

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 08.06.2020 № 268
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 08 " июня 2020 г.

94. О проекте федерального закона № 947436-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О недрах" в части отнесения полезных ископаемых к общераспространенным полезным ископаемым" - вносят члены Совета Федерации С.Г.Митин, А.П.Майоров, С.Ф.Лисовский, В.Ф.Новожилов, Л.З.Талабаева, Т.А.Гигель

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 8 июля 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2020 года (октябрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ЧЛЕН СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«22» апреля 2020 г.

№ 55-02.62/ВН

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О недрах» в части отнесения полезных ископаемых к общераспространенным полезным ископаемым».



Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.04.2020 16:45
№947436-7; 1.1

Приложение:

1. проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О недрах» в части отнесения полезных ископаемых к общераспространенным полезным ископаемым» на 4 л. в 1 экз.;
2. пояснительная записка к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О недрах» в части отнесения полезных ископаемых к общераспространенным полезным ископаемым» на 4 л. в 1 экз.;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О недрах» в части отнесения полезных ископаемых к общераспространенным полезным ископаемым» на 1 л. в 1 экз.;
4. финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О недрах» в части отнесения

Вх. № 1.1 - 3309
24 АПР 2020

полезных ископаемых к общераспространенным полезным ископаемым» на 1 л.
в 1 экз.;

5. копию текста проекта федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «О недрах» в части отнесения полезных ископаемых к
общераспространенным полезным ископаемым» и сопроводительных
документов на магнитном носителе.

Члены Совета Федерации



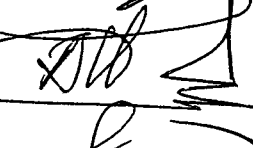
С.Г.Митин



А.П.Майоров



С.Ф.Лисовский



В.Ф.Новожилов



И.А.Шельнов



Л.З.Толстобаяева

Вносится

Членами Совета Федерации

С.Г.Митиным,
А.П.Майоровым
С.Ф.Лисовским
В.Ф.Новожиловым
Л.З. Талабаевой
Т.А. Гигель

Проект № 947436-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений

в Федеральный закон «О недрах» в части отнесения полезных ископаемых к общераспространенным полезным ископаемым

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 1999, № 7, ст. 879; 2000, № 2, ст. 141; 2001, № 21, ст. 2061; № 33, ст. 3429; 2002, № 22, ст. 2026; 2003, № 23, ст. 2174; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 17, ст. 1778; № 44, ст. 4538; 2007, № 27, ст. 3213; № 49, ст. 6056; 2008, № 18, ст. 1941; № 29, ст. 3418, 3420; 2009, № 1, ст. 17; № 29, ст. 3601; 2010, № 31, ст. 4155; 2011, № 15, ст. 2018, 2025; № 30, ст. 4570; № 49, ст. 7042; № 50, ст. 7343, 7359; 2012, № 53, ст. 7648; 2013, № 30, ст. 4060, 4061; № 52, ст. 6961, 6973; 2014, № 26, ст. 3377; № 30, ст. 4262, 2018, № 32, ст. 5135) следующие изменения:

1. Статью 2.3 изложить в следующей редакции:

«К участкам недр местного значения относятся:

1) участки недр, содержащие полезные ископаемые, включенные в формируемые субъектами Российской Федерации совместно с Российской

Федерацией региональные перечни полезных ископаемых, относимых к общераспространенным полезным ископаемым, а также содержащие следующие общераспространенные полезные ископаемые:

- алевролиты, аргиллиты;
- ангидрит;
- битумы и битуминозные породы;
- брекчии, конгломераты;
- магматические и метаморфические породы;
- галька, гравий, валуны;
- гипс;
- глины;
- диатомит, трепел, опока;
- доломиты;
- известковый туф, гажка;
- известняки;
- кварцит;
- мел;
- мергель;
- облицовочные камни;
- пески;
- песчаники;
- песчано-гравийные, гравийно-песчаные, валунно-гравийно-песчаные,

валунно-глыбовые породы;

- ракушка;
- сапропель;
- сланцы;
- суглинки;
- супеси;
- торф.

2) участки недр, используемые для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;

3) участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения (далее - питьевое водоснабжение) или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки, а также для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ.

Подготовка и утверждение перечней участков недр местного значения в отношении указанных в пункте 1 части первой настоящей статьи участков недр местного значения осуществляются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами (за исключением субъектов Российской Федерации, на территории которых отсутствуют участки недр, содержащие полезные ископаемые, не относящиеся к общераспространенным).

Порядок подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр местного значения или отказа в согласовании указанных перечней устанавливается федеральным органом управления государственным фондом недр.

Общераспространенными полезными ископаемыми в целях настоящего федерального закона признаются полезные ископаемые, используемые в их естественном состоянии или с минимальной обработкой или очисткой, предприятиями в целях осуществления предпринимательской деятельности или для собственных нужд»;

2. пункт 6.2 статьи 3 изложить в следующей редакции:

«6.2) согласование перечней участков недр местного значения, представляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, или отказ в согласовании указанных перечней (за исключением субъектов Российской Федерации, на территории которых отсутствуют участки недр, содержащие полезные ископаемые, не относящиеся

к общераспространенным);»;

3. Пункт 7.1 статьи 4 изложить в следующей редакции:

«7.1) подготовка и утверждение перечней участков недр местного значения по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами (за исключением субъектов Российской Федерации, на территории которых отсутствуют участки недр, содержащие полезные ископаемые, не относящиеся к общераспространенным);»;

4. В статье 16:

а) пункт 2.1 части 2 изложить в следующей редакции:

«2.1) согласовывают перечни участков недр местного значения (за исключением субъектов Российской Федерации, на территории которых отсутствуют участки недр, содержащие полезные ископаемые, не относящиеся к общераспространенным);»;

б) пункт 4 части 3 изложить в следующей редакции:

«4) осуществляют подготовку и утверждение перечней участков недр местного значения по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами (за исключением субъектов Российской Федерации, на территории которых отсутствуют участки недр, содержащие полезные ископаемые, не относящиеся к общераспространенным).».

Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

**Пояснительная записка к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О недрах» в части отнесения
полезных ископаемых к общераспространенным полезным ископаемым»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части отнесения полезных ископаемых к общераспространенным полезным ископаемым» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования государственного регулирования отношений в сфере недропользования.

Положения законопроекта в целом направлены на оптимизацию и повышение эффективности разграничения полномочий федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере недропользования, обеспечение устойчивого и экономически целесообразного функционирования на уровне субъектов Российской Федерации.

В законопроекте дано определение общераспространенные полезные ископаемые, а также предлагается закрепить в статье 2.3 Закона РФ «О недрах» перечень полезных ископаемых, относящихся к общераспространенным, которые в настоящее время перечислены во «Временных методических рекомендациях по подготовке и рассмотрению материалов, связанных с формированием, согласованием и утверждением региональных перечней полезных ископаемых, относимых к общераспространенным», утвержденных распоряжением МПР РФ от 7 февраля 2003 № 47-р (далее – Методические рекомендации). При этом предлагается не указывать предусмотренные Методическими рекомендациями исключения, касающиеся направлений использования таких полезных ископаемых, в частности, в металлургической, стекольной, химической, цементной, резиновой, целлюлозно-бумажной, сахарной промышленности и т.д. Тем самым, полномочия субъектов РФ будут расширены в обозначенной сфере.

В Методических рекомендациях указывается, что к общераспространенным полезным ископаемым могут быть отнесены

неметаллические и горючие полезные ископаемые, пространственно и генетически связанные с осадочными, магматическими или метаморфогенными породами, характеризующиеся частой встречаемостью в условиях конкретного региона, значительными площадями распространения или локализующиеся во вскрышных и вмещающих породах месторождений руд, неметаллов, горючих полезных ископаемых, являющиеся источниками сырья для получения готовой продукции, отвечающей по качеству и радиационной безопасности требованиям действующих ГОСТов, ОСТов, ТУ, СНИПов, и служащие для удовлетворения нужд местного производства.

Под указанные критерии зачастую подпадают соответствующие виды полезных ископаемых, в отношении которых Методическими рекомендациями установлены исключения по возможности их отнесения к общераспространенным.

Кроме того, законопроектом предусматривается возможность отнесения к общераспространенным полезным ископаемым иных, не указанных в статье 2.3 Закона РФ «О недрах» полезных ископаемых, посредством их включения в формируемые субъектами Российской Федерации совместно с Российской Федерацией региональные перечни полезных ископаемых, относимых к общераспространенным полезным ископаемым.

Разграничение полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами по распоряжению государственным фондом недр в отношении одних и тех же видов полезных ископаемых, исходя из направлений их использования, видится искусственно созданным, неактуальным, избыточным и не отвечает современным реалиям, сложившимся в экономике, не позволяет учитывать текущую и перспективную потребности местного рынка в готовой продукции и местную инфраструктуру, в ряде регионов приводит к конфликтным ситуациям между соответствующими органами исполнительной власти при реализации своих полномочий.

Также законопроектом предполагается, что предусмотренные частью второй статьи 2.3 Закона РФ «О недрах» подготовка и утверждение перечней участков недр местного значения в отношении указанных в пункте 1 части первой данной статьи участков недр местного значения будет осуществляться органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами - за исключением субъектов Российской Федерации, на территории которых отсутствуют участки недр, содержащие полезные ископаемые, не относящиеся к общераспространенным.

Принятие законопроекта позволит наиболее оптимально учитывать экономические, социальные и экологические интересы субъектов Российской Федерации (которые в большей мере владеют ситуацией в регионах и способны оперативно решать задачи в сфере недропользования, развития территорий), посредством повышения степени ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации перед населением, более комплексно и рационально подходить к вопросам распоряжения государственным фондом недр на территории субъекта Российской Федерации, в определенных случаях сократить административные процедуры и сроки, исключить имеющие место в ряде регионов разногласия, повысить качество геологического надзора за соответствующими объектами недропользования.


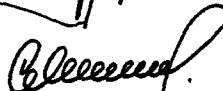
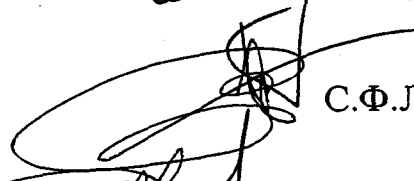



Перераспределение полномочий никоим образом не отразится на реализации государственных программ, а учитывая, что основной источник дохода бюджета складывается за счет поступлений от нефтегазового сектора (а также полезных ископаемых, содержащихся на участках недр, которые согласно законопроекту не будут отнесены к участкам недр местного значения), принятие законопроекта не вызовет ощутимых негативных экономических последствий для федерального бюджета.

Передача обозначенных полномочий органам государственной власти субъектов Российской Федерации не приведет к формированию различной практики лицензирования пользования недрами при принятии органами государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельных нормативных правовых актов, устанавливающих порядок лицензирования участков недр местного значения, поскольку основополагающие нормы, регулирующие данный вопрос, установлены в Законе «О недрах».

Принятие и реализация законопроекта не потребуют дополнительных расходов федерального бюджета.

Установленный срок вступления законопроекта в силу - по истечении 180 дней после дня его официального опубликования - обусловлен необходимостью приведения в соответствие подзаконных актов (подготовки соответствующих проектов), необходимых для реализации положений законопроекта.


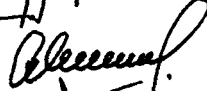

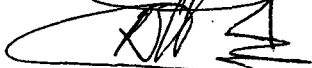


Члены Совета Федерации

 А.П.Майоров
 С.Г.Митин
 С.Ф.Лисовский
 В.Ф.Новожиллов
 Ю. А. Журав
 Л.С.Толстобеева

Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О недрах» в части отнесения полезных ископаемых к общераспространенным полезным ископаемым».

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета, не приведет к уменьшению доходов федерального бюджета, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств Российской Федерации.

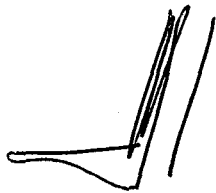
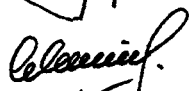
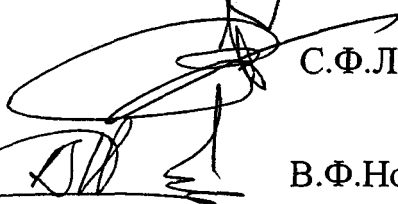



Члены Совета Федерации

 А.П.Майоров
 С.Г.МИТИН
 С.Ф.Лисовский
 В.Ф.Новожилов
 М.А.Щеглов
 Л.З.Толстобаяева

Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О недрах» в части отнесения полезных ископаемых к общераспространенным полезным ископаемым»

Законопроект не требует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.

Члены Совета Федерации

 А.П.Майоров
 С.Г.Митин
 С.Ф.Лисовский
 В.Ф.Новожилов
 С.А. Жигалов
 Л.З. Талабаева