



# УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ПРИМОРСКОМ КРАЕ

ул. Русская, 17/1, г. Владивосток, 690039, Тел., факс /423/ 231-95-00, e-mail: ombu@primorsky.ru

« 08 » июня 2020 г.

№ 7114-21-09-390

Председателю  
Законодательного Собрания  
Приморского края

Ролику А.И.

Уважаемый Александр Иванович!

На основании статьи 41 Регламента Законодательного Собрания Приморского края на рассмотрение Законодательного Собрания в качестве законодательной инициативы вносится проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об Уполномоченном по правам человека в Приморском крае".

Дополнительно сообщая, что указанный проект закона мною также направлен Губернатору Приморского края О.Н. Кожемяко.

- Приложение:
- 1) текст проекта закона Приморского края на 17 л. в 1 экз.;
  - 2) пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.;
  - 3) перечень законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению, дополнению или принятию в связи с принятием закона Приморского края на 1 л. в 1 экз.;
  - 4) финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.

Уполномоченный  
по правам человека

*С уважением*

Ю.Б. Мельников

Когай Наталья Валентиновна  
2319500

Законодательное Собрание  
Приморского края  
Управление делопроизводства и  
ведения электронного документооборота  
Входящий № 1088-ПР  
Дата: 08.06.2020 Время: 13:54

## **ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ "ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ПРИМОРСКОМ КРАЕ"**

Принят Законодательным Собранием Приморского края

#### **СТАТЬЯ 1.**

Внести в Закон Приморского края от 11 декабря 1997 года N 110-КЗ "Об Уполномоченном по правам человека в Приморском крае" (2015, N 135, стр. 22; 2017, N 22, стр. 10; 2018, N 81, стр. 47; 2019, N 110, стр. 265, 2020, N 121, стр. 97) изменения, изложив его в следующей редакции:

**"Закон Приморского края "Об Уполномоченном по правам человека  
в приморском крае"**

Настоящий Закон определяет порядок назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного по правам человека в Приморском крае, его компетенцию, организационные формы и условия его деятельности.

#### **Глава I. Общие положения**

##### **Статья 1. Уполномоченный по правам человека в Приморском крае**

1. Должность Уполномоченного по правам человека в Приморском крае (далее - Уполномоченный) учреждается в соответствии с Уставом Приморского края и настоящим Законом для обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав, свобод человека и гражданина и осуществления такой защиты.

2. Должность Уполномоченного является государственной должностью Приморского края.

3. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим от каких-либо государственных органов и должностных лиц, а также неподотчетен им.

4. Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

5. В соответствии с Уставом Приморского края Уполномоченный обладает правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Приморского края.

## Статья 2. Задачи Уполномоченного

Основными задачами Уполномоченного являются:

- 1) усиление гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 2) содействие беспрепятственной реализации прав и свобод человека и гражданина;
- 3) обеспечение соблюдения и уважения прав, свобод и достоинства человека и гражданина государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами;
- 4) восстановление нарушенных прав и свобод человека и гражданина;
- 5) совершенствование законодательства Приморского края, муниципальных нормативных правовых актов в части защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 6) правовое просвещение в области соблюдения прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты;
- 7) развитие международного сотрудничества в области прав человека.

## Статья 3. Правовая основа деятельности Уполномоченного

1. Правовую основу деятельности Уполномоченного составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав Приморского края, законы и иные нормативные правовые акты Приморского края.

2. Введение режима чрезвычайного положения на всей или части территории Приморского края не приостанавливает деятельности Уполномоченного и не влечет за собой изменения его компетенции.

## Статья 4. Принципы деятельности Уполномоченного

Деятельность Уполномоченного основывается на принципах справедливости, гуманности, законности, гласности, беспристрастности.

## Глава II. Назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного

### Статья 5. Требования, предъявляемые к кандидату на должность Уполномоченного

1. На должность Уполномоченного может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший 30 лет, проживающий на территории Приморского края, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование, а также познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты.

2. Уполномоченный не может иметь гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

#### Статья 6. Порядок назначения и освобождения от должности

1. Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности большинством голосов от общего числа избранных депутатов Законодательного Собрания Приморского края тайным голосованием.

2. Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного могут вноситься в Законодательное Собрание Приморского края Губернатором Приморского края, депутатами Законодательного Собрания Приморского края (группой депутатов, фракциями), Общественной палатой Приморского края.

3. Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного вносятся в Законодательное Собрание Приморского края в период со 90 по 61 календарный день до окончания срока полномочий предыдущего Уполномоченного.

4. К предложению о кандидате на должность Уполномоченного должны быть приложены следующие документы:

1) письменное согласие кандидата на участие в процедуре назначения на должность Уполномоченного, а также согласие на обработку его персональных данных в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных»;

2) анкета кандидата с указанием:

а) фамилии, имени, отчества кандидата;

б) числа, месяца, года и места рождения кандидата;

в) гражданства кандидата;

г) регистрации по месту жительства и места фактического проживания, номера контактного телефона;

д) наименования высшего учебного заведения, даты его окончания и специальности кандидата;

е) ученой степени, звания кандидата (в случае наличия);

ж) трудовой деятельности и опыта работы кандидата в области защиты прав и свобод человека и гражданина;

3) нотариально заверенная копия диплома о высшем образовании кандидата;

4) нотариально заверенная копия паспорта кандидата или иного документа, удостоверяющего личность кандидата.

5. Не позднее 58 календарных дней до окончания срока полномочий предыдущего Уполномоченного председатель Законодательного Собрания Приморского края направляет список предложенных кандидатов вместе с документами, указанными в части 4 настоящей статьи, на согласование Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

6. Законодательное Собрание Приморского края рассматривает кандидатуры на должность Уполномоченного, которые были согласованы

Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и принимает постановление о назначении на должность Уполномоченного не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока полномочий предыдущего Уполномоченного.

7. В случае, если ни один из предложенных кандидатов на должность Уполномоченного не был согласован Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, председатель Законодательного Собрания Приморского края в течение двух календарных дней со дня получения информации о несогласовании кандидатур извещает лиц, внесших предложения о кандидатах на должность Уполномоченного, о несогласовании Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации внесенных ими кандидатур и предлагает в течение 10 календарных дней со дня направления извещения внести в Законодательное Собрание Приморского края новые кандидатуры в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

8. Председатель Законодательного Собрания Приморского края не позднее 15 календарных дней со дня получения информации о несогласовании кандидатур направляет список предложенных кандидатов вместе с документами, указанными в части 4 настоящей статьи, на согласование Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

9. Законодательное Собрание Приморского края принимает постановление о назначении на должность Уполномоченного не позднее 30 календарных дней со дня согласования кандидатов на эту должность Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

10. В случае, если Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации согласовано несколько кандидатур на должность Уполномоченного, Законодательное Собрание Приморского края принимает постановление о назначении на должность Уполномоченного по итогам рейтингового голосования.

11. Если по итогам рейтингового голосования несколько кандидатур набрали большинство голосов от общего числа избранных депутатов Законодательного Собрания Приморского края, то избранной считается кандидатура, набравшая наибольшее число голосов.

12. Если по итогам рейтингового голосования ни одна из кандидатур не набрала большинства голосов от общего числа избранных депутатов Законодательного Собрания Приморского края, то на повторное голосование ставится кандидатура, набравшая наибольшее число голосов. Назначенным считается кандидат, если при повторном голосовании он набрал большинство голосов от общего числа избранных депутатов Законодательного Собрания Приморского края.

13. Постановление Законодательного Собрания Приморского края о назначении Уполномоченного вместе с биографическими сведениями о нем подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации Приморского края.

## Статья 7. Вступление в должность Уполномоченного

1. При вступлении в должность Уполномоченный приносит присягу следующего содержания: «Клянусь защищать права и свободы человека и гражданина, добросовестно исполнять свои обязанности и руководствоваться только законами и голосом совести».

2. Присяга приносится на заседании Законодательного Собрания Приморского края непосредственно после назначения Уполномоченного на должность.

3. Уполномоченный считается вступившим в должность с момента принесения присяги.

## Статья 8. Условия выполнения Уполномоченным своих обязанностей

1. Уполномоченный назначается на должность сроком на пять лет. Его полномочия прекращаются с момента принесения присяги вновь назначенным Уполномоченным.

2. Истечение срока полномочий Законодательного Собрания Приморского края, а также его роспуск не влекут прекращения полномочий Уполномоченного.

3. Одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного более чем на два срока подряд.

4. Уполномоченный не вправе:

1) иметь гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

2) одновременно быть членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации или депутатом Законодательного Собрания Приморского края, замещать иные государственные должности Российской Федерации, иные государственные должности субъекта Российской Федерации, муниципальные должности, а также находиться на государственной или муниципальной службе;

3) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами;

4) заниматься другой оплачиваемой или неоплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

5) быть членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели.

5. На Уполномоченного распространяются иные ограничения, а также обязанности, установленные в отношении лиц, замещающих государственные должности Приморского края, Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", настоящим Законом и Законом Приморского края от 13 июня 2007 года N 87-КЗ "О государственных должностях Приморского края" и иными законами.

6. Уполномоченный обязан прекратить деятельность, не совместимую с его статусом, а также приостановить свое членство в политической партии на период осуществления своих полномочий не позднее 14 календарных дней со дня вступления в должность.

В случае, если в течение указанного срока Уполномоченный не выполнит установленные требования, его полномочия прекращаются и Законодательное Собрание Приморского края назначает нового Уполномоченного в порядке, установленном статьей 6 настоящего Закона.

7. Уполномоченный при наличии оснований и в порядке, которые определяются законодательством Приморского края, обязан сообщать председателю Законодательного Собрания Приморского края о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта в соответствии с требованиями Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

8. Уполномоченный обязан постоянно проживать на территории Приморского края в течение срока своих полномочий.

## Статья 9. Прекращение полномочий Уполномоченного

1. Полномочия Уполномоченного прекращаются досрочно по решению Законодательного Собрания Приморского края в случае:

- 1) его смерти;
- 2) признания его судом недееспособным, ограниченно дееспособным или безвестно отсутствующим либо объявления его умершим;
- 3) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- 4) его выезда за пределы Приморского края на постоянное место жительства;
- 5) утраты им гражданства Российской Федерации, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

2. По решению Законодательного Собрания Приморского края после консультаций с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации полномочия Уполномоченного могут быть прекращены досрочно

также в случае:

- 1) подачи им письменного заявления о сложении полномочий;
- 2) его неспособности по состоянию здоровья, установленной в соответствии с медицинским заключением, или по иным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев) исполнять свои обязанности;
- 3) утраты доверия в случаях, предусмотренных статьей 13.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции";
- 4) несоблюдения им иных требований, ограничений и запретов, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

3. В случае досрочного прекращения полномочий Уполномоченного назначение нового Уполномоченного на должность осуществляется в соответствии со статьей 6 настоящего Закона с учетом следующих особенностей:

- 1) предложения о кандидатах на должность Уполномоченного вносятся в Законодательное Собрание Приморского края в течение 20 календарных дней со дня досрочного прекращения полномочий Уполномоченного;
- 2) не позднее 22 календарных дней со дня досрочного прекращения полномочий Уполномоченного председатель Законодательного Собрания Приморского края направляет список предложенных кандидатов вместе с документами, указанными в части 4 статьи 6 настоящего Закона, на согласование Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

Законодательное Собрание Приморского края принимает постановление о назначении на должность Уполномоченного не позднее 60 календарных дней с момента досрочного прекращения полномочий.

### Глава III. Компетенция Уполномоченного

#### Статья 10. Принятие к рассмотрению жалоб и иных обращений Уполномоченным

1. Гражданин Российской Федерации, иностранный гражданин или лицо без гражданства вправе обратиться к Уполномоченному с жалобой, предложением или заявлением в письменной форме или в форме электронного документа, а также устно на личном приёме.

2. При рассмотрении обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан или лиц без гражданства Уполномоченным применяется порядок, установленный Федеральным законом от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации", с учётом особенностей принятия к рассмотрению и рассмотрения жалоб Уполномоченным, установленных Федеральным законом от 18 марта 2020 года N 48-ФЗ "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации", в том числе сроков рассмотрения жалоб.

3. Получив обращение, содержащее предложение, заявление или иную информацию, касающуюся нарушения прав и свобод граждан (далее -



обращение), Уполномоченный имеет право:

- 1) рассмотреть обращение по существу;
- 2) разъяснить заявителю средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод;
- 3) направить обращение на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится рассмотрение обращения.

4. Жалобы и иные обращения, адресованные Уполномоченному лицами, находящимися в местах принудительного содержания, просмотру администрацией мест принудительного содержания и цензуре не подлежат и в течение 24 часов направляются Уполномоченному.

5. Под жалобой, адресованной Уполномоченному (далее - жалоба), понимается просьба гражданина Российской Федерации, иностранного гражданина или лица без гражданства (далее - заявитель) о защите и восстановлении прав и свобод, нарушенных (нарушаемых), по его мнению, решениями или действиями (бездействием) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории Приморского края, органов государственной власти или иных государственных органов Приморского края (кроме Законодательного Собрания Приморского края), органов местного самоуправления, иных муниципальных органов, организаций, действующих на территории Приморского края, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

6. В жалобе должны содержаться фамилия, имя, отчество (при наличии), почтовый и (или) электронный адрес заявителя, изложение существа решений или действий (бездействия) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории Приморского края, органов государственной власти или иных государственных органов Приморского края (далее - государственные органы), органов местного самоуправления, иных муниципальных органов (далее - муниципальные органы), организаций, действующих на территории Приморского края, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (далее - организации), нарушивших (нарушающих), по мнению заявителя, его права и свободы. К жалобе также должны прилагаться материалы, подтверждающие обоснованность жалобы, включая копии документов, связанных с обжалованием соответствующих решений или действий (бездействия) в судебном или административном порядке. Жалоба должна быть подана Уполномоченному не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении.

7. В случае получения жалобы Уполномоченный:

- 1) принимает жалобу к рассмотрению, если она соответствует требованиям, предусмотренным частями 5 и 6 настоящей статьи, о чем сообщает заявителю;

2) отказывает в принятии жалобы к рассмотрению, если она не соответствует требованиям, предусмотренным частями 5 и 6 настоящей статьи, при этом отказ в принятии жалобы к рассмотрению должен быть мотивирован.

8. Уполномоченный принимает жалобу к рассмотрению или отказывает в ее принятии в течение 15 дней со дня регистрации жалобы и уведомляет об этом заявителя.

9. В случае, если лицо, обратившееся с жалобой к Уполномоченному, одновременно обратилось с жалобой в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, по запросу Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации жалоба с прилагаемыми к ней материалами передается на рассмотрение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

### Статья 11. Рассмотрение жалоб Уполномоченным

1. Уполномоченный информирует о принятии жалобы к рассмотрению государственные органы, муниципальные органы, организации, решения или действия (бездействие) которых обжалуются, а также вправе запросить у указанных органов и организаций информацию по существу поступившей жалобы и предложить обосновать свою позицию в целом.

2. В случае необходимости проверки обстоятельств, изложенных в жалобе, Уполномоченный вправе:

1) проводить самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами и государственными служащими проверку деятельности государственных органов и организаций и их должностных лиц, а также собирать, проверять и анализировать информацию об обстоятельствах, изложенных в жалобе;

2) беспрепятственно посещать государственные органы, муниципальные органы, организации;

3) беспрепятственно посещать места принудительного содержания, находящиеся на территории Приморского края, в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок посещения мест принудительного содержания;

4) запрашивать и получать от государственных органов, муниципальных органов, организаций сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы, а также соответствующие устные разъяснения их должностных лиц;

5) обращаться в суд с ходатайством об ознакомлении с материалами по гражданскому или административному делу, решение по которому вступило в законную силу;

6) привлекать экспертов;

7) пользоваться иными правами, предусмотренными федеральными законами и законами Приморского края.

3. Порядок взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с Уполномоченным, в том числе порядок

оказания содействия Уполномоченному в предоставлении необходимой ему для рассмотрения жалобы информации территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, определяется нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти.

В целях осуществления взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с Уполномоченным между ними могут заключаться соответствующие соглашения.

4. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы, в частности жалобы на решения или действия (бездействие) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, Уполномоченным выявлена необходимость принятия системных мер по устранению нарушений прав и свобод человека и гражданина на территории Приморского края, Уполномоченный вправе обратиться к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации с просьбой об оказании содействия и о принятии им мер, относящихся к его компетенции.

5. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы обнаружены признаки уголовно наказуемого деяния или административного правонарушения, Уполномоченный передает имеющиеся материалы в соответствующие государственные органы для принятия решения о возбуждении уголовного дела или дела об административном правонарушении, известив об этом заявителя.

6. Уполномоченный не вправе разглашать ставшие ему известными в ходе рассмотрения жалобы сведения о частной жизни заявителя и других лиц без их письменного согласия.

7. Информация о результатах рассмотрения жалобы Уполномоченным должна быть направлена заявителю не позднее 10 дней со дня завершения проверки обстоятельств, изложенных в жалобе.

## Статья 12. Права Уполномоченного на принятие мер по защите и восстановлению прав и свобод человека и гражданина

1. По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный вправе:

1) направить государственному органу, муниципальному органу, организации, должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и свобод человека и гражданина, в письменной форме свои рекомендации или заключение относительно возможных и необходимых мер по восстановлению указанных прав и свобод. Государственный орган, муниципальный орган, организация, должностное лицо, получившие рекомендации Уполномоченного, обязаны в течение 30 дней рассмотреть их и о принятых мерах в письменной форме сообщить Уполномоченному;

2) обратиться в суд с административным иском (иском) в защиту прав и свобод человека и гражданина (в том числе неограниченного круга лиц), нарушенных решениями или действиями (бездействием) государственного органа, муниципального органа, организации, должностного лица, государственного или муниципального служащего, а

также лично или через своего представителя участвовать в процессе по делу о защите прав и свобод человека и гражданина в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) обратиться в соответствующие компетентные государственные или муниципальные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного производства и (или) рассмотрении вопроса об уголовном преследовании в отношении должностного лица государственного органа, муниципального органа, организации, в решениях или действиях (бездействии) которого усматривается нарушение прав и свобод человека и гражданина, а также о возбуждении производства по делу об административном правонарушении в отношении организации и (или) должностного лица, в решениях или действиях (бездействии) которых усматривается нарушение прав и свобод человека и гражданина;

4) обратиться в прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу приговора суда в целях использования в случаях, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, прокурором права обратиться в соответствующий суд с представлением о пересмотре вступившего в законную силу приговора суда;

5) изложить свои доводы должностному лицу, которое вправе вносить протесты, представления;

2. Законодательством Приморского края могут быть предусмотрены иные не противоречащие федеральным законам меры, принимаемые Уполномоченным по результатам рассмотрения жалоб.

3. По результатам изучения и анализа информации о нарушении прав и свобод человека и гражданина, обобщения итогов рассмотрения жалоб Уполномоченный вправе:

1) инициировать проведение общественных проверок и общественной экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) обратиться в Законодательное Собрание Приморского края с предложением о проведении слушаний по фактам нарушения прав и свобод человека и гражданина, а также непосредственно либо через своего представителя участвовать в них.

3) обратиться в Законодательное Собрание Приморского края с представлением о создании комиссии по расследованию фактов нарушения прав человека в случаях, имеющих особое общественное значение.

4. В случае выявления в нормативных правовых актах Приморского края, муниципальных нормативных правовых актах недостатков или пробелов, влекущих, по мнению Уполномоченного, нарушение прав и свобод человека и гражданина, Уполномоченный вправе направлять органам государственной власти Приморского края, иным государственным органам Приморского края, органам местного самоуправления предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов Приморского края, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина.

5. При наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод человека и гражданина либо в случаях, имеющих особое общественное

значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты, Уполномоченный вправе по собственной инициативе провести проверку обстоятельств и принять соответствующие меры в пределах своей компетенции.

6. Деятельность Уполномоченного освещается в средствах массовой информации Приморского края в соответствии с действующим законодательством.

### Статья 13. Взаимодействие Уполномоченного с государственными органами, муниципальными органами, общественными объединениями и организациями, осуществляющими защиту прав и свобод человека и гражданина

1. Уполномоченный взаимодействует с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Уполномоченный в целях осуществления возложенных на него полномочий взаимодействует с государственными органами, муниципальными органами, общественными объединениями и организациями, осуществляющими защиту прав и свобод человека и гражданина.

2. Общественная наблюдательная комиссия Приморского края по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, ежегодно не позднее 30 дней после окончания календарного года направляет Уполномоченному материалы по итогам осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

3. Уполномоченный вправе создавать общественные приёмные на территории Приморского края.

### Статья 14. Участие Уполномоченного в развитии межрегионального и международного сотрудничества в области защиты прав человека

1. Уполномоченный вправе участвовать в межрегиональном сотрудничестве в области защиты прав человека.

2. Уполномоченный способствует развитию международного сотрудничества в области защиты прав человека.

### Статья 15. Участие Уполномоченного в правовом просвещении

В целях правового просвещения в области прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты Уполномоченный вправе:

1) распространять в средствах массовой информации, учредителями которых являются органы государственной власти Приморского края и

органы местного самоуправления, информацию о правах и свободах человека и гражданина, формах и методах их защиты;

2) выпускать в пределах утвержденной сметы расходов официальное периодическое издание и иные издания о правах и свободах человека и гражданина;

3) организовывать и проводить научно-практические конференции, "круглые столы", конкурсы, семинары, совещания и иные публичные мероприятия по проблемам защиты прав и свобод человека и гражданина;

4) использовать иные формы и методы правового просвещения.

## Статья 16. Доклады Уполномоченного

1. Не позднее трех месяцев после окончания календарного года Уполномоченный направляет ежегодный доклад о своей деятельности Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Губернатору Приморского края, в Законодательное Собрание Приморского края, председателю Приморского краевого суда, прокурору Приморского края, руководителю Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Приморскому краю, председателю Арбитражного суда Приморского края, в Общественную палату Приморского края.

Ежегодный доклад также направляется в органы государственной власти Приморского края, органы местного самоуправления, должностным лицам государственных органов Приморского края, органов местного самоуправления, государственных организаций и учреждений Приморского края, иных органов и организаций, на чьи действия (бездействие) Уполномоченному поступали жалобы о нарушении прав и свобод человека и (или) о непринятии мер по их восстановлению.

2. Ежегодный доклад Уполномоченного представляется на заседании Законодательного Собрания Приморского края Уполномоченным лично.

По результатам его рассмотрения Законодательное Собрание Приморского края принимает постановление.

3. Уполномоченный может направлять в Законодательное Собрание Приморского края, иные органы и организации доклады по отдельным вопросам нарушения прав и свобод человека и гражданина в Приморском крае (специальные доклады).

4. Уполномоченный вправе выступить со специальным докладом на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края.

5. Ежегодный доклад Уполномоченного подлежит обязательному опубликованию в официальном издании органов государственной власти Приморского края.

Специальный доклад Уполномоченного по его решению может быть опубликован в официальном издании органов государственной власти Приморского края.

6. Ежегодный и специальный доклады Уполномоченного размещаются на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

## Глава IV. Гарантии и обеспечение деятельности Уполномоченного

### Статья 17. Оказание содействия Уполномоченному в исполнении его полномочий

1. Государственные органы, муниципальные органы, организации, их должностные лица, государственные и муниципальные служащие, работники указанных органов и организаций:

1) оказывают Уполномоченному содействие в осуществлении возложенных на него полномочий;

2) предоставляют по запросам Уполномоченного сведения, документы, материалы, иную информацию, необходимые для осуществления его полномочий, не позднее 15 дней со дня получения запроса, если в самом запросе не установлен иной срок.

2. Уполномоченный по вопросам своей деятельности пользуется правом безотлагательного приема руководителями и другими должностными лицами государственных органов, муниципальных органов, организаций, а также администрациями мест принудительного содержания.

3. Предоставление Уполномоченному информации, составляющей государственную, коммерческую либо иную охраняемую законом тайну, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Уполномоченный не обязан давать объяснения по существу рассмотренных или находящихся на рассмотрении жалоб, а также представлять для ознакомления материалы и иную информацию, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

5. Уполномоченный вправе отказаться от дачи свидетельских показаний по гражданскому или административному делу, делу об административном правонарушении либо уголовному делу об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с исполнением им своих должностных обязанностей.

6. Вмешательство в законную деятельность Уполномоченного с целью повлиять на его решение, неисполнение должностными лицами требований и обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством Приморского края, или воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного в иной форме влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации, законодательством Приморского края.

7. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий вправе беседовать с осужденными и лицами, заключенными под стражу, наедине в условиях, позволяющих представителю администрации учреждения или органа, исполняющего наказания, или следственного изолятора видеть беседующих, но не слышать их.

8. Невыполнение должностным лицом органа государственной власти Приморского края, органа местного самоуправления, организации или общественного объединения законных требований Уполномоченного либо создание препятствий в осуществлении его деятельности в случае, если это не влечет дисциплинарную ответственность, а также неправомерный отказ в

предоставлении или уклонение от предоставления по запросу Уполномоченного информации, необходимой для осуществления Уполномоченным его законной деятельности, а равно предоставление по запросам Уполномоченного заведомо неполной или ложной информации либо нарушение установленного порядка и сроков предоставления информации влечет ответственность, предусмотренную Законом Приморского края от 5 марта 2007 года N 44-КЗ "Об административных правонарушениях в Приморском крае".

### Статья 18. Аппарат Уполномоченного

1. Для обеспечения деятельности Уполномоченного создается аппарат.
2. Аппарат Уполномоченного осуществляет юридическое, организационное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.
3. Уполномоченный утверждает структуру аппарата, положение о нем и непосредственно руководит его работой.
4. В пределах сметы расходов Уполномоченный устанавливает численность и штатное расписание аппарата.
5. По вопросам, связанным с руководством аппаратом, Уполномоченный издает приказы.

### Статья 19. Юридический статус Уполномоченного

Уполномоченный является государственным органом Приморского края, обладающим правами юридического лица, имеющим печать и бланки со своим наименованием и изображением герба Приморского края.

### Статья 20. Социальные и материальные гарантии Уполномоченного

1. Материальные гарантии независимости Уполномоченного, связанные с оплатой труда, медицинским, социальным и иным обеспечением и обслуживанием, устанавливаются применительно к соответствующим гарантиям, предусмотренным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Приморского края для должностных лиц, замещающих государственные должности Приморского края.
2. Права, обязанности и ответственность гражданских служащих аппарата Уполномоченного, а также работников, замещающих должности, не являющихся должностями государственной гражданской службы Приморского края, определяются законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законодательством Приморского края о государственной службе, а также законодательством Российской Федерации о труде.



## Статья 21. Финансовое и иное обеспечение деятельности Уполномоченного

1. Финансирование деятельности Уполномоченного и аппарата Уполномоченного осуществляется из средств краевого бюджета.

Уполномоченный самостоятельно разрабатывает и исполняет смету расходов.

2. Уполномоченный предоставляет финансовую отчетность в порядке, установленном законами и нормативными правовыми актами Приморского края.

3. Имущество, в том числе помещения, необходимые Уполномоченному и аппарату Уполномоченного для осуществления деятельности, находятся в оперативном управлении и являются государственной собственностью.

4. Уполномоченный обеспечивается документами, принятыми Законодательным Собранием Приморского края и Губернатором Приморского края, а также другими информационными и справочными материалами.

## Статья 22. Совещательные органы по вопросам прав и свобод человека

1. При Уполномоченном для оказания консультативной помощи могут создаваться совещательные органы по вопросам прав и свобод человека, в том числе экспертный и общественный советы.

2. Положение о совещательных органах по вопросам прав и свобод человека утверждается Уполномоченным.

## Статья 23. Общественные представители Уполномоченного в муниципальных районах, муниципальных округах, городских округах Приморского края

1. Уполномоченный для оказания содействия в осуществлении его полномочий вправе назначать общественных представителей в муниципальных районах, муниципальных округах, городских округах Приморского края, осуществляющих свою деятельность на безвозмездной основе.

2. Положение об общественном представителе Уполномоченного в муниципальных районах, муниципальных округах, городских округах Приморского края утверждается Уполномоченным.

## Статья 24. Место нахождения Уполномоченного

Местом постоянного нахождения Уполномоченного является город Владивосток.

## Глава V. Заключительные положения

## Статья 25. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования."

## СТАТЬЯ 2.

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор края

О.Н. Кожемяко

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приморского края  
"О внесении изменений в Закон Приморского края от 11 декабря 1997 года  
№ 110-КЗ "Об Уполномоченном по правам человека в Приморском крае"

Данный законопроект разработан в целях приведения действующего Закона Приморского края "Об Уполномоченном по правам человека в Приморском крае" в соответствие с федеральным законодательством.

29 марта 2020 года вступил в силу Федеральный закон от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ "Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 48-ФЗ), дополнивший положения статьи 16.1. "Уполномоченный по правам человека в субъекте Российской Федерации" Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", которой регламентирован статус и деятельность региональных уполномоченных.

Федеральным законом № 48-ФЗ установлены единые принципы организации деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации и закреплены общие начала их взаимодействия с органами государственной власти и институтами гражданского общества, а также предусмотрено расширение ряда функций региональных уполномоченных.

В связи с этим, законопроект предлагается изложить Закон Приморского края "Об Уполномоченном по правам человека в Приморском крае" в новой редакции, сохранив его положения, не противоречащие федеральному законодательству, и дополнив новыми нормами.

Так, в законопроекте не изменяются положения, регламентирующие цели создания института регионального Уполномоченного, задачи и правовую основу, межрегиональное и международное сотрудничество Уполномоченного, участие в правовом просвещении в области прав и свобод человека и гражданина. Не изменены требования, предъявляемые к кандидату на должность Уполномоченного, порядок его назначения, освобождения от должности и прекращения полномочий, за исключением положения, предусматривающего необходимость назначения нового Уполномоченного не позднее 60 календарных дней с момента досрочного прекращения полномочий ранее действующего.

Вместе с тем, в статье 8 законопроекта "Условия выполнения Уполномоченным своих обязанностей" предусмотрено новое требование о постоянном его проживании на территории Приморского края в течение срока полномочий.

Уточнён в статье 10 "Принятие к рассмотрению жалоб и иных обращений Уполномоченным" проекта закона порядок принятия и рассмотрения обращений. Так, для обращения к Уполномоченному предусматривается условие предварительного обжалования заявителем в судебном либо административном порядке принятого решения по его

жалобе органами власти (кроме Законодательного Собрания Приморского края), органов местного самоуправления, иных муниципальных органов, организаций, действующих на территории Приморского края. Кроме того, заявителем к жалобе должны прилагаться материалы, подтверждающие ее обоснованность, включая копии документов, связанных с обжалованием соответствующих решений или действий (бездействия) в судебном или административном порядке. Сама жалоба должна быть подана к Уполномоченному не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении. О принятии к рассмотрению или об отказе в её принятии Уполномоченный в течение 15 дней со дня регистрации жалобы уведомляет заявителя.

Дополнена компетенция Уполномоченного положениями статьи 11 "Рассмотрение жалоб Уполномоченным" проекта закона, предусматривающими в случае необходимости проверки обстоятельств, изложенных в жалобе, право Уполномоченного ходатайствовать перед судом об ознакомлении с материалами по гражданскому или административному делу, решение по которому вступило в законную силу. Также предусматривается право Уполномоченного при проверке доводов жалобы на привлечение экспертов. Предусматривается право на обращение к Уполномоченному по правам человека в РФ об оказании содействия в случае выявления необходимости принятия системных мер по устранению нарушений прав и свобод человека в Приморском крае территориальными органами федеральных органов исполнительной власти.

В статье 12 законопроекта "Права Уполномоченного на принятие мер по защите и восстановлению прав и свобод человека и гражданина" дополнительно предусматривается возможность Уполномоченного на обращение к прокурору с ходатайством о проверке вступившего в законную силу приговора суда в целях внесения в суд представления о его пересмотре. Также предусмотрено по результатам рассмотрения жалобы право обратиться в правоохранительные органы с ходатайством о рассмотрении вопроса об уголовном преследовании в отношении должностных лиц государственных и муниципальных органов и других организаций.

Положениями данной статьи проекта закона Уполномоченный по результатам изучения и анализа информации о нарушении прав и свобод человека и гражданина, обобщения итогов рассмотрения жалоб наделяется правом инициировать проведение общественных проверок и общественной экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Кроме того, положениями этой статьи законопроекта Уполномоченный наделяется правом по собственной инициативе провести проверку обстоятельств и принять соответствующие меры в пределах своей компетенции и при отсутствии жалобы, но при наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод человека и гражданина либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно отстаивать свои права.

В статье 13 проекта закона "Взаимодействие Уполномоченного с государственными органами, муниципальными органами, общественными объединениями и организациями, осуществляющими защиту прав и свобод человека и гражданина", предусматривается новое положение об обязанности ежегодного направления Общественной наблюдательной комиссией Приморского края по осуществлению общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, Уполномоченному материалов по итогам осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания за прошедший год.

Во исполнение новых требований федерального законодательства в статье 17 законопроекта "Оказание содействия Уполномоченному в исполнении его полномочий", предусматривается право отказа Уполномоченного от дачи свидетельских показаний по гражданскому или административному делу, делу об административном правонарушении либо уголовному делу об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с исполнением им своих должностных обязанностей.

Помимо указанного, в предлагаемом законопроекте внесены еще ряд некоторых изменений редакционного характера для приведения Закона Приморского края «Об Уполномоченном по правам человека в Приморском крае» в соответствие с Федеральным законом № 48-ФЗ.

На основании изложенного, учитывая значительный объем изменений, необходимых для внесения в действующий Закон Приморского края "Об Уполномоченном по правам человека в Приморском крае" для приведения его в соответствие с федеральным законодательством, предлагается изложить данный закон в новой редакции.

Уполномоченный по правам человека  
в Приморском крае




Ю.Б. Мельников

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

проекта закона Приморского края  
"О внесении изменений в Закон Приморского края  
"Об Уполномоченном по правам человека в Приморском крае"

Принятие проекта закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "Об Уполномоченном по правам человека в Приморском крае" не потребует дополнительных расходов за счет средств краевого бюджета.

Уполномоченный по правам человека  
в Приморском крае



Ю.Б. Мельников

## ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Приморского края,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению  
или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края  
"О внесении изменений в Закон Приморского края  
"Об Уполномоченном по правам человека в Приморском крае"

Принятие проекта закона Приморского края "О внесении изменений в  
Закон Приморского края "Об Уполномоченном по правам человека в  
Приморском крае" не потребует признания утратившими силу,  
приостановления, изменения или принятия законодательных актов  
Приморского края.

Уполномоченный по правам человека  
в Приморском крае



Ю.Б. Мельников