



# **ДОКЛАД**

**о деятельности Уполномоченного  
по защите прав предпринимателей  
в Приморском крае за 2019 год**

**Владивосток**

**2020 год**

## Оглавление:

### ИНСТИТУТ

- |    |   |    |
|----|---|----|
| 1. | Правовая основа и основные направления деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае.....  | 4  |
| 2. | Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае.....  | 7  |
| 3. | Взаимодействие регионального Уполномоченного с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей ..... | 9  |
| 4. | Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае.....  | 13 |

### ВЫПОЛНЕНИЕ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ОСНОВНЫХ ЗАДАЧ И РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ

- |    |  |    |
|----|--|----|
| 5. | Реализация специальных полномочий регионального Уполномоченного.....               | 15 |
| 6. | Результат работы по проблемам, обозначенным в Докладах за 2014-2019 .....          | 20 |
| 7. | Количественные и качественные показатели работы с обращениями, истории успеха..... | 22 |

### ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ПРОБЛЕМЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИХ РЕШЕНИЮ

- |    |   |    |
|----|---|----|
| 8. | Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Приморском крае ..... | 33 |
|----|---|----|

9. Системные проблемы, выявленные Уполномоченным в 2019 году в различных сферах бизнеса и предложения о совершенствовании правового регулирования предпринимательской деятельности и улучшения делового климат..... 60

**ПРИЛОЖЕНИЕ:**

Рейтинг предпринимательского климата в муниципальных образованиях Приморского края..... 80

Результаты анкетирования предпринимателей городских округов и муниципальных районов Приморского края..... 90

## ИНСТИТУТ

### 1. Правовая основа и основные направления деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае

Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РФ создан во исполнение Указа Президента РФ В.В. Путина от 7 мая 2012 года №596 «О долгосрочной государственной экономической политике» и является дополнительной гарантией, обеспечивающей защиту и свободную реализацию указанного права, он не отменяет и не влечет пересмотра компетенций государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательства.

Приморский край первый среди субъектов ДФО в декабре 2012 года учредил региональный Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей. Согласно действующему законодательству должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае (далее – Уполномоченный) является государственной должностью Приморского края. 20.08.2019г. распоряжением Губернатора Приморского края №213-рг на государственную должность Уполномоченного на второй срок назначена М.А. Шемилина.

#### **Основные задачи и направления деятельности Уполномоченного**

определены Законом Приморского края от 12.05.2014г. №420-КЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае»:

- защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- осуществление контроля за соблюдением прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- участие в формировании государственной политики в области развития предпринимательства;
- содействие восстановлению нарушенных на территории Приморского края (далее – ПК) прав и законных интересов субъектов предпринимательской

деятельности.

Согласно Закону об Уполномоченном в его компетенции входит рассмотрение жалоб субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных и осуществляющих деятельность на территории ПК, права и законные интересы которых были нарушены на территории ПК, жалобы объединений субъектов предпринимательской деятельности, обращающихся в защиту интересов членов таких объединений на решения и (или) действия (бездействие) органов власти и органов местного самоуправления, наделенных федеральным законом, отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

### **Уполномоченный вправе**

- привлекать экспертов, способных оказать содействие в полном, всестороннем и объективном рассмотрении жалобы;
- направлять в органы государственной власти и органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии НПА, относящихся к сфере деятельности Уполномоченного, Губернатору края об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти ПК;
- принимать участие в заседаниях Законодательного Собрания и его рабочих органов, Администрации Приморского края, иных органов исполнительной власти ПК, органов местного самоуправления в случаях рассмотрения вопросов, касающихся защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
- создавать совещательные органы, назначать общественных помощников, действующих на общественных началах, заключать соглашения о взаимодействии.

### **Специальные компетенции Уполномоченного**

- принимать по инициативе заявителя участие в проверке, проводимой в рамках осуществления государственного контроля (надзора) или муниципального контроля, а также с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке;

- направлять в органы государственной власти, органы местного самоуправления и должностным лицам замечания и предложения в целях обеспечения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и совершенствования административных процедур по результатам анализа информации о нарушениях, обобщения итогов рассмотрения жалоб;
- рассматривать предложения, заявления, ходатайства и жалобы подозреваемых, обвиняемых и осужденных по экономическим преступлениям;
- посещать без специального разрешения учреждения и органы, исполняющие наказания, следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы, изоляторы временного содержания органов внутренних дел и пограничных органов федеральной службы безопасности, а также гауптвахты, используемые для содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, в целях защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, подозреваемых, обвиняемых и осужденных по делам об экономических преступлениях;
- осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральными законами и законами ПК.

*По результатам анализа информации о нарушении прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и обобщения итогов рассмотрения жалоб Уполномоченный вправе*

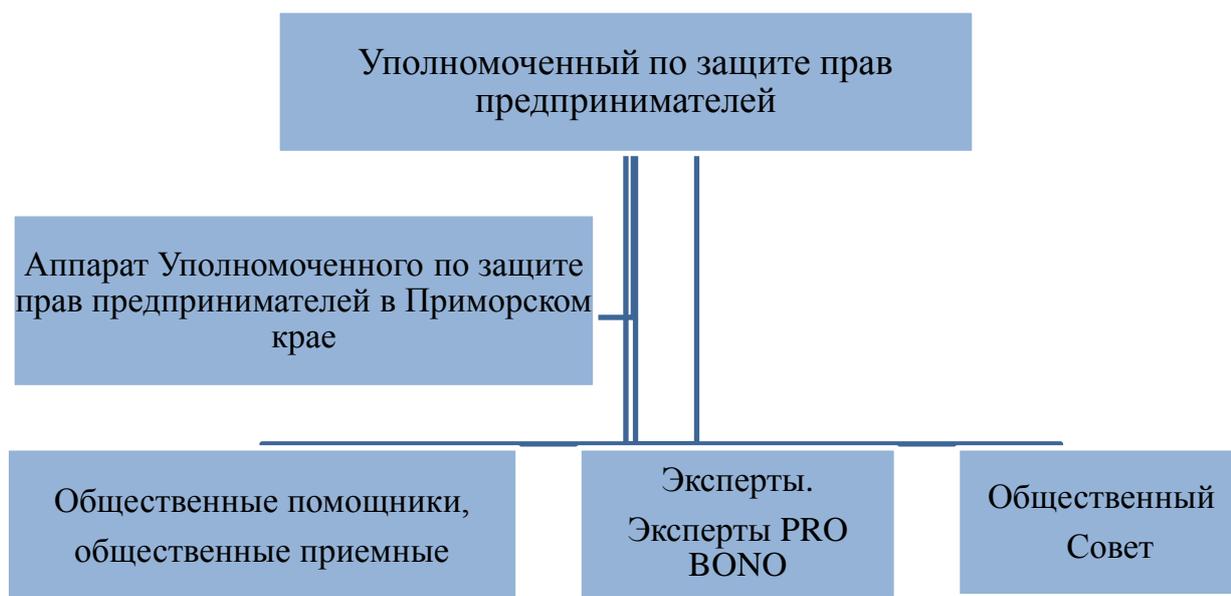


- направлять государственным органам, должностным лицам свои замечания и предложения общего характера, относящиеся к обеспечению прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, совершенствованию административных процедур;
- обращаться к субъектам правотворческой инициативы ПК с предложениями об изменении и (или) о дополнении законодательства.

## 2. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае

Уполномоченный и его Аппарат являются государственным органом ПК. Согласно штатному расписанию численность Аппарата составляет восемь человек. Руководство оперативной работой Аппарата осуществляет руководитель Аппарата.

За отчетный период в реализации полномочий и повышении эффективности работы по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченному помогали созданные ранее Общественные институты.



В состав Общественного Совета при Уполномоченном входят руководители (представители) приморских региональных отделений общероссийских объединений предпринимателей (РСПП, «Опора России», «Деловая Россия», ПТПП), региональных отраслевых и муниципальных объединений предпринимателей Приморского края.

Общественный Совет при Уполномоченном - это гражданский институт, формирующий единую позицию по наиболее значимым и актуальным вопросам осуществления предпринимательской деятельности.

Для оказания содействия по исполнению полномочий в районах и городах Приморского края по состоянию на 31 декабря 2019 года свою деятельность осуществляли 27 общественных помощников бизнес-омбудсмена.

*В 13 муниципальных образованиях действуют общественные приемные Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае*

С перечнем общественных помощников Уполномоченного можно ознакомиться по ссылке <https://ombudsman25.biz/about/community-assistants/>

Работа общественных помощников осуществляется на безвозмездной основе и позволяет Уполномоченному оперативно получать обратную связь о соблюдении прав и законных интересов предпринимателей в муниципальных образованиях и оперативно реагировать на обращения и жалобы предпринимателей.

***Итоги работы общественных помощников за отчетный год:***

*всего обратилось предпринимателей – 86*

*проведено мероприятий для предпринимателей 42 / 999 участников*

*снижены ставки по налогу на имущество – в 13 муниципалитетах*

*предприниматели проинформированы о новом порядке обращения ТКО*

*проведено встреч с руководством муниципалитетов – 45*

Уполномоченный сотрудничает с профессиональным юридическим сообществом в целях повышения эффективности реализации своих компетенций по вопросам обеспечения защиты прав и законных интересов предпринимателей. Важным элементом этого сотрудничества является оказание профессиональной юридической помощи ведущими юридическими компаниями по системе «pro bono». Помощь оказывается на основе соглашений о безвозмездной экспертной правовой помощи в целях объективной правовой оценки жалоб субъектов предпринимательской деятельности, поступающих на рассмотрение Уполномоченному, выработки юридических рекомендаций Уполномоченному для защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности. Эксперты на безвозмездной основе (на общественных началах) осуществляют правовую оценку материалов жалоб, имеющих признаки незаконного возбуждения уголовных дел, рейдерства или коррупции.

**По состоянию на 31 декабря 2019 года Уполномоченным заключены следующие соглашения о безвозмездной экспертной правовой помощи:**

- Ассоциация юристов России (Приморское региональное отделение), Мельников Юрий Борисович;

- Адвокатская контора «Правовая Конструкция», Береговский Виталий Юрьевич;
- «Ассоциация юристов Приморья», Рябова Ольга Анатольевна;
- Юридическая компания ООО «Верум», Игнатъев Владимир Геннадьевич;
- Иванова Ольга Викторовна, Председатель Совета по взаимодействию УНДиПР ГУ МЧС России по Приморскому краю с бизнес-сообществом Приморского края;
- Логинов Юрий Михайлович, Председатель президиума АНО «Центра общественных процедур бизнес против коррупции в Приморском крае»;
- Приморское региональное отделение Приморской общественной организации «Российское общество оценщиков»;
- Строганова Татьяна Вячеславовна, руководитель НП по разрешению правовых споров «Арбитр ДВ»;
- НП Союз медиаторов Дальнего Востока и Забайкалья, руководитель Департамента по Приморскому краю Лыкова Наталья Андреевна»;
- Свердловская областная коллегия адвокатов «ЛОЙС», заместитель председателя совета партнеров, старший партнер, Фарберов Константин Владимирович.

### **3. Взаимодействие регионального Уполномоченного с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей**

Взаимодействие регионального Уполномоченного с Аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ осуществляется на основе подписанного в 2013 году Меморандума регионального Уполномоченного по защите прав предпринимателей «О работе в рамках единого института Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей».

На инфографике представлена структура работы Уполномоченного в ПК и его Аппарата.

## Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае

Как работает институт Уполномоченного



### Взаимодействие при рассмотрении обращения



### Основными формами взаимодействия являются:

- 1) оперативное взаимодействие с общественными помощниками Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей по отраслям экономики в рамках рассмотрения обращений;
- 2) оказание поддержки со стороны центрального аппарата при работе по восстановлению нарушенных прав субъектов предпринимательской деятельности, в том числе через рассмотрение их обращений на заседаниях Межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при Генеральной прокуратуре РФ и Центра общественных процедур «Бизнес против коррупции»;
- 3) ежемесячное направление справочно-отчетной информации по утвержденной форме «Профиль региона: Приморский край»;
- 4) подготовка и направление мотивированных экспертных заключений и предложений о внесении изменений в действующее законодательство в рамках решения системных проблем;
- 5) подготовка и направление предложений для включения в ежегодный Доклад

Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей  
Президенту РФ по решению актуальных системных проблем;

- б) направление пресс-релизов о деятельности регионального Уполномоченного для размещения на официальном сайте Уполномоченного при Президенте РФ.

*Уполномоченный работает в единой общероссийской информационной системе, которая позволяет отслеживать всю работу регионального Уполномоченного по рассмотрению обращений и жалоб субъектов предпринимательской деятельности*

В 2019 году в адрес Б.Ю. Титова, Уполномоченного при Президенте РФ направлено 10 мотивированных предложений по улучшению предпринимательского климата. Перечень инициатив представлен на стр. 21 настоящего доклада.

В рамках взаимодействия региональных уполномоченных с Уполномоченным при Президенте РФ, Аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ проводятся всероссийские и окружные совещания и конференции.

В 2019 году Уполномоченный и руководитель аппарата Уполномоченного приняли участие и выступили по проблемным вопросам бизнеса на следующих всероссийских и межрегиональных мероприятиях:

- XII Всероссийской конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей;
- V Тихоокеанский юридический форум (г. Владивосток);
- Дальневосточный форум малого и среднего бизнеса (г. Хабаровск);
- Семинары совместного проекта Совета Европы и Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей ПРЕКОП II «Защита прав предпринимателей в Российской Федерации от коррупционных практик»: г. Владивосток, г. Смоленск, г. Страсбург.

Уполномоченным совместно с центральным аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ и Программным офисом Совета Европы в 2019 г. проведены в городе Владивостоке мероприятия по проекту «Защита прав предпринимателей в Российской Федерации от коррупционных практик на муниципальном уровне» - ПРЕКОП II.

В целях повышения эффективности реализации полномочий по обеспечению прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на региональном уровне Уполномоченный входит в состав 28 коллегиальных органов.

Кроме этого Уполномоченный является руководителем двух рабочих групп, созданных при Уполномоченном при Президенте РФ по защите прав предпринимателей: по вопросам соблюдения прав предпринимателей – работодателей, осуществляющих деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним территориях и по вопросам соблюдения прав предпринимателей в ходе реализации действующего законодательства в лесной отрасли.

**Уполномоченным подписано 30 Соглашений о взаимодействии с органами государственной власти, предпринимательскими объединениями и организациями инфраструктуры.**

В рамках подписанных соглашений предусмотрены обмен информацией о выявленных нарушениях прав предпринимателей и мерах, принятых в целях их восстановления; выявление причин систематических и массовых нарушений прав предпринимателей; проведение совместных приемов и рассмотрение заявлений предпринимателей; сотрудничество в нормотворческой деятельности в целях совершенствования законодательства, направленного на защиту прав предпринимателей и улучшение условий ведения бизнеса.

Так, в 2019 году в целях исполнения своих полномочий, Уполномоченным были проведены встречи с главами городских округов и муниципальных районов, встречи с руководителями территориальных управлений федеральных органов власти, регулярные рабочие встречи с руководителями органов исполнительной власти ПК, органов местного самоуправления, всего 52 встречи. Практикуется проведение приемов предпринимателей совместно с прокурором края и специализированными прокурорами. В отчетном году проведено 3 приема, на которых побывало 10 предпринимателей. Все обращения приняты прокурорами в работу, по части из них - есть положительные решения.

За отчетный период были организованы и проведены встречи с предпринимателями в 6 муниципальных образованиях ПК.

Уполномоченный в своей работе опирается на взаимодействие с ведущими

объединениями предпринимателей ПК, в том числе с региональными отделениями всероссийских предпринимательских объединений, региональными отраслевыми ассоциациями, региональными и муниципальными объединениями предпринимателей. Всего с бизнес ассоциациями заключено 14 соглашений.

**Основными направлениями взаимодействия являются:**

- защита и представление интересов членов объединений предпринимателей в органах государственной власти и органах местного самоуправления;
- анализ системных проблем, мешающих развитию предпринимательства на территории ПК, совместная выработка предложений для органов государственной власти, органов местного самоуправления в целях улучшения бизнес климата.

Так, совместно с Общественным Советом предпринимателей Приморья (Ю.В. Пак) успешно проведена работа по снижению ставок налога на имущество для индивидуальных предпринимателей в 13 муниципальных образованиях; совместно с Объединенной Ассоциацией грузоперевозчиков и экспедиторов (А.А. Дядя) и Профсоюзом «Транспортных перевозчиков Приморского края» (П.В. Куприянов) решен вопрос о выдаче спецразрешений на порожний автотранспорт; совместно с Ассоциацией «Фармацевтическое содружество» (Н.А. Назаренко) при поддержке приморского регионального отделения «ОПОРА России» (В.В. Гуменюк) и Союза «Приморская торгово-промышленная палата» (Б.В. Ступницкий) снижена ставка по УСН с 6% до 1%. Поддержку Ассоциации рекламных компаний «Основа» (И.В. Кошелева) в недопущении принятия редакции ГОСТ Р 50597-2017, ограничивающей деятельность компаний, оказал на федеральном уровне Уполномоченный при Президенте РФ. Три года работы с Дальневосточной ассоциацией марикультуры (Р.С. Витязев) увенчались успешным решением – внесены поправки в решение депутатов 1974г., которые позволили предпринимателям продолжить деятельность.

#### **4. Информационное обеспечение деятельности**

##### **Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае**

За отчетный период Уполномоченный Приморского края занял третье место в медиарейтинге среди региональных Уполномоченных РФ. Всего в прошлом году

вышло 1329 информационных материала по деятельности регионального института Уполномоченного. В этой связи благодарим местные, региональные и федеральные СМИ за взаимодействие и интерес к деятельности нашего института.

На официальной странице Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова размещено 96 пресс-релизов.

За отчетный период бизнес-омбудсмен и его помощники организовали и провели 65 мероприятий различного формата и уровня по актуальным вопросам защиты бизнеса: (конференций, круглых столов, слушаний, семинаров и т.д.), в том числе в муниципальных образованиях края. В мероприятиях приняло участие около четырехсот предпринимателей.

Мероприятия с участием Уполномоченного были освещены в местных и региональных средствах массовой информации. Уполномоченный сотрудничает с 41 изданием СМИ.

В СМИ размещаются материалы и комментарии Уполномоченного о деятельности и по рассмотрению жалоб и обращений. Предпринимателей информируют о новшествах в законодательстве и проводимых мероприятиях.

Для информирования предпринимателей широко используются интернет ресурсы. Так с 2013 года работает раздел Уполномоченного на официальном сайте Администрации Приморского края [www.primorsky.ru](http://www.primorsky.ru), с 2015 года действует отдельный сайт Уполномоченного [www.ombudsman25.biz](http://www.ombudsman25.biz), на котором размещены контакты, форма обращения, информация об общественной поддержке, можно ознакомиться с полным списком общественных помощников омбудсмена и составом Общественного Совета при Уполномоченном. Кроме этого, на сайте размещается вся информация о текущей работе Уполномоченного, нормативные документы, регламентирующие его деятельность, а также анонсы предстоящих событий, работает интернет-приемная.

На сайте Уполномоченного [www.ombudsman25.biz](http://www.ombudsman25.biz) работает горячая линия

**Горячая линия  
Омбудсмена**

**Телефонная линия WhatsApp по  
вопросам ТКО**

Зарегистрированная в социальной сети «Facebook» страница Уполномоченного и созданные общественными помощниками группы с предпринимателями в системе WhatsApp относятся к комплексу мер по оперативному информированию и организации обратной связи, повышению взаимного доверия и партнерства между предпринимательским сообществом и Уполномоченным. Страница «Facebook» имеет 2440 «друзей», ежемесячный охват публикациями - более 3000 человек, кроме этого личная страница Уполномоченного в сети «Facebook» имеет 1703 подписчика и 2725 «друзей». В группы системы WhatsApp объединено более 1000 предпринимателей.

В 2019 году Уполномоченный начал проводить вебинары для взаимодействия с общественными помощниками и инициировал проведение Совета при Губернаторе по развитию малого и среднего предпринимательства с подключением всех муниципальных образований через видео конференц связь.

## **ВЫПОЛНЕНИЕ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ОСНОВНЫХ ЗАДАЧ И РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ**

### **5. Реализация специальных полномочий регионального Уполномоченного**

В 2019 году Уполномоченный осуществлял специальные полномочия, предоставленные федеральным и региональным законодательством.

	<b>Специальные полномочия</b>	
1	Защита прав предпринимателей в судебном порядке	
	Поддержка заявителей в судебном процессе, количество дел	7
	Поддержка заявителей в судебном процессе в качестве третьего лица, количество дел	6
	Судом приняты решения в пользу предпринимателей	2
	Находится на рассмотрении на конец отчетного периода, количество дел	4

	Количество судебных заседаний с участием Уполномоченного	28
	Подано самостоятельных заявлений в суд о признании недействительными ненормативных правовых актов органов власти и местного самоуправления	-
2	Направление в органы государственной власти и органы местного самоуправления мотивированных предложений о принятии нормативных правовых актов, внесение изменений в действующие, об их приостановке или отмене	
	По предложению Уполномоченного внесены изменения в муниципальные правовые акты	2
	Направлены мотивированные предложения в адрес Губернатора Приморского края	5
	По инициативе и при участии института Уполномоченного приняты законы Приморского края	1
	Направлены мотивированные предложения Уполномоченному при Президенте РФ	17
	Направлены мотивированные предложения в адрес Законодательного Собрания Приморского края	7
	Направлены мотивированные предложения в адрес депутатов Государственной Думы от Приморского края и Правительства РФ	3
3	Участие Уполномоченного по инициативе заявителя в проверке, проводимой в рамках осуществления государственного контроля (9 заявлений всего)	0
4	Посещение без специального разрешения учреждений и органов, исполняющих наказания, следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы (2- за весь период работы)	1

5	Внесение и удовлетворение рекомендаций по привлечению к дисциплинарной ответственности должностных лиц	Внесено - 7 Удовлетворено - 2
---	--	----------------------------------

В отчетном году аппарат Уполномоченного участвовал в 28-и судебных заседаниях по 7 процессам в целях защиты прав предпринимателей. Арбитражные споры по обращениям состоялись по вопросам: оспаривания права собственности предпринимателей на объекты недвижимого имущества, задолженности по арендной плате и попытки расторжения договора аренды с предпринимателем, отказе в преимущественном праве выкупа, незаконного удерживания (изъятия) имущества.

Успешно выиграны 2 судебных процесса, имеющие важные значения для формирования судебной практики. По одному делу Арбитражный суд Приморского края отказал государственному органу в расторжении договора аренды помещения и взыскании с предпринимателя задолженности арендной платы. По второму делу апелляционная и кассационная инстанции оставили в силе решение Арбитражного суда Приморского края по вопросу оспаривания права собственности предпринимателя.

В 2019 году поступило 1 обращение от заявителя в части реализации специального полномочия по посещению СИЗО в целях защиты прав предпринимателя по делу о преступлении, предусмотренной ст. 291 Уголовного кодекса РФ при осуществлении им предпринимательской деятельности.

**Итоги рассмотрения некоторых предложений Уполномоченного,  
направленных органам исполнительной власти Приморского края**

№	Инициативы Уполномоченного	Итоги
1	Предложение по внесению изменений в закон Приморского края от 28 ноября 2002 года № 24-КЗ «О транспортном налоге» в части введения льгот по оплате транспортного налога для грузоперевозчиков.	Отклонено
2	О принятии Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Приморского края административного регламента оказания государственной услуги (функции)	Регламент принят

	по обеспечению обратившихся заявителей бланками паспортов самоходных машин.	
3	О внесении изменений в Закон Приморского края от 13.11.2012 № 122-КЗ «О патентной системе налогообложения» (далее – Закон № 122-КЗ) в части потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода в зависимости от предлагаемого количества трудоустроенных работников.	Изменения приняты (в связи с изменением федерального законодательства)
4	О включении в перечень имущества, предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам мсп, земельных участков.	Принято
5	О внесении изменений в п. 4.2.3 приказа департамента лицензирования и торговли Приморского края от 15.12.2015 № 114 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления Приморского края схем размещения нестационарных торговых объектов».	Не принято
6	Предложение о направлении обращения в Министерство экономического развития РФ о расширении перечня лизинговых продуктов для региональных лизинговых компаний (автотранспорт).	Не принято в связи с введением аналогичной региональной услуги.
7	О снижении ставки налогообложения УСН (доходы) с 6% до 1% для субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих розничную торговлю лекарственными препаратами.	Принят Закон ПК от 05.02.2020 года N 715-КЗ «О внесении изменений в статью 1 Закона Приморского края "Об установлении пониженных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения"»
8	Об изменении нормативов, утвержденных Приказом Департамента природных ресурсов Приморского края от 04.12.2017 № 365 «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Приморского края».	Ведутся работы по установлению новых нормативов

9	Об эффективности проведения процедуры ОРВ (размещение ссылки на портал ОРВ на главной странице сайта Администрации Приморского края, внесение изменений в Постановление АПК от 26.12.2012г. №435-па).	Принято, исполнено
---	---	--------------------

Уполномоченным в отчетном периоде подготовлены и направлены следующие предложения:

### **На федеральном уровне**

#### **В Министерство экономического развития РФ:**

- о внесении изменений в пп.3 п3 ст.284.1 НК РФ по 0% для медицинских организаций (в части дополнения «свидетельством об аккредитации специалиста»).

#### **В Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики:**

- предложение о решении проблемы резидентов СПВ в части необходимости предоставления Свидетельства при подаче заявления о предоставлении земельного участка без торгов.

#### **Министерство промышленности и торговли Российской Федерации**

- об отложении сроков проведения эксперимента по маркировке минеральных вод.

#### **В адрес Уполномоченного при Президенте РФ Титов Б.Ю.:**

- о рассмотрении вопроса о внесении изменений в федеральное законодательство по продлению переходного периода в рамках обязанности по маркировке товаров;
- о рассмотрении вопроса о внесении изменений в федеральное законодательство по дополнению перечня видов деятельности, в рамках осуществления которых предприниматели могут производить расчеты без применения контрольно-кассовой техники некоторыми видами бытовых услуг;
- об отмене ЕНВД и ПСН для торговли маркированными товарами, с просьбой поддержать предложения Уполномоченного и таблица поправок;

- о внесении изменений в пп.3 п3 ст.284.1 НК РФ по 0% для медицинских организаций (в части дополнения «свидетельством об аккредитации специалиста»);
- предложения о внесении изменений в 54-ФЗ в части исключения ККТ для расчетов организаций с членами экипажей на морских судах торгового флота Российской Федерации;
- предложения по внесению изменений в законодательство в сфере перевозок;
- предложения о внесении изменений в КоАП РФ;
- о содействии в отмене Распоряжения правительства по закрытию АПП Марково;
- о поддержке законопроекта № 834261-7 «О внесении изменений в статью 67 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» (далее – Законопроект № 834261-7), предусматривающего перенос даты начала обязательной маркировки лекарств с 01.01.2020 на 01.07.2020;
- об отложении сроков проведения эксперимента по маркировке минеральных вод.

### **На муниципальном уровне**

#### **В адрес главы города Владивостока направлены предложения:**

- о дополнении Перечня поддержки СМП земельными участками.

#### **В Думу города Владивостока направлены предложения:**

- о внесении изменений в Постановление администрации города Владивостока от 16.07.2018 №2023 «Об утверждении Порядка, условий и сроков внесения платы за право включения хозяйствующего субъекта в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории Владивостокского городского округа» в части расчета платы за размещение НТО

### **6. Результаты работы по проблемам, обозначенным в Докладах Уполномоченного за период с 2014 по 2019 годы**

*В Докладах Уполномоченного за 2014-2019 годы было выдвинуто:*

*83 предложения по совершенствованию федерального законодательства*

*66 предложений в адрес органов региональной власти*

*25 предложений для рассмотрения на муниципальном уровне*

Исходя из практики, из предложенных в Докладах Уполномоченного инициатив реализуется только треть предложений и инициатив. Более подробная информация об итогах работы с системными проблемами приведена в ежегодном докладе Уполномоченного за 2018 год на стр. 32-35.

Часть предложений Приморского омбудсмана являются общими для бизнеса РФ, они включены в ежегодный Доклад Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Президенту Российской Федерации.

**В 2019 году, наиболее значимыми достижениями в решении системных проблем стали:**

- включение земельных участков в перечни муниципального (краевого) имущества, предназначенного для имущественной поддержки малого и среднего предпринимательства;
- выдача специальных разрешений на порожний грузовой автотранспорт;
- принятие Департаментом сельского хозяйства и продовольствия Приморского края административного регламента оказания государственной услуги (функции) по обеспечению обратившихся заявителей бланками паспортов самоходных машин;
- внесение поправок в Решение Приморского краевого Совета депутатов трудящихся от 29.11.1974 № 991 «О признании водных объектов Приморского края памятниками природы», позволяющих вести деятельность в сфере марикультуры (Постановление АПК от 12.07.2019 № 445-па);
- снижение ставки по УСН (доходы) с 6% до 1% на 2020 год для субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих розничную торговлю лекарственными препаратами (Закон ПК от 05.02.2020 года N 715-КЗ «О внесении изменений в статью 1 Закона Приморского края "Об установлении пониженных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения");
- внесены изменения в Закон Приморского края от 13.11.2012 № 122-КЗ «О патентной системе налогообложения» (далее – Закон № 122-КЗ) в части потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода в зависимости от предлагаемого количества трудоустроенных работников;

- внесены изменения, согласно которым образовательные и медицинские организации получили право применять льготную ставку бессрочно (ст. 2 Федерального закона от 26.07.2019 N 210-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации");

- внесены изменения в статью 67 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств» (по Законопроекту № 834261-7), предусматривающего перенос даты начала всеобщей маркировки лекарств с 01.01.2020 на 01.07.2020;

- сокращение перечня товаров, при реализации которых, налогоплательщики, осуществляющие розничную торговлю и применяющие ЕНВД и (или) патент, утрачивают право на применение указанных специальных налоговых режимов при реализации товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации.

## **7. Количественные и качественные показатели работы с обращениями, истории успеха**

Ключевое направление деятельности Уполномоченного – это работа по индивидуальным жалобам субъектов предпринимательской деятельности. За время работы института Уполномоченного (по состоянию на 01 января 2020 года) поступило 2465 обращений.

За 2019 год в адрес Уполномоченного поступило 384 обращения, на 10,2% меньше, чем в 2018 году - 428 обращений. Данный факт связан с организацией взаимодействия с предпринимателями через созданные группы в системе WhatsApp, объединяющие более тысячи субъектов предпринимательской деятельности края и позволяющие оперативно, без лишней бюрократии, реагировать на вопросы предпринимателей. Несколько групп в муниципальных образованиях создано с участием в них представителей контрольно-надзорных органов и органов местного самоуправления.

Доля обращений, в которых нарушенные права предпринимателя восстановлены

полностью или частично, из рассмотренных по существу, по итогам 2019 года составляет более 60 %.

Экономический эффект от деятельности института Уполномоченного можно подсчитать оценочно по общедоступным или предоставленным заявителем данным. При содействии Уполномоченного продолжили свою деятельность порядка 66 фармацевтических компаний, сохранено около 200 рабочих мест, предприниматели региона сэкономили около 15 млн рублей за счет снижения или отмены штрафных санкций (в том числе пени - 3,6 млн. руб), предъявляемых финансовых претензий по налогам и арендным платежам.

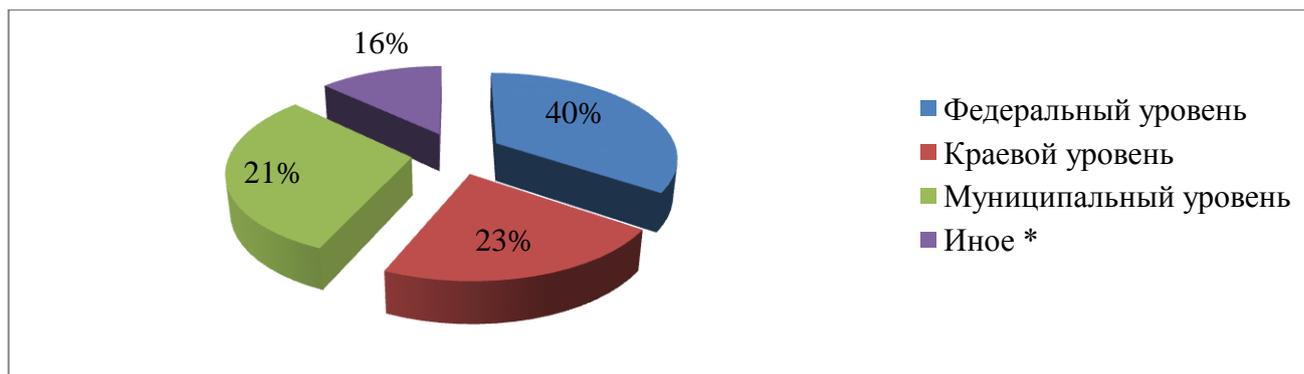
Осуществлены выплаты задолженностей по государственным и муниципальным контрактам на общую сумму порядка 7,5 млн. рублей.

Только продление федеральной льготы по налогу на прибыль для частных медицинских и образовательных компаний позволило сэкономить и направить на развитие бизнеса десятки миллионов рублей.

По структуре письменных обращений по органам власти больше всего (40%) поступило на федеральные органы власти, по сравнению с 2018 г. количество их увеличилось на 4,5%. Сохраняется тенденция снижения количества обращений в адрес органов местного самоуправления - на 9,5 %, в адрес органов региональной исполнительной власти в отчетном году отмечен незначительный рост на 1%.

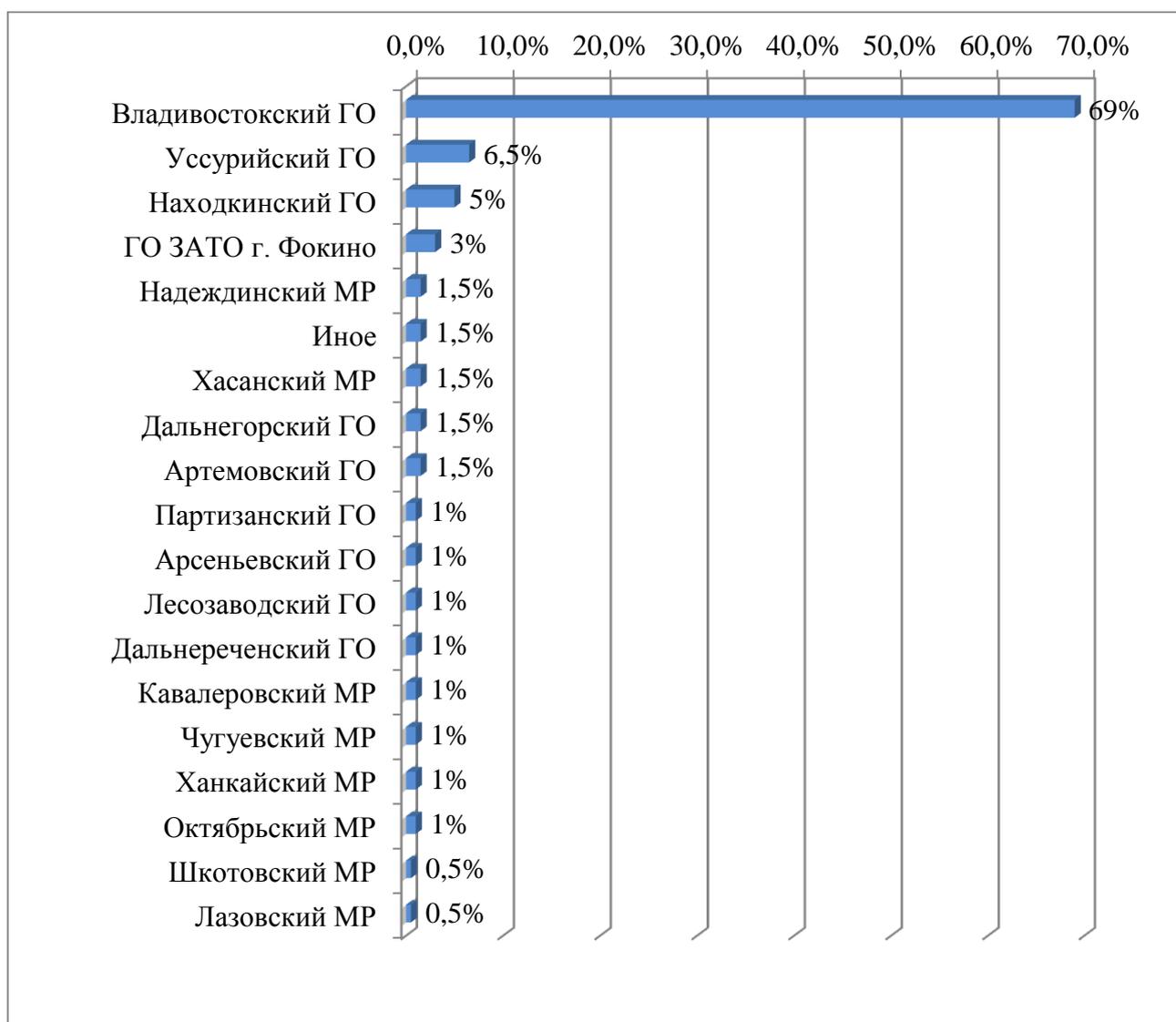
Следует подчеркнуть, что в 2014 году на действия органов местного самоуправления приходилось порядка 58% всех обращений.

### Структура письменных жалоб по органам власти



Как следует из диаграммы, представленной ниже, из всего количества обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, более половины 69 % (в 2018 году – 61,5%) поступили от субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность на территории Владивостокского городского округа. Далее это крупные города Приморья с наибольшей концентрацией субъектов предпринимательской деятельности Уссурийск 6,5% и Находка 5%, при этом стоит отметить, что более трети всех субъектов предпринимательской деятельности ПК зарегистрированы и осуществляют свою деятельность в краевом центре. На диаграмме ниже представлен анализ количества обращений по 18 муниципалитетам края, (на диаграмме представлена статистика по письменным обращениям и не включает количество устных обращений из других муниципалитетов).

### Количество обращений предпринимателей по муниципалитетам



Более четверти обращений 25% поступило от предпринимателей, занятых в сфере торговли (в 2017, 2018 – 37%) по различным вопросам, 18,5% - сфера услуг (прошлый период –показатель 14%), эта тенденция сохраняется уже на протяжении 4-х лет, так как именно в этих отраслях экономики сосредоточено наибольшее количество субъектов малого и среднего предпринимательства. Порядка 12,5% занятых в транспортной отрасли, 11% обращений поступило от занятых в сфере строительства, проектирования и геодезии. На диаграмме представлен анализ обращений по виду деятельности предпринимателей, обратившихся в адрес Уполномоченного, анализ не раскрывает предмет и суть обращения.

### Обращения по видам деятельности



Впервые за время деятельности института наибольшее количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, связаны с внесением изменений в действующее законодательство – 19%. Это говорит о нестабильности законодательства, что значительно сокращает горизонты планирования бизнеса и в целом мешает его развитию, 16,5% обращений приходится на долю земельных и арендных правоотношений, в 2018 г. – 14,5%. Большая часть обращений по земельным вопросам поступила от резидентов СПВ на нарушение сроков оказания услуги по

предоставлению земельного участка в период осуществления передачи полномочий по распоряжению неразграниченными землями на уровень Владивостокского ГО. Значительно снизилось количество обращений, связанных с размещением НТО: в отчетном году – 3,5%, в 2018 г. – 11,5%. Это связано с резким сокращением схемы НТО в г. Владивостоке и переводу акцента работы с уполномоченным региональным органом власти на формирование комфортной нормативной базы в этой сфере. Увеличилась доля обращений, связанных с претензиями к органам власти в связи с контрольно-надзорными мероприятиями, составляет 7,5%, в 2018г. – 4. Благодаря проведенной работе в 2018г. доля обращений, связанных с лицензированием сократилась и составила 4,5%, против 7,5% в 2018г. Доля обращений, связанных с незаконным, по мнению заявителей, уголовным преследованием остается неизменной на уровне 4-5%. Немного увеличилась доля обращений по спорам двух хозяйствующих субъектов – 9%, против 7,5% в 2018г. Следует отметить, что Уполномоченный не имеет компетенций по рассмотрению подобных обращений. Во всех случаях заявителям разъяснен иной порядок защиты их прав.

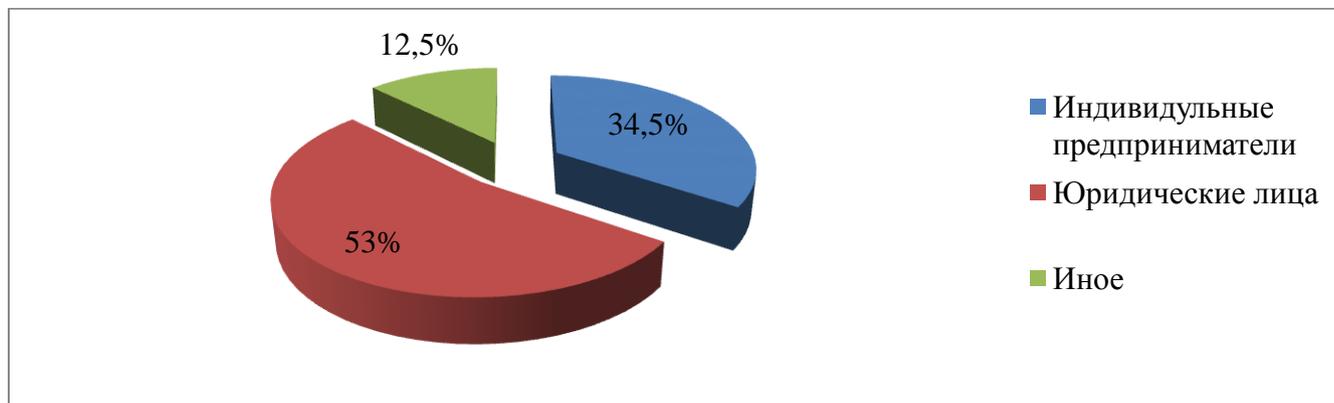
Ниже на диаграмме представлен анализ обращений по видам правоотношений.

### Письменные обращения по правоотношениям



За прошедший год в адрес Уполномоченного чаще обращались юридические лица - 53% письменных обращений, 34,5% обращений поступило от индивидуальных предпринимателей.

### Письменные жалобы по категории заявителей



## ИСТОРИИ УСПЕХА

**(некоторые примеры положительных решений жалоб в различных сферах)**

### Устранены противоречия в законодательстве на федеральном уровне с учетом предложений отраслевой бизнес ассоциации

В адрес Уполномоченного поступило обращение Ассоциации рекламных компаний «Основа» с предложениями об устранении противоречий ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения. Методы контроля» (далее – ГОСТ) при внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 04.11.2017 № 2438-р «Об утверждении перечня документов по стандартизации, обязательное применение, которых обеспечивает безопасность дорожного движения при его организации на территории РФ», в ходе работы над обращением были подготовлены и направлены письма в Министерство промышленности и торговли РФ, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. В результате консолидированной работы института Уполномоченных и отраслевой ассоциации противоречия по ГОСТу были устранены.

## **Внесены изменения в Решение Приморского краевого Совета депутатов трудящихся от 29.11.1974 № 991**

Обращение от НКО «Дальневосточный Союз предприятий марикультуры» поступило в адрес Уполномоченного еще в 2017 году.

В обращении сообщалось о том, что после принятия постановления Администрации Приморского края от 14.12.2016 № 582-па по внесению изменений в Решение Приморского краевого Совета депутатов трудящихся от 29.11.1974 № 991 «О признании водных объектов Приморского края памятниками природы» (далее – Решение от 29.11.1974) со стороны Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края и Приморского территориального управления Росрыболовства началось административное давление, что привело к невозможности осуществления предпринимательской деятельности по разведению марикультуры в граница ООПТ.

После нескольких лет работы по проблеме при одновременной защите прав пострадавших предпринимателей, по итогам рассмотрения вопроса на заседании Инвестиционного совета при Губернаторе Приморского края, 12 июля 2019 года Администрацией Приморского края Постановлением № 445-па были внесены соответствующие изменения в Решение от 29.11.1974 г., позволяющие вести аквакультурную деятельность в особоохраняемых природных территориях. Предприниматели получили возможность продолжить свою деятельность.

## **Решена проблема с выдачей специальных разрешений на перевозку тяжеловесных и крупногабаритных грузов (грузоперевозки) на порожний транспорт**

В целях решения проблемы были задействованы все имеющиеся у Уполномоченного полномочия и механизмы: включение вопроса в дорожную карту по транспорту для выработки решения совместно с профильным органом региональной власти в рамках работы по улучшению инвестиционного климата в Приморском крае, обсуждение вопроса на совместном с прокурором края личном приеме предпринимателей, обозначение вопроса на встрече с прокурором края «Час с

прокурором». По информации, полученной от предпринимателей, решение проблемы позволило грузоперевозчикам получать специальные разрешения на движение порожних грузовых автомобилей в одном спецразрешении.

### **Снижена кадастровая стоимость**

ООО «Г» обратилось с просьбой оказания помощи в оспаривании незаконно, по мнению заявителя, начисленных арендных платежей со стороны органа исполнительной власти ПК. При правовом анализе проблемы было установлено, что повышение аренды произошло, в том числе и по причине изменения кадастровой стоимости земельного участка, о чем было сообщено заявителю. Принято решение о судебном оспаривании решения уполномоченного органа власти. В дальнейшем, благодаря правовому сопровождению судебного процесса юристами аппарата Уполномоченного, заявитель успешно оспорил стоимость в суде. По итогам обжалования кадастровой стоимости она была снижена в два раза с 3,0 млн.руб. до порядка 1,5 млн. руб.

### **Изменена мера наказания с административного штрафа на предупреждение**

ИП обратился к Уполномоченному в связи с привлечением его к административной ответственности Управлением Россельхознадзора по Приморскому краю и Сахалинской области. Юристами аппарата Уполномоченного даны заявителю разъяснения для использования при рассмотрении административного дела. Оказанная правовая помощь привела к замене штрафа на предупреждение. Предприниматель сэконобил 50,0 тыс. рублей.

### **Выигран спор по предъявленной задолженности и сохранены договорные отношения по аренде муниципальной собственности**

ООО «Э» получило иск администрации г. Владивостока о взыскании суммы задолженности и расторжении договора аренды. Заявитель считал себя добросовестным арендатором, а предъявленный иск безосновательным. Общество обратилось к Уполномоченному с просьбой об участии в судебном процессе. После изучения материалов дела юристами аппарата Уполномоченным принято решение об участии в процессе в качестве третьей стороны, не предъявляющей самостоятельных

требований на стороне предпринимателя. Поддержка заявителя и представление в суд дополнительных доводов позволило выиграть суд первой инстанции в пользу ООО «Э». В последствии решение суда не обжаловано.

### **Выигран спор по предъявленной задолженности по платежам при аренде краевой собственности**

ИП получил претензию уполномоченного органа Приморского края о наличии у него суммы задолженности по аренде земельного участка. По результатам рассмотрения обращения юристами аппарата Уполномоченного была дана исчерпывающая правовая позиция о необоснованности предъявленных требований. В дальнейшем заявитель использовал доводы Уполномоченного в судебном процессе, что позволило выиграть суд первой инстанции.

### **Выигран спор по предъявленной задолженности и сумме пени**

Уполномоченным органом администрации города Владивостока ООО «Б» была предъявлена претензия о задолженности по арендной плате и просроченной сумме пени по неоплате порядка 3,69 млн. рублей. Общество пыталось самостоятельно в досудебном порядке оспорить предъявленную задолженность, предоставив в уполномоченный орган документы, подтверждающие ее отсутствие. Однако, доказательства предпринимателя не были приняты к рассмотрению. Предприниматель вынужден был подать иск в суд и затем обратился к Уполномоченному. После правового анализа материалов дела юристами аппарата сделан вывод об отсутствии обоснований для предъявления указанных сумм и о наличии нарушенного права предпринимателя. Не смотря на то, что суд отказал в участии Уполномоченного в процессе, юристы аппарата оказывали правовое сопровождение предпринимателя в судебном споре. Суд принял решение в пользу предпринимателя.

### **Восстановлено право Общества на заключение договора аренды по итогам аукциона**

ООО «С» выиграло на аукционе право заключить договор на аренду земельного участка. Однако департаментом земельных и имущественных отношений Приморского края в заключении договора аренды Обществу было отказано в связи с

возникшими правами третьих лиц на земельный участок. Изучив обстоятельства дела, юристы аппарата Уполномоченного пришли к выводу о наличии признаков нарушения прав предпринимателя и о необходимости судебного оспаривания действий департамента. В результате совместных действий заявителя, успешно обжаловавшего в судебные инстанции действия профильного департамента ПК и Уполномоченного, принудившего уполномоченный орган расторгнуть в судебном порядке появившийся после проведения торгов договор аренды, заявитель вступил в арендные отношения по итогам аукциона.

### **Прекращено уголовное дело**

Предприниматель Фозилев Е.К., осуществляющий предпринимательскую деятельность в лесной отрасли, впервые обратился в адрес Уполномоченного в марте 2015 года. Несмотря на то, что предприниматель сам заявил о незаконных вырубках, именно в отношении его было возбуждено уголовное дело по ст. 210 УК РФ, ч.3 ст. 260 УК РФ. Следствие велось на протяжении всего этого времени, предприниматель более года находился в СИЗО. Уполномоченный несколько раз обращался в органы прокуратуры в части изменения меры пресечения, замены гражданского паспорта, затягивания сроков расследования.

Дело Фозилова Е.К. рассматривалось на многих мероприятиях, организованных Уполномоченным («Час с прокурором»), на заседаниях коллегиальных органов, в том числе летом 2019 г. – на заседании Межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при Генеральной прокуратуре РФ с участием Б.Ю. Титова, Уполномоченного при Президенте РФ и А.С. Калинина, руководителя ООО МСП «ОПОРА России». Благодаря совместным действиям в августе 2019г. следственным управлением УМВД по Приморскому краю было прекращено уголовное дело по ст. 210 УК РФ.

23 декабря 2019 года предприниматель получил постановление о прекращении уголовного преследования по уголовному делу по ч.3 ст.260 УК РФ в связи с отсутствием в деянии предпринимателя состава преступления.

### **Погашены задолженности по оплате государственных контрактов**

В адрес Уполномоченного в конце 2018 года поступило два обращения от субъектов предпринимательской деятельности по вопросу неисполненных государственных контрактов.

Между заявителями и КГУП «Примтеплоэнерго» в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по итогам электронных аукционов были заключены государственные контракты на поставку.

Поставка заявителями была осуществлена с соблюдением всех сроков и условий договоров, недостатков товара со стороны КГУП не выявлено. Товар был принят КГУП в полном объеме. Согласно условиям договора оплата по контрактам должна была быть произведена не позднее 15 рабочих дней со дня поставки товара. Вместе с тем, государственный заказчик своих обязательства по оплате поставленного товара не исполнил. Налицо прямое нарушение прав предпринимателя со стороны КГУП, игнорирование обязанности по оплате государственных контрактов.

Уполномоченным проведена работа во взаимодействии с курирующим данное направление вице-губернатором Приморского края, по итогам которой заявителям была произведена оплата задолженности в полном объеме, около 1,8 млн руб.

Общество с ограниченной ответственностью «У» заключило 4 государственных и муниципальных контракта, которые были исполнены, но в установленный срок не были оплачены в полном объеме. В результате совместных действий Уполномоченного, прокуратуры Приморского края, ответственных органов Администрации Приморского края задолженность по вышеуказанным контрактам перед Обществом была погашена в полном объеме.

### **Снижены ставки по УСН «Доходы» с 6% до 1% для аптек**

В адрес Уполномоченного поступило обращение от Ассоциации «Фармацевтическое содружество» с предложением поддержать их инициативу о снижении процентной ставки по УСН «Доходы» до 1 %.

Ассоциация по итогам опроса предпринимателей, занятых в сфере торговли лекарственными средствами, предоставила Уполномоченному прогноз существенного

роста налоговой нагрузки, сокращения количества субъектов предпринимательской деятельности в обозначенной сфере и, как следствие, рост цен в розничной сети аптек.

Изучив все обстоятельства, учитывая резкое увеличение налоговой нагрузки вследствие отмены ЕНВД с 01.01.2020 для предприятий, осуществляющих розничную торговлю лекарственными средствами в связи с введением обязательной маркировки, Уполномоченный поддержал позицию ассоциации.

Уполномоченным совместно с Ассоциацией, Департаментом экономического развития ПК, курирующего вопросы развития предпринимательства вице-губернатора ПК, регионального отделения ОПОРА России, Союз ТПП были подготовлены предложения о внесении в Закон Приморского края от 13.12.2018 № 414-КЗ «Об установлении пониженных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения».

Данные изменения были приняты депутатами Законодательного Собрания Приморского края на очередном заседании 29.01.2020г.

## **ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ПРОБЛЕМЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИХ РЕШЕНИЮ**

### **8. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Приморском крае**

По данным официального сайта Управления статистики по ПК по состоянию на 01.01.2020 года в ПК порядка 101 182 субъектов предпринимательской деятельности, что на 4,3% меньше прошлогоднего аналогичного периода (105 758), из них 55,5% (56 188) – зарегистрированы в качестве индивидуальных предпринимателей. Статистика показывает рост количества ИП на 1,1%.

По данным единого реестра МСП, размещенного на сайте ФНС, на 10.01.2020 в Приморском крае осуществляли деятельность **88 444 субъекта малого и среднего предпринимательства** (в 2018 - 89 539) **минус 1,2%**, из них **48 148**, более половины – индивидуальные предприниматели, рост ИП - 1,8% (47 290 – в 2018).

Уменьшение количества субъектов МСП отмечено практически во всех субъектах ДФО, за исключением Сахалинской области (+0,9%) и Чукотского АО (+0,9%). Приморский край остается лидером по количеству МСП, несмотря на спад.

Следует отметить, что данные Управления статистики по ПК и данные Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – реестр МСП) по количеству субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) разнятся, так как ФНС вносит в реестр только действующие и сдающие отчетность хозяйствующие субъекты МСП, пример - по данным статистики учтено 56,188 тыс человек, зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей, фактически осуществляет деятельность и отчитывается в ФНС порядка 86%.

Порядка **95,53%** (85 544) субъектов МСП отнесены к категории «**микро**». За 2019 год отмечен незначительный спад предпринимательской деятельности, за всё время ведения реестра с 2016 года регион впервые показал отрицательную динамику. Причем за год потери составили столько же, сколько и прирост МСП с 2017 года — 1095 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. За 2019 год количество юридических лиц сократилось на 5,6 тыс. единиц. По данным, полученным из Единого реестра МСП 40 тыс. организаций относятся к данной категории предпринимательства.

Уменьшение количества предприятий отмечается почти по всем категориям, кроме «индивидуальных предпринимателей», относящихся к категориям микропредприятия и среднее предприятие.

При этом сократилась и среднесписочная численность работников — на 10290 человек. В декабре 2018 года их численность составляла 228 627 человек. Однако приморцы лишились работы не только из-за закрытия предприятий малого и среднего бизнеса, но и из-за закрытия, банкротства и сокращений на крупных предприятиях.

В этом году работы лишилось 6567 человек, только с тех предприятий, куда имеют доступ профсоюзы, а в основном это крупные заводы. Так, сокращения проходили на ОАО «Прогресс», «Дальзавод», 322-АРЗ и других оборонных предприятиях (сведения из открытых источников СМИ, в том числе профсоюзов Приморья).

Еще одной проблемой для компаний стали большие долги, в результате несколько предприятий были признаны банкротами. Так, первым под этот процесс попал ГОК «Бор» в Дальнегорске, несколько лет назад предприятие уже проходило подобную процедуру, тогда часть рабочего коллектива перешла работать в нынешнюю компанию.

По такой же процедуре пошла крупная компания по производству мяса курицы «Дальневосточная птица», причем под этим названием было два предприятия, которые оба пошли по банкротному процессу. Также о закрытии заявило крупное государственное тепличное производство «Дальневосточное».

В строительной сфере заявление в Арбитражный суд подала компания «Аркада». Она строила во Владивостоке крупные объекты — Мариинский театр и несколько жилых комплексов. Последней остановкой для «Аркады» был ЖСК «Остров», который не могут достроить с 2012 года. Однако рассмотрение дела пока отложено.

Кроме этих предприятий, заявления о банкротстве подавали лизинговые компании, поставщики метизов, мелкие производители продуктов питания и многие другие предприятия.

**В рамках реализации подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Приморском крае» в 2019 году из краевого и федерального бюджета было предусмотрено 877 130 027,86 рублей.**

«Прямая» финансовая поддержка (в виде субсидий субъектам МСП) предоставлялась в рамках реализации муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства в монопрофильных муниципальных образованиях.

*Центр «Мой бизнес» объединил все региональные институты развития и поддержки предпринимателей на одной площадке и работает во Владивостоке по адресу: ул. Тигровая, 7*

Центр «Мой бизнес» - это площадка для оказания услуг, сервисов, мер поддержки субъектам МСП, учрежденная Правительством Приморского края в 2018 году. «Мой бизнес» объединил по одному адресу все региональные институты для бизнеса: АНО «Инвестиционное агентство Приморского края», НО «Гарантийный

фонд Приморского края», АНО «Центр поддержки экспорта Приморского края», «Центр поддержки предпринимательства», АНО «Микрокредитная компания Приморского края», Региональный инжиниринговый центр и Центр инноваций социальной сферы. Подробнее об услугах, которые оказывают указанные организации и их деятельности можно ознакомиться по ссылке <http://mb.primorsky.ru/mybusiness-center>. По итогам проведенного Уполномоченным анкетирования, 49 % респондентов заявили о том, что им известно о деятельности Центра «Мой бизнес». В 7 муниципалитетах края созданы муниципальные представительства Центра «Мой бизнес», контакты можно посмотреть по ссылке <http://mb.primorsky.ru/contacts>.

**Оценка регулирующего воздействия** (далее - ОРВ) является эффективным механизмом по недопущению к принятию на всех уровнях нормативных актов, содержащих чрезмерные, избыточные требования к ведению предпринимательской деятельности. В Приморском крае ОРВ внедрена с 2013 года, с 2019 года ОРВ проектов МПА обязаны проводить все 34 муниципальных образования ПК.

Уполномоченным в органы исполнительной власти ПК неоднократно были представлены предложения по повышению эффективности механизма ОРВ, в том числе по созданию специального регионального ресурса, введению «блокирующего» свойства и размещению интернет-ссылки на ресурс ОРВ на главной странице официального сайта АПК (предложения в ежегодных докладах 2016-2018 гг.). В 2019 году предложения реализованы.

В ПК в декабре 2019 года запущен официальный региональный портал для проведения процедуры ОРВ <http://regulation-new.primorsky.ru/> – специализированный ресурс в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», разработанный с использованием типового решения Минэкономразвития России.

В целях совершенствования процедуры ОРВ проектов НПА ПК с использованием лучших практик субъектов РФ, подготовлено и утверждено постановление АПК «О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 26 декабря 2012 года № 435-па «Об утверждении порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, экспертизы нормативных правовых актов Приморского края, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Приморского края» в новой

редакции.

Органам исполнительной власти ПКЯ, ответственным за разработку проектов НПА, представлены возможности для более эффективной нормотворческой деятельности в рамках проведения процедуры ОРВ в соответствии с методическими рекомендациями Минэкономразвития.

В 2019 году на региональном уровне проведена ОРВ в отношении 26 проектов НПА Приморского края, проведена экспертиза одного постановления АПК и оценка фактического воздействия трех законов Приморского края и одного постановления АПК.

В целях подготовки отзывов в рамках проведения процедуры ОРВ бизнес омбудсмен взаимодействует с общественными помощниками Уполномоченного, предпринимательскими объединениями и экспертами. За отчетный год аппаратом Уполномоченного подготовлено 68 отзывов, в том числе 43 отзыва на проекты федеральных НПА, 25 отзывов на проекты региональных НПА. Большая часть предложений и замечаний Уполномоченного была учтена при подготовке заключений о проведении ОРВ проектов НПА. В целом, по итогам проведения процедуры ОРВ проектов НПА Приморского края за 2019 год в 12% проектов были внесены изменения с учетом замечаний и предложений заинтересованных лиц.

Так по результатам публичных консультаций и на основании отзыва Уполномоченного Департаментом экономики ПК подготовлено отрицательное заключение об ОРВ по проекту постановления АПК «Об утверждении Порядка предоставления субсидий хлебопекарным предприятиям Приморского края на возмещение части затрат, связанных с производством хлеба недлительного хранения из пшеничной, ржаной и смеси ржаной и пшеничной муки в Приморском крае, в 2019-2020 годах», в частности Уполномоченным дано предложение об исключении из критериев отбора требования о выработке хлебной продукции не менее 5 тонн в сутки соискателем на субсидию, установленной проектом постановления. По мнению Уполномоченного данный критерий ставит предпринимателей (малый бизнес и ИП) в неравные конкурентные условия и ограничивает круг потенциальных получателей субсидии. Также по проекту постановления поступил отрицательный отзыв УФАС России по ПК, усмотревшего в проекте постановления признаки нарушения пунктов 7

и 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции. Проект постановления вернули разработчику на доработку.

По проекту постановления АПК «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из краевого бюджета юридическим лицам на возмещение части затрат по договорам финансовой аренды (лизинга)» в рамках ОРВ Уполномоченным были направлены замечания и предложения, с которыми регулирующий орган согласился. В проекте постановления скорректировано назначение субсидий лизинговым компаниям – на возмещение выпадающих доходов. В соответствии с рекомендациями УФАС России по ПК из проекта постановления исключено требование к минимальному размеру уставного капитала лизинговых компаний (проект предусматривал уставной капитал свыше 100 млн. руб.).

По итогам рейтинга российских регионов по качеству осуществления ОРВ в 2019 году, проведенного Минэкономразвития России, из-за минимальной разницы в баллах по регионам, детальное ранжирование субъектов РФ не производилось, определены группы (лидеры 1-3 место, высший уровень, хороший и удовлетворительный).

Приморский край находится в числе регионов с «Хорошим уровнем», не улучшая своих позиций за последние 5 лет

<http://orv.gov.ru/Regions/Ratings?prop=Rating&order=Desc>

Следует отметить, что 45 субъектов РФ по качеству проведения ОРВ находятся в более высоких группах, в том числе Хабаровский край – 2 место (группа «Лидеры»), Камчатский край, Сахалинская и Магаданская области находятся в группе «Высший уровень».

Уполномоченный в 2020 году совместно с министерством экономики ПК продолжит работу по вовлечению субъектов предпринимательской деятельности к участию в процедуре ОРВ и мониторингу работы регионального портала.

Согласно Постановлению АПК от 24 декабря 2013 года № 501-па «Об утверждении Единого регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» функции по сопровождению инвестиционных проектов по принципу "одного окна" в Приморском крае осуществляет специализированная организация по привлечению инвестиций и работе с инвесторами - **АНО "Инвестиционное Агентство Приморского края"** (далее - Агентство), созданная в

2012 году.

В 2019 году Агентство привлекло в экономику Приморского края инвестиции на сумму более 2,934 млрд рублей. Было реализовано 16 инвестиционных проектов, в результате реализации которых создано 191 рабочее место, в том числе 32 высокопроизводительных.

В 2019 году в Агентство поступило 103 инвестиционные заявки, из них 34 нуждаются в поиске инвестора, 31 – в преодолении административных барьеров, 11 – в подборе земельного участка / площадки, 2 – в привлечении дополнительных инвестиций. Агентством было оказано 239 консультаций инвесторам по принципу «одного окна».

В Агентстве на сопровождении находится 107 инвестиционных проектов с общим объемом планируемых инвестиций 207 203 млн. руб. Общее количество планируемых к созданию мест по ним – 15 062.

Для информирования предпринимателей и потенциальных инвесторов работает Инвестиционный портал Приморского края <https://invest.primorsky.ru/ru/>, на котором за 2019 год зафиксировано 61 461 посещение. На портале организована прямая связь инвесторов с Губернатором Приморского края.

В Приморье сохраняют свое действие преференциальные режимы: Свободный порт Владивосток (СПВ) и территории опережающего социально-экономического развития (ТОР). В рамках этих режимов инвестор получает целый ряд преференций и льгот, в том числе, в области налогообложения, таможенных пошлин, страховых взносов и других:

- резиденты в первые 5 лет освобождены от уплаты налога на прибыль и налога на имущество организаций, в последующие 5 лет ставка по налогам составляет 13% (3% - ФБ, 10% - КБ) и 0,5% (КБ) соответственно;
- снижены ставки по страховым взносам с 30% до 7,6% на первые 10 лет с момента начала работы предприятия и действует упрощенный и ускоренный возврат НДС – 10 дней;
- предусмотрена возможность применения режима Свободной таможенной зоны.

По информации пресс-службы Корпорации развития Дальнего Востока на официальном сайте [https://minvr.ru/press-center/news/24252/?sphrase\\_id=1247517](https://minvr.ru/press-center/news/24252/?sphrase_id=1247517) в ДФО в 2019 году резидентов СПВ стало на 663 больше, их общее количество достигло 1720. На 64 млрд рублей, до 122 млрд рублей, вырос объем инвестиций резидентов СПВ, что на 110% выше показателя 2018 года. Наилучшая динамика инвестиций по ДФО наблюдалась в минувшем году в Приморском и Хабаровском краях.



Для резидентов упрощаются и сокращаются сроки оказания услуг:

- средний срок заключения соглашений с резидентами ТОР и СПВ в 2019 году существенно снизился – с 35 до 18 дней с момента подачи заявки. В 2020 году данный показатель планируется сократить до 15 дней. Кроме того, в качестве плана установлен 10-дневный срок рассмотрения заявок на получение статуса резидента, направленных через сайт Корпорации;

- в 2019 году Корпорация развития Дальнего Востока уделила внимание развитию бесплатных сервисов и услуг для заявителей и резидентов. Так, электронным сервисом по подаче заявки вместе с сервисом по формированию бизнес-планов за год воспользовалось более 100 инвесторов. На текущий год перед Корпорацией поставлена задача – обеспечить поступление не менее 90% заявок через электронный сервис. На конец прошлого года «личным кабинетом инвестора», дающим возможность оперативно взаимодействовать с управляющей компанией и подавать отчеты, были обеспечены 1239 резидентов ТОР и СПВ;

- в конце прошлого года введен в работу круглосуточный контактный центр. Сервис создан для повышения эффективности информирования потенциальных заявителей и инвесторов о порядке получения статуса резидента ТОР и СПВ, льготах и преференциях для бизнеса, требованиях федеральных законов и нормативно-правовых актов;

- для продвижения продукции, произведенной на ТОР и в СПВ, зарегистрирован товарный знак «Сделано в ТОР СПВ Дальний Восток»;

- в настоящее время идет внедрение новых сервисов для резидентов. В личном кабинете инвестора резиденты смогут получать от КРДВ технические условия на ресурсы, быстро и удобно привлекать заемное финансирование у банков-партнеров

Корпорации;

- на сайте управляющей компании можно оставить заявку с параметрами проекта, бизнесменам будет легче найти партнера – информация будет опубликована и доступна для потенциальных инвесторов;
- для развития кооперации между резидентами начнет действовать система объявлений, позволяющая информировать о реализации продукции и приобретать товары других резидентов;
- для малых предприятий будет внедрена услуга по предоставлению в аренду производственных помещений.

*По данным министерства экономического развития Приморского края более 2-х тысяч компаний ведут инвестиционную деятельность в ТОР и СПВ Приморского края (рост 121%)*

В Приморье запущены дополнительные сборочные цеха завода «Мазда-Соллерс Мануфэкчуринг Рус» и рыбзавод «Новый Мир». Среди наиболее масштабных реализованных проектов – строительство третьей очереди «Восточного порта», открытие торгово-выставочного комплекса «Калина Молл», введенное жилье компании «Ренессанс актив». [https://minvr.ru/press-center/news/24252/?sphrase\\_id=1247517](https://minvr.ru/press-center/news/24252/?sphrase_id=1247517)

*По всему ДФО в проекты ТОР и СПВ вложено порядка 440 млрд.руб. создано и модернизировано 30 тыс. рабочих мест*

<https://tass.ru/ekonomika/6834659>

В Приморье функционирует 4 территории опережающего развития: «Надеждинская», «Михайловский», «Большой Камень», «Нефтехимический», каждая из них имеет свою специализацию.

По состоянию на 13 января 2020 года статус резидента получили 97 компаний Приморского края: ТОР «Надеждинская» - 59 резидентов, ТОР «Михайловский» - 17 резидентов, ТОР «Большой Камень» - 19 резидентов, ТОР «Нефтехимический» - 2 резидента.

Общий объем планируемых инвестиций резидентов составляет более 1 255 119 млн. рублей (по состоянию на 13 января 2020 года проинвестировано 135 948 млн. рублей), предусмотрено создание около 30 тысяч новых рабочих мест (по состоянию на 13 января 2020 года создано 7 570 рабочих мест).

Для повышения качества сопровождения реализуемых инвестиционных проектов, улучшения инвестиционного климата в ПК, обеспечения социальной значимости проектов принято решение выделять приоритетные инвестиционные проекты из общего числа инвестиционных проектов. В сентябре 2019 года постановлением АПК утвержден Порядок отбора инвестиционных проектов в целях признания их приоритетными, а также Методика оценки эффективности инвестиционных проектов, признанных приоритетными, на основе расчета критериев экономической, бюджетной и социальной эффективности.

Для проектов, признанных приоритетными инвестиционными проектами ПК, предусмотрено оказание государственной имущественной поддержки в форме предоставления инвесторам земельных участков, находящихся в собственности ПК или муниципальной собственности, по договору аренды без проведения торгов, а также применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций.

По состоянию на 4 февраля 2020 года для включения в реестр приоритетных инвестиционных проектов заявки от организаций ПК не поступали.

В 2019 году в регионе продолжил работу Организационный штаб по осуществлению координации деятельности по внедрению лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в ПК и «дорожных карт» по 12 направлениям, направленных на улучшение инвестиционного климата:

- все 24 сетевые организации ПК приняли единый регламент для подключения предпринимателей к электрическим сетям за 57 дней;
- актуализирована интерактивная карта загрузки центров питания, сетевые и ресурсоснабжающие организации ведут реестр предпринимателей для сопровождения их на всех этапах подключения;
- сокращен срок присвоения и изменения адреса земельному участку и объекту недвижимости с 14 до 12 дней;

- на Инвестиционном портале ПК размещен и регулярно актуализируется рейтинг кадастровых инженеров;
- разработаны 12 типовых административных регламентов в сфере земельных отношений и 11 регламентов в сфере градостроительства;
- сокращен срок проведения государственной экспертизы проектной документации на строительство с 42 до 32 рабочих дней;
- на региональном портале услуг ПК <https://gosuslugi.primorsky.ru/pgu/complex.htm> протестирован комплексная услуга по выдаче разрешения на строительство, в которую входит семь процедур;
- разработан калькулятор для застройщиков, который позволяет узнать сроки и этапы прохождения строительных процедур для конкретного проекта;
- сокращен срок выдачи лицензии на перевозку пассажиров автомобильным транспортом до 20-23 дней;
- сокращен срок выдачи лицензий на осуществление медицинской деятельности – до 30 рабочих дней;
- установлен инвестиционный вычет.

**Деятельность созданного в 2009 году Гарантийного фонда Приморского края направлена на обеспечение доступа субъектов предпринимательской деятельности к кредитным ресурсам.** В 2019 году Гарантийным фондом ПК выдано 199 поручительств субъектам МСП, общая сумма действующих поручительств составила 2 836 451 тыс. руб. Размер гарантийного капитала фонда составляет 1 193 203,0 тыс. руб. Годовой объем привлеченного субъектами МСП финансирования при поддержке Фонда составил 3,57 млрд руб. рост порядка 446%, при этом стоит отметить, что за последние 4 года работы Фонда наблюдалась динамика снижения соотношения портфеля проблемных поручительств к общему объему предоставленных поручительств и по итогам 2019 года составила 0%. Средняя сумма поручительств для бизнеса Приморья составляет 7,66 млн руб., средняя сумма кредита 16,87 млн руб., средний срок поручительства 2,3 года. Фонд по 10 программам предоставляет поручительства, в том числе: «Приоритет», «Стандарт», «Рефинанс», «Моногорода», «Партнер», «Банкрвская гарантия», «Госзаказ», «Успех», «Экспересс», «Рост».

По видам деятельности структура поручительств составляет: 37% оптовая

торговля, 23% производство, 10% строительство, 7% деятельность гостиниц, 6% транспорт, 6% розничная торговля, 3% сельское хозяйство, 9% прочие виды.

Всего с начала деятельности Фондом предоставлено 1440 поручительство на общую сумму около 8 316,76 млн руб. Общая сумма кредитов, выданных под поручительства Фонда, составила порядка 15 270,16 млн руб. Предприниматели, в основном, берут кредитные средства на пополнение оборотных средств и на финансирование текущей деятельности (69,3%), на инвестиционные цели 18,5%, на рефинансирование ссудной задолженности 6,5%, исполнение обязательств по контрактам 4,5%.

*Предприниматели при опросах считают этот вид поддержки эффективным и востребованным, оценивают деятельность Гарантийного фонда на «отлично и хорошо»*

Вместе с тем, несмотря на положительные показатели деятельности Фонда, высокую оценку со стороны опрошенных при анкетировании предпринимателей стоит отметить, что по данным Фонда предприниматели только из 15 муниципалитетов воспользовались услугами Фонда, всего в крае 34 муниципалитета. В 2020 году Фонду необходимым усилить информационную работу в муниципальных образованиях.

В целях повышения доступности финансовых ресурсов для малого и среднего бизнеса в 2019 году создана Микрокредитная компания Приморского края, включена Центральным Банком РФ в реестр микрофинансовых организаций.

Следует отметить быструю реакцию Департамента экономики ПК на изменение потребностей предпринимателей. Так, в сентябре 2019 года по просьбе Уполномоченного об оказании государственной поддержки предпринимателям, пострадавшим от пожара в ТЦ «Максим», был оперативно разработан новый специальный кредитный продукт: микрокредит до 5 млн руб под 1% годовых, выдано 9 таких кредитов. Всего в 2019 году выдано 59 микрозаймов субъектам предпринимательской деятельности на общую сумму 109 820,94 тыс. руб

Учитывая, что по итогам 2019 года Микрокредитная компания не смогла достичь запланированных показателей по количеству выданных микрокредитов, необходимо

проанализировать причины и усилить информационную работу по оказанию именно этой услуги.

АО «Корпорация МСП» реализует в ПК программу льготного лизинга оборудования для субъектов малого и среднего предпринимательства (6% годовых для отечественного оборудования и 8% годовых для иностранного оборудования). <https://corpmsp.ru/finansovaya-podderzhka/lizingovaya-podderzhka/lizingopoluchatelyam/>

На территории ПК также действует программа льготного кредитования малого и среднего бизнеса («Программа 8,5%»), реализуемая Минэкономразвития России. Приморский край входит в десятку лидеров по объемам кредитования среди регионов – 13,03 млрд рублей (4% от общего объема по России – 360 млрд руб.).

АНО «Региональный центр координации поддержки экспортно - ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Приморского края» работает с 2013 года. В 2019 году Центром организована поддержка 472 предпринимателям экспортно-ориентированным субъектам МСП по различным направлениям, в том числе:

участие 100 субъектов МСП ПК в 15 международных выставочных мероприятиях за рубежом, в том числе:

172 предпринимателя прошли обучение Школы Экспорта Российского экспортного центра в 4 муниципалитетах по 7 темам – от вводной базовой информации до финансовых инструментов экспортной деятельности.

Реализована уникальная акселерационная программа «Энергия экспорта». Участниками программы стали 15 компаний – производителей Приморского края, из которых 5 уже заключили свои первые экспортные контракты.

Размещены предложения 90 приморских предпринимателей на международных электронных торговых площадках Alibaba.com (КНР), es21.com (Ю. Корея). С сентября 2019 года поступило более 300 запросов от потенциальных клиентов. Топ просмотров и запросов: мед, шоколад, деревянные игрушки, БАД, рыба и морепродукты.

При содействии Центра 62 субъекта МСП заключили 93 экспортных контракта на поставку продуктов питания, строительных материалов, рыбопродукции, а также

автомобильных комплектующих на общую сумму 25,3 млн долларов США.

На базе регионального инжинирингового центра 57 производственных предприятий региона получили комплексную поддержку в сфере инжиниринга: анализ потенциала предприятий; определение индекса технологической готовности; защита прав на результаты интеллектуальной деятельности; проведение сертификации; разработка программ развития предприятия; проведение технического аудита.

При Центре экспорта ведет работу Центр поддержки предпринимательства Приморского края, который выполняет информационную и юридическую поддержку деятельности предпринимателей.

В рамках реализации «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в Приморском крае АНО «Центр поддержки предпринимательства Приморского края» является исполнителем следующих региональных проектов: «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Популяризация предпринимательства».

*Обеспечить доступ к информационным, консультационным услугам в отдаленных муниципальных образованиях края путем создания «кустовых» Центров развития предпринимательства, в том числе мобильных (предложение в Докладах Уполномоченного 2014-2018гг.).*

На базе Центра поддержки предпринимательства ПК с участие муниципальных представительств Центра «Мой бизнес» на регулярной основе организовано проведение обучающих программ, семинаров, тренингов, консультаций, выставок, ярмарок, бизнес миссий для малого и среднего бизнеса.

Всего в 2019 году проведено 171 обучающее мероприятие (курсы, семинары, тренинги, мастер-классы) для потенциальных и действующих предпринимателей ПК, в которых приняло участие порядка 6,0 тысяч человек, мероприятия прошли в 27 муниципальных образованиях ПК. В данном направлении считаем необходимым отметить, что муниципальным площадкам Центра «Мой бизнес» в 2020 году необходимо оперативно реагировать на возникающие системные проблемы бизнеса и организовывать тематические консультационные площадки.

В Приморском крае с марта 2019 года начал свою работу «Центр инноваций социальной сферы». Он призван оказывать поддержку при запуске и развитии социальных проектов, которые повышают качество жизни в регионе: частные детские сады, творческие мастерские, компании, которые работают в сферах здравоохранения, образования, культуры, спорта, экологии и охраны окружающей среды. Сокращенное название - ЦИСС также ориентирован на работу с предприятиями, которые обеспечивают занятость социально незащищенных групп населения или оказывают услуги этим категориям граждан в различных сферах – от медицины до образования.

За первый год работы ЦИСС оказал около 200 консультаций и провел 35 обучающих мероприятий – это семинары, лекции и первая краевая конференция социальных предпринимателей.

### **Влияние контрольно-надзорной деятельности на состояние делового климата**

В перечень основных направлений стратегического развития РФ до 2018 года и на период до 2025 года, одобренных протоколом заседания Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 13 июля 2016 г. № 1, входит реформа контрольной и надзорной деятельности (далее – КНД), одной из задач которой является снижение административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. В ПК реализуется «дорожная карта» по проекту «Контрольно-надзорная деятельность» Программы «Повышение инвестиционной привлекательности ПК в формате лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ» (фактор Б2 «Административное давление на бизнес»).

В рамках реализации реформы КНД, Уполномоченный принимает участие в публичных обсуждениях контрольной деятельности территориальных управлений федеральных органов исполнительной власти. С 2018 года эту практику стали применить и региональные контрольные органы. Публичные обсуждения проводятся открыто, все заинтересованные субъекты предпринимательской деятельности имеют возможность принять участие, информация об их проведении и содержании докладов предварительно размещается на официальных сайтах государственных органов.

Уполномоченный с 2018 года ведет практику мониторинга, один раз в полгода

запрашивает информацию от контрольно-надзорных органов, касающуюся проведения контрольных и надзорных мероприятий для проведения анализа в этой сфере и выработке рекомендаций и предложений. При этом для анализа учитываются все «визиты» должностных лиц на предприятия субъектов предпринимательской деятельности независимо от регулирования соответствующего вида контроля нормами Федерального закона от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» («визиты» - любые контрольные мероприятия в отношении субъекта предпринимательской деятельности, включающие плановые проверки, внеплановые, рейды, допросы, административные расследования, проверки прокуратуры в рамках надзора исполнения законодательства).

По итогам анкетирования предпринимателей в 2019 году 48 % опрошенных считают, что за последний год не изменилась административная нагрузка на бизнес, 42% - увеличилась и 10% - уменьшилась.

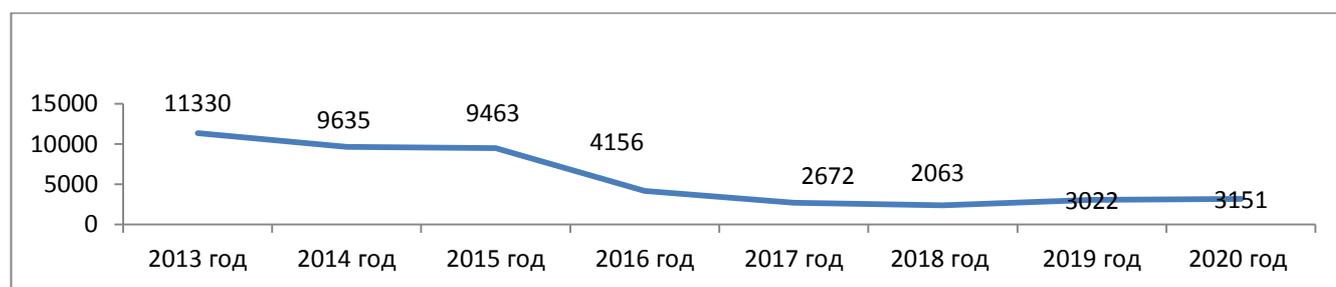
На вопрос, как Вы оцениваете перспективы развития своего бизнеса в ближайшие три года, 60% прогнозируют, что ситуация ухудшится, 20 % ничего не измениться и 20% опрошенных предпринимателей прогнозировали улучшение, при этом 57% предпринимателей не советуют начинать бизнес в своем муниципальном образовании, 12% -затруднились ответить на этот вопрос и 31% советуют начинать бизнес в своем муниципалитете, стоит отметить анкетные данные были собраны до сложившейся ситуации по эпидемиологической обстановке в Приморском крае.

В отношении контрольных мероприятий - 67% предпринимателей считают, что количество проверок не увеличилось, 7% затрудняются и 21% отметили рост, по анкетированию 2018 года 64% респондентов заявляли, что число проверок за последние три года не увеличилось, 22% считают, наоборот, что проверок стало больше, эта динамика и сохраняется. Особо хочется отметить, что 71% считает, что, не смотря на отдельные положительные результаты по улучшению предпринимательского климата, в целом условия ведения бизнеса за последние три года не улучшились, 8% никак не оценили и 21% отметили улучшения. Итоги анкетирования приведены в приложение.

По оценке обращений, поступивших в адрес Уполномоченного и по итогам встреч Уполномоченного с предпринимателями можно сделать вывод, что проблема административного давления на бизнес при проведении контрольно-надзорных мероприятий в большей степени заключается не в количестве проверок, а в количестве требований, запрашиваемых документов и высоких штрафных санкциях, в том числе так называемых «двойных» санкциях в случае привлечения юридического лица и должностного лица за одно и то же правонарушение. Данная тенденция сохраняется на протяжении последних лет.

На текущий 2020 год планируется незначительное увеличение (на 4,2%) количества плановых проверок, что уже подтверждается утвержденным органами прокуратуры планом проверок.

### Количество плановых проверок по годам



*За период с 2013 по 2019 год количество фактически проведенных плановых проверок сократилось на 82%.*

*В 2018 проведено проверок в 5,5 раз меньше, чем в 2013 году  
и почти на 23% меньше, чем в 2017 году.*

*Начиная с 2019 год, количество плановых проверок увеличено на 46,5%,  
на 2020 год рост составил уже порядка 52,7% к периоду 2018 года*

По данным Прокуратуры Приморского края со ссылкой на сведения Единого реестра проверок в крае в 2019 году фактически проведено 1 602 плановых проверки в отношении субъектов предпринимательской деятельности, в 2018 – 2063 (2017г. - 2672), что на 22,3% меньше предыдущего периода.

Прокурорами края рассмотрено 223 заявления (2018 - 306) минус 27,1%к

прошломu периоду) органов контроля о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, по результатам рассмотрения удовлетворено 56% (в 2018 -50%).

В таблице представлены данные Прокуратуры Приморского края о проведении плановых проверок по органам контроля на территории ПК.

<b>Органы контроля</b>	<b>количество плановых проверок 2019 год</b>
УФАС по ПК	1
Инспекция охраны объектов культурного наследия ПК	1
Территориальный орган Росздравнадзора по ПК	10
Государственная инспекция труда в ПК	40
Управление Роскомнадзора по ПК	2
УНД и ПР ГУ МЧС России по ПК	1022
Органы управления Роспотребнадзора по ПК	358
УМВД России по ПК	19
Органы управления Росреестра по ПК	17
Департамент образования и науки ПК	29
Департамент труда и социального развития ПК	2
Департамент по тарифам ПК	2
Департамент лицензирования и торговли ПК	42
Администрация г.Владивостока	7
Администрация Арсеньевского городского округа	6
Администрация Артемовского городского округа	3
Ольгинский муниципальный район	1
Партизанский муниципальный район	6
Пограничный муниципальный район	4
Лучегорское городское поселение	3
Пожарский муниципальный район	2
Уссурийский городской округ	8
ЗАТО г. Фокино	6
Надеждинский муниципальный район	6
Октябрьский муниципальный район	1
Шкотовский муниципальный район	1
Чугуевский муниципальный район	2
Сибирцевское городское поселение	1
<b>ИТОГО:</b>	<b>1602</b>

В 2019 году проведено порядка 5000 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках прокурорского надзора за исполнением законодательства субъектами предпринимательской деятельности.

**По данным Прокуратуры ПК** основаниями для проведения проверок в отношении субъектов предпринимательской деятельности являлись обращения граждан и юридических лиц, информация от органов власти, а так же публикации в средствах массовой информации и плановые задания.

В отчетном году, по данным Прокуратуры ПК, правоохранными органами края в отношении субъектов предпринимательской деятельности возбуждено 185 уголовных дел экономической направленности, в отношении 1 предпринимателя избиралась мера пресечения в виде заключения под стражу (в настоящее время под стражей не содержится).

**По данным, предоставленным в адрес Уполномоченного,** среди территориальных управлений федеральных органов власти по итогам 2019 года наибольшее количество «визитов» с учетом возбужденных административных дел имеют Управление МЧС РФ по ПК (4857), Управление Роспотребнадзора по ПК (4805), Управления Рострудинспекции по ПК (4187), ДВТУ (3816), УФНС (3033), Управление Россельхознадзора (2349), Управление Ростехнадзора (1400). По 17 представленным органам общее количество проверочных мероприятий «визитов» составило 25913 в (2018 -23798), рост порядка 8,9%.

Среди региональных контрольных органов наибольшее количество «визитов» у Государственной жилищной инспекции по ПК 820 (2018-763), Инспекции регионального строительного надзора по ПК - 536 (2018-842), Департамента образования и науки ПК – 531 (483).

**Всего по представленным в адрес Уполномоченного данным от 12 региональных органов исполнительной власти ПК** (далее – РОИВ), в чьих полномочиях имеется контроль (надзор), в 2019 году проведено 2032 контрольных мероприятий, 2018 году осуществлено 2052, наблюдается незначительный спад по общему количеству, порядка 1%.

На диаграммах представлены данные по плановым и внеплановым проверкам.

Наблюдается рост количества региональных контрольных мероприятий:

- по плановым проверкам увеличение составляет порядка 13% - 543 проверки в отчетном году и в 2018 - 481;

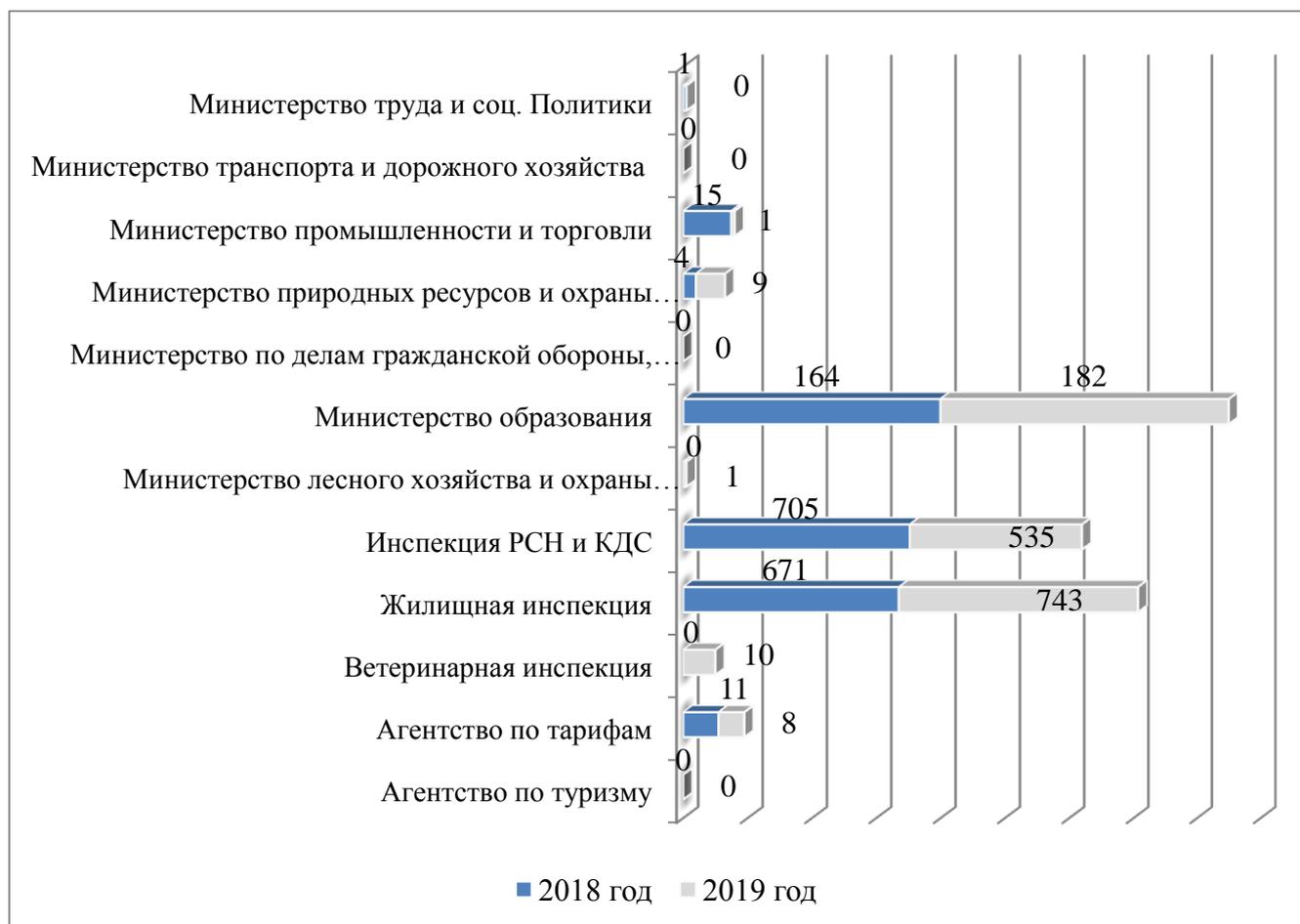
- по внеплановым - незначительное снижение с 1571 до 1489 в 2019 году, снижение порядка 5,2%. Количество административных штрафов на региональном уровне также уменьшилось на 4%, сократилась и общая сумма административных штрафов порядка 35%.

При этом уменьшилось и количество выданных предупреждений на 6,3% (88), в 2018 году было вынесено меньше – 94. Предупреждение было вынесено в 4% проведенных контрольных мероприятий, доля предупреждений в общем количестве наказаний осталась практически на уровне прошлого года.

### Количество плановых проверок РОИВ за период 2018-2019 гг.



### Количество внеплановых проверок за период 2018-2019 гг.



**При проведении контрольно-надзорных мероприятий территориальными управлениями федеральных органов исполнительной власти (далее – ФОИВ) прослеживается увеличение общего количества плановых и внеплановых «визитов» почти на 12% и составляет 13134.**

Увеличилось количество контрольных мероприятий, количество выданных предписаний об устранении выявленных правонарушений – 5905 (рост 6,5%) в 2018 – 5544, сократилось количество проверок в отношении получателей бюджетных средств 872, в 2018 – 1146 (порядка минус 24%), в первую очередь это связано и с тем, что прямая финансовая поддержка по краевой программе поддержке и развития субъектов малого и среднего предпринимательства не осуществляется. Увеличилось количество внеплановых проверок с 9992 до 11026 в 2019 году (рост порядка 10%), увеличилось и количество плановых проверок с 1776 до 2108, рост составил порядка 19%.

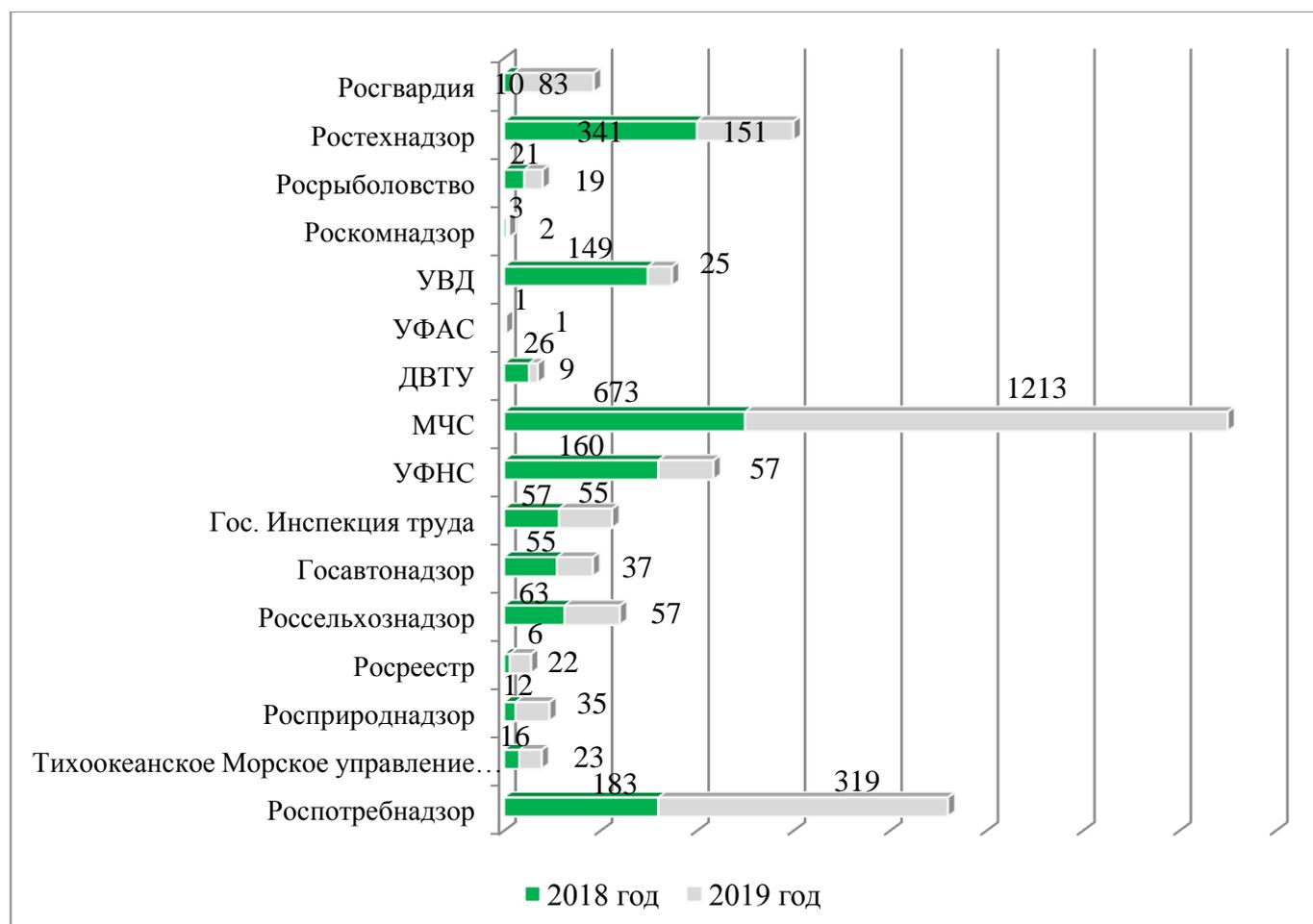
Количество предупреждений, вынесенных контролирующими органами по результатам выявленных правонарушений незначительно (6%) увеличилось и составило 3930 (2018- 3704).

Количество административных штрафов наложенных по результатам контрольных мероприятий так же увеличилось 10665 (2018-9218). Следует отметить, что доля предупреждений в общем количестве наказаний по ФОИВ снизилась почти на 2%.

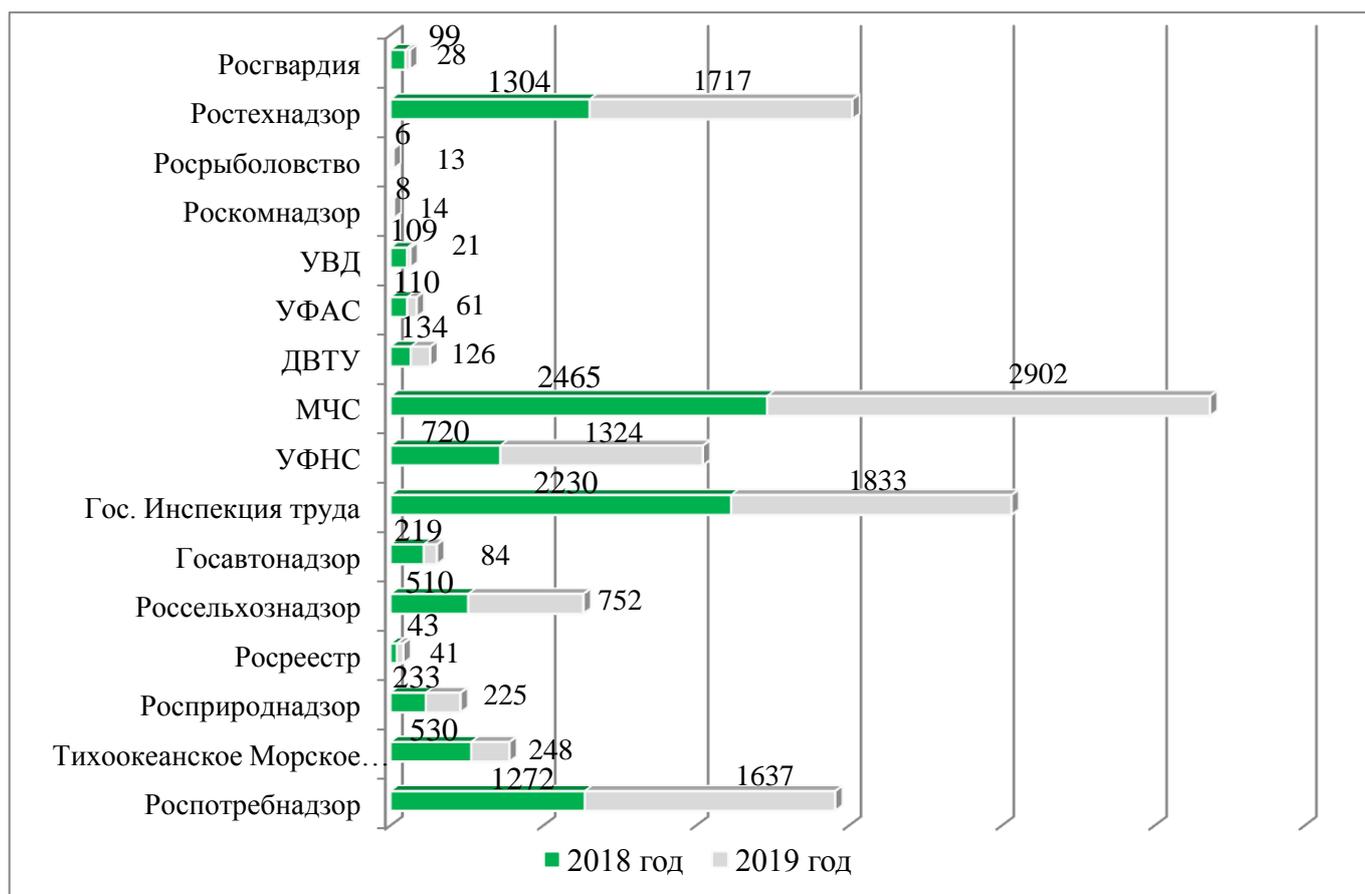
Предупреждение чаще стали применять в своей практике такие ведомства, как ДВТУ (рост 61%), Ростехнадзор – в 10 раз, Россельхознадзор – почти в 6 раз. Вместе с тем УФНС значительно снизило количество предупреждений при проведении контрольных мероприятий – на 35%.

По данным **Управления Федеральной налоговой службы** по ПК в 2019 году проведено 1381 проверок в отношении субъектов предпринимательской деятельности, 57 плановых (в 55 - установлены нарушения в 96%) и 1324 внеплановых из них только в 27 не выявлено нарушений (2%). Для сравнения в 2018 году 608 проверок, из них в 96 случаях не установлено нарушений (15,8%).

#### Количество плановых проверок за период 2018-2019 гг.



### Количество внеплановых проверок за период 2018-2019 гг.



По данным министерства экономического развития Приморского края в муниципалитетах в 2019 года было проведено 154 проверки (плановых и внеплановых) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при этом за второе полугодие 2018 года - 429 (2017 – 327), общее количество предпринимателей, которое подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю со стороны контрольных органов составляет порядка 4905 единиц.

По данным Владивостокской межрайонной природоохранной прокуратуры поднадзорными Владивостокской межрайонной природоохранной прокуратуре проведено 49 (2018 - 72) плановые и 40 (2018 - 295) внеплановые проверки. Владивостокской прокуратурой, в рамках осуществления надзора проведено 76 (2018 – 83) проверки, все проверки осуществлены по поручению Амурской бассейновой природоохранной прокуратурой и утвержденного плана работы. В адрес Владивостокской межрайонной природоохранной прокуратуры в 2019 году поступило 2 жалобы от субъектов предпринимательской деятельности на действия (бездействия)

должностных лиц, одна жалоба признана обоснованной и удовлетворена.

Органами прокуратуры ПК в рамках надзора за исполнением законов контролирующими органами при проведении контрольных мероприятий привлечено к административной ответственности 90 лиц, к дисциплинарной ответственности привлечено 178 лиц (2018-107).

В отчетном году органами прокуратуры края приняты меры прокурорского реагирования в отношении 179 (в 2018 - 119) НПА, данные акты приведены органами местного самоуправления и органами государственной власти в соответствие с федеральным законодательством, регламентирующим деятельность в сфере предпринимательства. Статистика идет вверх, так за 2017 - 91 (2016г. – 89), что говорит об усилении контроля в сфере защиты прав предпринимателей со стороны органов прокуратуры и в тоже время о невысоком качестве нормотворчества органов региональной исполнительной власти и органов местного самоуправления.

Лидером среди муниципальных образований по количеству опротестованных актов являются города: Владивосток - 14, Уссурийский ГО – 9, Надеждинский район – 10, Арсеньевский ГО - 8 и Дума Арсеньевского округа - 3, Партизанский округ – 7, Дальнереченский район – 5.

В отношении Администрации ПК внесены 11 протестов, 108 - в отношении администраций районов и городских округов, 9 - местных Дум ПК, поселениям края опротестовано было порядка 51 НПА.

**По данным УФАС по Приморскому краю в 2019г.** было рассмотрено 290 (2017 год – 444, 2018 - 407) жалоб (обращений) от предпринимателей на действия органов власти по исполнению ими законодательства о федеральной контрактной системе.

**УФАС по Приморскому краю в 2019 году выявлено 308 нарушений по исполнению законодательства о федеральной контрактной системе с подтвердившимися фактами, в том числе по федеральным заказчикам - 47, по субъекту – 128, по муниципальным образованиям -133, привлечено к административной ответственности 12 должностных лиц органов власти (2017 – 6, 2018- 5) рост привлеченных к ответственности составил в два раза. Одни торги федерального заказчика были признаны незаконными и аннулированы. За отчетный период**

Управлением ФАС не подавались иски в суд по нормативным правовым актам органов власти, регламентирующей деятельность в сфере предпринимательства.

УФАС по Приморскому краю было рассмотрено 75 заявлений от субъектов предпринимательской деятельности на действия (бездействия) органов местного самоуправления и органов исполнительной власти ПК, устранены нарушения по 8, по 16 заявлениям возбуждены дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства, по 51 заявлению отказано.

**По данным Арбитражного суда Приморского края за 2019 год рассмотрено:**

- 100 дел об оспаривании ненормативных правовых актов налоговых органов и действий (бездействий) должностных лиц, по 31 делу требования удовлетворены;

- рассмотрено 1017 дел об оспаривании ненормативных правовых актов таможенных органов и действий (бездействий) должностных лиц, по 546 требования удовлетворены (порядка 53,6%), следует отметить изменение судебной практики по оспариванию действий таможенных органов;

- 103 дела о применении законодательства об охране окружающей среды, только 3 удовлетворены, менее 3%;

- 183 дел об оспаривании ненормативных правовых актов, связанных с применением законодательства о земле, 40 – удовлетворены

- 1 в сфере антимонопольного законодательства;

- 2 дела связаны с эмиссией ценных бумаг;

- 743 дела (в 2018 - 690 и отмечалось снижение на 11,3%) об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействий) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, из них по 281 (в 2018- 294, а это порядка 42,6% от общего числа дел,) требования предпринимателей были удовлетворены в 37,8%, данный процент ниже, чем за предыдущий период и практически соответствует уровню 2017 года - 37,5% от общего числа дел.

При этом отмечается незначительное снижение суммы назначенных штрафов по рассматриваемым делам об административных правонарушениях в отношении субъектов предпринимательской деятельности, так общая сумма составила порядка 21,95 млн.рублей в 2018 году была более 22,3 млн. рублей (2017- 20,2 млн. рублей).

Рассмотрено 192 дела (в 2018-217 дел, 2017г. – 201) об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 19.5 КоАП РФ ч. 6 *«Невыполнение в установленный срок законного предписания уполномоченных на осуществление государственного строительного надзора федерального органа исполнительной власти, организации, органов исполнительной власти субъектов РФ»* и ч. 15 *«Невыполнение изготовителем (исполнителем, продавцом, лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), органом по сертификации или испытательной лабораторией (центром) в установленный срок законного решения, предписания федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного контроля (надзора), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора за соблюдением требований технических регламентов к продукции, в том числе к зданиям и сооружениям, либо к продукции (впервые выпускаемой в обращение продукции) и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации или утилизации»*.

- в отношении 142 (2018- 196) дел с принятием решения о привлечении к административной ответственности (2017г. – 186 дел), в том числе по 6 делам (2018 году 12 дел) с назначением административного наказания в виде приостановления предпринимательской деятельности (2017 году – 13 дел).

В 2019 году в производстве следственных подразделений края находилось 83 уголовных дела (2018 - 72 уголовных дела) о преступлениях, совершенных субъектами предпринимательской деятельности. По всем уголовным делам о преступлениях, совершенных в сфере предпринимательской деятельности в отношении подозреваемых и обвиняемых, как правило, избиралась мера пресечения в виде подписки о невыезде за исключением 1 лица впоследствии в отношении данного лица мера была изменена на более мягкую меру пресечения.

**По данным УМВД России по Приморскому краю за 2019 год наибольшее количество дел в отношении субъектов предпринимательской деятельности и должностных лиц, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности,**

зарегистрировано по Владивостокскому ГО – 70 (2017 – 44), на втором месте, практически равноценно, Артемовский ГО - 11 и Находкинский ГО - 10.

Всего в крае за год зарегистрировано порядка 128 преступлений, в которых имеются сведения в отношении субъектов предпринимательской деятельности по **ст.145.1 УК РФ** (невыплата заработной платы).

По материалам доследственных проверок, проводимых сотрудниками розыскных подразделений УМВД России по Приморскому краю возбуждено 4 уголовных дела по ст.145.1 УК РФ (невыплата заработной платы); 2 уголовных дела по признакам преступления предусмотренного ст.171 УК РФ (незаконное предпринимательство); 33 уголовных дела возбуждено по ст. ст. 290 (получение взятки), 290(1) УК РФ.

Уголовные дела экономической направленности по признакам преступления, предусмотренного ст.169 УК РФ, по материалам УМВД России по Приморскому краю не возбуждались.

*Рейтинг предпринимательского климата в муниципальных образованиях Приморского края позволяет выявить сильные и слабые стороны в работе местной власти по улучшению делового климата и скорректировать управленческие решения.*

**Уполномоченный с 2017 года ежегодно составляет рейтинг предпринимательского климата в муниципальных образованиях Приморского края.** Подсчет рейтинга осуществляется по четырем основным блокам:

- экономический (уровень развития и поддержки бизнеса);
- регуляторная среда (организационный блок и наличие административных барьеров);
- взаимодействие с бизнесом (уровень открытости и взаимодействия власти);
- контрольно-надзорный прессинг (административное давление на бизнес) и анкетирования предпринимателей в муниципалитетах края - субъективная оценка бизнес климата предпринимателями.

Данный анализ позволяет увидеть динамику развития территории, ее привлекательности для ведения предпринимательской деятельности и возможности

привлечения инвестиций.

Рейтинг позволяет главам муниципалитетов оценочно сравнить результат работы своей команды с результатами других муниципалитетов и по возможности скорректировать направления своей работы в части создания комфортных условий для развития предпринимательской деятельности.

В приложении представлены данные рейтинга по всем блокам, показана динамика, отрицательная или положительная в сравнении с предыдущим анализируемым периодом. Проранжированы муниципалитеты по городским округам и муниципальным районам.

В общем рейтинге необходимо отметить, что это условное ранжирование и больше отражает суммарное количество набранных баллов, которое указано только в итоговом рейтинге по округам и районам.

При выводах стоит обратить внимание, что ряд администраций муниципалитетов предоставляют (практически ежегодно) не совсем корректные данные по показателям, были изменены показатели за предыдущие годы, все эти погрешности при расчетах по возможности устраняются.

Методика подсчета позволяет исключить сильно завышенные показатели (как и заниженные) рейтинг строится путем ранжирования муниципальных районов и городских округов в порядке убывания по значениям интегральных индексов, которые рассчитываются в несколько этапов, числовые значения прямых показателей переводятся в отмормированные значения, при подсчете каждого блока показателей.

Представленные данные позволяют сделать вывод, что незначительный, но рост, показывают – Уссурийский, Владивостокский и Арсеньевский городские округа. По остальным муниципалитетам нет динамики роста деловой предпринимательской активности.

**9. Системные проблемы, выявленные Уполномоченным в 2019 году  
в различных сферах бизнеса и предложения о совершенствовании правового  
регулирования предпринимательской деятельности  
и улучшении делового климата**

Ежегодно Уполномоченным на основе анализа поступивших жалоб и обращений,

а также по результатам проведенных Уполномоченным личными приемами субъектов предпринимательской деятельности, встреч с предпринимателями и с бизнес объединениями, итогов проведенных аппаратом Уполномоченного опросов (анкетирования), делается ряд выводов о необходимости принятия решений, направленных на совершенствование правового регулирования и улучшение условий ведения бизнеса в Приморском крае.

**Справочно, в 2013 году** по итогам опроса в качестве первоочередной проблемы предприниматели обозначали низкое качество государственного и муниципального управления.

**В 2014 году** - по мнению предпринимателей острыми были проблемы в части сокращения объемов заказов и снижения деловой активности; высокие ставки по кредитам и проверки надзорных органов.

**В 2015 году на вопрос**, что мешает развитию бизнеса - более 75% опрошенных предпринимателей ответили «снижение покупательского спроса», на втором месте - 48% - высокие ставки по кредитам, на третьем - проверки надзорных органов, а также рост налоговой нагрузки и общее снижение деловой активности – 33%.

**Опрос предпринимателей по итогам 2016 года** вывел на первое место проблему роста цен и тарифов - 86%, на второе – сложность с доступом к кредитным ресурсам - 79% и на третье – снижение покупательского спроса - 79%.

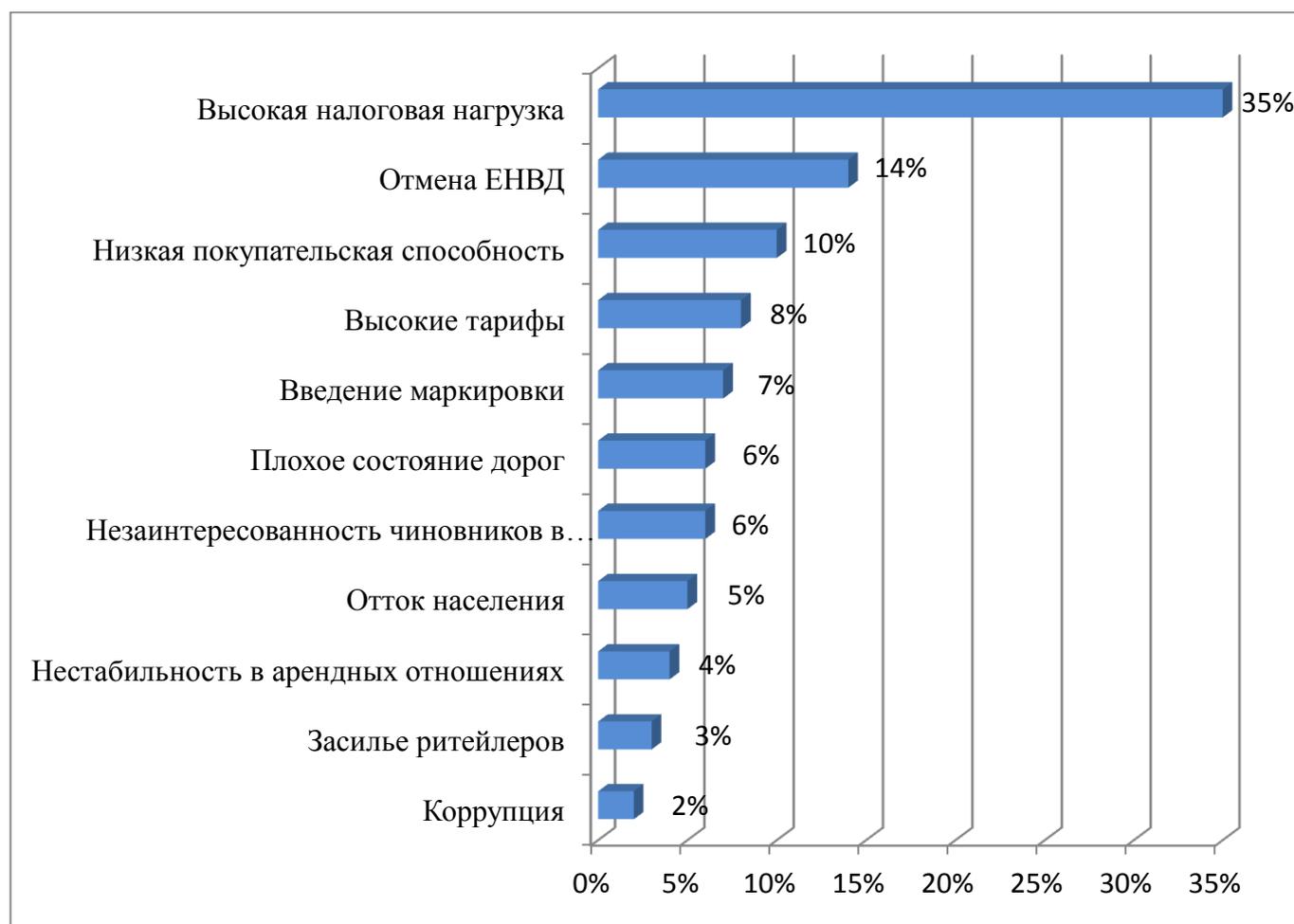
**По итогам 2017 года** актуальным также оставались высокие тарифы на электроэнергию и теплоснабжение, далее высокие налоги, на третьем месте была обозначена проблематика по введению онлайн касс их администрирование, обслуживанию и дополнительные затраты, на четвертой позиции отмечалось снижение покупательского спроса.

**В 2018 году** предприниматели вновь поставили проблему снижения покупательского спроса на первое место - 21%, на второе - высокие тарифы - 20%, при расхождении в один процент эти проблемы можно назвать особо актуальными для предпринимателей в равной степени.

**В 2019 году** при решении своих проблемных вопросов 37% ответили, что не сталкивались с административным давлением, при этом 14% предпринимателей

ощутили административное давление при налоговых проверках, 10% при получении участка под коммерческую деятельность, 8% при технологическом присоединении к электросетям, 6% при подключении тепло (водоснабжению и водоотведению). Высокую налоговую нагрузку отметили порядка 35%, отмену ЕНВД обозначили 14%, низкую покупательскую способность 10%, высокие тарифы 8%, проблемой введение маркировки обозначили 7% опрошенных.

**Итоги опроса предпринимателей** по наиболее актуальным проблемам 2019 года представлены на диаграмме.



Согласно п.п.8,9 ст.2 Закона ПК от 12.05.2014г. №420-КЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае» в задачи Уполномоченного входит работа по участию в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности; осуществлению мониторинга и анализа нормативных правовых актов РФ, ПК и муниципальных правовых актов в целях совершенствования законодательства в сфере

предпринимательской деятельности.

Вместе с деловым сообществом выявлено множество системных препятствий к развитию предпринимательства. В целях улучшения условий ведения бизнеса сформулированы конкретные предложения по изменению законодательства и правоприменительной практики всех уровней.

## **Федеральный уровень**

### **Налоговое законодательство и оплата обязательных платежей**

**01.** На протяжении всего периода действия института актуальным остается вопрос по нагрузке на предпринимателей, осуществляющих деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, исполнение обязательств по обеспечению наемным работникам **«северных гарантий»**. Ситуация усугубилась с принятием Постановления Конституционным судом РФ № 38-П от 07.12.2017 года и увеличения размера МРОТ. Система северных гарантий и компенсаций вводилась в советское время и являлась в плановой экономике реальным механизмом возмещения населению повышенных материальных и физических затрат в связи с проживанием и работой в неблагоприятных природно-климатических условиях Севера, обеспечивала улучшение качества жизни населения, повышение его социальной активности, создавала условия для социально-экономического развития. Однако механизм системы устарел и не отвечает рыночным реалиям.

#### **Решение:**

*В целях создания условий для развития бизнеса в северных территориях ПК предлагаем пересмотреть практику выплат «северных» государственных гарантий (из Доклада 2014г.). Добиться исполнения п.5б Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации от 25 апреля 2015 года № Пр-815Г.*

**02.** Установленная в 2014 году величина порога годового дохода для индивидуальных предпринимателей в размере 300 000 рублей для целей уплаты **дополнительного платежа в 1% во внебюджетные фонды** (введена с 01.01.2014 г. Федеральным законом от 23.07.2013 № 237-ФЗ) остается неизменной на протяжении пяти лет и является ничтожно малой и экономически необоснованной

(Пп 2) П.1.1. ст.14 Федерального закона от 24.07.09 №212-ФЗ).

При этом согласно статистических данных инфляция в 2014 составила – 11,36%, в 2015 – 12,9%, в 2016 – 5,4%, 2017 – 2,5%, 2018 – 4,3%.

За этот же период значительно увеличился МРОТ, изменился порядок применения районных и северных коэффициентов (Постановление Конституционного суда РФ № 38-П от 07.12.2017 года), увеличился порог дохода при применении специальных налоговых режимов, величина рассматриваемого дохода никак не соотносится со средними отраслевыми размерами заработной платы. Более того, сумма ФОТ наемных работников ИП свыше 300 000 попадает под уплату дополнительного платежа во внебюджетные фонды за ИП в размере 1%, т.е. одни и те же суммы попадают под двойное налогообложение.

**Решение:**

*Увеличить порог величины годового дохода минимум до 1 500 000 рублей и принять общую норму о понятии «доход» согласно правовой позиции, изложенной в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 30.11.2016 № 27-П.*

---

**03.** В настоящее время сумма обязательных отчислений во внебюджетные фонды с одного работника составляет 30,2% сверх заработной платы, выдаваемой "на руки". При условии повышения МРОТ, изменения порядка исчисления районных и северных коэффициентов (Постановление Конституционного суда РФ № 38-П от 07.12.2017 года), роста непроизводственных издержек, вызванных новыми требованиями законодательства, страховые взносы становятся неподъемной ношей для субъектов малого и среднего бизнеса, тормозят возможность повышения заработной платы и являются одной из основных причин наличия и роста теневых зарплат, социальной незащищенности работников и увеличения риска привлечения к административной ответственности предпринимателей.

**Решение:**

*Внести изменения в подпункт 3 пункта 2 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации в части снижения общего размера страховых взносов для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним территориях и применяющих специальные налоговые режимы, до 14%.*

---

**04.** Система налогообложения в виде **Единого налога на вмененный доход** (далее - ЕНВД) успешно применяется налогоплательщиками на территории РФ уже более 15 лет. Практика ее применения показывает, что данный специальный налоговый режим является одним из самых востребованных льготных режимов налогообложения, направленных на снижение налогового бремени представителей малого бизнеса и обеспечение его стабильности, а также на упрощение порядка его исчисления и администрирования.

Сохранение ЕНВД не только окажет реальную поддержку малому бизнесу и создаст налоговые стимулы для его развития, но и сохранит стабильный источник налоговых доходов бюджетов муниципальных образований.

**Решение:**

*Внести изменения в Федеральный закон от 02.10.2012 № 161-ФЗ (ред. от 30.10.2017) «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в части исключения п. 4 статьи 3, предусматривающего применение ЕНВД по 31 декабря 2024 года включительно.*

**Контрольно-надзорная деятельность и административное законодательство**

---

**05.** При выявлении правонарушения в организации административным законодательством установлена возможность привлечения к административной ответственности за одно и то же административное правонарушение одновременно юридическое лицо и должностное лицо. При этом порядок "выбора" субъекта правонарушения (юридическое или должностное лицо) для применения санкции не указан.

По факту контрольно-надзорные органы используют предоставленную возможность и наказывают субъект предпринимательской деятельности в двойном размере. Зачастую, сотрудники контрольно-надзорных органов сообщают, что они не могут наложить штраф на один конкретный субъект, так как по практике их ведомства "выбор" субъекта привлечения к административной ответственности представляет собой коррупционный фактор, поэтому к ответственности привлекаются сразу и юридическое и должностное лицо.

Вместе с тем, действующим законодательством установлен принцип однократности привлечения к административной ответственности. Из принципа однократности привлечения лица к ответственности за совершение конкретного правонарушения следует, что производство по делу об административном правонарушении исключается, если по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется административное производство, имеется постановление о назначении административного наказания. Привлечение лица к административной ответственности дважды за одно и то же административное правонарушение является основанием для признания постановления административного органа незаконным.

### **Решение:**

*Добиться изменения правоприменительной практики контрольно-надзорных органов в части необходимости применения административного наказания либо к должностному, либо к юридическому лицу за одно и то же административное правонарушение. Учитывая тот факт, что с точки зрения закона должностное лицо и юридическое лицо – два разных самостоятельных субъекта административного права, что юридическое лицо является «фиктивным» субъектом, деятельность которого полностью зависит от принимаемых должностным лицом решений и на наш взгляд, по общей практике необходимо привлекать к административной ответственности именно должное лицо, в должностных инструкциях (регламентах и т.п. документах) прописаны конкретные обязанности по выполнению конкретной функции. В случае, если локальными ненормативными актами юридического лица или иными внутренними документами не установлено обязанности по выполнению конкретной функции конкретным лицом – можно привлекать юридическое лицо.*

## **Налоговое законодательство и оплата обязательных платежей**

---

**06.** Согласно п. 4 ст. 346.20 и п. 3 ст. 346.50 Налогового Кодекса РФ субъектам Российской Федерации было дано право на установление налоговой ставки в размере 0 % для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу указанных законов субъектов РФ, применяющих упрощенную

систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, в сфере бытовых услуг населению и услуг по предоставлению мест для временного проживания, а также применяющих патентную систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах и в сфере бытовых услуг. Вместе с тем, основываясь на п. 3 ч. 2 ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового Кодекса РФ» от 29 декабря 2014 года № 477-ФЗ, положения пункта 4 статьи 346.20 и пункта 3 статьи 346.50 НК РФ не применяются с 1 января 2021 года. По данным Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства количество индивидуальных предпринимателей за 2019 год увеличилось на 858 единиц.

### **Решение:**

*Внести изменения в ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового Кодекса РФ» о продлении срока налоговых каникул для индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, а также индивидуальных предпринимателей применяющих патентную систему налогообложения до 01 января 2024 года.*

*А именно: внести изменения в пункт 3 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2014 N 477-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" и заменить слова «с 01 января 2021 года» словами «с 01 января 2024 года».*

## **Либерализация уголовного законодательства**

**07.** Действующее законодательство предоставляет полномочия учреждениям ГУФСИН по обеспечению замены гражданского паспорта только для осужденных. В отношении подозреваемых по уголовному делу лиц, находящихся в СИЗО, такой процедуры не предусмотрено. Таким образом, если в отношении гражданина применена мера пресечения в виде содержания под стражей и у него возникла необходимость или обязанность заменить паспорт гражданина РФ, например, по достижении определенного возраста, он этого сделать не может из-за пробела в действующем законодательстве.

**Решение:**

*Внести изменения в ФЗ от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» в части внесения нормы о закреплении за органами уголовно-исполнительной системы по обеспечению замены паспорта лицам, находящимся под стражей.*

**Сфера государственных и муниципальных закупок**

**08.** Участие бизнеса в государственных и муниципальных закупках на поставку товаров, оказание услуг и выполнение работ играет большую роль в расширении рынка сбыта, особенно для приморских производственных компаний на фоне снижения платежеспособности населения. Вместе с тем, в этой сфере имеются существенные риски и издержки предпринимателей в связи с неурегулированностью проблем:

1) Формирование государственным (муниципальным) заказчиком (далее – Заказчик) технических заданий без учета существующего на местном рынке предложения местных производителей. Имея дополнительные издержки приморские компании не могут на равных условиях конкурировать с компаниями из других, не дальневосточных регионов.

2) Формирование Заказчиком слишком крупных, объединенных лотов.

3) Отсутствие ограничений для необоснованного снижения стоимости контракта на торгах.

4) Неисполнение или ненадлежащее исполнение Заказчиками условий контрактов по оплате выполненных работ (поставленных товаров, оказанных услуг) в отношении добросовестных исполнителей (поставщиков).

**Решение:**

*Закрепить в законодательстве и правоприменительной практике следующие положения:*

1. *Об установлении нормы о преимущественном праве для местных производителей при равных иных условиях при участии в государственных и муниципальных аукционах: внести изменения в ФЗ от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), ФЗ*

от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части законодательного закрепления для местных компаний приоритетного права при участии в аукционе в регионе, в котором эти предприятия зарегистрированы и осуществляют свою хозяйственную деятельность (из Доклада 2013г.).

2. Об установлении предельно допустимого уровня снижения начальной минимальной цены контракта (Федеральный закон № 44-ФЗ).

3. Рекомендовать региональным Заказчикам в целях стимулирования спроса на продукцию местного производства осуществлять 1 раз в квартал мониторинг результатов состоявшихся торгов в части определения доли местных производителей по соответствующим отраслям в общем количестве заключенных контрактов.

### **Решение отраслевых проблем**

---

**09.** В настоящее время работодатель в полном объеме несет **расходы по проведению предварительного медицинского осмотра работника** при приеме его на работу. Вместе с тем трудовое законодательство не содержит никаких оговорок о том, что расходы на проведение указанного осмотра распределяются между работодателем и работником пропорционально фактически отработанному сотрудником времени либо в зависимости от иных обстоятельств. В связи с чем, при увольнении работника в первые месяцы работы, работодатель несет необоснованные финансовые расходы.

#### **Решение:**

*Внести изменения в ч. 8 статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации в части отнесения на работника обязанности самостоятельно оплачивать предварительные (при поступлении на работу) медицинские осмотры и психиатрические освидетельствования, а периодические (для лиц в возрасте до 21 года – ежегодные) медицинские осмотры и психиатрические освидетельствования осуществляются - за счет средств работодателя.*

---

**10.** Проблемы привлечения к административной ответственности за нарушение **порядка регистрации в системе ЕГАИС-лес** юридических лиц, не являющихся постоянными участниками оборота древесины, но приобретающих для своих нужд пиломатериалы в розничной или оптовой торговле. Невозможность предприятиям

розничной продажи соблудности порядок занесения данных в систему ЕГАИС-лес при продаже пиломатериалов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 50.5 ЛК РФ декларация о сделках с древесиной представляется в течение пяти рабочих дней со дня заключения, изменения или прекращения действия договора на отчуждение древесины, в том числе на вывоз из РФ, но не позднее одного дня до транспортировки древесины.

Это делает невозможным розничную продажу и транспортировку (доставку) пиломатериалов в день обращения покупателя, физического лица, и совершения сделки купли-продажи. Проблема разрешена в части продаж для физических лиц, однако для сделок с юр. лицами - остается.

**Решение:**

*Внести изменения в пункт 3 статьи 50.5 Лесного кодекса РФ, где предусмотреть исключение для розничных покупателей, независимо от юридическо-правовой формы, обязанности по внесению сведений в электронные декларации о сделках с древесиной по итогам совершенной сделки.*

---

**11. Финансовые потери юридических лиц, подавших заявление на получение (продление) лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при выявлении посредством МВЭД задолженности по налогам и сборам.**

Уполномоченный орган не имеет права приостановить рассмотрение заявления, а лицензиат не может погасить задолженность в рамках рассмотрения поданного заявления, т к действующее законодательство позволяет выдать лицензию при отсутствии задолженности **на момент подачи** заявления. Уполномоченный орган вынужден отказать в выдаче лицензии, при этом уплаченная пошлина (65 000 за год) не возвращается.

**Решение:**

*Внести дополнения в статью 19 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ, предусмотрев процедуру приостановления рассмотрения заявки на выдачу или продление лицензии на розничную продажу алкогольной продукции до устранения соискателем препятствий к ее получению (например, погашение задолженности по налогам и сборам).*

---

**12.** Современные торговые комплексы, сетевые супермаркеты, как правило, размещаются в отдельно стоящих зданиях. Вместе с тем, большое количество предприятий торговли и общественного питания исторически расположено в зданиях жилых многоквартирных домов. В 2010 году принят **СанПиН 2.1.2.2645-10** «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях», который устанавливает обязательные санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях, которые следует соблюдать при размещении, проектировании, реконструкции, строительстве и эксплуатации жилых зданий и помещений, предназначенных для постоянного проживания.

П. 3.7. указанных правил гласит: «Загрузка материалов, продукции для помещений общественного назначения со стороны двора жилого дома, где расположены окна и входы в квартиры, не допускается. Загрузку следует выполнять: с торцов жилых зданий, не имеющих окон; из подземных тоннелей или закрытых дебаркадеров; со стороны магистралей».

Данная норма является проблемой для предприятий, начавших свою деятельность до принятия указанных правил. Данная норма зачастую является предметом не просто спора, а откровенного торга между предпринимателем и кого-нибудь из жильцов. Управление Роспотребнадзора обязано прекратить деятельность предприятия за нарушение требований, которые предприниматель не может исполнить.

**Решение:**

*Внести изменения в соответствующие НПА в части распространения новых требований пункта 3.7 Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях» только на вновь возводимые или реконструируемые объекты недвижимости (из Доклада 2013г.).*

---

**13. Проблемы в сфере грузовых автомобильных перевозок, связанные с выдачей специальных разрешений на перевозку крупногабаритных и тяжеловесных грузов, порядком расчета стоимости возмещения вреда, причиненного тяжеловесным транспортом при движении по региональным и межмуниципальным дорогам, введением ограничения движения тяжеловесных транспортных средств по**

автомобильным дорогам регионального значения в весенний период; организацией перемещения грузового автотранспорта через границу на пограничных переходах, остающейся высокой долей теневого сектора в отрасли и высокими штрафными санкциями, применяющихся к легальным перевозчикам.

Проблемы системные, многолетние, возникли из-за несовершенства нормативных документов, регулирующих перевозки грузов (разночтения нормативных документов, разное правоприменение в субъектах РФ) и отсутствия электронного взаимодействия между уполномоченными на выдачу разрешений структурами.

К таковым можно отнести:

1) административные барьеры на пути внедрения инновационных решений (автопоезда);

2) отказы в выдаче спецразрешений в виду отсутствия единого трактования подпункта 3 п. 40 Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов», утв. приказом Министерства транспорта РФ № 258 от 24 июля 2012 г., по требованиям к перевозке делимого и не делимого груза;

3) некорректная работа пунктов весового контроля приводит к рискам необоснованного применения административной ответственности в отношении грузоперевозчиков за нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства; отсутствие возможности принять меры для устранения нарушения, отсутствие информации для автоперевозчиков о наличии перевеса;

4) длительная по времени процедура прохождения границы, включая ожидание ее начала;

5) отмена федеральной льготы по транспортному налогу, предусматривающая механизм зачета платежей «Платон» в стоимость транспортного налога привела к практическому двойному налогообложению транспортных средств, подпадающих под обязательные платежи системы «Платон»;

6) уровень привлечения к ответственности не соразмерен с правонарушением: Статьи КоАП РФ 12.21.1.5 и 12.21.1.6 - лишение права управления транспортными

средствами на срок от двух до шести месяцев, по сути, лишает человека работы, а потому содержит в себе высокие коррупционные риски.

**Решение:**

1. *Внести изменения в Приказ № 258 в части п. 40 установление закрытого перечня требований к перевозке делимого груза, а также, как вариант, исключить это требование из текста статьи или в ст.29 № 257-ФЗ в части расшифровки статьи ясно изложить исключения, позволяющие осуществлять движение по автомобильным дорогам на тяжеловесных транспортных средствах, масса которых с грузом или без груза и (или) нагрузка на ось которых более чем на два процента превышает допустимую массу транспортного средства и (или) допустимую нагрузку на ось и (или) на крупногабаритных транспортных средствах, при получении специальных разрешений в порядке регламентированном Приказом № 258 (п.п. 2 п. 1); аналогично – для не превышающих 2 % (п.п.4. п.1).*

2. *Внести изменение в Приложение №1 Постановления Правительства РФ от 15.04.2011 N 272 «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом» в части увеличения с 44-х тонн на большие величины допустимых величин общей массы грузовых транспортных средств, имеющих шесть (семь) и более осей.*

3. *Внести изменения в Постановление Администрации Приморского края от 14.01.2010 №4-па «О размере вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении таких транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения Приморского края» в части применения понижающих коэффициентов.*

4. *Провести оценку целесообразности введения в Приморском крае временных ограничений на движение тяжеловесных ТС в отношении всех автомобильных дорог регионального значения, исходя из их «транспортно-эксплуатационных характеристик с учетом результатов оценки технического состояния такой автомобильной дороги и значений коэффициента прочности их дорожной одежды».*

5. *Принять административные и технологические решения в части автоматизации работы МАПП Пограничный, в том числе внедрить систему предварительного уведомления о прибытии грузового автотранспорта «Электронная*

очередь».

6. *Внести изменения в статью 12.21.1 КоАП РФ в части снижения размера административного штрафа для собственников (владельцев) ТС и юридических лиц*

7. *Исключить меру ответственности «лишение права управления транспортными средствами» из ст. 12.21.1.5, ст. 12.21.1.6 КоАП РФ.*

8. *Закрепить на уровне федерального нормативного правового акта единые требования к оборудованию, информирующему водителей ТС о нарушениях весогабаритных параметров, выявленных на АПВГК и требование об оборудовании АПВГК специальными площадками для обеспечения возможности устранения выявленных весогабаритных нарушений.*

---

**14. Ограничения конкуренции со стороны ВИНК** в отношении компаний независимых АЗС при осуществлении предпринимательской деятельности на рынке нефтепродуктов.

С постоянно периодичностью обостряется проблема снабжения топливом независимых АЗС.

Основная причина, на наш взгляд - это низкий процент продаж ресурсов нефтепереработки с биржи. «Независимых» АЗС более 30%, а реализуется от 2% до 10% - по видам.

Вторая причина - непрозрачные сделки между ВИНКами и сдерживание ими ресурсов с целью «разгона цены». Проблему могло бы решить увеличение % продажи по бензинам до 30%, по ДТ – до 25%, мазут – 5-7%, ТС- 15% и включить битумы в торговлю. Запрещение адресных, договорных сделок.

**Решение:**

1. *Внести поправки в совместный приказ ФАС России № 313/13, Минэнерго России № 225 от 30 апреля 2013 г. «Об утверждении минимальной величины продаваемых на бирже нефтепродуктов и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с нефтепродуктами хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках», в которых предусмотреть увеличение доли продажи по бензинам до 30%, по ДТ – до 25%, мазут – 5-7%, ТС- 15% и включить битумы в торговлю.*

2. *Запретить адресные, договорные сделки.*

3. Ужесточить контроль за равномерностью реализации и ответственность за ее нарушение.

### **Региональный уровень**

---

**15.** На территории Приморского края часть инвестиционно привлекательных земель исключена из коммерческого оборота и отнесена к запретным зонам военных объектов, что приводит к длительному оформлению аренды таких земельных участков и тормозит начало реализации проектов, в том числе резидентами СПВ и ТОСЭР.

**Решение:**

*Передать в гражданский оборот земельные участки на территории Приморского края, входящие в состав запретных зон военных объектов в границах лесничеств, ранее определенных санитарных зон, но фактически не используемых по целевому назначению.*

---

**16.** 31.12.2020 прекращает действие система налогообложения ЕНВД. Переход налогоплательщиков, субъектов малого предпринимательства на другие специальные режимы приведет к значительной налоговой нагрузке.

**Решение:**

*Внести изменения в краевое законодательство в части уменьшения ставок при применении УСН.*

---

**17.** *Внести изменения в Закон ПК от 13.11.2012г. №122-КЗ «О патентной системе налогообложения на территории Приморского края» в части исключения ограничений, не имеющих обязательного применения на федеральном уровне и изменения размера потенциально возможного дохода по некоторым видам деятельности.*

---

**18.** Отсутствие налаженного межведомственного взаимодействия между территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта, органами местного самоуправления и правоохранительными органами по выявлению и пресечению незаконной предпринимательской деятельности. Субъекты предпринимательской деятельности, соблюдающие все требования законодательства, находятся в заведомо невыгодных

конкурентных условиях, нежели предприниматели, ведущую свою деятельность с нарушением законодательства, а также физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без регистрации

### **Решение:**

*Необходимо повысить эффективность выявления незаконной предпринимательской деятельности, увеличить административные штрафы для граждан, занимающихся фактически предпринимательской деятельностью без соответствующей регистрации и разрешения.*

1. *Внести изменения в Закон Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» – в части увеличения штрафов, предусмотренных для граждан за размещение нестационарных торговых объектов с нарушением схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденной правовым актом органа местного самоуправления (ст. 7.23 Закона).*

2. *Выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу РФ о внесении изменений в КоАП РФ в части кратного увеличения штрафных санкций по ст. 14.1 КоАП РФ (Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или без государственной регистрации в качестве юридического лица).*

---

*19. Рекомендовать уполномоченному органу Приморского края в целях стимулирования спроса на продукцию местного производства осуществлять 1 раз в квартал мониторинг результатов состоявшихся торгов в части определения доли местных производителей по соответствующим отраслям в общем количестве заключенных контрактов.*

### **Муниципальный уровень**

---

**20.** *Бездействие органов власти, органов местного самоуправления в отношении пресечения нелегальной предпринимательской деятельности легальные предприниматели считают одной из причин «долголетия неснижаемой доли теневого бизнеса в муниципальных образованиях». Наличие высокой доли теневого бизнеса создает неравную конкуренцию для легальных предпринимателей и подрывает их доверие к органам власти.*

**Решение:**

*Создать при главах муниципальных образований коллегиальные органы по выявлению и пресечению незаконной предпринимательской деятельности на территории районов и городских округов, в состав которых должны войти руководители контрольно-надзорных органов, работающих на территории муниципалитета, представители предпринимательского сообщества, в том числе общественные помощники Уполномоченного в муниципалитетах (из Доклада 2013г.).*

---

**21.** Предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере бытовых услуг (различные мастерские по ремонту, шиномонтаж, оборудованные стоянки) на земельных участках, полученных ранее в аренду для целей, не связанных со строительством для размещения на них временных объектов для бытового обслуживания населения, в связи с изменениями ЗК РФ в 2015 году находятся в «подвешенном состоянии». Действующий ЗК РФ не содержит нормы о возможности продления договора аренды (перезаключения нового договора) на новый срок. Земельный участок на новый срок они могут получить только через аукцион. Для проведения аукциона арендаторы должны освободить земельные участки от временных построек. Тем самым нарушается стабильность ведения бизнеса, отсутствует горизонт планирования его развития.

**Решение:**

*1. Применить практику других субъектов РФ и на региональном уровне принять нормативный правовой акт, допускающий включение нестационарных объектов, в которых осуществляется деятельность по оказанию бытовых услуг, в схему размещения нестационарных торговых объектов.*

### **Предложения по повышению эффективности деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РФ**

---

Существующие у регионального Уполномоченного нормативные полномочия за отчетный год не изменялись, а потому необходимость их расширения, обозначенная в Докладе за прошлый год, остается актуальной.

Отсутствие правовой регламентации ряда аспектов деятельности

уполномоченных на уровне федерального законодательства вызывает определенные сложности во взаимодействии Уполномоченного с органами публичной власти и их должностными лицами как по вопросам защиты прав и законных интересов предпринимателей, так и их восстановления в случае нарушения. В отдельных ситуациях данные обстоятельства существенно ограничивают возможность решения Уполномоченным возложенных законом задач и реализацию компетенции. Так, предприниматели часто обращаются именно по вопросу оказания содействия при рассмотрении дел об административных правонарушениях в судах либо административных органах. Исходя из этого региональный Уполномоченный, имеющий статус защитника предпринимательских прав, должен фигурировать при рассмотрении дела об административном правонарушении в таком качестве.

Кроме того, практика работы с обращениями субъектов предпринимательской деятельности указывает на необходимость наделения Уполномоченных в субъектах РФ процессуальными правами защитника при производстве по делам об административных правонарушениях, как установлено ст. 25.5.1 КоАП РФ в отношении федерального Уполномоченного.

Таким образом, повышению эффективности деятельности региональных уполномоченных будет способствовать совершенствование законодательного регулирования института бизнес-омбудсмена как на региональном, так и на федеральном уровне. Подобного мнения придерживаются региональные уполномоченные подавляющего большинства субъектов РФ.

#### **Решение:**

*1. Нормативное закрепление на федеральном уровне процессуальных прав региональных уполномоченных в административном, арбитражном и уголовном процессах и свидетельского профессионального иммунитета в уголовном процессе.*

*2. Предоставление права законодательной инициативы региональному Уполномоченному на уровне субъекта РФ значительно сократит время на принятие тех или иных законодательных норм.*

Настоящий доклад направляется Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, в Законодательное Собрание и Губернатору края.

---

В обязательном порядке Доклад размещается на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и публикуется в официальных периодических печатных изданиях ПК.

---

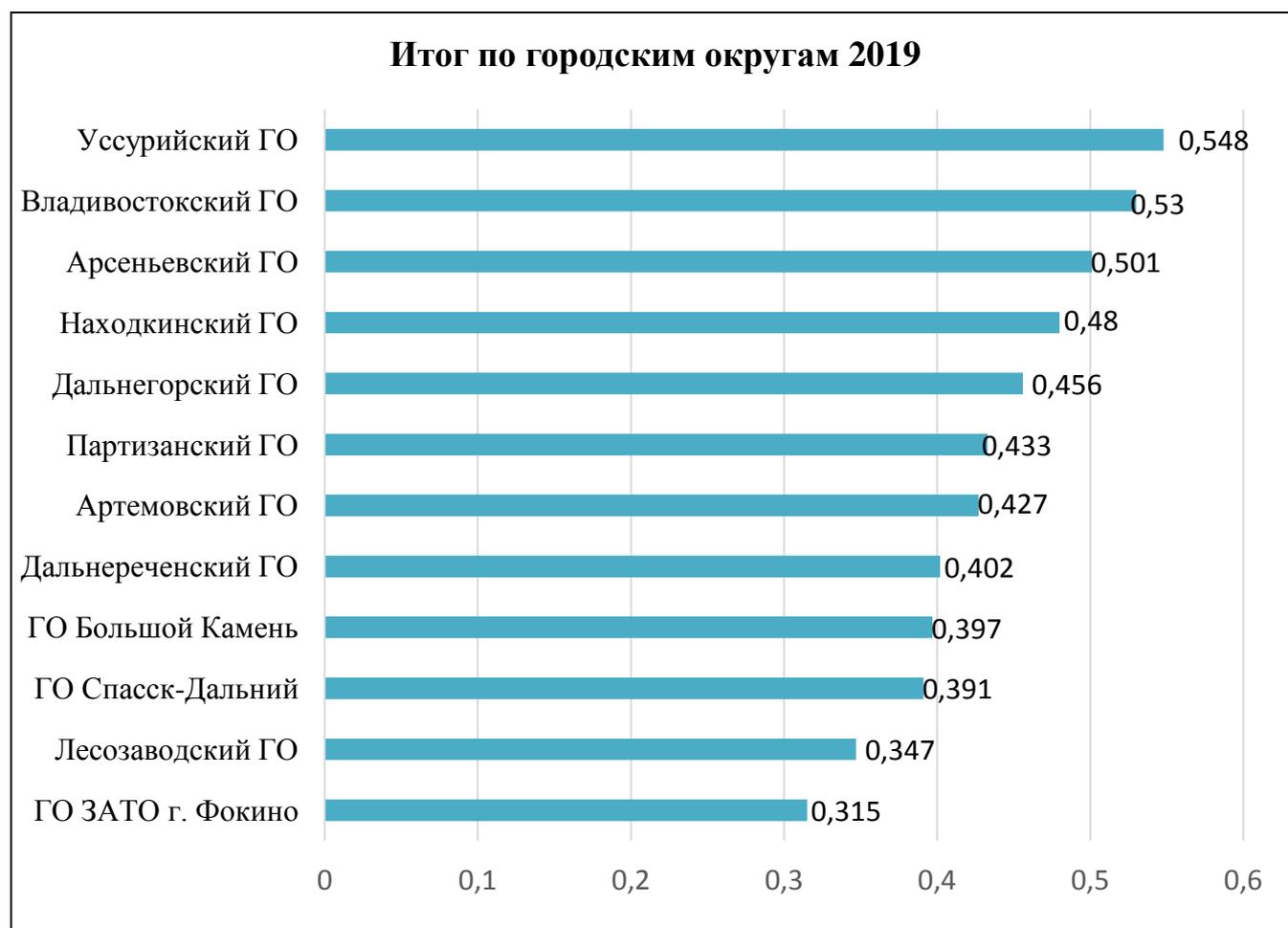
## РЕЙТИНГ

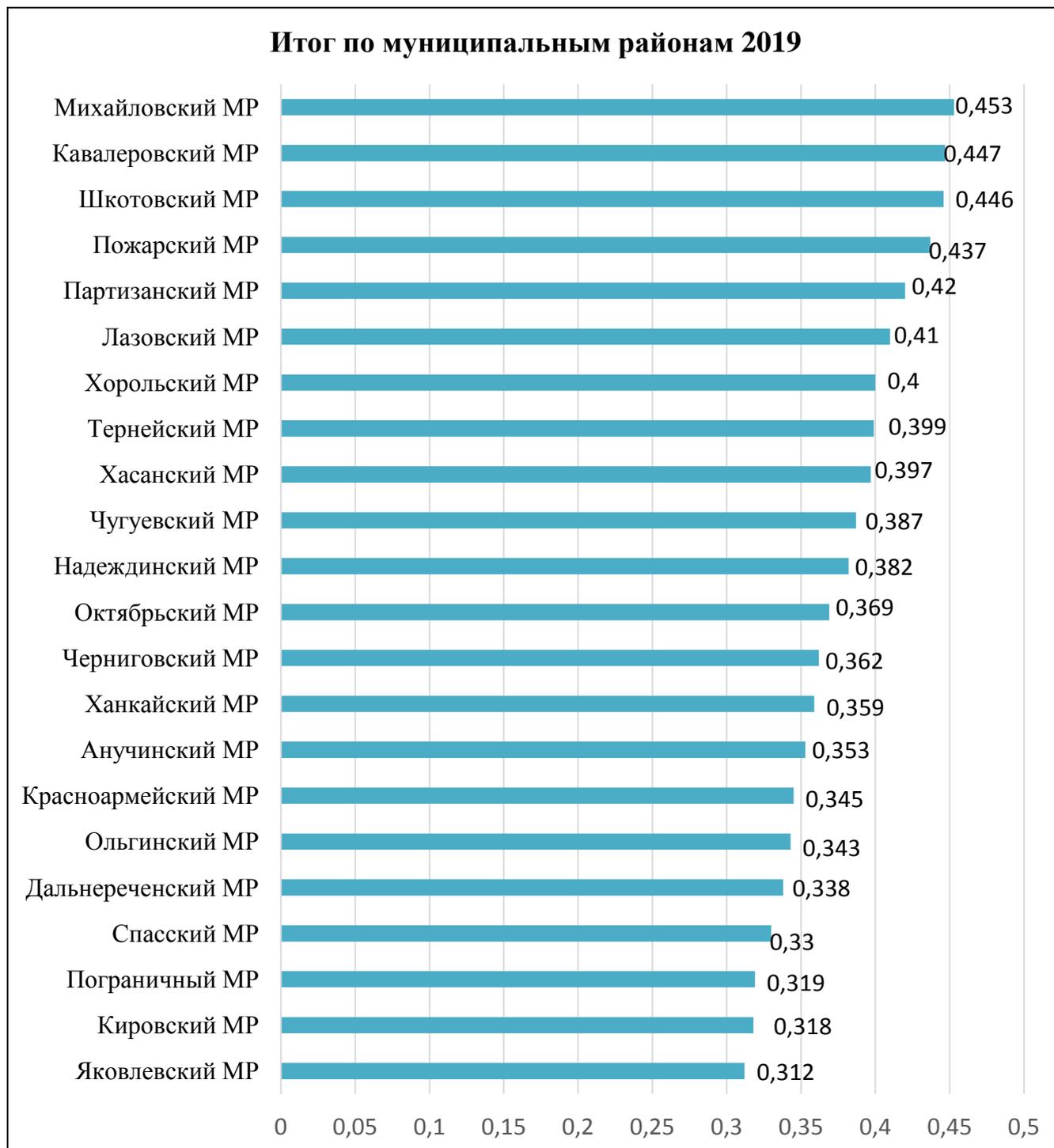
## предпринимательского климата в муниципальных образованиях

## Приморского края.

Подсчет рейтинг осуществляется по четырем основным блокам:

- экономический (уровень развития и поддержки бизнеса);
- регуляторная среда (организационный блок и наличие административных барьеров);
- взаимодействие с бизнесом (уровень открытости и взаимодействия власти);
- контрольно-надзорный прессинг (административное давление на бизнес);
- анкетирование предпринимателей в муниципалитетах края - субъективная оценка бизнес климата предпринимателям).

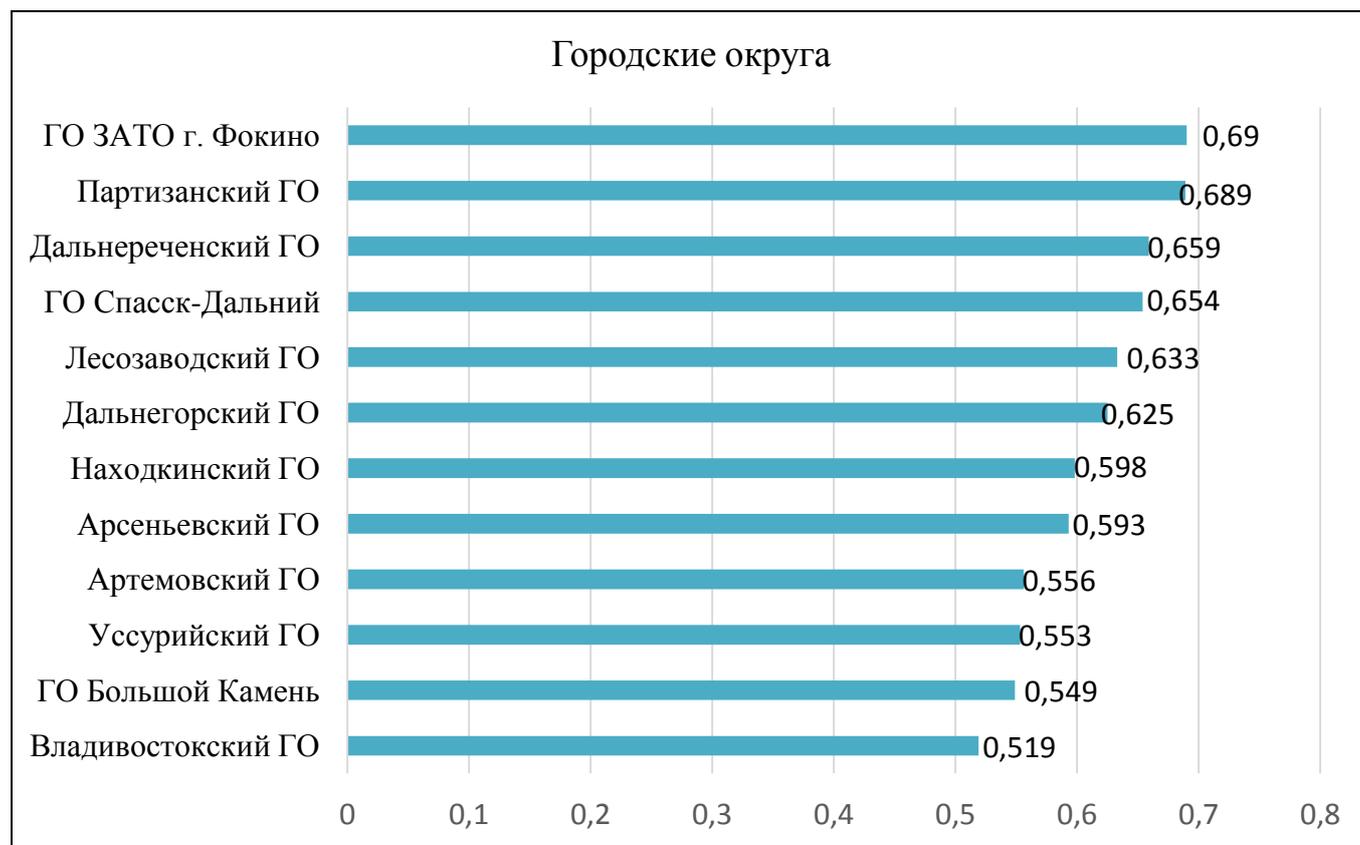


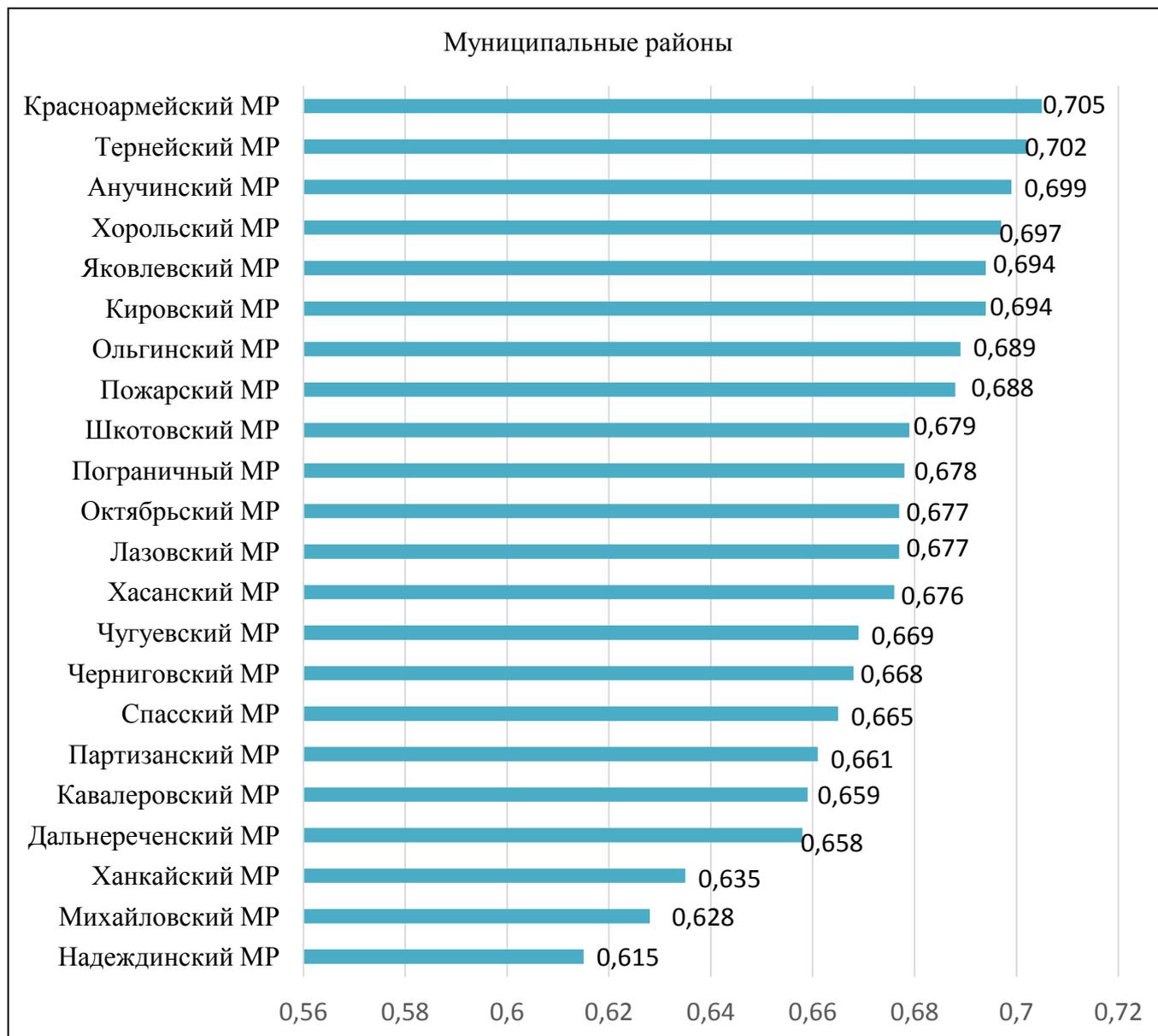


**Административное давление – Контрольно-надзорный прессинг** в данном блоке 4 показателя рейтинга отражают количество судебных исков, по решениям которых действия должностных лиц признаны незаконными, количество МПА, нарушающих права и интересы предпринимателей, количество проверок (в т.ч. плановых, внеплановых), суммы начисленных и взысканных штрафов:

- по городским округам позиции не поменялись, Уссурийск ГО ухудшил свою позицию и сместился вниз, Владивостокский ГО остается на последнем месте, не улучшая свой рейтинг на протяжении последних лет;

- по районам позиции ухудшил переместившись на последнее место Надежинский МР, лидерами остаются Красноармейский, Тернейский, Анучинский районы.

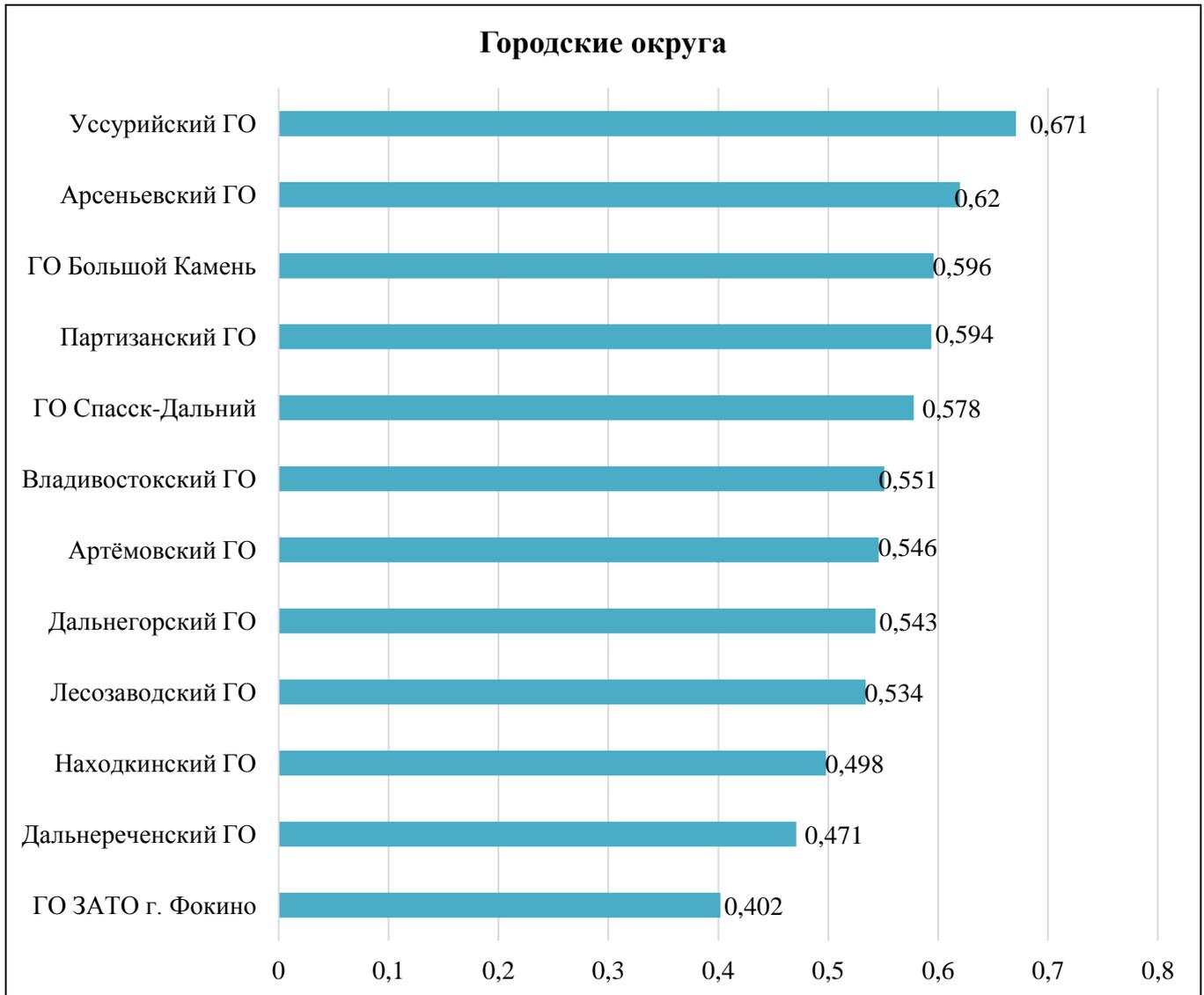




**Организационный блок - регуляторная среда**, в данном блоке отражается динамика показателей, улучшение которых направлено на снижение административных барьеров, в таких сферах как сроки выдачи разрешений на строительство, оформление земельных участков, наличие схемы НТО и муниципальных актов, регулирующих предоставление НТО:

- по городским округам лидирующие позиции не поменялись (Уссурийский, Арсеньевский), несколько улучшил Владивостокский ГО (переместился с 8 на 6 место);

- по муниципальным районам на первых позициях остались Чугуевский и Лазовский районы, на последнем Красноармейский.

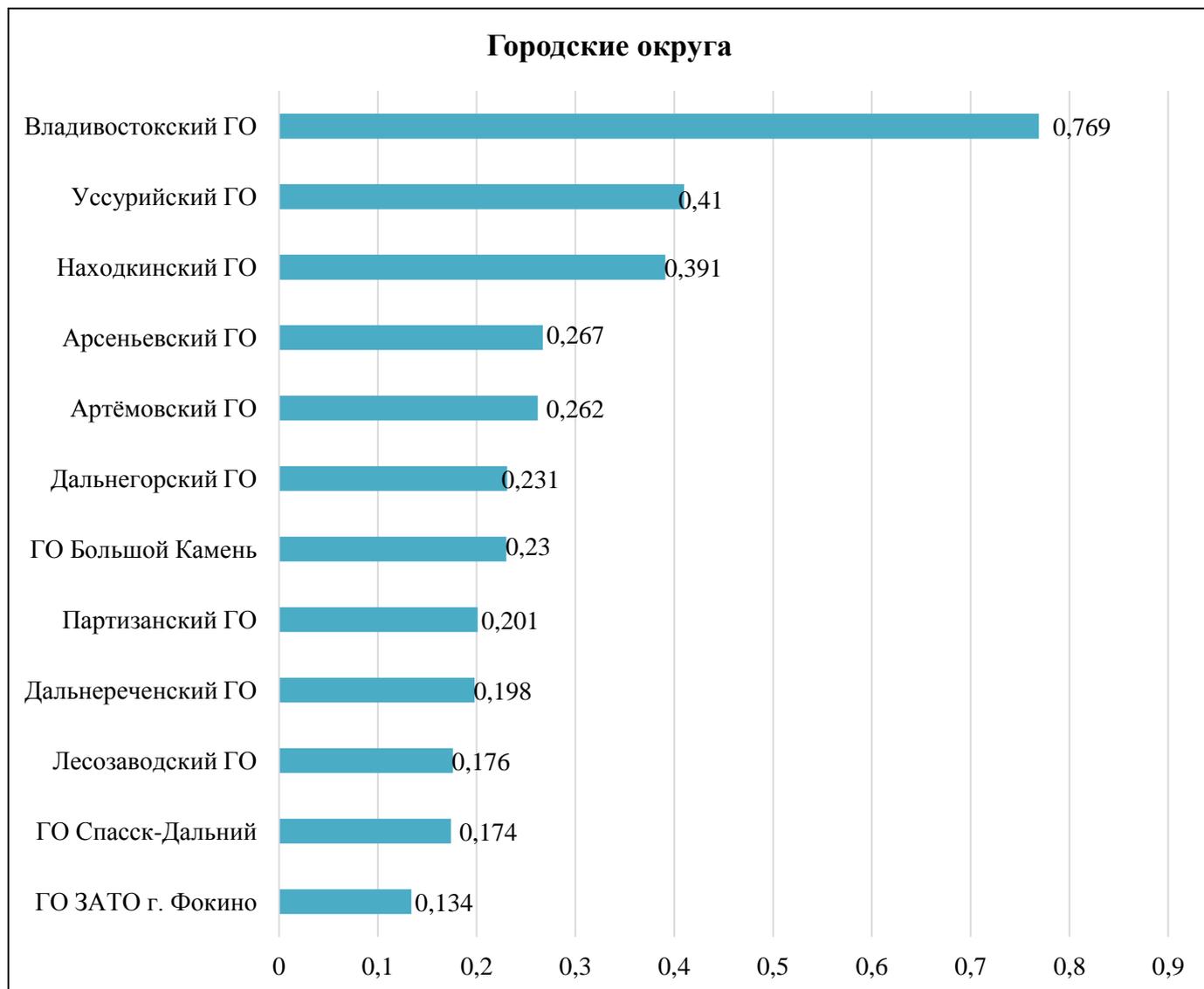




**Экономический блок** рейтинга характеризует уровень развития и поддержки бизнеса по 6 показателям. На протяжении последних лет, среди:

- городских округов как и в прошлом году на первых позициях Владивостокский, Уссурийский, Находкинский, Арсеньевский, Артемовский, Дальнегорский. На последних позициях ГО ЗАТО г.Фокино;

- по муниципальным районам также на верхних строчках Кавалеровский и Хасанский районы, по остальным районам имеется незначительная положительная динамика, на последней позиции снова Хорольский район.



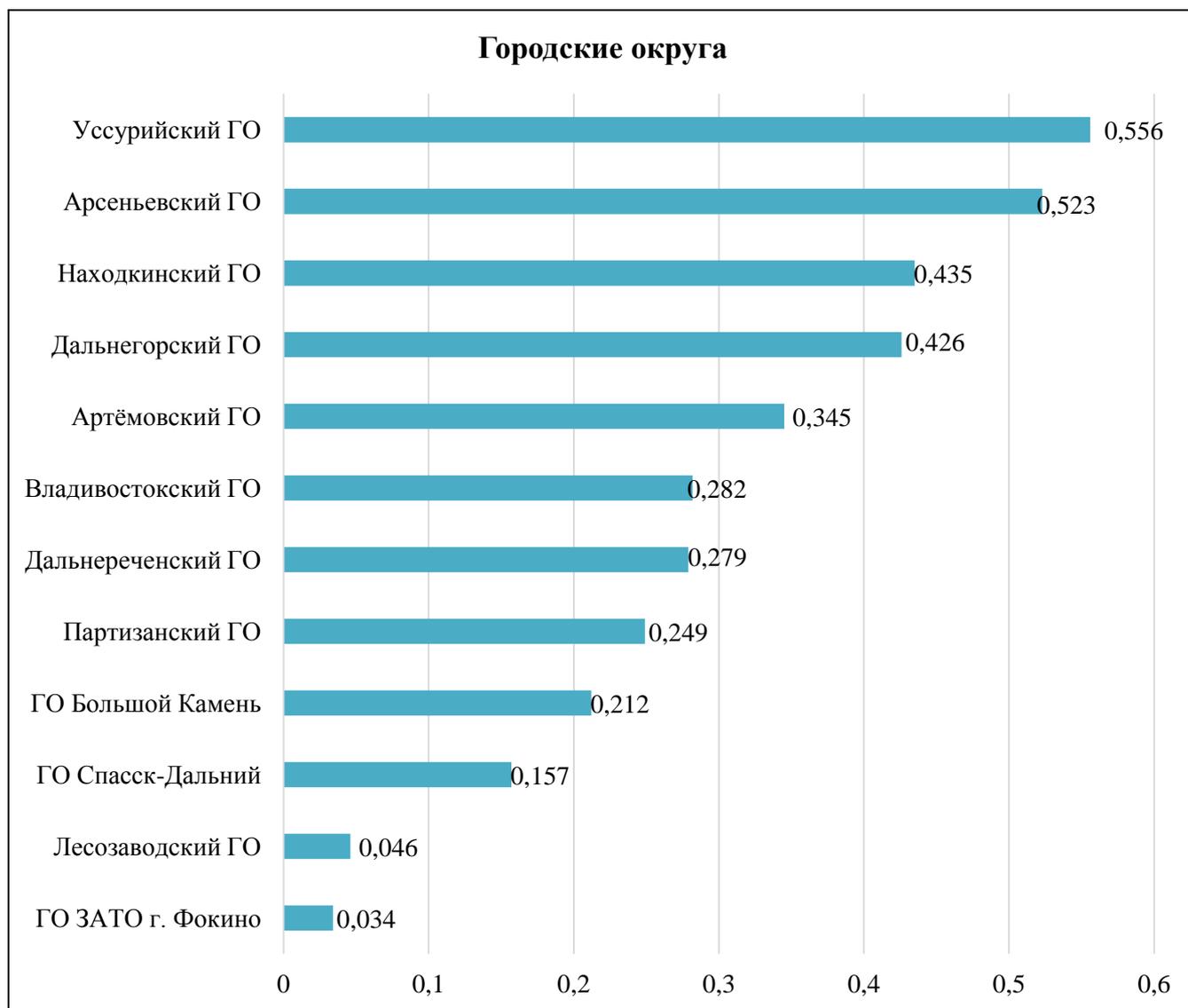


**Открытость власти** - взаимодействие с бизнесом, данный блок отражает открытость власти к предпринимательскому сообществу своего муниципалитета, по 5 показателям наличие МПА, регулирующего проведение процедуры ОРВ, количество проектов, прошедших процедуру ОРВ, наличие Общественной приемной Уполномоченного, количество встреч главы муниципального образования с предпринимателями, количество инициатив направленных в различные органы власти в сфере улучшению предпринимательского климата:

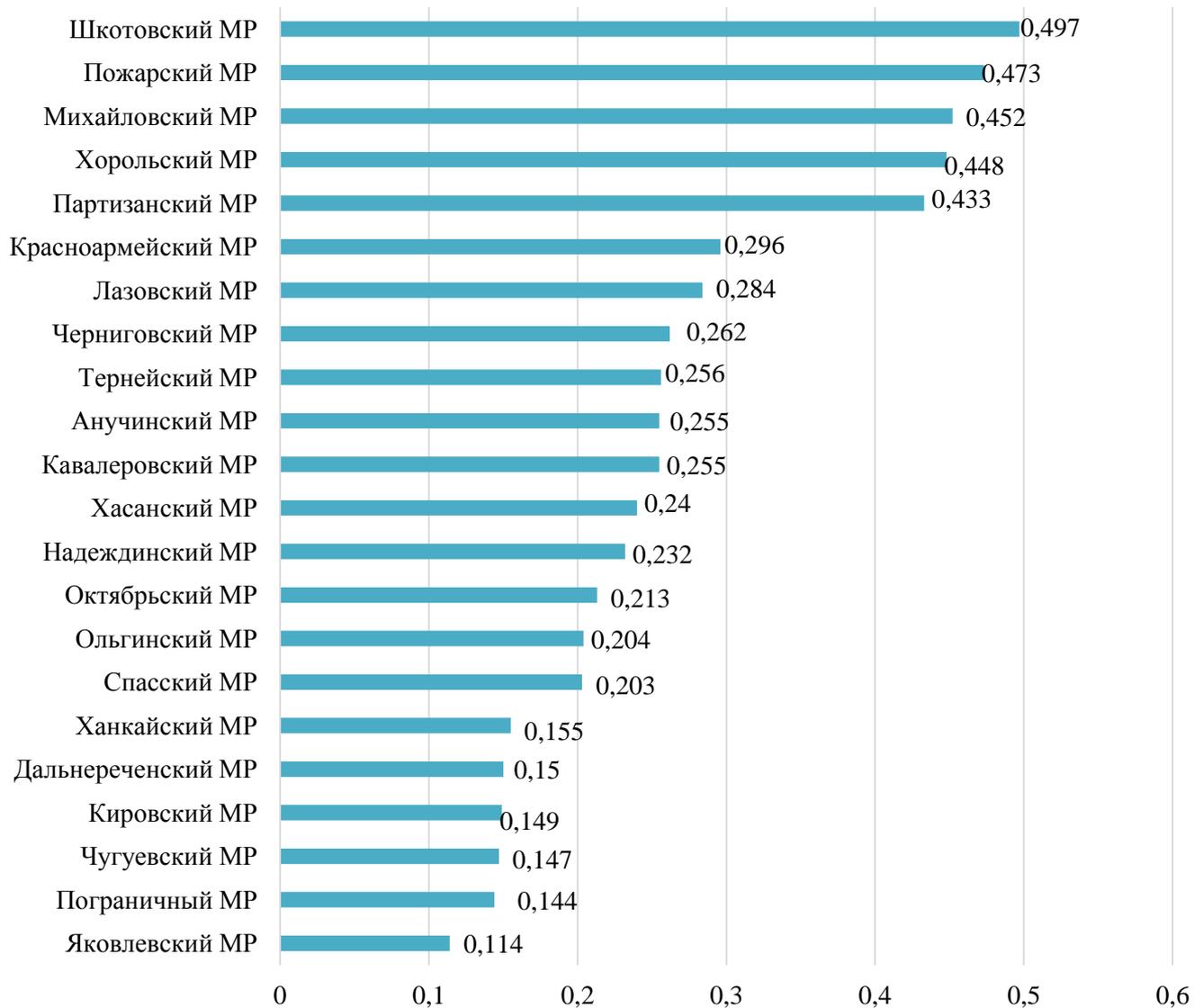
- по городским округам динамика не поменялась, за исключением последних мест, последнюю позицию занимает ГО ЗАТО г.Фокино;

- по муниципальным районам улучшил позиции Ханкайский район переместившись с последнего места, с 22 на 17. Ухудшил позиции до последнего

## Яковлевский район.



### Муниципальные районы





Уполномоченный по защите прав предпринимателей в  
Приморском крае

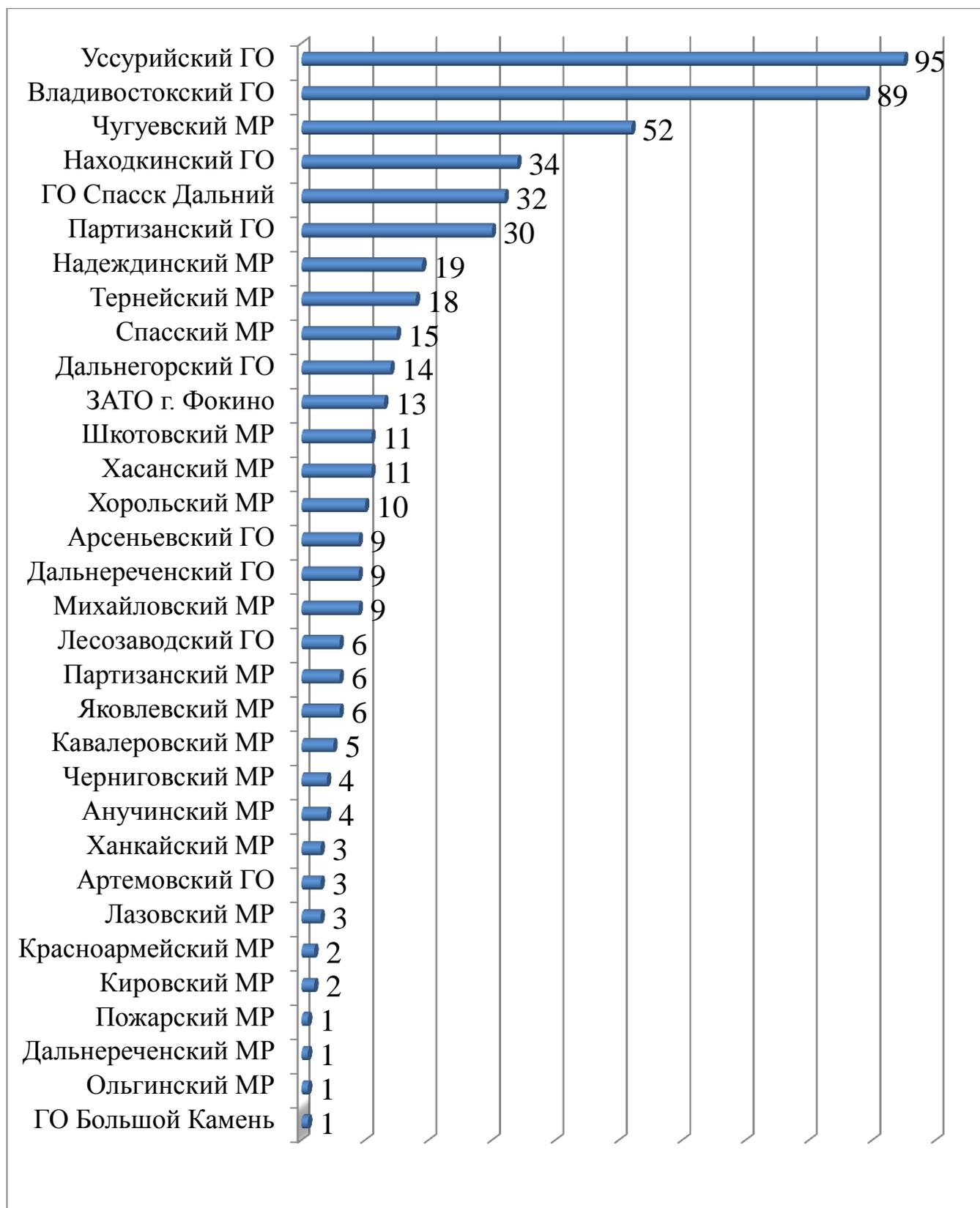
## ОЦЕНКА УРОВНЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ДАВЛЕНИЯ НА БИЗНЕС

## СОСТАВЛЕНИЕ РЕЙТИНГА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО КЛИМАТА В МУНИЦИПАЛИТЕТАХ КРАЯ

В анкетировании приняло участие **518** предпринимателей из  
**32** муниципальных образований Приморского края

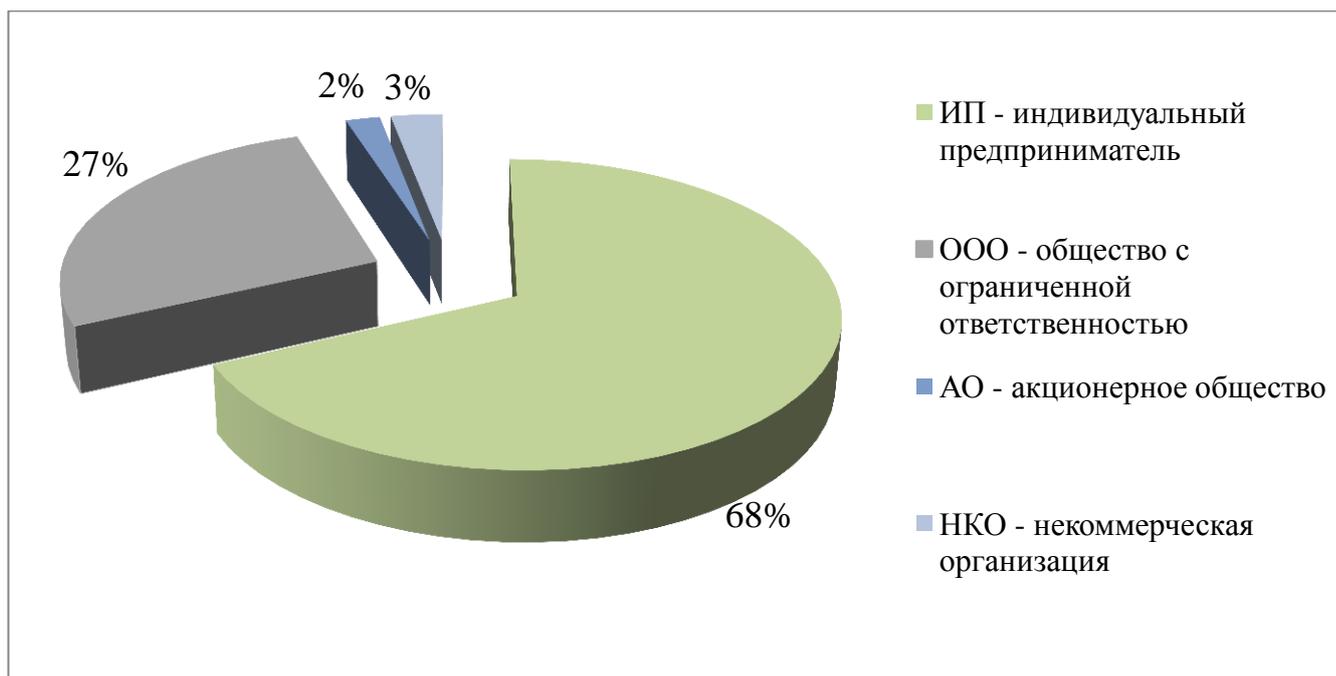
## Анкетирование предпринимателей городских округов и муниципальных районов Приморского края 2020 год

1. В каком муниципальном образовании вы осуществляете свою предпринимательскую деятельность?

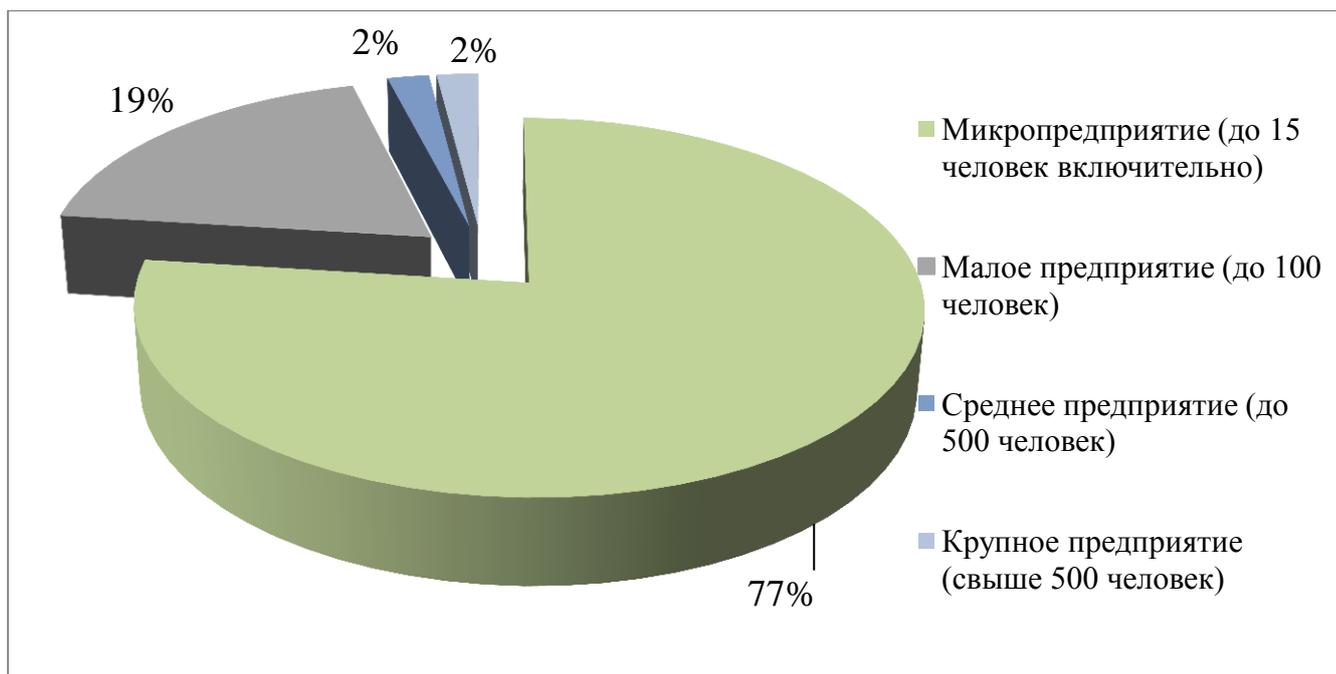


Нет ответов: Октябрьский МР, Пограничный МР

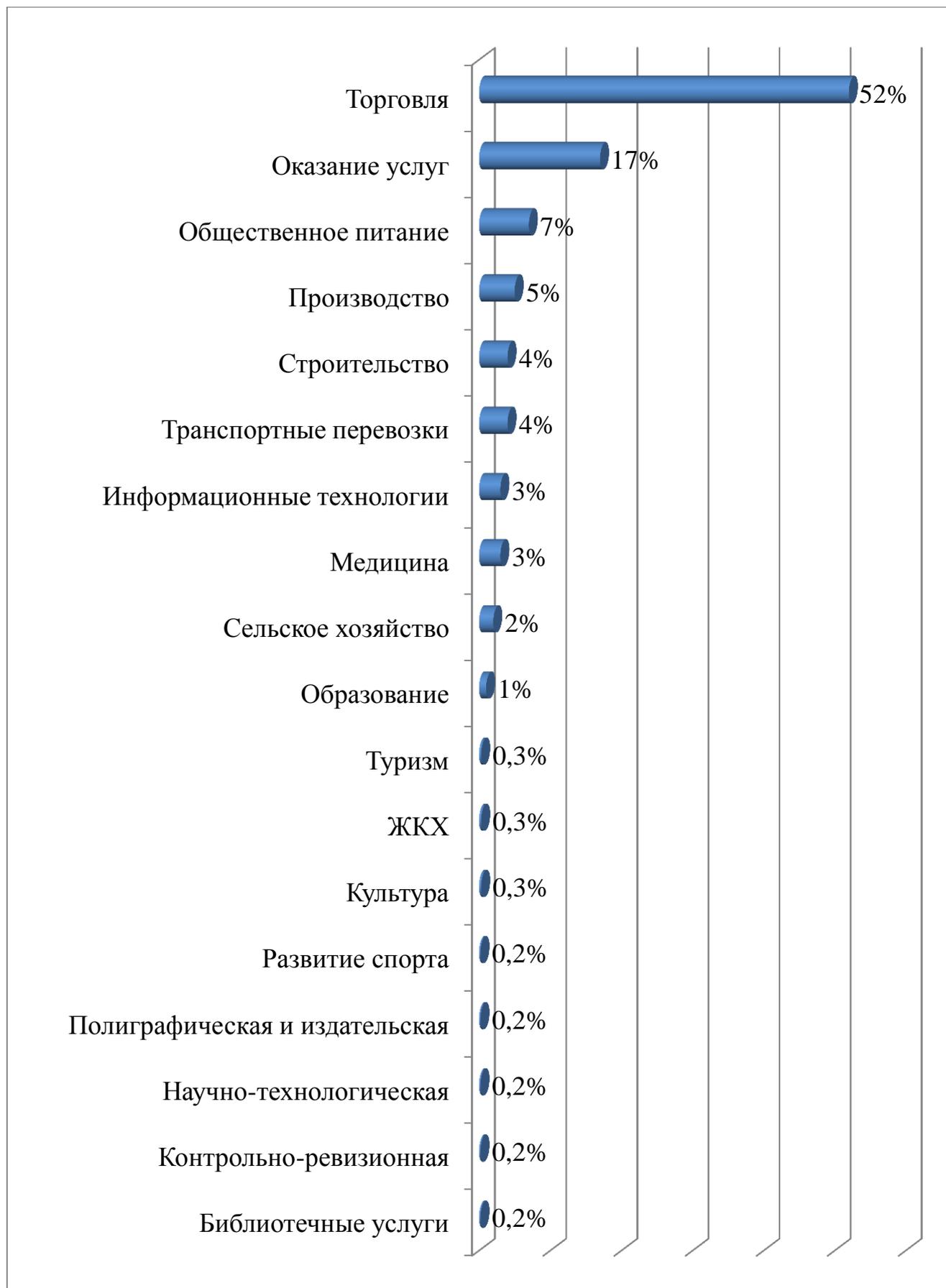
## 2. Организационно-правовая форма Вашего предприятия



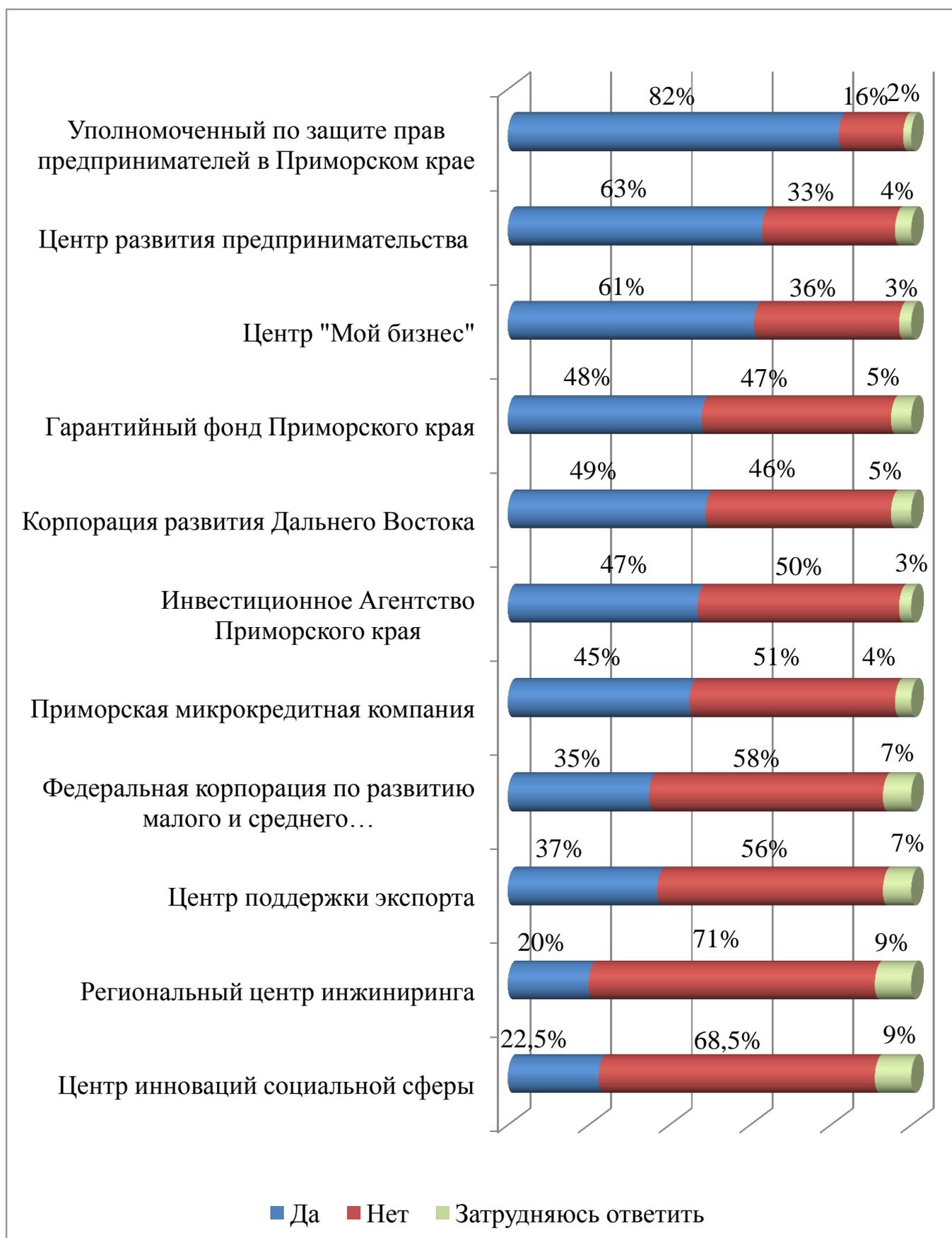
## 3. Какой из предложенных вариантов наиболее соответствует Вашей организации с точки зрения размера компании?



4. Назовите вид(ы) деятельности, которым(и) занимается Ваша организация



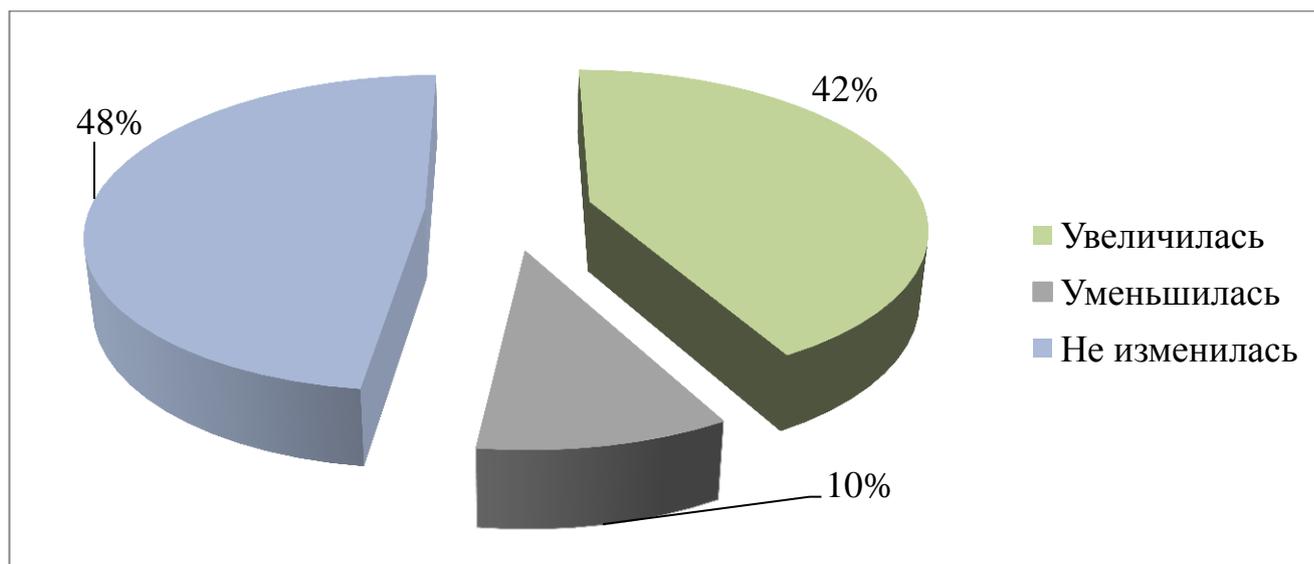
### 5. Знаете ли вы о таких институтах поддержки и развития бизнеса



## 6. Ведение бизнеса в вашем муниципальном образовании



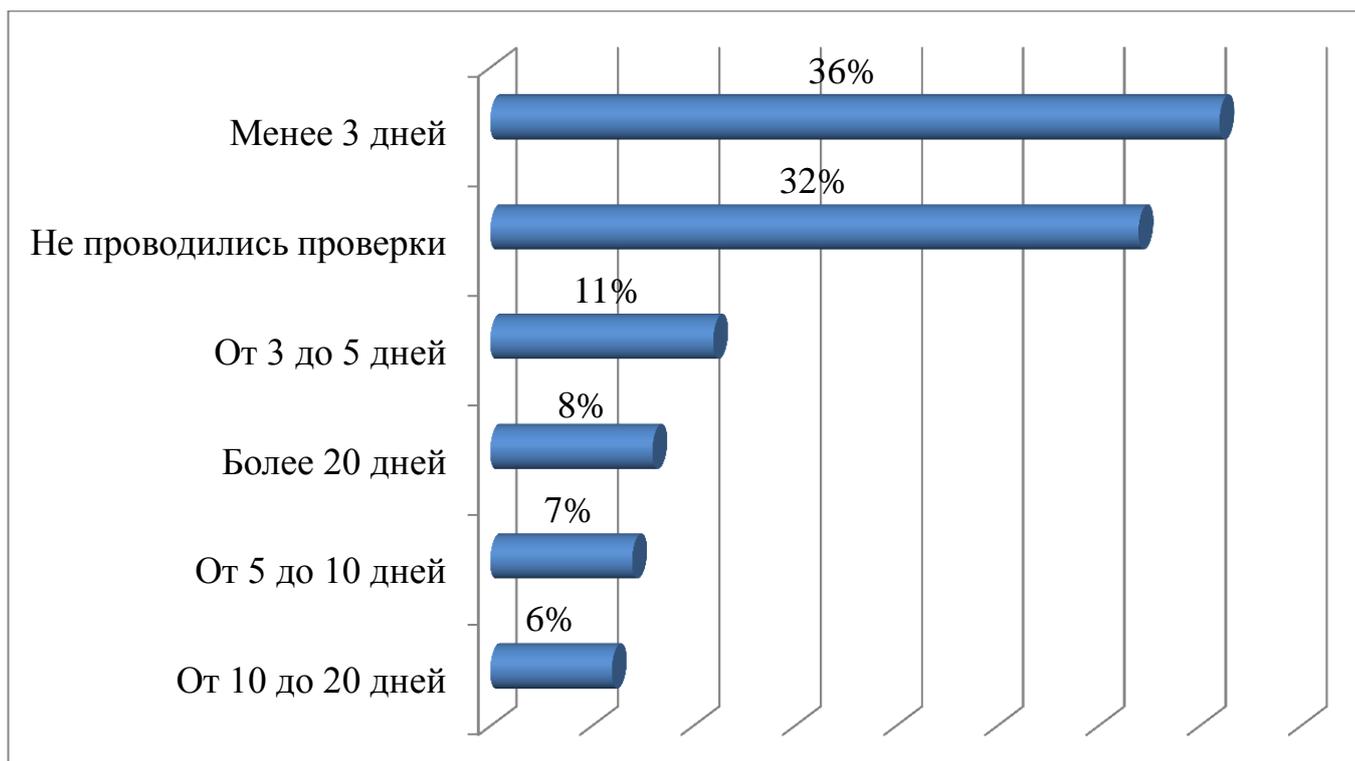
7. Как за последний год изменилась административная нагрузка на Ваш бизнес?



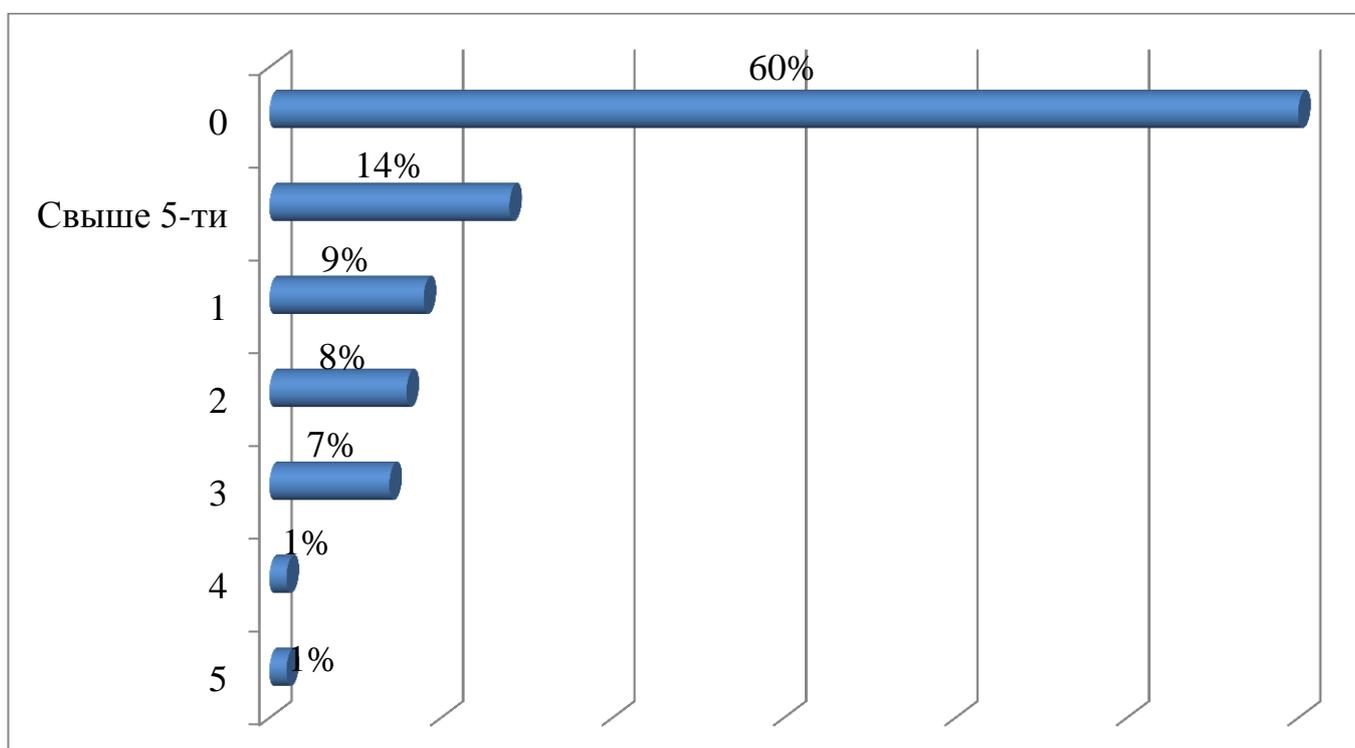
8. Какие виды проверок были проведены в отношении Вашего бизнеса в 2019 году?



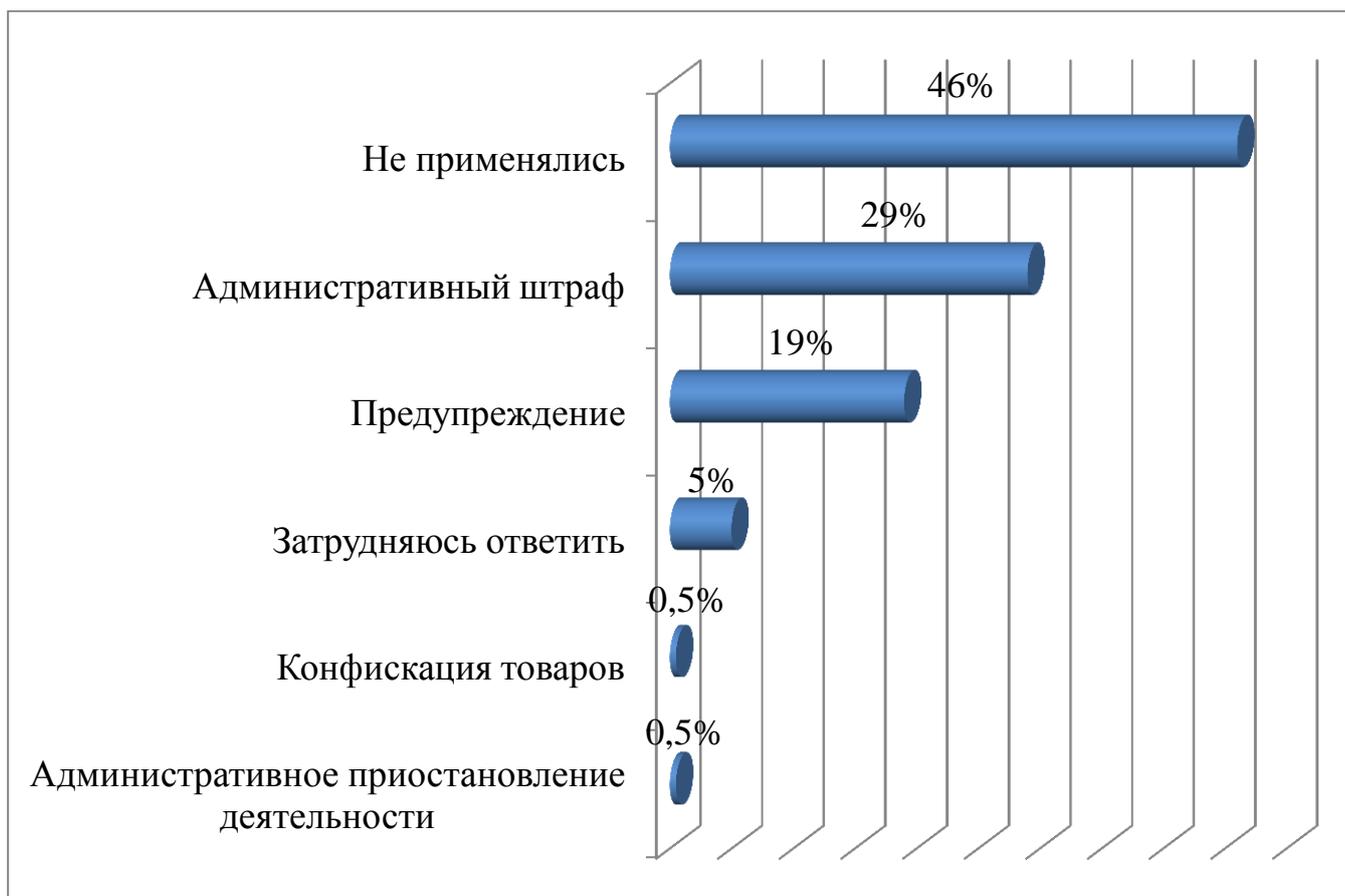
### 9. Какова средняя продолжительность проведения проверки?



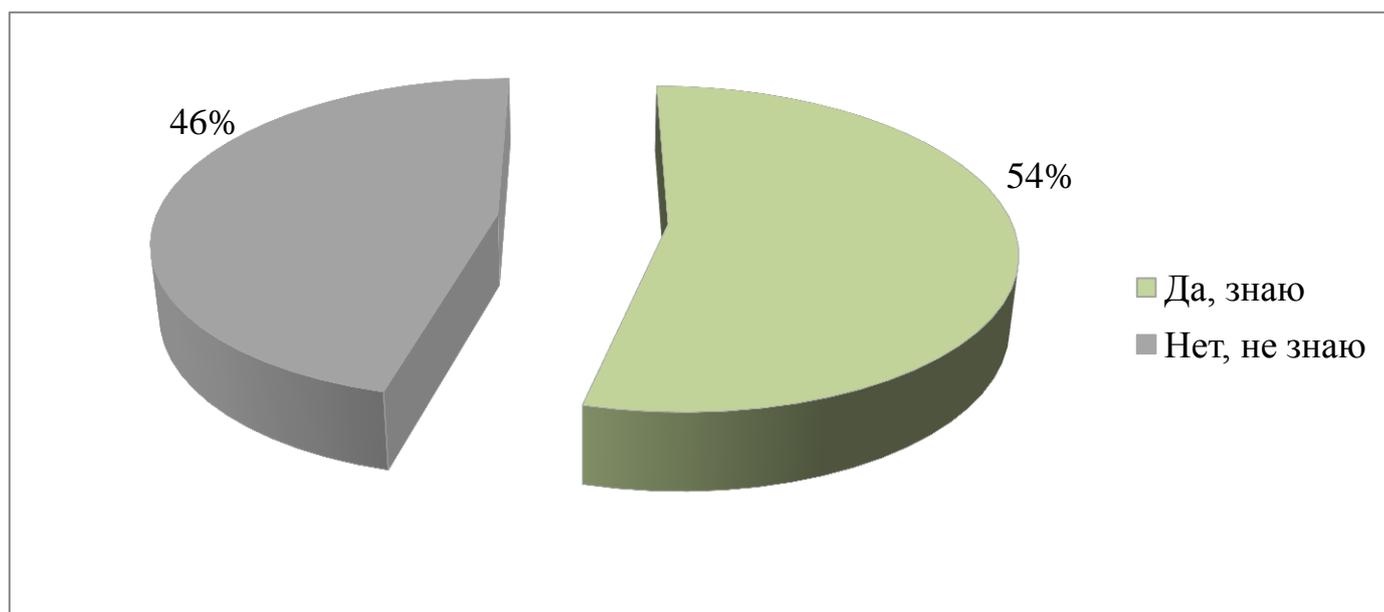
### 10. Какое среднее количество дополнительных (не предусмотренных к обязательному представлению по закону) документов у Вашей компании запрашивается контрольно-надзорными органами в год?



11. Какие административные санкции чаще всего применялись в отношении Вашей компании в 2019 году?



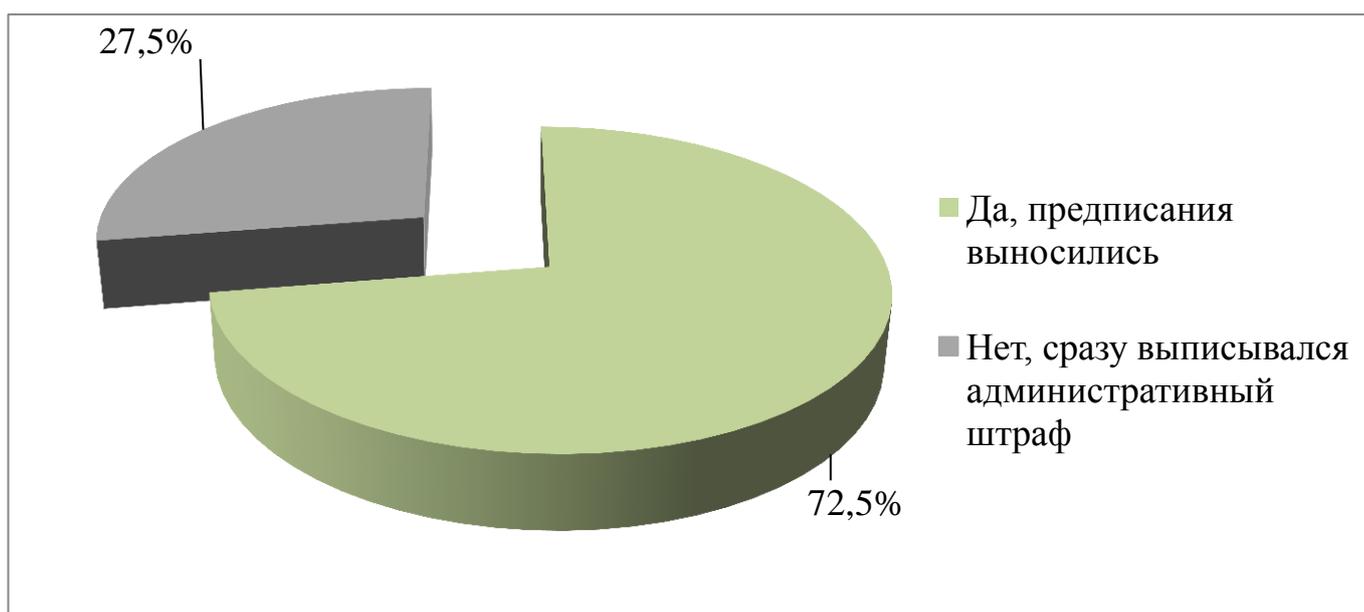
12. Знакомы ли вы с положением статьи 4.1.1. КоАП РФ, допускающей для субъектов малого и среднего предпринимательства замену административного штрафа на предупреждение за впервые совершенное административное правонарушение?



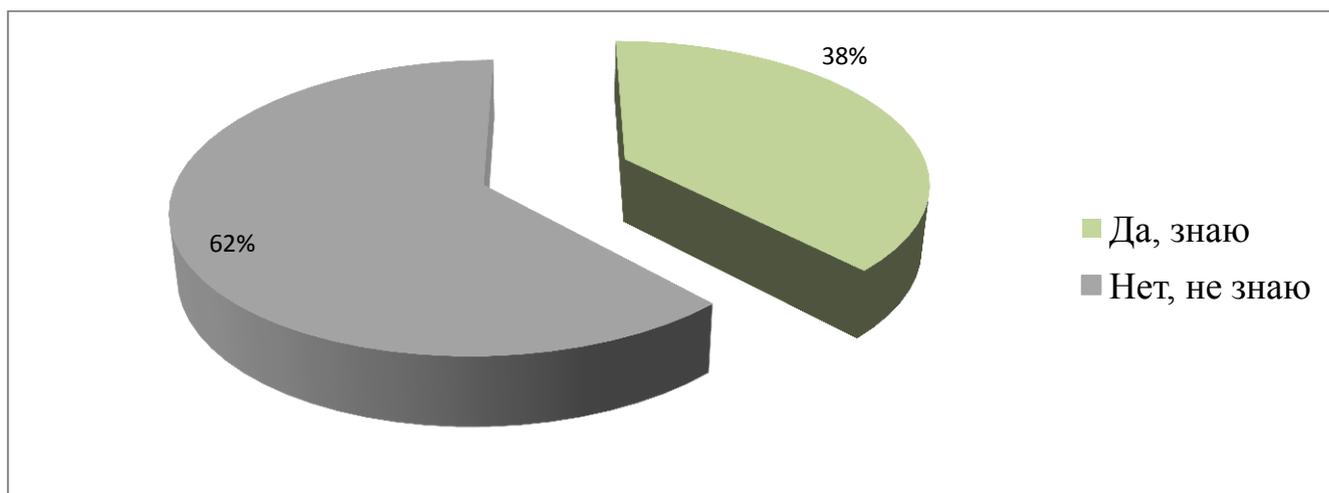
13. Каким органом контроля (надзора) применялось к Вам, положение статьи ст. 4.1.1. КоАП РФ о замене административного штрафа на предупреждение за впервые совершенное административное правонарушение?



14. В ходе проведения у Вас контрольных (надзорных) мероприятий выносились ли предписания на устранение нарушений по результатам проверки?



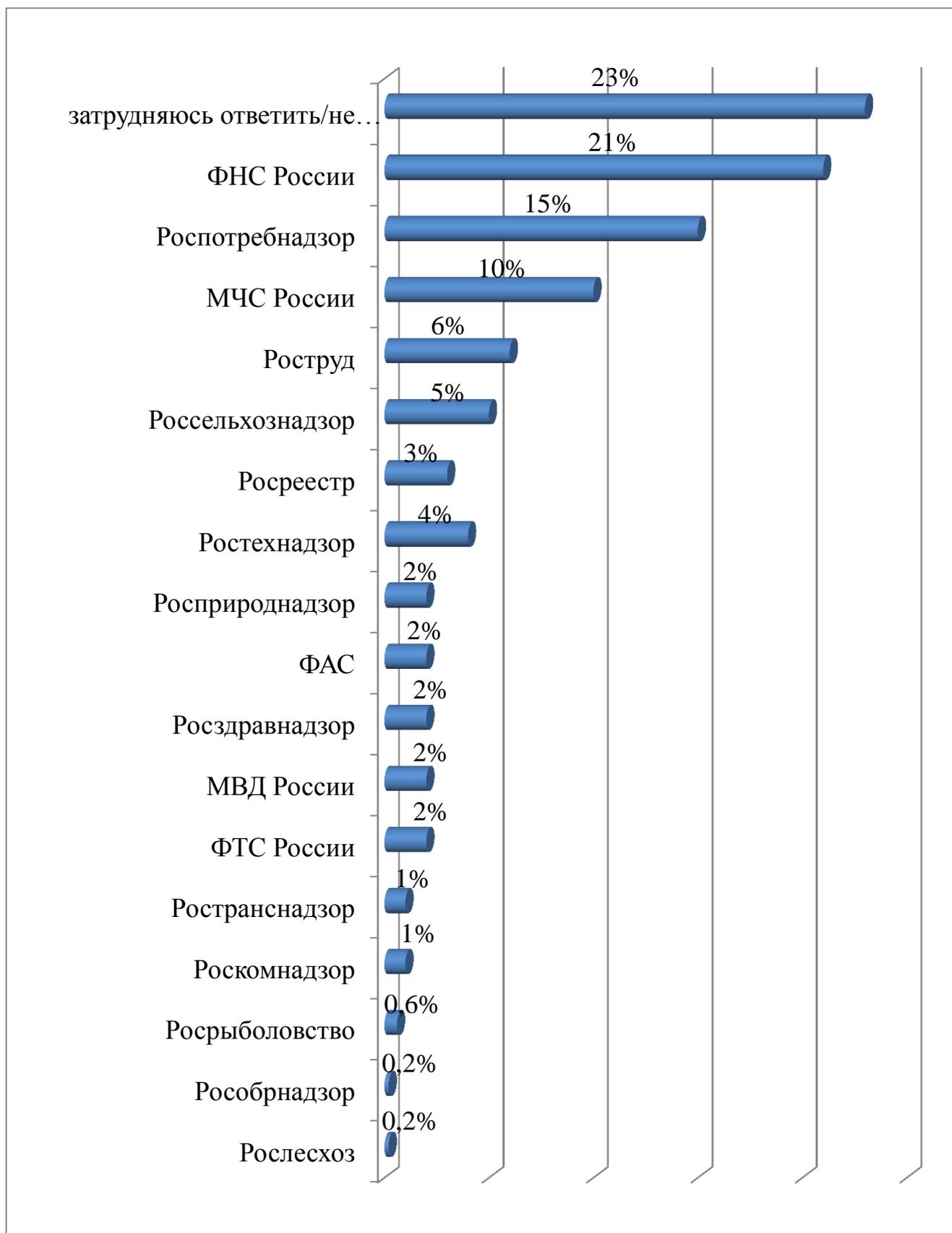
15.Знаете ли Вы о том, что Уполномоченный по защите прав предпринимателей может принимать участие в проверке на основании письменного согласия заявителя?



16. При решении какой проблемы или в какой ситуации Вы сталкиваетесь с административным давлением?



17. Укажите ведомства, исполнение обязательных требований которых связано с наибольшими издержками для бизнеса на федеральном уровне



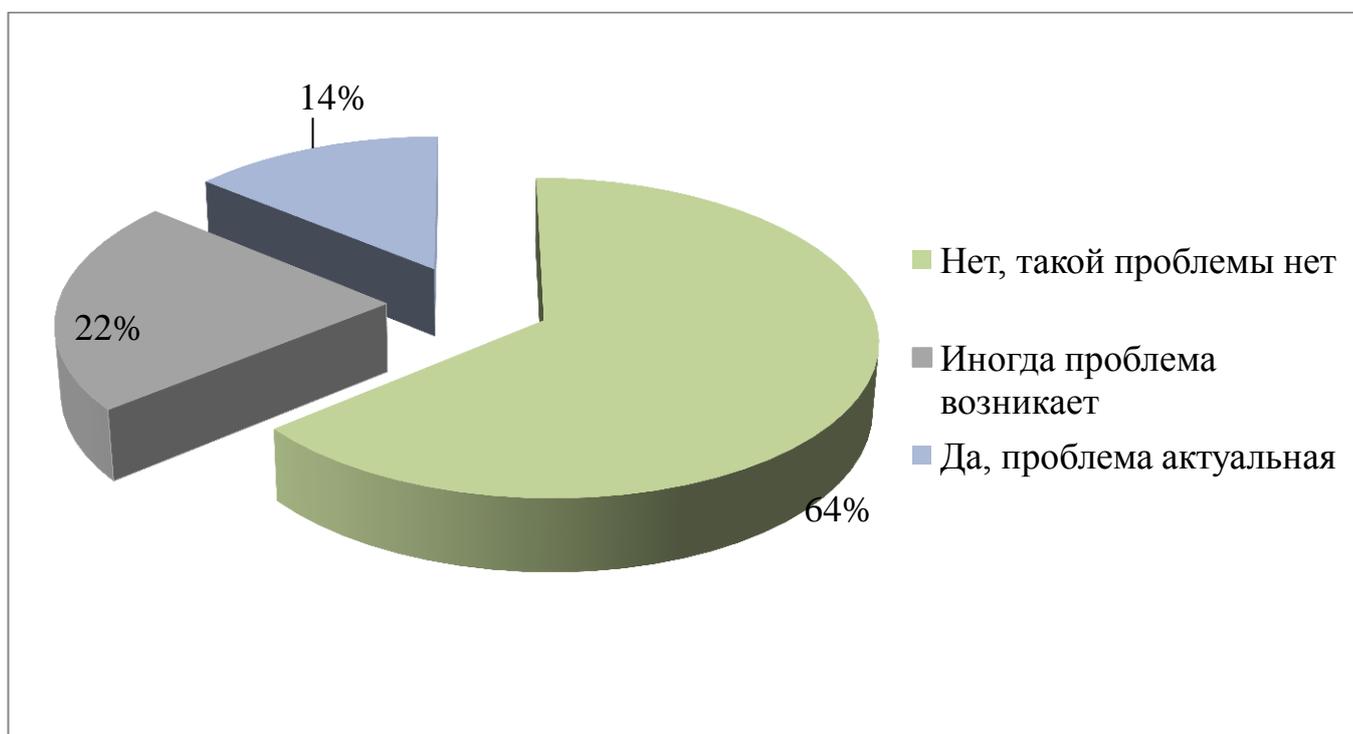
18. Укажите ведомства, исполнение обязательных требований которых связано с наибольшими издержками для бизнеса на региональном уровне



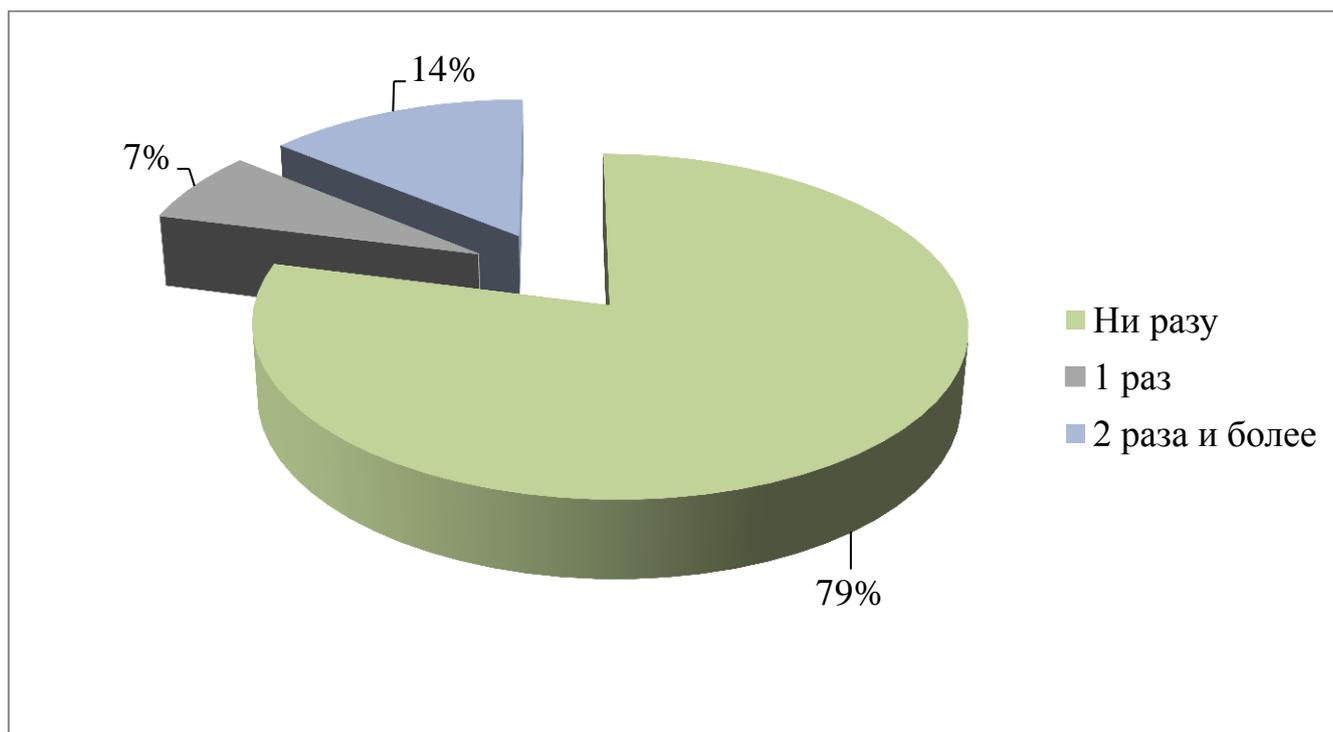
19. Укажите ведомства, исполнение обязательных требований которых связано с наибольшими издержками для бизнеса на муниципальном уровне



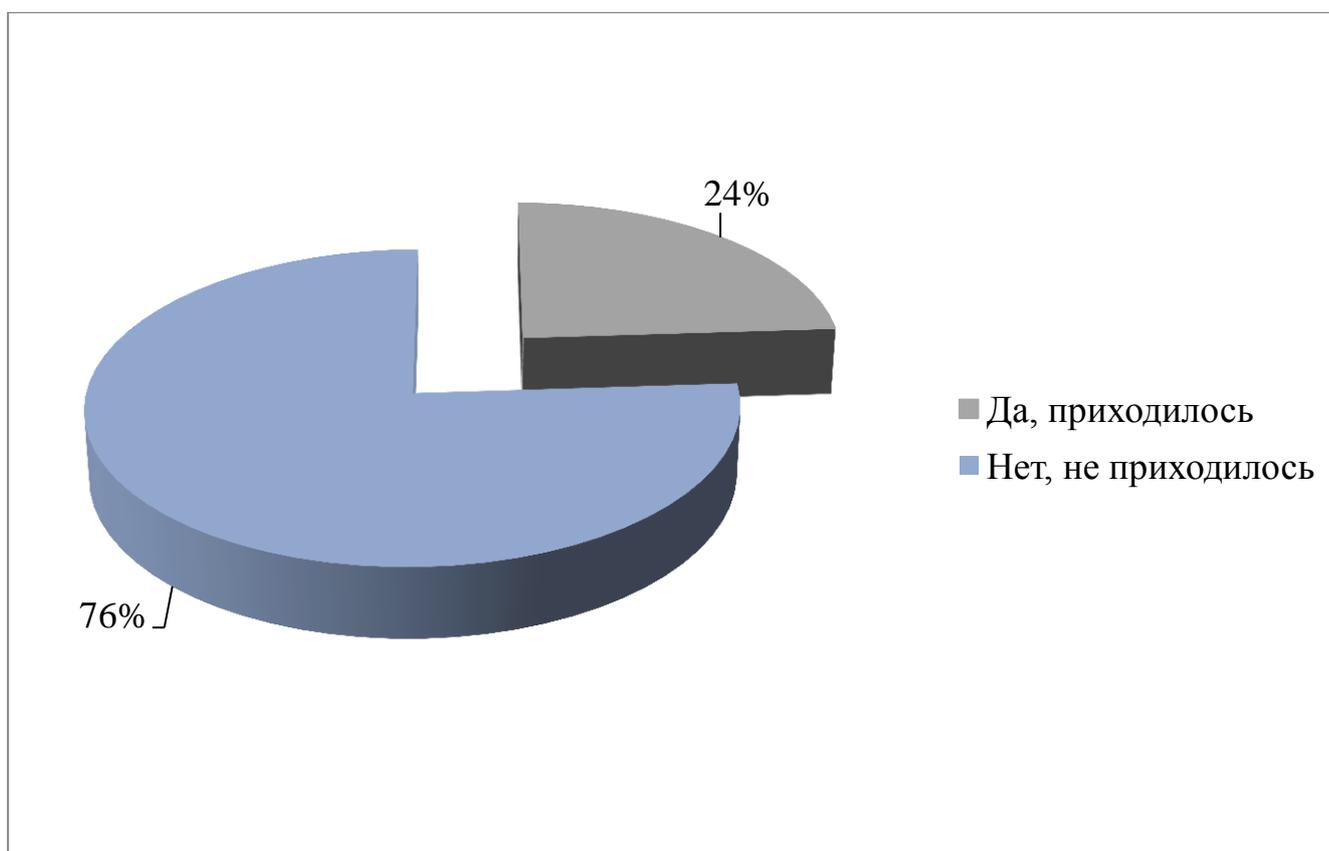
20. Существует ли проблема коррупции в муниципальном образовании, в котором Вы ведете предпринимательскую деятельность?



21. Сколько раз за последний год вам приходилось сталкиваться с явлениями коррупции при осуществлении предпринимательской деятельности?



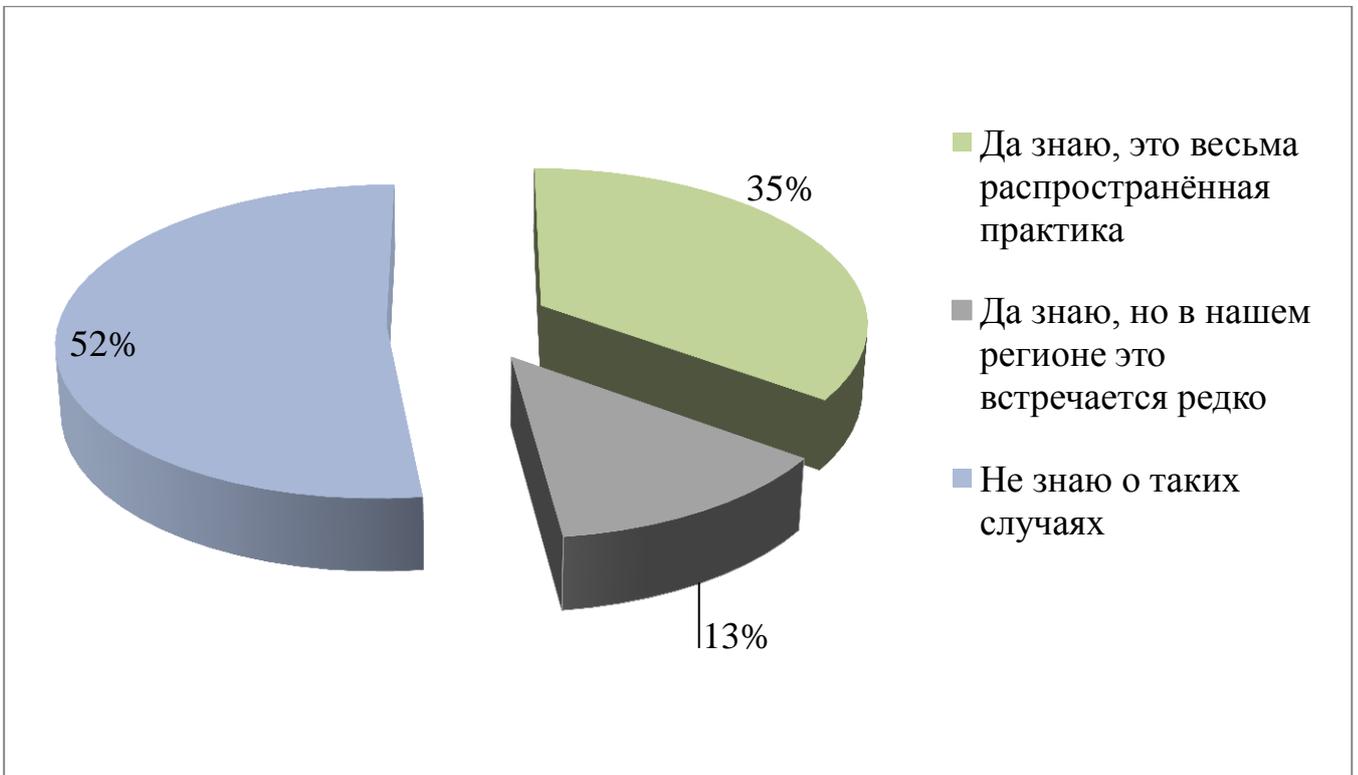
22. Приходилось ли Вам сталкиваться с практикой уплаты неформальных платежей?



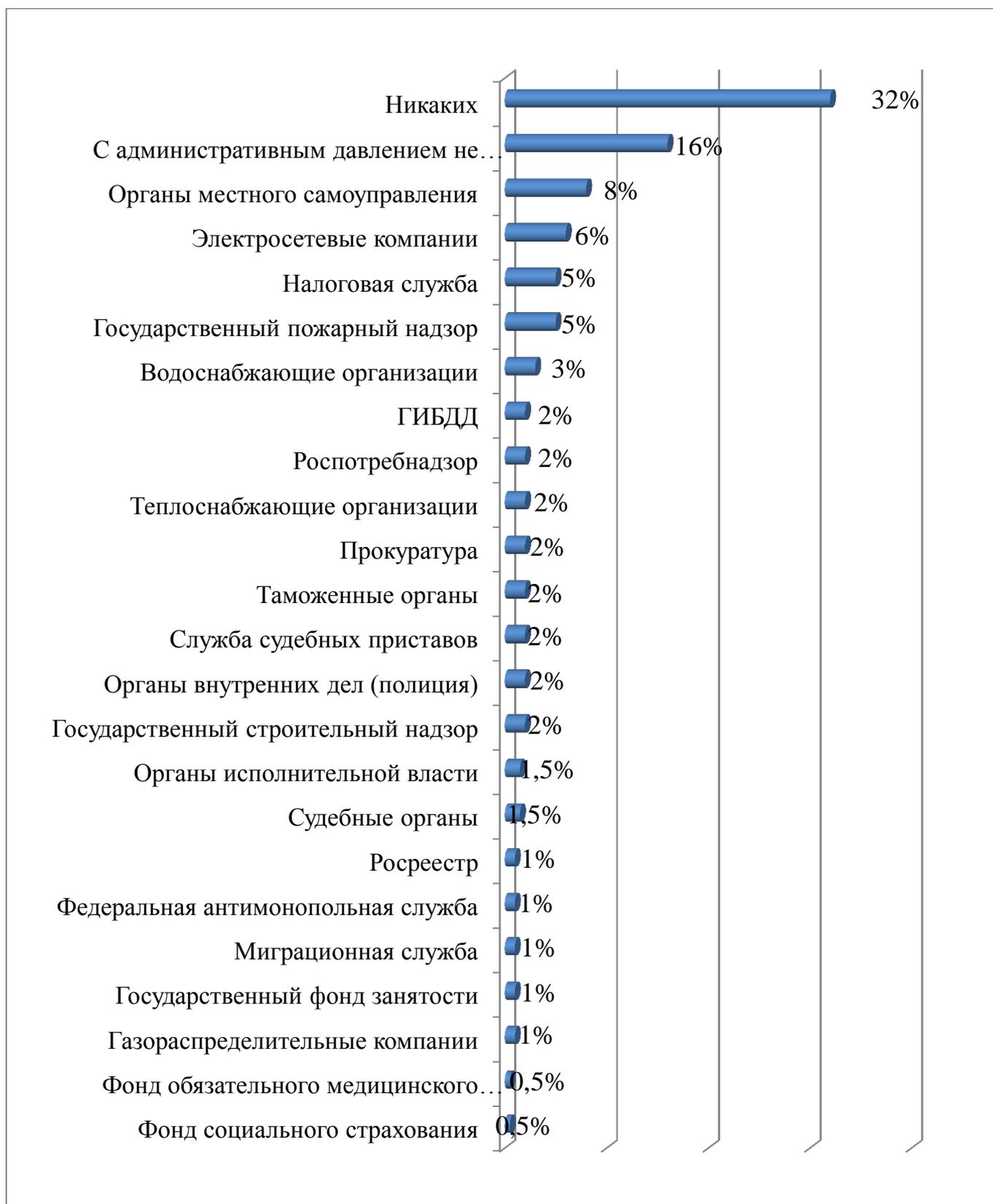
23. С чем, на Ваш взгляд, связана практика уплаты неформальных платежей?



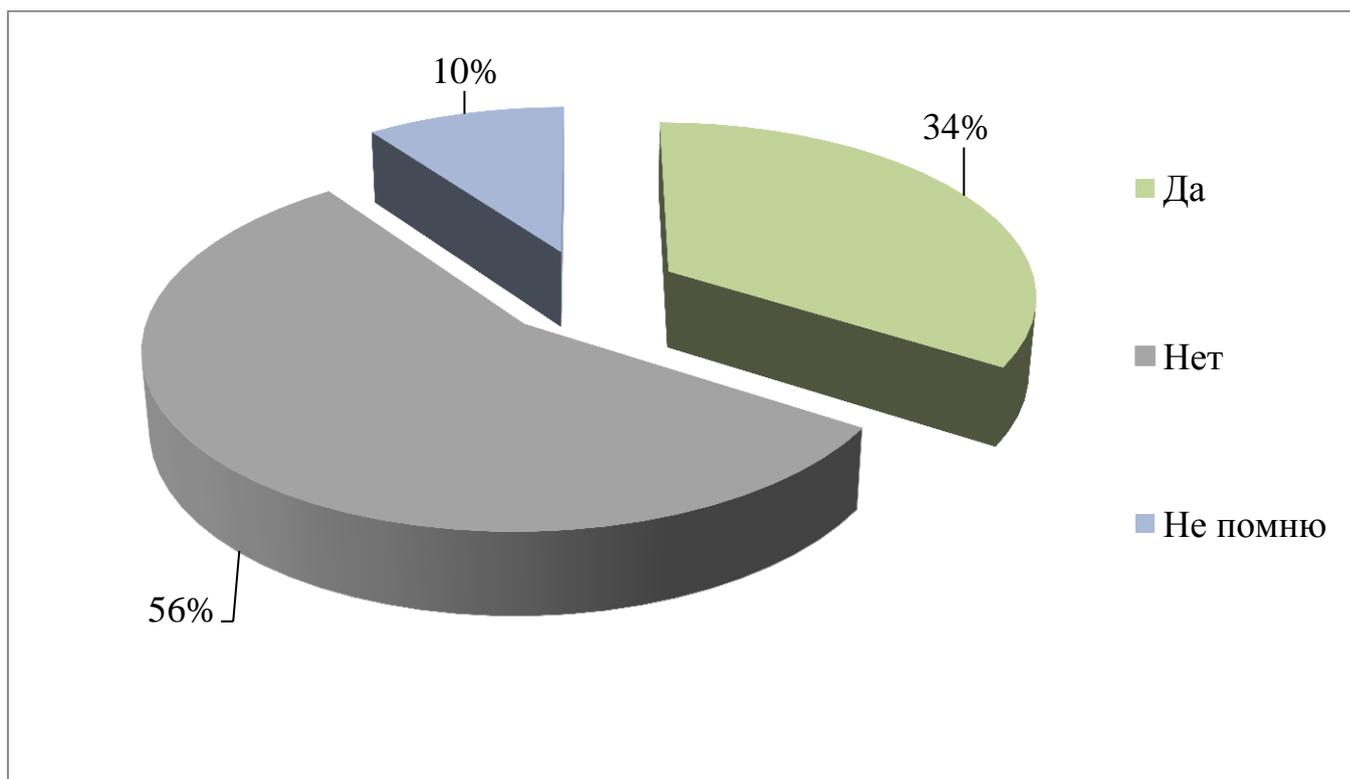
24. Знаете ли Вы о случаях, когда представители власти используют свое служебное положение для создания особо благоприятных условий отдельным фирмам?



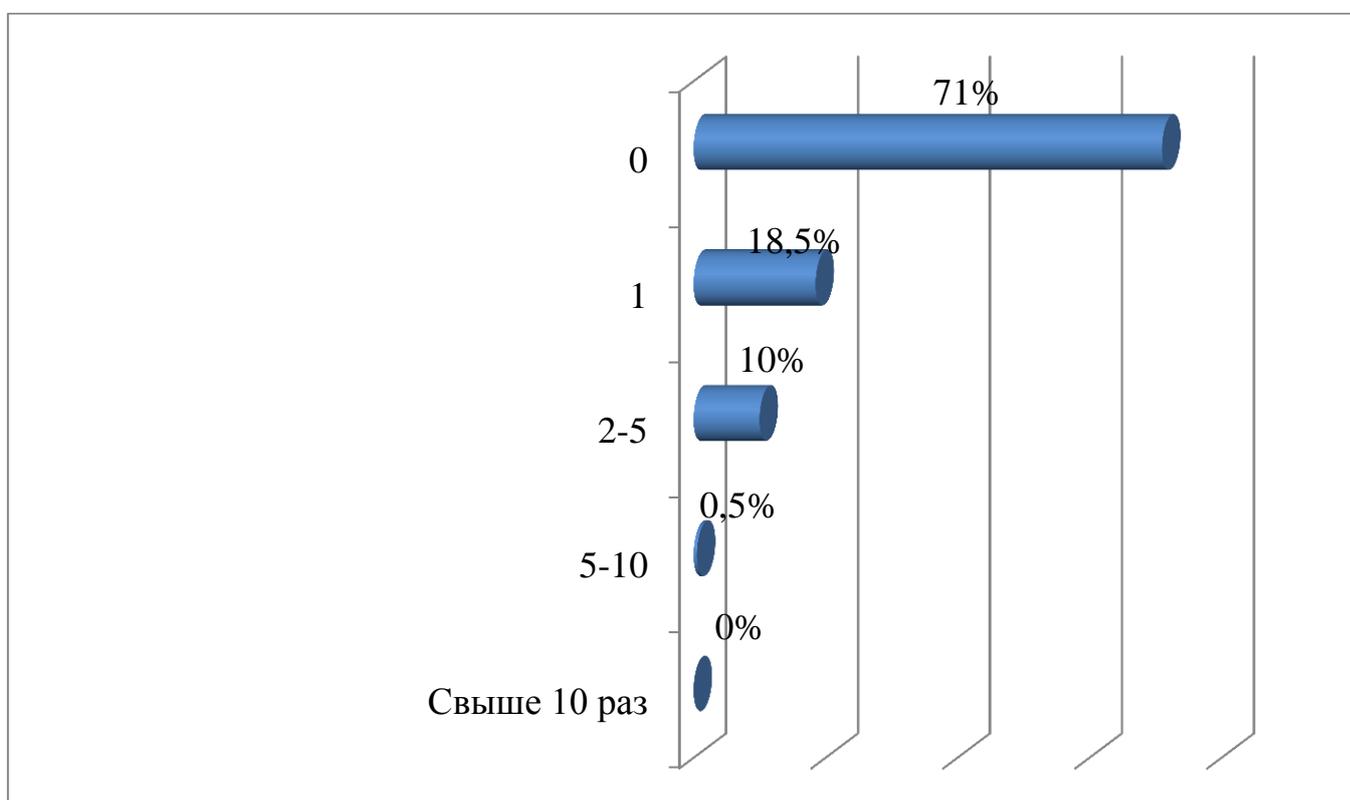
25. Представители какого государственного органа власти, компании, относящейся к субъектам естественной монополии, оказывали на Вас административное давление при осуществлении предпринимательской деятельности (вынуждали на внесение неформальных платежей)?



26. Вызывались ли Вы на заседания административных комиссий муниципальных образований?



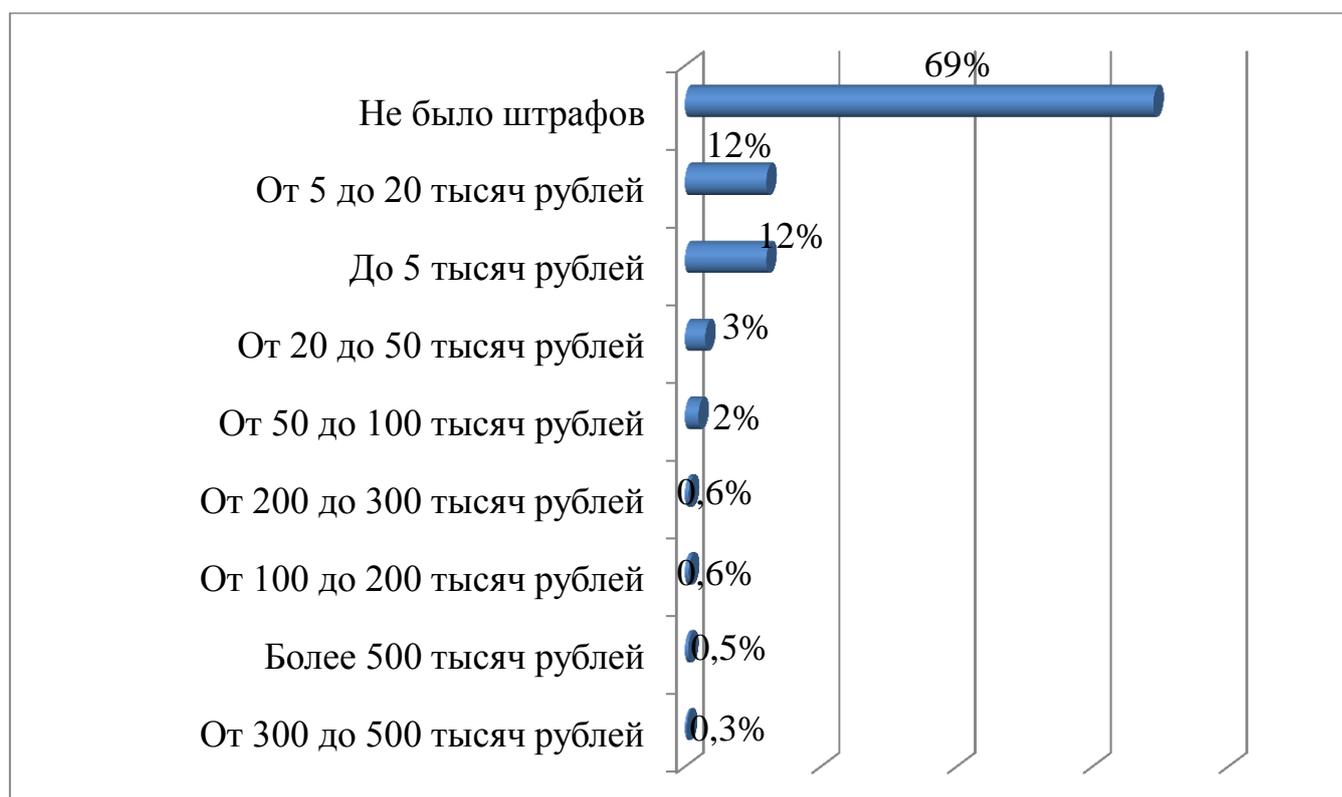
27. Сколько раз в течение 2019 года вас вызывали на заседания административной комиссии?



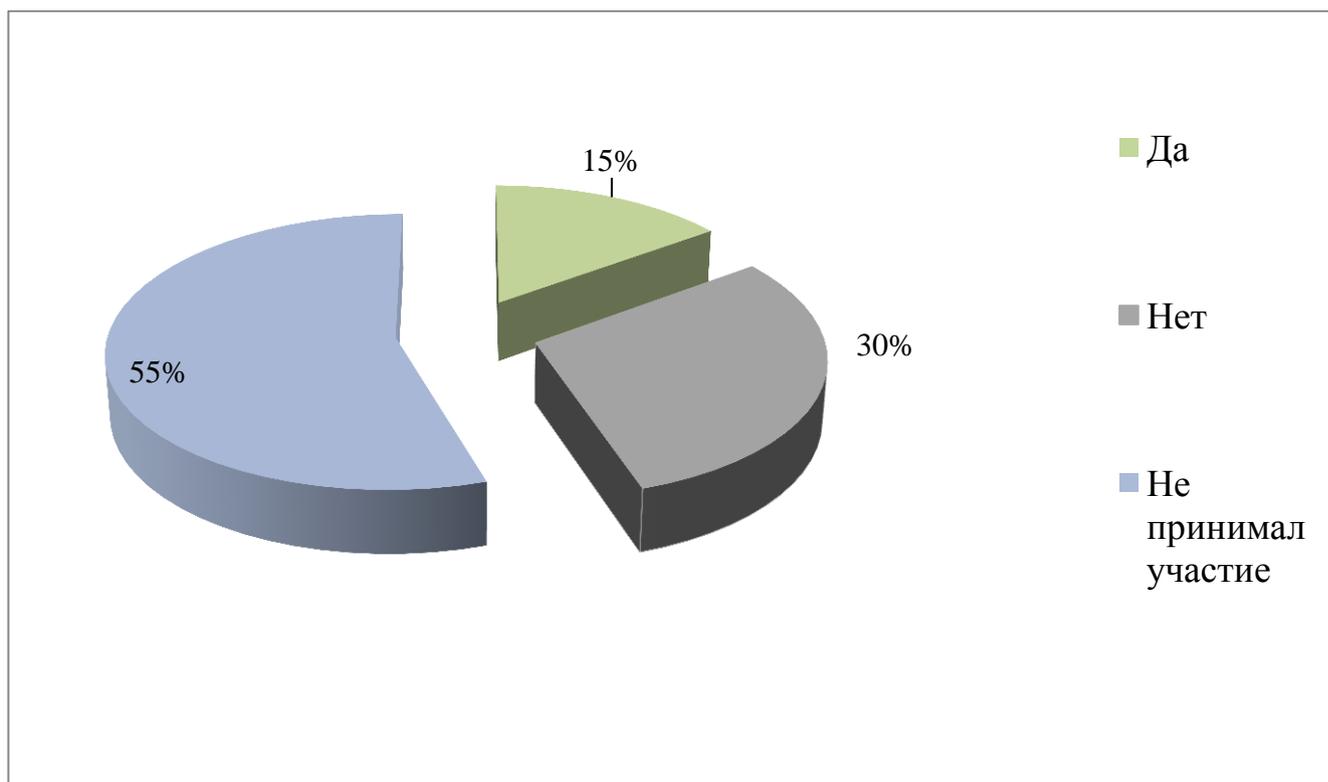
28. По нарушению в какой сфере Вас вызывали на заседание административной комиссии?



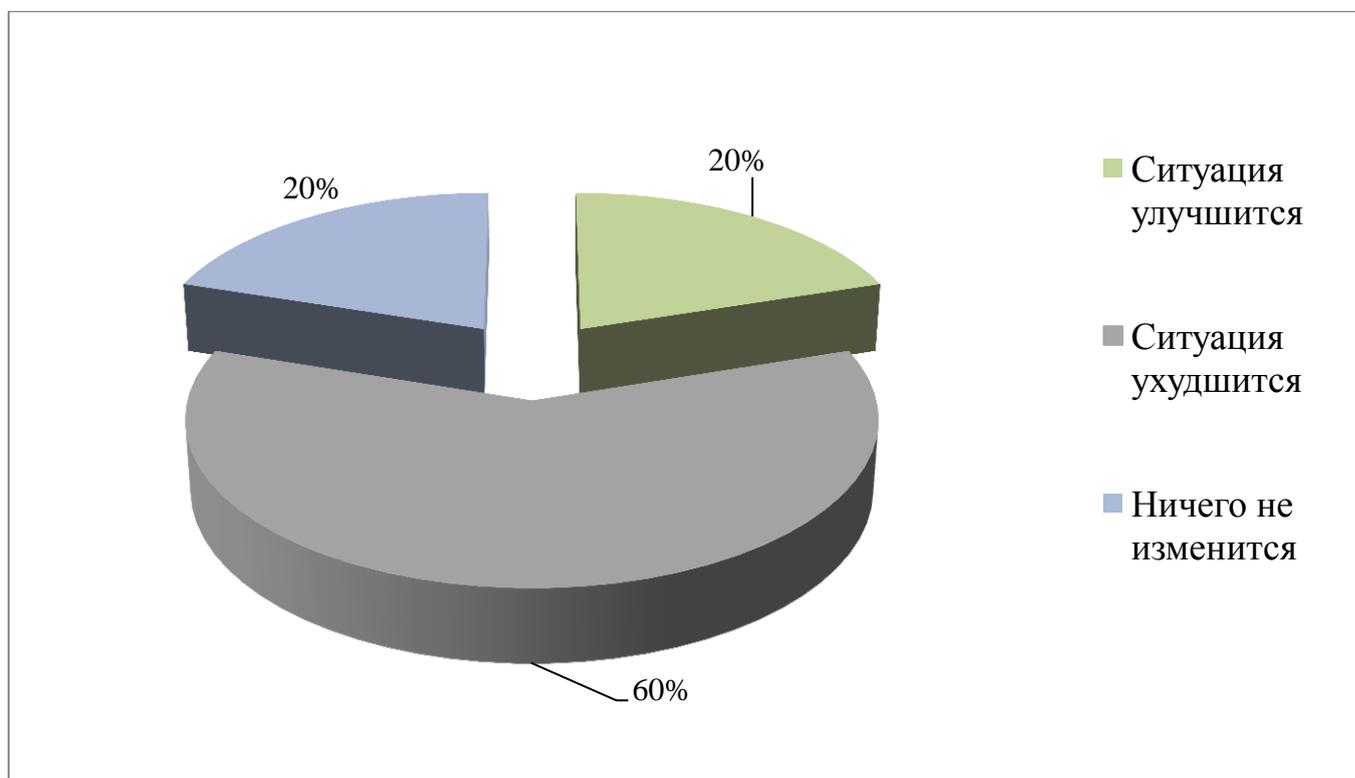
29. Укажите размер штрафов, которые вы оплатили в 2019 году на основании постановлений об административном правонарушении, вынесенных административной комиссией

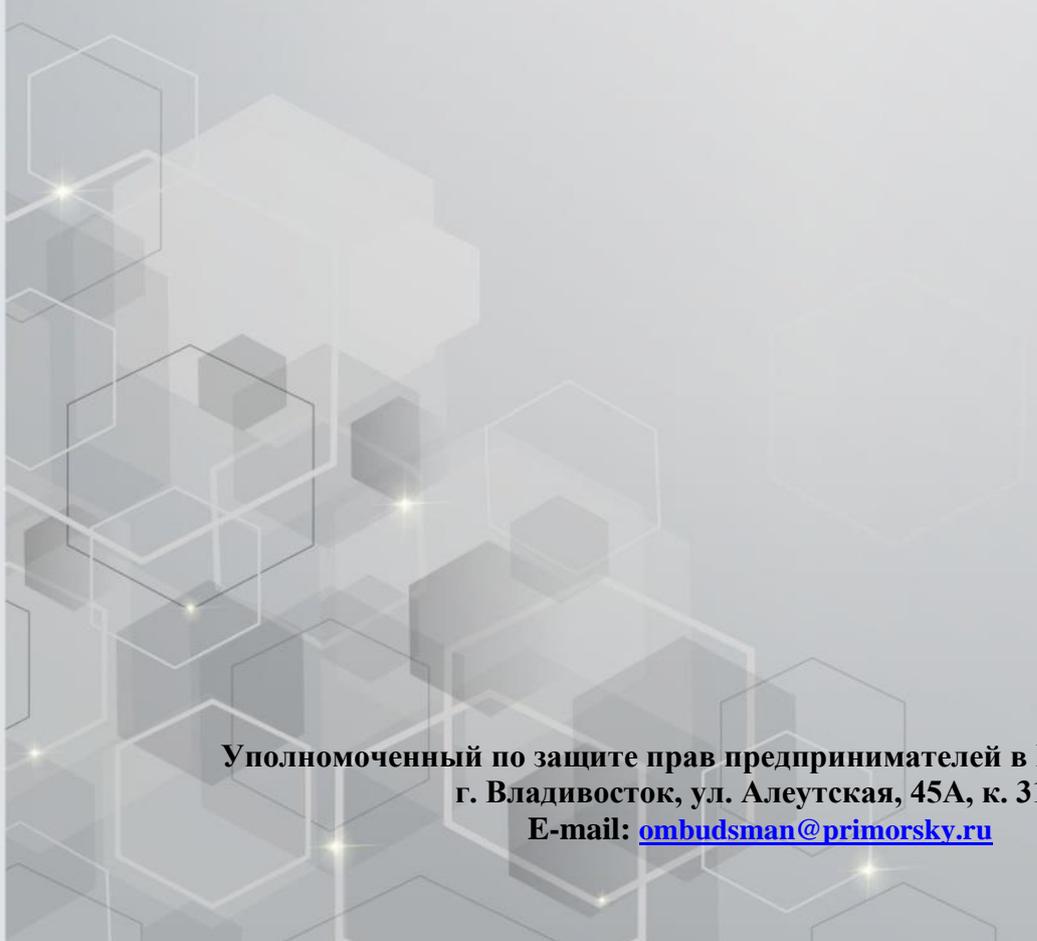


30. Были ли случаи, когда административная комиссия принимала решение о замене штрафа на предупреждение?



31. Как Вы оцениваете перспективы развития своего бизнеса в ближайшие три года?





**Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Приморском крае**  
**г. Владивосток, ул. Алеутская, 45А, к. 318**  
**E-mail: [ombudsman@primorsky.ru](mailto:ombudsman@primorsky.ru)**

тел/факс 8 (423) 241 20 01

**Перечень условных обозначений, символов, единиц,  
сокращений и терминов**

1. ПК – Приморский край;
2. АПК – Администрация Приморского края;
3. ГО – городской округ
4. ИП – индивидуальный предприниматель;
5. НПА – нормативно правовой акт;
6. ЗакС ПК – Законодательное собрание Приморского края;
7. ФЗ – федеральный закон;
8. ПП РФ – постановление Правительства Российской Федерации;
9. ОРВ – оценка регулирующего воздействия;
10. СПВ – Свободный порт Владивосток;
11. ТОР – территория опережающего социально-экономического развития;
12. НТО – нестационарный торговый объект.