашении № 3 от 28.06.2018 к договору безвозмездного хранения б/н от 15.09.2017, по которому из хранимого имущества, в связи со списанием, исключается дезинфицирующее средство «Триосепт-ЭНДО» в количестве 238 литров.

Таким образом, в графике освежения запасов материальных ресурсов на 2018 год указано общее количество дезинфицирующего средства, необходимого для

2.2. подпункту 8.4.3., стр. 16-17

2) на основании решения Комиссии от 01.08.2019 № 32 "О ситуации, сложившейся на территории Пограничного муниципального района, связанной с заболеванием свиней африканской чумой" (далее – Решение КЧС от 01.08.2019 № 32) и распоряжения Администрации Приморского края от 07.08.2019 № 388-ра "Об использовании резерва материальных ресурсов Приморского края" (далее – распоряжение АПК от 07.08.2019 № 388-ра) установлены к выпуску из материального резерва следующие материальные ценности:

- костюмы защитные одноразовые для работы в очагах заболевания – 40 шт.;
- дезинфицирующее средство "Триосепт-эндо" 800 л.,
- маски защитные – 10 шт.;
- фильтры для масок защитных – 40 комплектов.

Вместе с тем анализ документов, в которых представляется возможным установить движение (карточки учета материальных ценностей и договоры ответственного хранения) материальных

восполнения в количестве 645 литров (407+238).

В п. 8.4.3. акта на стр. 17 комиссия указывает на расхождение в утвержденном количестве и наименованиях выпускаемых объектов, и фактическом их выпуске, в частности по дезинфицирующему средству «Триосепт-ЭНДО»: фактически выпуск данного средства произведен в общем количестве 1150 литров, т.е. больше на 350 литров, чем приведено в Решении КЧС от 01.08.2019 № 32 и Распоряжении АПК от 07.08.2019 № 388-ра (800 литров).

Относительно изложенного замечания поясняем следующее:

После Решения КЧС от 01.08.2019 № 32 и Распоряжения АПК от 07.08.2019 № 388-ра на выпуск их резерва 800 литров дезинфицирующего средства Триосепт-Эндо указанное количество литров было отдано одному из 13 подведомственных учреждений Госветинспекции Приморского края КГБУ "Октябрьская ВСББЖ". В связи с распространением и появлением новых очагов африканской чумы свиней (далее-АЧС) в Дальнереченском районе, для принятия оперативных мер по недопущению распространения особо опасных болезней животных - возбудителя АЧС на территории Приморского края, указанные как излишне выданные в акте 350 литров, были выданы КГБУ "Дальнереченская ВСББЖ", но уже на основании следующего распоряжения Администрации Приморского края № 473-ра от 09.09.2019 «О финансировании расходов из финансового резерва для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Приморского края и об использовании резерва материальных ресурсов Приморского края».

В соответствии с пп. 26, 26.1 Приказа Минсельхоза РФ от 31 мая 2016 г. № 213 «Об утверждении ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и

2. Пояснение не принято (по подпункту 8.4.3., стр. 16-17) по следующим основаниям.

Пунктом 3.4 Положения о резервном фонде Правительства Приморского края по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и резерве материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Приморского края, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 15.05.2018 № 223-па "О создании и использовании резервного фонда Правительства Приморского края по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Приморского края" (далее – Положение о резервах) не установлены исключительные случаи, при которых выпуск из резерва материальных ресурсов возможен только на основании

ценностей, показал расхождение в утвержденном количестве и наименованиях выпускаемых объектов, и фактическом их выпуске, а именно:

- "дезинфицирующее средство "Триосепт-эндо", фактически выпуск данного средства произведен в общем количестве 1150 литров, т.е. больше на 350 литров, чем приведено в Решении КЧС от 01.08.2019 № 32 и Распоряжении АПК от 07.08.2019 № 388-ра (800 литров);

- костюмы защитные одноразовые для работы в очагах заболевания, фактически выпуск данного защитного средства произведен в общем количестве 65 шт., т.е. больше на 25 единиц, чем приведено в Решении КЧС от 01.08.2019 № 32 и Распоряжении АПК от 07.08.2019 № 388-ра (40 шт.);

- бахилы защитные одноразовые для работы в очагах заболевания, фактически выпуск произведен в общем количестве 25 пар, тогда как Решением КЧС от 01.08.2019 № 32 и Распоряжением АПК от 07.08.2019 № 388-ра выпуск данного защитного средства не предусмотрен;

- фильтры для масок защитных фактически выпущены 30 комплектов, т.е. меньше на 10 единиц чем приведено в Решении КЧС от 01.08.2019 № 32 и Распоряжении АПК от 07.08.2019 № 388-ра (40 комплектов);

- перчатки защитные, фактически выпуск произведен в общем количестве 5 пар, тогда как Решением КЧС от 01.08.2019 № 32 и

отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов африканской чумы свиней» орган исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющий полномочия в сфере ветеринарии, в кратчайшие сроки организует выставление на дорогах необходимого количества контрольно-пропускных постов, оборудованных дезбарьерами. У подведомственного госветинспекции Приморского края учреждения КГБУ «Дальнереченская СББЖ» собственные дезсредства на заправку устанавливаемых дезбарьеров отсутствовали. Дезинфицирующие средства были выданы по итогам проводимого заседания КЧС, которое состоялось 28.08.2019, результаты решения комиссии были озвучены, в том числе и Госветинспекции Приморского края, а распоряжение Администрации ПК было вынесено только 09.09.2019 № 473-ра спустя 12 (двенадцать) дней после решения Комиссии. Государственная ветеринарная инспекция не могла повлиять на оперативность работы по изданию нормативного акта Администрации Приморского края.

В связи с произошедшей чрезвычайной ситуацией и необходимостью принятия срочных мер по недопущению распространения АЧС на территории края, дезинфекционные средства были выданы из резерва раньше выхода распоряжения АПК во избежание распространения особо опасного заболевания и нанесения краю крупного экономического ущерба.

По той же причине произошла, якобы необоснованная или излишняя выдача костюмов, бахил, фильтров для масок и прочего перечисленного на странице 17 Акта.

решения комиссии при Правительстве (Администрации) Приморского края по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Кроме того, следует обратить внимание, что в дополнительных соглашениях (от 27.08.2019 № 22: 150 литров, от 29.08.2019 № 23: 200 литров) к договору безвозмездного хранения от 01.01.2015 б/н, заключаемых после каждой выдачи материальных ценностей, входящих в состав резерва материальных ресурсов, в которых отражена выдача дезинфицирующее средство "Триосепт-эндо", в преамбуле приведена ссылка на распоряжение и.о. Губернатора Приморского края от 07.08.2019 № 388-ра "Об использовании резерва материальных ресурсов".

Более того, дополнительное соглашение № 22 заключено датой раньше (27.08.2019), чем принято решение Комиссии (28.08.2019), на которое ссылается Госветинспекция ПК.

Распоряжением АПК от 07.08.2019 № 388-ра выпуск данного защитного средства не предусмотрен;

- распылители для аэрозольной дезинфекции ранцевые, на бензиновом двигателе, фактически выпуск произведен в количестве 2 шт., тогда как Решением КЧС от 01.08.2019 № 32 и Распоряжением АПК от 07.08.2019 № 388-ра выпуск данного защитного средства не предусмотрен;

- плащ-накидка, фактически выпуск произведен в количестве 2 шт., тогда как Решением КЧС от 01.08.2019 № 32 и Распоряжением АПК от 07.08.2019 № 388-ра выпуск данного защитного средства не предусмотрен;

2.3. подпункту 8.4.3., стр. 17-19

3) на основании решения Комиссии от 28.08.2019 № 38 "Об организации ликвидации эпизоотии животных и выполнении мероприятий по предупреждению заноса и распространения особо опасных острых инфекционных болезней животных на территории Приморского края" (далее – Решение КЧС от 28.08.2019 № 38) и распоряжения Администрации Приморского края от 09.09.2019 № 473-ра "О финансировании расходов из финансового резерва для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Приморского края и об использовании резерва материальных ресурсов Приморского края" (далее – распоряжение АПК от 09.09.2019 № 473-ра)

Относительно расхождения в утвержденном количестве и наименованиях выпускаемых объектов и фактическом их выпуске, отраженных на стр. 18-19 Акта:

В сентябре 2019 г. по распоряжению Администрации Приморского края № 473-ра от 09.09.2019 на выделенные 762000 рублей было закуплено дезинфицирующее средство Триосепт-ЭНДО в количестве 2000 литров.

Из них, согласно п. 1 указанного Распоряжения и постановления Администрации Приморского края от 15.05.2018 № 223-па «О создании и использовании резервного фонда», 1400 литров ушло на восполнение резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Приморского края, а оставшиеся 600 литров в соответствии с вышеуказанным Распоряжением АПК № 473-ра, направлены на обеспечение функционирования дезбарьеров, находящихся в очагах и угрожаемых зонах на территории Пограничного, Надеждинского, Дальнереченского муниципальных районов

3. Пояснение не принято (по подпункту 8.4.3., стр. 17-19) по следующим основаниям.

В дополнительном соглашении от 25.09.2019 № 27 к договору безвозмездного хранения от 01.01.2015 б/н, заключенном с целью передачи на хранение материальных ценностей, входящих в состав резерва материальных ресурсов, отражено увеличение хранимого дезинфицирующего средства "Триосепт-эндо" на 2000 (две тысячи) литров.

В карточках учета материальных ценностей по дезинфицирующему средству "Триосепт-эндо" также отражено поступление указанного средства в объеме 2000 (две тысячи) литров.

выпущены: - костюмы защитные одноразовые для работы в очагах заболевания 160 шт., - дезинфицирующее средство "Триосепт-эндо" 600 л., - маски защитные 10 шт., - фильтры для масок защитных комплектов, 50 - бахилы защитные одноразовые для работы в очагах заболевания 400 шт., - перчатки защитные 30 шт., - сапоги резиновые мужские 10 пар, - комбинезоны биологической, химической защиты 10 шт., - щиток лицевой прозрачный 50 шт., - плащ-накидка 10 шт., - очки защитные закрытые 10 шт., - распылитель для аэрозольной дезинфекции ранцевый на бензиновом двигателе (Stihl SR 450) 6 шт. - высокопроизводительные установки по распылению дезинфицирующих средств 3 шт. Вместе с тем анализ документов, в которых представляется возможным установить движение (карточки учета материальных ценностей и договоры ответственного хранения) материальных ценностей, показал расхождение в утвержденном количестве и наименованиях выпускаемых объектов, и фактическом их выпуске, а именно: - "дезинфицирующее средство "Триосепт-эндо", фактически выпуск данного средства произведен в общем количестве 850 литров,	и Дальнереченского городского округа. В связи с постоянным появлением большого количества новых очагов АЧС и невозможностью предсказания их появления, для оперативного принятия мер по ликвидации и недопущению распространения АЧС по территории края, а также учитывая достаточно длинный период издания Администрацией Приморского края правовых актов, Комиссией по ЧС от 28.08.2019 № 38 и Распоряжением АПК от 09.09.2019 № 473-ра было принято решение о выпуске материальных ценностей из резерва в бóльшем количестве, с учетом расхода на предполагаемые возможные новые очаги для оперативного принятия мер. Выпуск материальных средств в меньшем количестве, чем это предусмотрено принятым решением КЧС, обусловлен выделением необходимого количества ресурса по мере поступления заявок от ветеринарных учреждений края, подведомственных Госветинспекции Приморского края, на территорий которых выявлялись новые очаги заболевания африканской чумой свиней.	Информация о выпуске материальных средств в меньшем количестве, чем это предусмотрено принятым решением КЧС, принята к сведению.
--	--	---

т.е. больше на 250 литров, чем приведено в Решении КЧС от 28.08.2019 № 38 и Распоряжении АПК от 09.09.2019 № 473-ра (600 литров);

- средства индивидуальной защиты (комбинезоны биологической и химической защиты) не выпускались;

- костюмы защитные одноразовые для работы в очагах заболевания, фактически выпущены 29 шт., т.е. меньше на 131 единицу чем приведено в Решении КЧС от 28.08.2019 № 38 и Распоряжении АПК от 09.09.2019 № 473-ра (160 шт.);

- бахилы защитные одноразовые для работы в очагах заболевания, фактически выпущены 93 пары, т.е. меньше на 307 единиц чем приведено в Решении КЧС от 28.08.2019 № 38 и Распоряжении АПК от 09.09.2019 № 473-ра (400 пар);

- маски защитные, фактически выпущены 3 штуки, т.е. меньше на 7 единиц чем приведено в Решении КЧС от 28.08.2019 № 38 и Распоряжении АПК от 09.09.2019 № 473-ра (10 шт.);

- фильтры для масок защитных фактически выпущены 25 комплектов, т.е. меньше на 25 единиц чем приведено в Решении КЧС от 28.08.2019 № 38 и Распоряжении АПК от 09.09.2019 № 473-ра (50 комплектов);

- сапоги резиновые не выпускались;

- перчатки защитные, фактически выпущены 6 пар, т.е. меньше на 24 единицы чем приведено в Решении КЧС от 28.08.2019 № 38 и Распоряжении АПК от

09.09.2019 № 473-ра (30 пар); - распылители для аэрозольной дезинфекции ранцевые не выпускались; - высокопроизводительные установки по распылению дезинфицирующих средств не выпускались; - щиток лицевой сменный прозрачный, фактически выпущены 6 шт., т.е. меньше на 44 единицы чем приведено в Решении КЧС от 28.08.2019 № 38 и Распоряжении АПК от 09.09.2019 № 473-ра (50 шт); - очки защитные закрытые, фактически выпущены 4 шт., т.е. меньше на 6 единиц чем приведено в Решении КЧС от 28.08.2019 № 38 и Распоряжении АПК от 09.09.2019 № 473-ра (10 шт); - плащ-накидка, фактически выпущены 2 шт., т.е. меньше на 8 единиц чем приведено в Решении КЧС от 28.08.2019 № 38 и Распоряжении АПК от 09.09.2019 № 473-ра (10 шт);		
<u>3. По пункту 8.5 вопроса 5:</u> <u>3.1. по подпункту 8.5.3 вопроса 5, стр. 22</u> По состоянию на 01.01.2020 не сформирован в полном объеме материальный резерв средств для проведения дезинфекции в очагах опасных заболеваний животных по следующим позициям: - дезинфицирующие средства - из утвержденных Номенклатурой резерва 1400 литров – в наличии 1200 литров (86 %); - костюмы защитные одноразовые для работы в очагах заболевания – из	По вопросу 5. Анализ отчетности о состоянии резерва материальных ресурсов Приморского края. Относительно утверждения, что по состоянию на 01.01.2020 не сформирован в полном объеме материальный резерв (п. 8.5.3. акта стр. 22), поясняем следующее: На восполнение резерва в 2019 г. выделено 1087 тыс. руб., потрачено в 2019 году на приобретение товаров, необходимых для восполнения резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера 1074 тыс. руб. В течение 2019 года (с января по декабрь) производился выпуск из резерва материальных средств в связи с возникновением ящура и африканской чумы свиней на территории края, в результате чего денежных средств на	Пояснения принимаются частично, а именно: 1. пояснения не принимаются, поскольку в акте контрольного мероприятия данный факт не указан как нарушение, а приведен в качестве констатации факта.

утверждённых 200 шт. – в наличии 106 шт. (53 %); - бахилы защитные одноразовые для работы в очагах заболевания – из утвержденных 400 шт. – в наличии 281 пара (71 %); - маски защитные - из утвержденных 20 шт. – в наличии 7 пар (35 %); - фильтры для масок защитных - из утвержденных 90 комплектов¹ – в наличии 25 комплектов (28 %); - перчатки защитные - из утвержденных 30 шт. – в наличии 17 пар (43 %); - щиток лицевой сменный – из утвержденных 50 шт. – в наличии 44 шт. (88 %); - очки защитные закрытые – из утвержденных 10 шт. – в наличии 6 шт. (60 %); - плащ накидка – из утвержденных 10 шт. – в наличии 6 шт. (60 %). 3.2. по подпункту 8.5.3 вопроса 5, стр. 23 В соответствии с пунктом 5.2 Положения о резервах учет материальных средств резерва материальных ресурсов должен быть своевременным, полным, достоверным и точным. Однако, как следует из таблицы 4 данные бухгалтерского учета средств материального резерва и сведения, отраженные в форме 1-РЕЗ/ЧС, расходятся: 1) количество дезинфицирующего	восполнение резерва до полного объема в конце 2019 года не было. Пополнение резерва, в том числе и по позициям, отраженным в акте, планируется во втором квартале 2020 г. Относительно расхождения данных бухгалтерского учета средств материального резерва и сведений, отраженных в форме 1-РЕЗ/ЧС (стр. 23 акта), поясняем следующее: По п. 1. Дезинфицирующие средства включают в себя не	2. пояснения приняты частично: 2.1. пояснения приняты.
--	--	--

¹ Как следует из пояснений к акту осмотра и проверки фактического наличия материальных средств резерва Госветинспекции ПК от 27.02.2020 фильтры для масок фактически запаены в пакеты по 2 шт. В форме 1-РЕЗ/ЧС единицы измерения – комплект. Учет Госветинспекцией ПК ведется в штуках. Фактическим осмотром установлено наличие 25 запаенных пакетов.

средства по данным бухгалтерского учета по состоянию на 01.01.2019 составляет 1124 л., в то время как в форме 1-РЕЗ/ЧС указано 1400 литров; 2) количество фильтров для масок защитных по данным бухгалтерского учета по состоянию на 01.01.2020 составляет 50 шт.; в форме 1-РЕЗ/ЧС – 50 комплектов, в то время как фактическим осмотром установлено фактическое наличие 25 запаянных пакетов по 2 штуки в каждом – 25 комплектов; 3) количество перчаток защитных по данным бухгалтерского учета по состоянию на 01.01.2020 – 17 пар, по данным формы 1-РЕЗ/ЧС – 13 пар;	только Триосепт-ЭНДО, но и ДИАБАК-ВЕТ, а также МЕГАБАК. По состоянию на 01.01.2019 г. дезинфицирующего средства Триосепт-ЭНДО числилось 1024 л., ДИАБАК-ВЕТ - 325 л., МЕГАБАК - 51 л. Всего на остатках числилось 1400 л. дезинфицирующих средств. Таким образом, никаких расхождений в документации нет. По п. 2 Фильтры для масок защитных фактически запаяны в пакеты по 2 шт. В форме 1-РЕЗ/ЧС единица измерения - комплект. Учет КГБУ «Краевая ветеринарная противоэпизоотическая служба» ведет в штуках. Фактически осмотром установлено наличие 25 запаянных пакетов (т.е. 50 штук). В отчете 1РЕЗ/ЧС по состоянию на 01.01.2020 года внесены данные из бухгалтерского отчета, где учет по позиции «Фильтры для масок» ведется в штуках, соответственно, указана цифра 50, т.е. при составлении формы 1РЕЗ/ЧС не был осуществлен перевод штук в комплекты. По п. 3 Перчатки защитные в форме 1-РЕЗ/ЧС указаны в количестве 13 штук. Фактическое наличие - 17 штук. Форма 1-РЕЗ/ЧС по состоянию на 01.01.2020, составлялась 18.12.2019, в этот период еще проводились мероприятия по ликвидации африканской чумы свиней, планировали выпустить из резерва еще 4 пары перчаток, что и было отражено в отчете. Фактически указанные 4 пары перчаток востребованы не были.	2.2. пояснения не приняты. Позиция Контрольно-счетной палаты Приморского края изложена в акте контрольного мероприятия. 2.3. пояснения не приняты. Отчетность подразумевает под собой реальное отражение данных о всех операциях, связанных с материальными ценностями. В соответствии с абзацем 2 пункта 9 Инструкции о сроках и формах представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденной приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 07.07.1997 № 382 форма 1/РЕЗ ЧС предусмотрена для отражения
--	--	--

4) количество высокопроизводительных установок по распылению дезинфицирующих средств по данным бухгалтерского учета по состоянию на 01.01.2019, 01.01.2020 составляет 1 комплект, в то время как в форме 1/РЕЗ-ЧС указано 3 комплекта; 5) количество генераторов тумана по данным бухгалтерского на 01.01.2019 составляет 2 штуки, в то время как в форме 1/РЕЗ-ЧС данные о их фактическом наличии отсутствуют. 3.3. по подпункту 8.5.3 вопроса 5, стр. 24 Также в форме 1/РЕЗ-ЧС необоснованно отражены данные о фактическом наличии материальных ценностей, составляющих резерв материальных ресурсов, такие как: - бахилы защитные одноразовые для работы в очагах заболевания (на 01.01.2018, на 01.07.2018) в количестве 400 пар, фактически резерв по данному наименованию отсутствовал;	По п. 4 и 5. К высокопроизводительным дезинфекционным установкам, согласно акта приема-передачи товара по государственному контракту № Ф.2019.540971 от 13.12.2018 относятся генератор холодного тумана в количестве 1 шт., генератор горячего тумана в количестве 1 шт. и дезинфекционная установка с бензиновым двигателем в количестве 1 шт. Таким образом, генераторов тумана числится 2 шт., а дезинфекционная установка 1 шт. Общее количество 3 шт. Расхождение данных отсутствует. На стр. 24 акта по указанию не в полном объеме данных о фактическом наличии материальных ценностей, составляющих резерв материальных ресурсов, поясняем следующее: Госветинспекцией 07.11.2017 был заключен Государственный контракт № 14 на поставку бахил защитных одноразовых для работы в очагах заболевания в количестве 400 (четырёхсот) пар. В течение 2018 г. бахилы были в наличии и хранились на складе КГБУ «Краевая ветеринарная противозoonотическая служба». Однако Госветинспекция не могла их поставить на учет в связи с тем, что Поставщиком была допущена ошибка в платежных документах. В итоге, несмотря на длительную переписку и телефонные переговоры с поставщиком, верные платежные документы так и не были предоставлены. Договор был расторгнут, товар возвращен Поставщику. Закупка бахил была запланирована в 2019 г.	текущей информации, содержащей сведения о создании, наличии, использовании и восполнении материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а не планируемой. 2.4. пояснения приняты. 3. пояснения не приняты. Позиция Контрольно-счетной палаты Приморского края приведена в акте контрольного мероприятия.
---	---	---

- фильтры для масок защитных (на 01.01.2020) в количестве 50 шт., фактически резерв по данному наименованию составлял 25 комплектов. Приведенные случаи по отражению Госветинспекцией ПК данных в форме 1/РЕЗ-ЧС (по соответствующим периодам) в конечном счете привели к искажению данных по резерву в сводной форме 1/РЕЗ-ЧС.	Относительно фильтров для масок защитных выше пояснялось, что фильтры фактически запаяны в пакеты по 2 шт. В форме 1-РЕЗ/ЧС единица измерения комплект. Учет КГБУ «Краевая ветеринарная противоэпизоотическая служба» ведет в штуках. Фактически осмотром установлено наличие 25 запаянных пакетов. $25 \times 2 = 50$ штук. В соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 15 мая 2018 г. № 223-па «О создании и использовании резервного фонда Администрации Приморского края по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Приморского края» в форме 1РЕЗ/ЧС количество по позиции «Фильтры для масок» необходимо указывать в комплектах (к-т). Как было отмечено выше, комплект состоит из двух элементов, составляющих фильтр для маски. Таким образом, в отчете на 01.01.2020 года цифру в графе «Количество по состоянию на 01.01.2020» вместо цифры 50 необходимо указать цифру 25. Так как 50 штук фильтров соответствует 25 комплектам фильтров для масок.	
4. По подпункту 8.5.4 вопроса 5, стр. 24 В проверяемом периоде в Госветинспекции ПК не проводились совместные с департаментом гражданской защиты Приморского края (министерством по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий Приморского края) и другими органами, включенными в состав комиссии, проверки для контроля за состоянием и целевым использованием средств для проведения дезинфекции в очагах опасных заболеваний	По п. 8.5.4. о не проведении Госветинспекцией Приморского края совместных проверок (стр. 24 акта) для контроля за состоянием и целевым использованием средств для проведения дезинфекции в очагах опасных заболеваний животных за проверяемый период поясняем, что в ноябре 2019 г. совместно с ГКУ Приморское казначейство проводилась инвентаризация. Также просим учесть, что на территории Приморского края с начала 2019 года сложилась неблагоприятная эпизоотическая ситуация, которая остается напряженной и по настоящее время. В январе-феврале 2019 года зарегистрировано 24 очага ящура свиней, по которым проведены все ветеринарно-профилактические мероприятия	Пояснения не принимаются, поскольку в акте контрольного мероприятия данный факт не указан как нарушение, а приведен в качестве констатации факта.

животных, являющихся составной частью резервов материальных ресурсов.	и они оздоровлены, начиная с августа 2019 года зарегистрировано 46 эпизоотических очагов по АЧС, из которых 37 в настоящее время оздоровлены. Из-за большой загруженности специалистов Госветинспекции и подведомственных учреждений провести проверки в 2019 году не было возможности.	
<u>5. По подпункту 8.6. вопроса 6, стр. 27</u> Вместе с тем, наряду с материальными средствами резерва материальных ресурсов для проведения дезинфекции в очагах опасных заболеваний животных в помещении хранятся материальные ценности КГБУ "Краевая ветеринарная противозпизоотическая служба", которые имеют идентичное наименование, вид и цель использования (например, перчатки, маски защитные, фильтры для масок защитных). В соответствии с пунктом 4.3 Положения о резервах материальные средства резерва материальных ресурсов должны храниться как материальные ценности длительного хранения, отдельно от других материальных средств и соответствовать учетным документам. Совместное хранение материальных средств резерва материальных ресурсов и идентичных материальных ценностей, принадлежащих КГБУ "Краевая ветеринарная противозпизоотическая служба" не исключает возможности пересортицы, ошибочного использования "не своего" имущества.	По п. 8.6. акта. Вопрос 6. Анализ организации хранения резерва материальных ресурсов Приморского края, относительно хранения имущества материального резерва в одном помещении с имуществом КГБУ «Краевая ветеринарная противозпизоотическая служба» (стр. 27) считаем необходимым пояснить следующее: В соответствии с п. 4.3. ч. IV (Организация хранения резерва материальных ресурсов) Положения о резервном фонде Администрации Приморского края по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и резерве материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Приморского края, утвержденным Постановлением Администрации Приморского края от 15.05.2018 № 223-па «О создании и использовании резервного фонда Администрации Приморского края по ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Приморского края», материальные средства резерва материальных ресурсов должны храниться отдельно от других материальных средств и соответствовать учетным документам. Из буквального толкования п. 4.3. не следует, что средства резерва должны храниться в отдельном помещении. Действительно, средства материального ресурса хранятся в одном помещении с имуществом учреждения, однако под хранение средств ресурса отведена специальная зона, где стоит отдельный стеллаж, на котором имеется стеллажная	Пояснения не приняты. Позиция Контрольно-счетной палаты Приморского края приведена в акте контрольного мероприятия.

карта с описью позиций, хранимых на нем. Дезинфицирующие средства хранятся в угловой части помещения, отведенного под хранение, рядом со стеллажом, отведенным под резерв, а крупногабаритные технические средства стоят отдельно ввиду их размеров.

Рядом со стеллажом, вдоль стены, расположены канистры с дезинфицирующим средством, над канистрами также висит стеллажная карта. Указанные обстоятельства подтверждаются прилагаемыми к акту проверки фотографиями.

Таким образом, не представляет труда определить, какие именно материальные средства, находящиеся в помещении, относятся к средствам резерва материальных ресурсов.

Поскольку непосредственно правила разграничения резерва материальных ресурсов от других материальных средств действующим законодательством не закреплены, а предусмотренный порядок организация хранения резерва материальных ресурсов, утвержденный Постановлением Администрации Приморского края от 15.05.2018 № 223-па не предусматривает обязательное хранение резерва в отдельном помещении, полагаем, что хранение резерва материальных ресурсов Госветинспекции Приморского края ведется в соответствии с правилами установленными действующим законодательством.

Руководитель контрольного мероприятия,
Аудитор Контрольно-счетной палаты
Приморского края

"27" марта 2020 года



С.В. Ионина

УТВЕРЖДАЮ

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Приморского края

Ю.В. Высоцкий

"31" марта 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Приморского края
на пояснения и возражения Максимчука С.В.,

заместителя председателя Правительства Приморского края – министра цифрового развития и связи Приморского края
к акту контрольного мероприятия "Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, предоставленных из краевого бюджета на создание резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Приморского края"

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст пояснений (возражений)	Решение, принятое по итогам рассмотрения пояснений (возражений)
1. По подпункту 8.3.3. вопроса 3, стр. 14 Департаментом неправомерно заключен с ООО "Антарктида" государственный контракт от 17.08.2018 № 179 на предоставление 3 пакетов M250/12, увеличивающий объем данных на 250 МБ, необходимых для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации природного характера в Приморском крае (для телефонов спутниковой связи) на сумму 79,200 тыс. рублей на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, согласно которому закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в	1. В соответствии с пунктом 8.3.3 Акта (страница 14 Акта) сообщается, что государственный контракт от 17.08.2018 № 179 на сумму 79,20 тыс. рублей на предоставление 3 пакетов M250/12, увеличивающий объем данных на 250 МБ, (далее – контракт № 179) заключен неправомерно на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных лиц" (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ). Вместе с тем, 27.08.2018 между Минцифра ПК (ранее департамент информатизации и телекоммуникаций Приморского края) и ООО "Антарктида" в целях устранения технической ошибки заключено дополнительное соглашение № 1 к данному государственному контракту. В соответствии с данным соглашением внесены изменения в контракт № 179, согласно которым основанием для заключения контракта №	Пояснение министерства о существовании дополнительного соглашения от 27.08.2018 № 1 к государственному контракту от 17.08.2018 № 179 принято. Вместе с тем, необходимо обратить внимание на своевременность и полноту предоставления документов, запрашиваемых в период контрольного мероприятия.

оказании медицинской помощи в неотложной форме (при условии, что такие товары, работы, услуги не включены в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера) и применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно. Заказчик вправе заключить в соответствии с настоящим пунктом контракт на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги соответственно в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, либо для оказания медицинской помощи в экстренной форме или неотложной форме, в том числе в случаях, предусмотренных частями 7 и 12 статьи 82 Закона № 44-ФЗ. Поскольку на момент заключения указанного государственного контракта отсутствовали решения Комиссии о введении режима чрезвычайной ситуации на территориях, входящих в Приморский край.	179 является пункт 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных лиц". Учитывая, что данное изменение не несет изменений существенных условий контракта и не влияет на отражение в бухгалтерском учете факта финансово-хозяйственной деятельности министерства, данное соглашение не направлялось в бухгалтерию (ГКУ Приморское казначейство). По запросу о предоставлении документов для проведения контрольного мероприятия должностным лицам Контрольно-счетной палаты Приморского края предоставлены оригиналы и заверенные копии документов, переданных из архива ГКУ Приморское казначейство. В связи с чем направляем в Ваш адрес заверенную копию указанного дополнительного соглашения к контракту № 179 (копия прилагается). Кроме того, согласно плану-графику закупок товаров, работ, услуг на 2018 год министерства, размещенному в Единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, указанная закупка предусмотрена именно по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Также данный контракт зарегистрирован в журнале контрактов, заключаемых с единственным поставщиком по указанному пункту. На основании изложенного, сообщаем, что нарушения министерства в части заключения контракта № 179 отсутствуют и министерством правомерно заключен контракт № 179 на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.	
<u>2. По подпункту 8.3.3. вопроса 3, стр. 15</u> Кроме того, Департаментом 06.12.2018 заключен государственный контракт № 276 с этим же поставщиком и на предоставление аналогичной услуги (предоставление 3 пакетов M250/12,	2. Также согласно пункту 8.3.3 Акта (страница 15 Акта) сообщается, что министерством при заключении контракта от 17.08.2018 № 179 и государственного контракта от 06.12.2018 № 276 на оказание услуг связи не соблюдено положение части 5 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ, в связи с тем, что	Возражение принято.

увеличивающих объем данных на 250 МБ, необходимых для ликвидации последствий чрезвычайной ситуации природного характера в Приморском крае (для телефонов спутниковой связи) на сумму 79,200 тыс. рублей).

Данное обстоятельство является несоблюдением положений части 5 статьи 24 Закона № 44 – ФЗ, в связи с тем, что Заказчиком принято решение о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных Законом № 44-ФЗ.

заказчиком принято решение о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В обоснование этой позиции в Акте указано, что данные контракты заключены на аналогичные услуги с одним поставщиком в течение одного года. Иных доводов в Акте не указано.

Министерство возражает в отношении указанных доводов по следующим причинам.

В Федеральном закон-ФЗ отсутствует запрет на заключение государственных контрактов на аналогичные услуги с одним и тем же поставщиком в течение года, при условии отсутствия необоснованного сокращения числа участников закупки.

Указанная позиция также подтверждается письмами Минэкономразвития России от 05.06.2015 № Д28и-1603, от 30.09.2015 №Д28и-2933, от 24.04.2017 № ОГ-Д28-5255, письмом Министерства финансов Российской Федерации от 30.10.2017 № 24-03-08/71306.

Более того, в письме Министерства финансов Российской Федерации от 24.07.2017 № 24-05-09/47113 отмечено, что ограничения по количеству договоров с одним поставщиком (подрядчиком, исполнителем) положениями подпункта 4 пункта 1 статьи 93 Федерального закона не установлены.

В 2018 году мероприятия по предупреждению чрезвычайной ситуации природного характера на территории Приморского края, а также значительного ухудшения погодных условий в результате действия тайфуна "RUMBA" и приближающегося тайфуна "SOULT" обсуждались на заседаниях комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Приморского края (далее – КЧС) (заседания проходили 04.06.2017 (решение КЧС № 14), внеочередное заседание КЧС 25.07.2018 решения КЧС № 18, № 19. В результате прохождения тайфуна

"SOULT" и неблагоприятного воздействия, начиная с 14.08.2018, на территорию Приморского края, воздействия значительных и интенсивных остатков, подъема воды в реках и подтопления населенных пунктов, расположенных на территории 11 муниципальных образований края, был введен режим чрезвычайной ситуации (решение КЧС от 23.08.2018 № 23).

В связи с чем министерством оперативно принято решение о закупке пакетов минут для спутниковых телефонов у единственного поставщика на наиболее выгодных предложенных условиях.

В связи с тем, что в 2018 году планировалось осуществить ряд закупок, в том числе посредством конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а формирование начальной максимальной цены по такому контракту не было завершено, заключить контракт в августе месяце на услуги связи на большую сумму не представлялось возможным.

Далее в декабре 2018 года после завершения всех закупочных мероприятий и приобретения запланированных товаров образовалась экономия бюджетных средств по данному виду расходов.

В связи с тем, что в результате мероприятий по устранению последствий ЧС на трех спутниковых телефонах были израсходована большая часть пакетов минут в целях пополнения резерва в части оказания услуг спутниковой связи министерством принято обоснованное решение о необходимости приобретения дополнительных пакетов минут исходя из потребности и суммы образовавшейся экономии.

Учитывая, что при окончании пакета минут на действующей SIM-карте для спутникового телефона такая SIM-карта подлежит аннулированию без возможности восстановления. В данном случае в дальнейшем потребуются приобретение новой SIM-карты у данного или другого оператора, что потребует дополнительных затрат краевого бюджета. В связи

	с чем, в целях недопущения дефицита готовых к использованию спутниковых телефонов при возникновении чрезвычайной ситуации и во избежания дополнительных расходов краевого бюджета министерством в соответствии с Федеральным законом 44-ФЗ 06.12.2018 заключен государственный контракт на закупку дополнительных пакетов минут у того же оператора. При принятии указанного решения министерство руководствовалось основным принципом контрактной системы в сфере закупок – принципом ответственности за результативность обеспечения государственных нужд и эффективности осуществления закупок. Согласно части 1 статьи 12 Федерального закона 44-ФЗ государственные органы при осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных нужд. На основании изложенного, считаем, что в действиях министерства при принятии решения о заключении вышеуказанных контрактов с единственным поставщиком отсутствует необоснованное сокращения числа участников закупки, запрет на которое содержится в части 5 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ.	
<u>3. По подпункту 8.4.2. вопроса 4, стр. 17</u> В нарушение требований абзаца 4 пункта 3.4 Положения о резервах в 2018-2019 годах на дату фактической передачи материальных средств резервов материальных ресурсов Департаментом и пользователями не составлялась первичная учетная документация, а именно: 1) доверенность на получение материальных средств резервов материальных ресурсов; 2) накладная на отпуск материальных средств резервов материальных ресурсов; 3) акт о приеме-передаче материальных средств (групп материальных ресурсов). В нарушение требований пункта 3.6 Положения о	3. В отношении замечаний по пункту 8.4.2 Акта (страница 17 Акта) об отсутствии составленной первичной документации при передаче материальных средств резерва связи сообщаем следующее. В целях устранения данных замечаний, а также обоснованных замечаний в целом по Акту, министерством утверждена соответствующая дорожная карта (далее – Дорожная карта) (прилагается). Таким образом, выявленные замечания будут учтены в последующей работе министерства при выдаче оборудования из резерва.	Пояснения министерства о принимаемых мерах по устранению нарушений, указанных в акте контрольного мероприятия, приняты к сведению.

резервах в 2018-2019 годах при выпуске материальных средств из резерва в порядке временного заимствования между Департаментом и пользователем не заключались договоры о передаче материальных средств, предусматривающего гарантийное обязательство пользователя по возврату материальных средств в установленный срок. Также в таком договоре предусматривается обязанность для пользователя о сроке предоставления акта технического состояния объекта, подтверждающего его исправное состояние.

Согласно письменным пояснениям Минцифры ПК (исх. от 26.02.2020 № 40/368) данное обстоятельство стало возможным в связи с длительностью подготовки распоряжения Администрации Приморского края об использовании резерва материальных резерва материальных ресурсов Приморского края, как основания заключения договора на временное заимствование, самой процедуры заключения договора с уполномоченным от муниципального образования лицом, и составлением актов приема-передачи, как окончательного документа в этой цепочке. Оборудование возвращалось в Департамент раньше, чем принимался нормативный акт о его выпуске из резерва.

Тем самым, не представляется возможным установить конкретные даты передачи Департаментом материальных средств резерва пользователю и дальнейший их возврат, а также фактически переданное оборудование и его техническое состояние.

4. По подпункту 8.4.3. вопроса 4, стр. 18

Следует обратить внимание на достаточно

4. По пункту 8.4.3 Акта (страница 18) в отношении длительности сроков издания правового актов

Пояснение не принимается, поскольку в акте контрольного

длительный период издания правового акта Администрации Приморского края после утверждения Комиссией решения, связанного с резервом.

Так, в 2018 году проект распоряжения Администрации Приморского края "Об использовании резерва материальных ресурсов Приморского края" направлен на согласование (№ согл-1969073-2) в органы исполнительной власти Приморского края 18.09.2018, фактически распоряжение утверждено 11.10.2018, то есть спустя 31 (тридцать один) день после утверждения решения Комиссией (10.09.2018).

В 2019 году проект распоряжения Администрации Приморского края "Об использовании резерва материальных ресурсов Приморского края" направлен на согласование (№ согл-2388866-1) в органы исполнительной власти Приморского края 30.08.2019, фактически распоряжение утверждено 12.09.2019, то есть спустя 15 (пятнадцать) дней после утверждения решения Комиссией (28.08.2019).

Тем самым, при столь длительном издании нормативного акта Администрации Приморского края не учитывались требуемая оперативность, в связи с произошедшей чрезвычайной ситуацией, и срочностью принятия мер по ее устранению и ликвидации.

Администрации Приморского края, связанного с резервом, поясняем следующее.

В 2018, 2019 годах процедура подготовки, оформления и согласования проектов правовых актов Администрации Приморского края определена разделом 2.8 Инструкции по делопроизводству в Администрации Приморского края, органах исполнительной власти Приморского края, аппарате Губернатора Приморского края и аппарате Администрации Приморского края (далее – Инструкция по делопроизводству), утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 28.06.2013 № 258-па. Согласно пункту 2.8.9 Инструкции по делопроизводству согласование каждым согласователем проекта правового акта при возникновении на территории Приморского края чрезвычайных ситуаций осуществляется в течение одного дня.

Основанием для издания распоряжения Администрации Приморского края от 11.10.2018 № 353-ра "Об использовании резерва материальных ресурсов Приморского края" является решение от 10.09.2018 № 30 комиссии при Администрации Приморского края по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – Комиссия КЧС) "О выпуске телефона спутниковой связи из краевого резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Приморского края", которое направлено в адрес министерства цифрового и связи Приморского края для исполнения и зарегистрировано в РСМЭД 17.09.2019.

Проект распоряжения Администрации Приморского края "Об использовании резерва материальных ресурсов Приморского края" сформирован и зарегистрирован в РСМЭД 18.09.2018. по данному документу определено 8 согласователей первого уровня и 5 согласователей второго и третьего уровней в соответствии с Инструкцией по делопроизводству. Согласование проекта распоряжения

мероприятия данный факт не указан как нарушение, а приведен в качестве констатации факта.

	Администрации Приморского края завершено 24.09.2018. Губернатором Приморского края Тарасенко А.В. проект распоряжения подписан 25.09.2018. в бумажном варианте документ подписан Губернатором Приморского края 11.10.2018, после чего зарегистрирован под номером № 353-ра. Основанием для издания распоряжения Администрации Приморского края "Об использовании резерва материальных ресурсов Приморского края" от 11.10.2019 № 485-ра послужило решение Комиссии КЧС от 28.08.2019 года № 37 "О выпуске спутникового телефона из резерва материальных ресурсов", которое направлено в адрес министерства цифрового и связи Приморского края для исполнения и зарегистрировано в РСМЭД 28.08.2019. Соответствующий проект распоряжения Администрации Приморского края сформирован в РСМЭД 30.08.2019. по документу определено 6 согласователей первого уровня и 6 согласователей второго уровня. Согласование проекта распоряжения Администрации Приморского края завершено 03.09.2019. Губернатором Приморского края Кожемяко О.Н. в бумажном варианте документ подписан 12.09.2019, после чего зарегистрирован под номером № 485-ра. Процедура и сроки согласования в РСМЭД выдержаны в полном соответствии с Инструкцией по делопроизводству (листы согласования из РСМЭД прилагаются). Задержка вызвана только необходимостью подписания Губернатором Приморского края в бумажном варианте и последующей регистрацией.	
5. По подпункту 8.5.1. вопроса 5, стр. 20 Вместе с тем, наблюдается формальный подход к обоснованности состава действующей Номенклатуры по отдельным наименованиям в определенный временной период. Приведенная ситуация основывается на информации, направленной Департаментом (исх. от 22.05.2018	5. Согласно пункту 8.5.1 Акта (страница 20) министерством осуществляется формальный подход к обоснованности состава действующей номенклатуры материального резерва средств связи. Вместе с тем, считаем, что данный вывод не соответствует действительности, поскольку министерством осуществлялось изменение номенклатуры материального резерва средств	Пояснение принято к сведению. Вместе с тем, в акте контрольного мероприятия указано, что вывод о формальном подходе департамента информатизации и телекоммуникаций Приморского

№ 40/1154) в адрес департамента гражданской защиты Приморского края и содержащей предложения о внесении изменений (уменьшение объемов необходимого оборудования, предусмотренного Номенклатурой, а именно: 1) уменьшить радиостанции мобильные с 23 единиц до 3 единиц; уменьшить антенно-фидерные устройства (с 24 единиц до 4 единиц) в Номенклатуру с целью обеспечения ее наполнения на конец 2018 финансового года до 100 % объемов, а не в соответствии с обоснованной фактической потребностью в ресурсах.

Также Номенклатурой в редакции постановления Администрации Приморского края от 17.08.2018 № 392-па "О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 15 мая 2018 года № 223-па "О создании и использовании резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Приморского края" уменьшено количество бензо-электростанций с 6 единиц до 1, при существующей потребности в них, поскольку Департаментом в адрес департамента гражданской защиты Приморского края письмом от 25.10.2018 № 40/2524 направлено обращение "... что в связи с необходимостью обеспечения автономным электропитанием средств связи, следует увеличить количество бензо-электростанций до 3 единиц (вместо 1 единицы)", письмом от 19.12.2018 № 40/3014 – "... до 6 единиц (вместо 3 единиц)".

связи на основании поставленных ему задачах и опыте устранения последствий тайфуна "Лайнрок", прошедшего в сентябре 2016 года.

Так решениями комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Приморского края (далее – КЧС) от 15.08.2019 № 35 и от 27.08.2018 № 23 определены требования по обеспечению не только связи с муниципальными районами, но и по обеспечению работы информационных систем и передачи данных. Мобильные радиостанции могли обеспечить связь, но не могли обеспечить передачу данных, поэтому руководством министерства их было решено заменить на спутниковые терминалы, которые обеспечивают и связь (в том числе и видеоконференцсвязь) и передачу данных. Антенно-фидерные устройства необходимы для мобильных радиостанций и не могут быть использованы отдельно, в связи с чем подлежали исключению из номенклатуры и выведению из резерва связи.

На основании изложенного, изменение номенклатуры материального резерва средств связи проведено в соответствии с обоснованной фактической потребностью в ресурсах.

Кроме того, при ликвидации чрезвычайной ситуации природного характера (далее – ЧС), возникшей в результате прохождения тайфуна "Лайнрок" в 2016 году МЧС России передал в распоряжение министерства жилищно-коммунального хозяйства Приморского края (ранее – департамент по жилищно-коммунальному хозяйству Приморского края) переносимые бензоэлектростанции, из которых министерству предоставлено 42 бензоэлектрических генератора мощностью до 6 Квт. Данные бензоэлектростанции предполагались для включения в резерв материальных средств для ликвидации ЧС. На основании этого в резерве материальных средств связи для ликвидации ЧС оставили 1 бензоэлектростанцию, находившуюся в

края (далее – Департамент) к обоснованности состава действующей Номенклатуры по отдельным наименованиям в определенный временной период сформирован на основании писем Департамента (в адрес департамента гражданской защиты Приморского края), представленных в период контрольного мероприятия. В письмах, на которые приведены ссылки в акте контрольного мероприятия, не содержится расширенная информация и приведенная в настоящих пояснениях министерства.

	резерве с 2007 года. Но МЧС России потребовал вернуть бензоэлектростанции, предоставленные в 2016 году для ликвидации ЧС, как следствие возникла обязанность внесения изменения в номенклатуру, увеличив количество бензоэлектростанций до 6, исходя из минимальной потребности по опыту ликвидации ЧС в 2016 году и запланированных бюджетных ассигнований для приобретения на соответствующий год.	
6. По подпункту 8.5.1. вопроса 5, стр. 21 В нарушение пунктов 5.2-5.4 Положения о резервах Минцифрой ПК (Департаментом) и муниципальными образованиями, осуществляющими ответственное хранение материальных средств резерва материальных ресурсов, не ведутся книги (карточки) учета всех операций, связанных с движением и изменением качественного (технического) состояния материальных средств резерва материальных ресурсов (далее – карточки учета). В период проверки с пояснениями главного консультанта Минцифры ПК А.И. Наровецкого о том, что учетные документы по резерву средств связи хранятся в системе электронного документооборота доступны всем сотрудникам Минцифры ПК, текущее состояние резерва хранится в электронном виде в локальной сети Правительства Приморского края по адресу: "Х:\Общая департамента\Резерв Средств связи\Спутниковые телефоны движение" (информация доступна всем сотрудникам Минцифры ПК), представлены отдельные электронные файлы (формат Excel), в которых отображены данные о спутниковых телефонах (таблица "нахождение спутниковых телефонов из состава резерва средств связи 10.07.2018"). Вместе	6. В соответствии с пунктом 8.5.2 Акта (страница 21) должностными лицами Контрольно-счетной палаты Приморского края установлено, что в министерстве отсутствует документарный учет, связанный с движением и изменений качественного (технического) состояния материальных средств резерва материальных ресурсов, также отсутствуют графики освежения и замены резерва средств связи. Так в настоящее время в соответствии с Дорожной картой сформированы книги учета всех операций, связанных с движением и изменений качественного (технического состояния) материальных средств резерва материальных ресурсов, также подготовлен график освежения ресурсов (копия прилагается). В соответствии с Дорожной картой министерством во 2 квартале 2020 года будет проведено обследование технического состояния резерва средств связи и по результатам составлен график освежения и замены резерва средств связи. Таким образом, министерством приняты меры для организации ведения своевременного, полного и достоверного учета.	Пояснения министерства о принимаемых мерах по устранению нарушений, указанных в акте контрольного мероприятия, приняты к сведению.

с тем, представленные файлы не имеют обобщенной информации с нарастающим итогом по движению спутниковых телефонов (в частности не отражены данные по выпуску), также доступность для всех сотрудников Минцифры ПК, не гарантирует соблюдение указанного требования о точности и достоверности учета, а также отсутствие риска их утраты. При сложившейся ситуации не выполняется основное требование учета – он должен быть своевременным, полным, достоверным и точным. Также в проверяемом периоде Минцифрой ПК (Департаментом) и муниципальными образованиями, которыми обеспечивается ответственное хранение резерва материальных ресурсов, не составлялись графики освежения и замены, что является нарушением нормы, установленной пунктом 3.7 Положения о резервах (пунктом 3.6 в редакции, действовавшей до внесения изменений постановлением Администрации Приморского края от 06.03.2019 № 147-па) и пунктом 5.7 Постановления № 95-па. При сложившейся ситуации отсутствует актуальная информация о состоянии резерва материальных ресурсов средств связи, и, как следствие, невозможность планирования его освежения и замены.		
<u>7. По подпункту 8.5.4. вопроса 5, стр. 25</u> В представленных Минцифрой ПК отчетных формах 1/РЕЗ-ЧС не нашли отражения данные о произведенных в 2018-2019 годах выпусках резерва материальных ресурсов средств связи в порядке временного заимствования и восполнении резерва после возврата муниципальными образованиями материальных ценностей.	7. Согласно пункту 8.5.3 Акта (страница 25) в части искажения министерством данных в форме 1/РЕЗ-ЧС на 01.07.2018 номенклатуре, действующей до 15.05.2018, сообщаем следующее. Данные по форме 1РЕЗ/ЧС предоставлялись на дату 01.07.2018 в соответствии с номенклатурой, действующей с 15.05.2018. Объемы, указанные в форме 1РЕЗ/ЧС на дату 01.07.2018 соответствуют действующей с 15.05.2018	Пояснения не приняты по следующим основаниям. В акте контрольного мероприятия допущена техническая ошибка, после слов "в форме 1/РЕЗ-ЧС на 01.07.2018" пропущен период (данные по состоянию на

Также установлено искажение Департаментом данных в форме 1/РЕЗ-ЧС на 01.07.2018. Так, согласно Номенклатуре, действующей до 15.05.2018 установлены объемы по следующим наименованиям: радиостанции мобильные (к-т) – 23, в форме 1/РЕЗ-ЧС – 3; антенно-фидерные устройства (к-т) – 24, в форме 1/РЕЗ-ЧС – 4; бензо-электростанции (шт.) – 6, в форме 1/РЕЗ-ЧС – 1.	номенклатуре, утвержденной постановлением Администрации Приморского края от 15.05.2018 № 223-па. В отношении замечаний о неотражении в отчетных формах 1/РЕЗ-ЧС данных о произведенных в 2018-2019 годах выпусках резерва материальных ресурсов сообщаем следующее. Периодичность и сроки предоставления доклада по форме 1/РЕЗ-ЧС определен постановлением Администрации Приморского края от 15.05.2018 № 223-па. Министерство в своей работе руководствуется положениями указанного постановления. Учитывая изложенное можно отметить, что в форме 1/РЕЗ-ЧС движение материальных средств не учитывается, а отмечается полный состав резерва на указанную дату. Также необходимо отметить, что, не смотря на вывод технических средств из резерва материальных ресурсов в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций, не меняет сам состав и объемы резерва и выведенные средства возвращаются в резерв в течение дней после отмены режима чрезвычайной ситуации в соответствии с постановлением Администрации Приморского края от 15.05.2018 № 223-па. В соответствии с пунктом 8.5.5 Акта (страница 27 Акта) выявлено несоответствие данных по количеству и составу резерва средств связи, числящихся на балансе КГКУ "ИТЦ Приморского края" и министерства, сведениям, указанным в форме 1 РЕЗ/ЧС. По указанным замечаниям поясняем, что в соответствии с пунктом 8.5.5 Акта (страница 27 Акта) выявлено несоответствие данных по количеству и составу резерва средств связи, числящихся на балансе КГКУ ИТЦ Приморского края" и министерства, сведениям, указанным в форме 1 РЕЗ/ЧС. По указанным замечаниям поясняем, что в настоящее время в министерстве проводится инвентаризация резерва средств связи, после чего форма 1РЕЗ/ЧС будет скорректирована и	01.01.2018). При составлении отчета о контрольном мероприятии указанная техническая ошибка будет устранена.
--	---	---

	направлена в министерство по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий.	
8. По подпункту 8.5.5. вопроса 5, стр. 27 Кроме того, в нарушение пункта 335 Инструкции об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов, органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н на забалансовом счете 02 "Материальные ценности на хранении" на основании протокола заседания постоянно действующей инвентаризационной комиссии, комиссии по поступлению и выбытию активов департамента информатизации и телекоммуникаций Приморского края от 16.08.2019 б/н отражены объекты резерва материальных ресурсов средств связи, приобретенные Департаментом в 2019 году на общую сумму 457,607 тыс. рублей, в том числе: бензоэлектростанция Huter DY9500L – 5 ед.*38,691 тыс. рублей; терминал спутниковый радиосвязи VSAT HT 1100 – 8 ед.*33,019 тыс. рублей. 	8. Также согласно пункту 8.5.5 Акта (страница 27 Акта) основные средства (бензогенераторы, терминалы спутниковой связи VSAT), приобретенные по государственным контрактам от 24.07.2019 № 0120200004719000282, от 29.07.2019 № 0120200004719000303 на общую сумму 457,603 млн. руб. учтены на забалансовом счете 02 "Материальные ценности на хранении" вместо балансового счета 101 "Основные средства" в соответствии с пунктом 335 Инструкции об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н. Данные замечания оперативно устранены, в связи с чем направляем бухгалтерскую справку к документу "Операции (бухгалтерская" от 10.03.2020 № 00000009 (прилагается).	Пояснения министерства о принимаемых мерах по устранению нарушений, указанных в акте контрольного мероприятия, приняты к сведению.
9. По подпункту 8.5.6. вопроса 5, стр. 29 В соответствии с требованиями пункта 5.6 Положения о резервах в Департаменте 20.11.2018 и 13.12.2019 проводились проверки создания, наличия, хранения, использования и восполнения резерва средств связи Приморского края (в составе Комиссии: А.А. Бутырских, консультант отдела по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и	9. Согласно пункту 8.5.6 (страница 29) комиссией Контрольно-счетной палаты Приморского края установлены нарушения в организации хранения резерва средств связи, поскольку министерством не производятся периодические проверки резерва. Вместе с тем, сообщаем, что проверка состояния резерва средств связи осуществляется ежегодно, в период с 15 по 31 декабря, в целях подготовки Донесения "О создании, наличии,	Пояснения не принимаются по следующим основаниям. В акте контрольного мероприятия не указано, что Контрольно-счетной палатой Приморского края установлены данные нарушения. Информация приведена по

пожарной безопасности департамента гражданской защиты; Л.В. Агранат, ведущий специалист государственного казенного учреждения Приморского края по пожарной безопасности, делам гражданской обороны, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; А.И. Наровецкий, главный консультант отдела по работе с операторами связи Департамента). Комиссией установлены нарушения в организации хранения резерва средств связи, а именно Департаментом не проводятся периодические проверки резерва, акты периодических проверок в Комиссию не представлены.	использовании и восполнении резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" по форме 1/РЕЗ ЧС. Министерство считает, что данная форма и является подтверждающим актом о периодичности проверки резерва средств связи.	результатам проверок, осуществленных в Департаменте 20.11.2018 и 13.12.2019 в составе Комиссии: А.А. Бутырских, консультант отдела по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности департамента гражданской защиты; Л.В. Агранат, ведущий специалист государственного казенного учреждения Приморского края по пожарной безопасности, делам гражданской обороны, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций; А.И. Наровецкий, главный консультант отдела по работе с операторами связи Департамента).
10. По подпункту 8.6.1. вопроса 6, стр. 29 Визуальным осмотром установлено, что помещение сухое (на упаковке следов плесени не визуализируется), не пыльное, но достаточно тесное (отдельные объекты материальных ценностей доставались со стеллажей с затруднением). Материальные ценности хранятся на стеллажах, упорядоченно, с нанесенными инвентарными номерами, в коробках, с технической документацией (в большинстве случаев не русифицирована).	10. В отношении информации по пункту 8.6.1 Акта (страница 29 Акта) о тесноте помещения, в котором хранятся средства резерва связи сообщаем следующее. Положениями постановления Администрации Приморского края от 15.05.2018 № 223-па требования к помещению для организации хранения резерва материальных средств не установлены. Методическими рекомендациями по созданию, хранению, использованию и восполнению резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденными МЧС России 10.08.2018 № 2-4-71-18-14 также не определены требования по организации хранения. Пунктом 3.7. "Порядок хранения средств связи" указанных методических рекомендаций определено:	Пояснения принимаются частично, а именно: Принята к сведению информация министерства по подбору помещения совместно с министерством имущественных и земельных отношений Приморского края и ГБУ "Хозяйственное управление Правительства Приморского края". По иным пояснениям приведенная информация отклонена в силу следующего.

	- хранение средств связи необходимо осуществлять в соответствии с требованиями эксплуатационной документации, установленными производителем этих средств; - в зависимости от технических условий по режиму хранения средства связи могут храниться в отапливаемых и неотапливаемых хранилищах (помещениях) и на открытых площадках; - правила и порядок хранения средств связи определяется техническими условиями на них; Тем не менее министерством принято решение о необходимости совместно с министерством имущественных и земельных отношений Приморского края и ГБУ "Хозяйственное управление Правительства Приморского края" подбора помещения, обеспечивающего свободный доступ к объектам резерва средств связи как для обеспечения периодических проверок, так и возможного свободного доступа в целях выдачи объектов резерва для решения задач по устранению последствий чрезвычайных ситуаций. Данное мероприятие запланировано Дорожной картой. В отношении вопроса об отсутствии русифицированной документации на оборудование резерва средств связи сообщаем, что вся необходимая документация на данное оборудование на русском языке хранится отдельно от оборудования в министерстве.	В акте контрольного мероприятия информация о тесноте помещения не указана как нарушение, а приведена в качестве констатации факта. Документация на оборудование на русском языке, отсутствующая на момент фактического осмотра (27.01.2020), не представлялась контрольной группе в ходе контрольного мероприятия. Также данная документация не представлена министерством в подтверждение информации, указанной в настоящем пояснении.
11. По подпункту 8.6.2. вопроса 6, стр. 33 Анализ представленных Минцифрой ПК (21.02.2020) в ходе проверки договоров передачи на ответственное хранение показал противоречивость в условиях, установленных названными договорами. Так, пунктом 2.2.2 установлена обязанность Департамента по своевременному проведению мероприятий по обслуживанию оборудования, вышедшего из строя в результате его	11. В отношении замечаний по пункту 8.6.2 Акта (страница 33) об условиях договоров передачи на ответственное хранение поясняем следующее. В соответствии с пунктом 9 Дорожной карты до 30.04.2020 будет разработан регламент хранения, освежения, замены, обслуживания и выпуска материальных ресурсов, находящихся в резерве средств связи, в том числе определены действия и документы, которые будут готовиться как при хранении, выпуске, эксплуатации, так и при возврате средств связи в резерв по окончании режима чрезвычайной ситуации	Пояснения министерства о принимаемых мерах по устранению нарушений, указанных в акте контрольного мероприятия, приняты к сведению.

использования при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Тогда как предметом Договоров на ответственное хранение установлена обязанность по хранению, а не использованию переданного на хранение оборудования. Также пунктом 2.1.2 для Хранителя установлена обязанность по обеспечению количественной и качественной сохранности оборудования.

Пунктом 3.3 Договоров Хранителю установлена обязанность по возмещению Департаменту убытков, причинённых ему утратой или повреждением оборудования. Вместе с тем, актами приема-передачи к Договорам ОХ не установлена суммовая составляющая передаваемого на ответственное хранение имущества.

Актами передачи краевого имущества, являющихся неотъемлемой частью Договоров ОХ, указано, что администрации муниципальных районов приняли в безвозмездное пользование краевое имущество. Тогда как, главная цель названных договоров – именно хранение, а не использование.

Пунктом 1.4 Договора ОХ установлено, что срок хранения имущества заканчивается моментом передачи имущества Товаровладельцу (перевозчику, иному получателю).

Вместе с тем, к Договорам ОХ от 29.12.2016:

1. Кавалеровский МР приложены:

- акт приема-передачи б/н 2017 года (конкретные день, месяц отсутствуют) о передаче представителю Департамента (М.С. Недосек) 2-х спутниковых телефона в порядке временного заимствования. Такая формулировка допустима при выпуске материальных ценностей из резерва;

регионального, муниципального и межмуниципального уровня.

Также министерство направило 16.03.2020 предложения в адрес первого вице-губернатора Приморского края – председателя Правительства Приморского края Щербины В.Г. по изменению структуры и штатной численности министерства в целях дополнения структуры министерства новой штатной единицей, на которую планируется возложить весь функционал по выполнению министерством полномочий органа, ответственного за создание, использование и восполнение резерва материальных ресурсов.

- акт приема-передачи на ответственное хранение б/н от 20.07.2018 2-х спутниковых телефонов (передал: главный консультант отдела связи и телекоммуникаций Департамента А.И. Наровецкий).

2. Лазовский МР:

- акт приема-передачи б/н от 01.08.2017 о передаче представителю Департамента (М.С. Недосек) 4-х спутниковых телефонов ("Иридиум 9575-М200") в порядке возврата из временного заимствования. Цель передачи на ответственное хранение согласно, условиям Договора ОХ, иная, нежели цель указана в названном акте приема-передачи;

- акт приема-передачи б/н и без даты о передаче представителю Департамента (М.С. Недосек) 5-х спутниковых телефонов "Иридиум 9555") в порядке возврата из временного заимствования. Цель передачи на ответственное хранение согласно, условиям Договора ОХ, иная, нежели цель указана в названном акте приема-передачи;

- акт приема-передачи на ответственное хранение б/н от 18.07.2018 2-х спутниковых телефонов ИРИДИУМ 955 (передал: главный консультант отдела связи и телекоммуникаций Департамента А.И. Наровецкий).

В свою очередь пунктом 5.3 Договоров ОХ от 29.12.2016 (Кавалеровский и Лазовский МР) установлено, что любые изменения и дополнения к нему действительны при условии, если они совершены в письменной форме, подписаны надлежаще уполномоченными на то представителями сторон и скреплены печатями.

Пунктом 4.5 Положения о резервах установлено, что контроль за наличием, качественным

состоянием, соблюдением условий хранения и выполнением мероприятий по содержанию материальных средств, находящихся на хранении, осуществляют органы исполнительной власти, ответственные за создание резерва.

При этом пунктом 2.1.5 отсылка идет на решение Администрации Приморского края (об установлении сроков проверок по исправности оборудования)

Пунктом 2.1.6 Договоров ОХ закреплена обязанность за Хранителем по ежегодному предоставлению в Департамент не позднее 01 марта текущего года результаты инвентаризации материальных ресурсов.

В период проверки такие результаты не представлены Контрольно-счетной палате Приморского края.

Согласно письменным пояснениям Минцифры ПК (исх. от 26.02.2020 № 40/368) оборудование, находящееся на ответственном хранении в муниципальных районах для инвентаризации и проверки, представлялось представителями муниципальных районов в Департамент при проведении инвентаризации и после проверки сразу возвращалось представителям муниципальных районов. При этом проверялось техническое состояние оборудования. Поскольку отклонений в техническом состоянии не было выявлено, акты результатов проверки не составлялись.

Руководитель контрольного мероприятия,
Аудитор Контрольно-счетной палаты
Приморского края
"31" марта 2020 года



С.В. Ионина