

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 08.06.2020 № 268  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 08 " июня 2020 г.

**92. О проекте федерального закона № 950592-7 "О внесении изменения в статью 26<sup>13</sup> Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (в части установления возможности проводить общественные обсуждения по проекту бюджета субъекта Российской Федерации и годовому отчету о его исполнении) - вносит Государственное Собрание - Курултай Республики Башкортостан**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 15 июля 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2020 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О законодательной инициативе Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 26<sup>13</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан постановляет:

1. Внести в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 26<sup>13</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

2. Просить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Бикбаева Ильдара Зинуровича представлять Государственное Собрание – Курултай Республики Башкортостан при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Государственного Собрания – Курултая  
Республики Башкортостан



К. Толкачев

Уфа, 23 апреля 2020 года  
ГС-992г

№ 950592-7

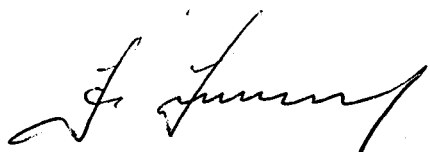
## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменения в статью 26<sup>13</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

Пункт 6 статьи 26<sup>13</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709; 2011, № 27, ст. 3868) дополнить словами «или общественные обсуждения. Решение о проведении публичных слушаний либо общественных обсуждений по проекту бюджета субъекта Российской Федерации и годовому отчету об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации принимает законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации».

Президент  
Российской Федерации

В. Путин



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 26<sup>13</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 26<sup>13</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» подготовлен в целях расширения возможностей участия граждан в проведении бюджетной и финансовой политики субъекта Российской Федерации.

На сегодняшний день Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусматривает проведение публичных слушаний по проекту бюджета субъекта Российской Федерации и по годовому отчету о его исполнении.

При этом публичные слушания отличаются от иных форм общественного контроля тем, что предусматривают только личное присутствие участников. Это предполагает ограниченное количество лиц, которые могут принять участие в обсуждении (в связи с занятостью, недостаточностью площади помещений, в которых участниками проводятся обсуждения, отсутствием необходимого количества времени для обсуждения). Следовательно, в настоящее время выявить объективное мнение большинства граждан по проекту бюджета субъекта Российской Федерации либо по годовому отчету о его исполнении, как правило, не представляется возможным.

Для решения указанных проблем представленным законопроектом предлагается альтернативно перейти к процедуре общественных обсуждений,

которые в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» могут проводиться в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В связи с предлагаемым законопроектом изменением предполагается, что уровень информирования граждан о бюджетной и финансовой политике субъекта Российской Федерации значительно повысится, а временные и организационные затраты со стороны жителей сведутся практически к нулю. Участие в общественных обсуждениях станет максимально комфортным для жителей.

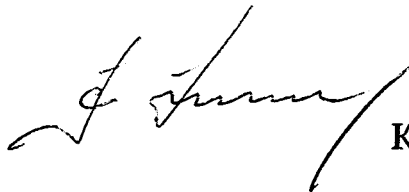
Вместе с тем проект федерального закона одновременно призван решить не менее значимые проблемы, а именно обеспечить права граждан на участие в обсуждении проекта бюджета и годового отчета о его исполнении в случае угрозы массовых беспорядков, террористических актов, распространения массовых инфекционных заболеваний (эпидемий, пандемий).

Отдельно отметим, что идентификация (аутентификация) участников общественных обсуждений в большинстве случаев не потребует дополнительных финансовых расходов на создание новых электронных систем, так как может осуществляться через действующие порталы государственных услуг, которые уже успешно функционируют на всей территории Российской Федерации.

Принятие законопроекта расширит способы влияния граждан на принятие решений бюджетного и финансового характера на уровне субъекта Российской Федерации, сделает возможным реальное детальное ознакомление граждан с проектом бюджета субъекта Российской Федерации либо годовым отчетом о его исполнении, повысит комфортность участия жителей в общественных обсуждениях, позволит привлечь к проведению общественных обсуждений максимальное количество граждан с минимальными затратами времени и материальных ресурсов, что в конечном итоге позволит принимать более сбалансированные бюджеты субъектов Российской Федерации, а также будет

способствовать повышению открытости и прозрачности процедуры общественных обсуждений в рассматриваемой сфере, в том числе с точки зрения обеспечения учета предложений их участников.

Председатель  
Государственного Собрания – Курултая  
Республики Башкортостан



К. Толкачев

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 26<sup>13</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 26<sup>13</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

Председатель  
Государственного Собрания – Курултая  
Республики Башкортостан

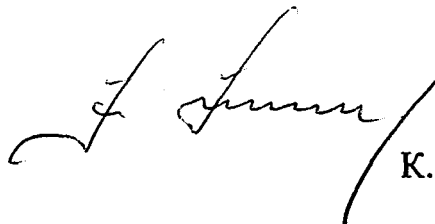


К. Толкачев

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 26<sup>13</sup>**  
**Федерального закона «Об общих принципах организации**  
**законодательных (представительных) и исполнительных органов**  
**государственной власти субъектов Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 26<sup>13</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Председатель  
Государственного Собрания – Курултая  
Республики Башкортостан



К. Толкачев



**СОВЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ СОБРАНИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**КОМИССИЯ ПО ДЕЛАМ ФЕДЕРАЦИИ, РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И  
МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ**

---

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект законодательной инициативы № 7-1147  
«О внесении изменения в статью 26<sup>13</sup> Федерального закона  
«Об общих принципах организации законодательных  
(представительных) и исполнительных органов государственной власти  
субъектов Российской Федерации», разработанный Государственным  
Собранием – Курултаем Республики Башкортостан**

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по делам Федерации, региональной политике и местному самоуправлению (далее – Комиссия) рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-1147 «О внесении изменений в статью 26<sup>13</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», разработанный Государственным Советом – Курултаем Республики Башкортостан (далее – проект законодательной инициативы).

Проектом законодательной инициативы предлагается предусмотреть, что в качестве альтернативы общественных (публичных) слушаний по проекту бюджета субъекта Российской Федерации и годовому отчету об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации могут также проводиться общественные обсуждения.

В пояснительной записке к проекту законодательной инициативы отмечается, что принятие указанного изменения будет способствовать повышению открытости и прозрачности процедуры общественных обсуждений в сфере бюджетной и финансовой политики на региональном уровне. В отличие от публичных слушаний процедура общественных обсуждений может проводиться через средства массовой информации, в том числе через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», в связи с чем использование указанной формы общественного контроля позволит сократить временные и организационные затраты граждан, значительно увеличит уровень информированности населения о бюджетной и финансовой политике и будет способствовать выявлению объективного мнения большинства граждан по проекту бюджета субъекта Российской Федерации либо по годовому отчету о его исполнении.

Комиссия считает важной задачу по обеспечению открытости бюджетного процесса и вовлечению в него институтов гражданского общества.

Общественное обсуждение в соответствии со статьей 18 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» наряду с общественными (публичными) слушаниями является одной из форм взаимодействия институтов гражданского общества с государственными органами и органами местного самоуправления с целью осуществления общественного контроля.

Комиссия отмечает, что наряду со сходными положениями имеются различия указанных форм общественного контроля. Общественные (публичные) слушания проводятся для обсуждения не просто общественно значимых вопросов (как в случае проведения общественного обсуждения), касающихся деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а вопросов, касающихся деятельности вышеперечисленных органов и организаций, имеющих особую общественную значимость либо затрагивающих права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

Общественные (публичные) слушания проводятся в форме непосредственного обсуждения, проходят в виде свободного диалога присутствующих, где каждый может в рамках свободной дискуссии вносить и отстаивать свои предложения и критиковать мнения других. Вместе с тем возможность выявления мнения через средства массовой информации или через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», которая предусмотрена для общественного обсуждения, несет в себе определенные риски. Данный канал участия граждан в формировании общественной инициативы не позволяет идентифицировать личности участников и исключить возможности для различных злоупотреблений. При таких формах выявления мнения позиция значительной части граждан может быть оставлена без внимания.

У участников общественных (публичных) слушаний в отличие от участников общественного обсуждения есть право внесения замечаний по рассматриваемому вопросу. Только итоговый документ публичных слушаний должен в обобщенном виде содержать информацию о мнениях участников слушаний, о поступивших предложениях и заявлениях, об одобренных большинством участников слушаний рекомендациях.

Учитывая различия указанных форм общественного контроля, а также отмечая особую общественную значимость вопросов по рассмотрению проектов региональных бюджетов и отчетов об их исполнении, Комиссия полагает, что общественное обсуждение проекта бюджета субъекта Российской Федерации и годового отчета о его исполнении не может рассматриваться как альтернатива публичным слушаниям.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ СОБРАНИЕ - КУРУЛТАЙ		
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН		
Вх. №	1151	на 3 листах
4 марта 2010 г.		

Следует обратить внимание на отсутствие в проекте закона положений о том, к компетенции какого органа государственной власти субъекта Российской Федерации будет относиться решение вопроса об определении конкретного варианта осуществления общественного контроля по проекту бюджета субъекта Российской Федерации и годовому отчету о его исполнении.

На основании изложенного Комиссия рекомендует Государственному Собранию – Курултайю Республики Башкортостан не вносить в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект указанной законодательной инициативы в предложенной редакции.

Вместе с тем отмечаем, что представленная рекомендация по указанной законодательной инициативе не может препятствовать реализации Государственным Собранием – Курултайем Республики Башкортостан права законодательной инициативы и принятию решения о внесении подготовленного законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Комиссии



А.В. Фомин