

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 08.06.2020 № 268
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 08 " июня 2020 г.

88. О проекте федерального закона № 965697-7 "О пчеловодстве в Российской Федерации" - вносят депутаты Государственной Думы Г.А.Зюганов, А.В.Гордеев, В.И.Кашин, О.А.Лебедев, И.И.Лоор

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам до 8 июля 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (июль).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

01 июня 2020 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

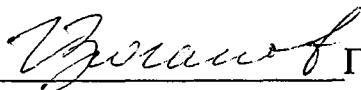
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!


На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О пчеловодстве в Российской Федерации».


Приложения:

1. Текст законопроекта на 14 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л. в 1 экз.;
3. Перечень законодательных актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на 1 диске.

 Г.А.Зюганов

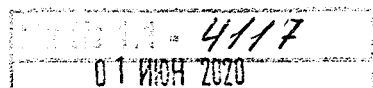
 А.В.Гордеев

 В.И.Кашин

 О.А.Лебедев

 И.И.Лоор

Рисер В.В.
692-66-04



165435 659204
Государственная Дума ФС РФ
Дата 01.06.2020 16:25
№965697-7; 1.1

Вносится депутатами
Государственной Думы

Г.А.Зюгановым
А.В.Гордеевым
В.И.Кашиным
О.А.Лебедевым
И.И.Лоором

Проект

№ 965694-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О пчеловодстве в Российской Федерации

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы развития пчеловодства, как отрасли сельского хозяйства, а также охраны пчел.

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

пчеловодство - подотрасль сельского хозяйства, занимающаяся разведением, содержанием и использованием пчел для производства продуктов пчеловодства и опыления энтомофильных сельскохозяйственных культур;

продукт пчеловодства – продукт, произведенный на пасеке в результате жизнедеятельности пчелиной семьи;

пасека – группа пчелиных семей в ульях с необходимыми для работы с ними постройками и принадлежностями на определенном земельном участке;

улей – некапитальное сооружение для содержания одной или нескольких пчелиных семей;

пчелиная семья – сообщество, состоящее из пчел, матки, трутней летом, гнезда с расплодом в активный период и корма.

Статья 2. Государственная политика в области развития пчеловодства

1. Государственная политика в области развития пчеловодства является частью государственной аграрной политики и представляет собой совокупность правовых, политических, экономических, социальных, информационных, консультационных, организационных и иных мер, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации,

органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и направленных на обеспечение реализации целей и принципов, установленных настоящим Федеральным законом.

2. Основными целями государственной политики в области развития пчеловодства являются:

- 1) повышение конкурентоспособности российских продуктов пчеловодства и российских производителей продуктов пчеловодства;
- 2) обеспечение качества и безопасности продуктов пчеловодства;
- 3) повышение урожайности энтомофильных сельскохозяйственных культур;
- 4) обеспечение охраны пчел и среды их обитания;
- 5) сохранение генофонда пчел в Российской Федерации;

3. Основными принципами государственной политики в области развития пчеловодства являются:

- 1) высокая значимость продуктов пчеловодства для обеспечения здорового питания населения;
- 2) высокая значимость пчеловодства в сохранении биологического разнообразия, повышения урожайности энтомофильных сельскохозяйственных культур;

3) доступность и адресность государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство и (или) переработку продуктов пчеловодства;

4) разграничение полномочий по развитию пчеловодства между органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;

5) ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятных условий для развития пчеловодства;

6) участие союзов (ассоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей в формировании и реализации государственной политики в области развития пчеловодства.

4. Основными направлениями государственной политики в области развития пчеловодства являются:

1) осуществление государственной и муниципальной поддержки пчеловодства;

2) содействие продвижению продуктов пчеловодства, произведенных на территории Российской Федерации, на внутреннем и внешнем рынках;

3) развитие взаимовыгодной кооперации между сельскохозяйственными товаропроизводителями и производителями продуктов пчеловодства в целях повышения урожайности энтомофильных сельскохозяйственных культур и увеличения объемов производства продуктов пчеловодства;

5) осуществление государственного мониторинга и учета пчел;

6) выявление и предотвращение случаев массовой гибели пчел;

7) развитие научно-исследовательской, научно-технической и инновационной деятельности в области пчеловодства;

8) развитие деятельности по контролю качества продуктов пчеловодства, выявлению фальсифицированных, недоброкачественных и контрафактных продуктов пчеловодства;

9) развитие образовательной деятельности в области пчеловодства, в том числе путем совершенствования системы подготовки и дополнительного профессионального образования кадров для осуществления деятельности в области пчеловодства.

Статья 3. Меры по реализации государственной политики в области развития пчеловодства

Для реализации государственной политики в области развития пчеловодства могут применяться следующие меры:

1) включение мероприятий по развитию пчеловодства в государственные программы Российской Федерации, государственные программы субъектов Российской Федерации;

2) применение особых налоговых режимов в отношении сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство и (или) переработку продуктов пчеловодства;

3) информационное обеспечение производителей продуктов пчеловодства, а также предоставление им консультационной помощи;

4) противодействие обороту фальсифицированных, недоброкачественных и контрафактных продуктов пчеловодства;

5) развитие системы льготного кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство и (или) переработку продуктов пчеловодства;

6) другие меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Статья 4. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области развития пчеловодства

Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области развития пчеловодства реализуются в рамках полномочий по

выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса.

Статья 5. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пчеловодства

1. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации в целях развития пчеловодства вправе осуществлять:

1) принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих меры стимулирования развития пчеловодства, осуществляемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

2) разработку и реализацию государственных программ субъектов Российской Федерации по развитию пчеловодства;

3) иные полномочия, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

2. Порядок финансирования деятельности по реализации предусмотренных частью 1 настоящей статьи полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации определяется субъектами Российской Федерации.

Статья 6. Полномочия органов местного самоуправления в области пчеловодства

Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями в области пчеловодства в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Статья 7. Обязательные требования к продуктам пчеловодства

Обязательные требования к продуктам пчеловодства, в том числе ее физико-химическим, микробиологическим и органолептическим характеристикам, процессам ее производства и обработки, упаковке, хранению, маркировке устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании и (или) техническими регламентами Евразийского экономического союза.

Статья 8. Государственный мониторинг пчел

1. Государственный мониторинг пчел является частью государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) и представляет собой систему регулярных

наблюдений за популяциями пчел, их распространением, численностью, физическим состоянием, а также структурой, качеством и площадью среды их обитания.

2. Государственный мониторинг пчел проводится в целях своевременного выявления указанных в части первой настоящей статьи параметров, оценки этих изменений, предупреждения и устранения последствий негативных процессов и явлений для сохранения биологического разнообразия, обеспечения устойчивого состояния популяции пчел и научно обоснованного их использования.

3. Порядок ведения государственного мониторинга пчел устанавливается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

ГЛАВА 2. ГОСУДАРСТВЕННАЯ И МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ ПЧЕЛОВОДСТВА

Статья 9. Условия и порядок осуществления государственной и муниципальной поддержки в области развития пчеловодства

1. Условия и порядок оказания государственной и муниципальной поддержки в области развития пчеловодства устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами

субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ, предусматривающих мероприятия по развитию пчеловодства.

Статья 10. Основные принципы государственной и муниципальной поддержки в области развития пчеловодства

Основными принципами государственной и муниципальной поддержки в области развития пчеловодства являются:

1) заявительный порядок обращения сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство и (или) переработку продуктов пчеловодства, за оказанием государственной и муниципальной поддержки;

2) равный доступ к государственной и муниципальной поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство и (или) переработку продуктов пчеловодства, соответствующих условиям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации мероприятий государственных программ Российской Федерации,

государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ по развитию пчеловодства;

3) оказание государственной и муниципальной поддержки с соблюдением требований, установленных Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции";

4) открытость процедур оказания государственной и муниципальной поддержки.

ГЛАВА 3. ОХРАНА ПЧЕЛ И СРЕДЫ ИХ ОБИТАНИЯ

Статья 11. Организация охраны пчел и среды их обитания

1. Организация охраны пчел, как объектов животного мира, и среды их обитания осуществляется органами государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

2. Организация мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней пчел (по перечню, утверждаемому федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая ветеринарию) осуществляется в

соответствии с ветеринарным законодательством Российской Федерации.

Статья 12. Предотвращение отравления пчел пестицидами и агрохимикатами

1. Не позднее чем за 3 дня до проведения работ по применению пестицидов и агрохимикатов, лица, ответственные за проведение таких работ, обеспечивают доведение до населения населенных пунктов, расположенных на расстоянии до 5 километров от границ запланированных к обработке пестицидами и агрохимикатами земельных участков, через средства массовой информации (радио, печатные органы, электронные и другие средства связи и коммуникации) информации о запланированных работах.

2. Информация о запланированных работах по применению пестицидов и агрохимикатов должна содержать следующие сведения:

- 1) границы проведения работ;
- 2) сроки проведения работ;
- 3) способ проведения работ;
- 4) наименования запланированных к применению пестицидов и агрохимикатов и классы их опасности;
- 5) информацию об опасных свойствах запланированных к применению пестицидов и агрохимикатов;

б) рекомендуемые сроки изоляции пчел в ульях.

3. В зонах интенсивного лета пчел и на расстоянии до 5 километров от границ таких зон применение опасных для пчел пестицидов и агрохимикатов запрещается.

4. Применение пестицидов и агрохимикатов 1 класса опасности для обработки энтомофильных растений запрещается.

5. Контроль за безопасным обращением с пестицидами и агрохимикатами осуществляет уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти.

Статья 13. Охрана пчел при транспортировке

1. Транспортировка пчел осуществляется с соблюдением ветеринарных правил.

2. Осуществление должностными лицами уполномоченных органов государственной власти досмотра транспортных средств, которыми осуществляется транспортировка пчел, должно проводиться методами и в сроки, исключаящими риск гибели транспортируемых пчел.

Статья 14. Охрана племенной продукции пчеловодства

На расстоянии до 25 километров от организаций, осуществляющих

племенную работу в области пчеловодства, осуществление физическими и юридическими лицами пчеловодства с использованием пчел, отнесенных к породам, отличным от используемых в племенной работе указанной организации, запрещается.

ГЛАВА 4. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

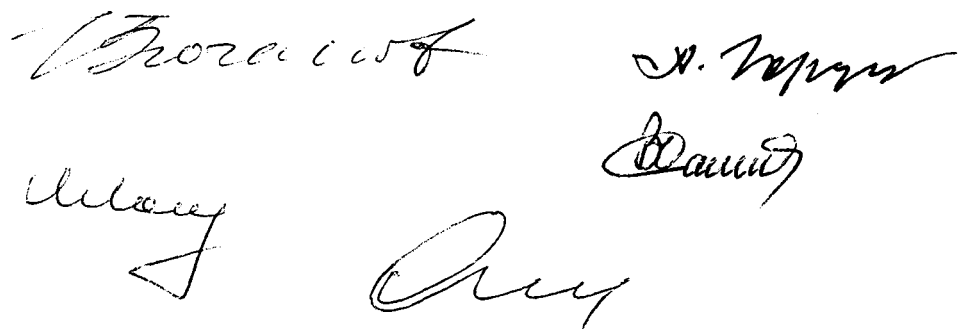
Статья 15. Ответственность за нарушение требований настоящего Федерального закона

Нарушение требований настоящего Федерального закона влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 16. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечению 180 дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О пчеловодстве в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О пчеловодстве в Российской Федерации» направлен на установление правовых основ развития пчеловодства, как отрасли сельского хозяйства, а также охраны пчел.

Пчелы являются важным экологическим звеном в системе, обеспечивающей стабильность и сохранение живой природы, служат основными опылителями культурных и дикорастущих энтомофильных растений, непосредственно влияют на формирование растительного покрова и участвуют в поддержании экологического баланса в природе. Вклад медоносных пчел в опылительную деятельность насекомых составляет от 75% до 80%. Насыщенное перекрёстное опыление пчелами обеспечивает увеличение биологической массы растений на 30-40%, существенно повышает урожайность сельскохозяйственных энтомофильных растений, а также дикорастущих растений, служащих кормовой базой для объектов животного мира.

Получаемая при этом продукция пчеловодства обладает беспрецедентной пищевой и оздоровительной ценностью. Продукция пчеловодства (мед натуральный, перга, обножка, молочко маточное, яд пчелиный, прополис, воск пчелиный) используется в качестве сырья в более чем 50 отраслях промышленности, и, в первую очередь, в пищевой и фармацевтической.

На сегодняшний день мировыми лидерами по производству продукции пчеловодства являются Китай, Аргентина, США и Турция. В Китае ежегодно производится около 250 тыс. тонн мёда, 1500 тонн маточного молочка, 3000-3500 тонн пыльцы, 2500 тонн воска и 300 тонн прополиса.

Принимая во внимание роль пчеловодства в обеспечении продовольственной безопасности, а также в сохранении биологического

разнообразия на территории Российской Федерации, должна быть создана единая правовая основа его эффективного развития, а государственная политика в области развития пчеловодства систематизирована, как важный элемент государственной аграрной политики.

Проект федерального закона определяет основные цели, принципы и направления государственной политики в области развития пчеловодства, а также меры по ее реализации.

В основе целеполагания – обеспечение качества и безопасности продуктов пчеловодства, повышение конкурентоспособности российской продукции пчеловодства и российских производителей продуктов пчеловодства, повышение урожайности энтомофильных сельскохозяйственных культур, а также обеспечение охраны пчел.

Предлагается на законодательном уровне закрепить возможность оказания широкой поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим производство продуктов пчеловодства, как со стороны государства, так и со стороны органов местного самоуправления. Это не только обеспечит развитие существующего производства продуктов пчеловодства, но привлечет в отрасль новых участников, а также стимулирует вовлеченность личных подсобных хозяйств в товарное производство продуктов пчеловодства.

По данным Росстат, 94% меда (61,1 из 65 тыс. тонн) производится в личных подсобных хозяйствах. Реализуется при этом всего 29 тыс. тонн (44,6%) меда. Аналогичный показатель товарности и у других продуктов пчеловодства.

Вопросам охраны пчел в законопроекте уделено особое внимание, поскольку проблема массовой гибели пчел с каждым годом становится все актуальнее. Так, в целом ряде стран Америки и Европы с развитым пчеловодством, в последние годы погибло от 30% до 50% численности пчелиных семей (так называемый «коллапс пчелиных семей»). Причины

этого явления в настоящее время изучаются, но ФАО ООН уже прогнозирует глобальное снижение урожайности важнейших продовольственных культур.

В Российской Федерации статистика численности пчел также показывает отрицательную динамику. Если в 1990 году в хозяйствах всех категорий содержалось 4,5 млн. пчелиных семей, то к 2000 году их количество снизилось до 3,4 млн., а к 2019 году в российских хозяйствах насчитывалось уже 3,1 млн. пчелиных семей.

Летом 2019 года в 30 регионах России произошла массовая гибель пчел. Такие случаи были зафиксированы в Республиках Удмуртия и Марий Эл, Липецкой, Саратовской, Ульяновской, Курской областях, в Алтайском крае. Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору в качестве одной из основных причин случившегося было названо отравление пчел пестицидами.

В связи с этим нормы, направленные на предотвращение отравления пчел пестицидами и агрохимикатами, а также охрану пчел при транспортировке и охрану племенной продукции пчеловодства, в законопроекте выделены в соответствующие статьи.

В целом законопроект, в совокупности с уже принятыми в 41 субъекте Российской Федерации региональными законодательными актами в области пчеловодства, обеспечит единство и непротиворечивость правового регулирования развития пчеловодства и охраны пчел на территории Российской Федерации.

В. Зюганов *С. П. Трунин*
М. С. Мещеряков *В. В. Давыдов*
А. В. Сидоров *А. В. Сидоров*

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О пчеловодстве в Российской
Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О пчеловодстве в Российской Федерации» не потребует дополнительного выделения финансовых средств из федерального бюджета, а также из бюджетов субъектов Российской Федерации. Реализация норм законопроекта может осуществляться в рамках текущего финансирования отраслевых государственных программ Российской Федерации и государственных программ субъектов Российской Федерации.

Возанов А. М.

Вашин

Иванов
Андрей

ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О пчеловодстве в Российской Федерации»

В связи с принятием проекта федерального закона «О пчеловодстве в Российской Федерации» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие законодательных актов Российской Федерации.

Возанов

С. Юрчи

Вашин

Иванов *Ал*