

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.05.2020 № 264**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 20 " мая 2020 г.

**41. О проекте федерального закона № 944418-7 "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" в части отнесения режимов повышенной готовности и чрезвычайной ситуации к обстоятельствам непреодолимой силы" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, О.Н.Елифанова, М.В.Емельянов, О.А.Нилов, О.В.Шенин, Д.А.Ионин**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции до 25 июня 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по безопасности и противодействию коррупции с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (июль).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

17 апреля 2020 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в части отнесения режимов повышенной готовности и чрезвычайной ситуации к обстоятельствам непреодолимой силы».

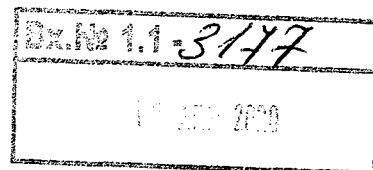
Приложения:

текст законопроекта на 2 листах;

пояснительная записка на 2 листах;

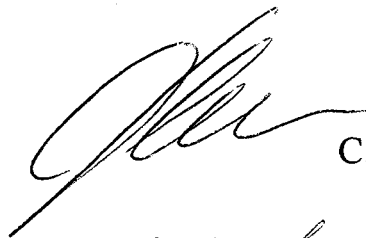
финансово-экономическое обоснование на 1 листе;

Исполнитель: С.С. Гусев 8(951)6740477



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 17.04.2020 13:45  
№944418-7; 1.1

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;  
копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



С.М. Миронов



О.Н. Епифанова



М.В. Емельянов



О.А. Нилов



О.В. Шейн



Д.А. Ионин

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
С.М. Мироновым  
О.Н. Елифановой  
М.В. Емельяновым  
О.А. Ниловым  
О.В. Шеиным  
Д.А. Иониным

Проект *№ 944418-7*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в части отнесения режимов повышенной готовности и чрезвычайной ситуации к обстоятельствам непреодолимой силы**

### **Статья 1**

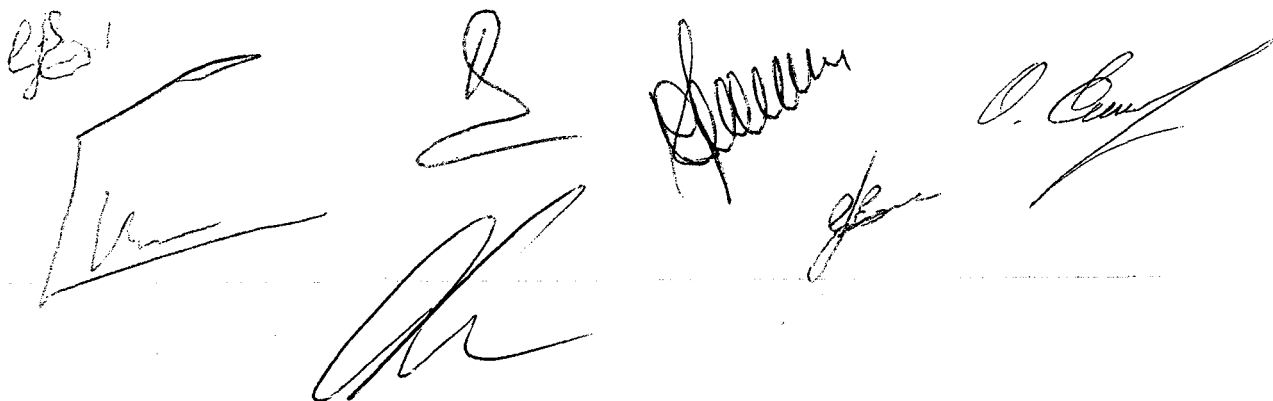
Изложить абзац 6 статьи 1 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 35, ст. 3648; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 50, ст. 5284; 2009, № 1, ст. 17; № 48, ст. 5717; 2010, № 21, ст. 2529; № 31, ст. 4192; 2011, № 1, ст. 24, 54; 2012, № 14, ст. 1549; 2013, № 27, ст. 3450; 2014, № 42, ст. 5615; 2015, № 10, ст. 1408; № 18, ст. 2622; № 48, ст. 6723; 2016, № 1, ст. 68; № 26, ст. 3887; 2018, № 32, ст. 5113; 2019, № 27, ст. 3524) в следующей редакции:

«Режим функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - это определяемые в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы чрезвычайной ситуации и возникновения чрезвычайной ситуации порядок организации деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, при введении режимов повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, являющихся обстоятельствами непреодолимой силы, носящих чрезвычайный и непредотвратимый характер.».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяет своё действие на правоотношения, возникшие с 5 марта 2020 года.

Президент  
Российской Федерации



**Пояснительная записка**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 1**  
**Федерального закона «О защите населения и территорий от**  
**чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в части**  
**отнесения режимов повышенной готовности и чрезвычайной ситуации к**  
**обстоятельствам непреодолимой силы»**

Проект настоящего федерального закона связан с возможностью возникновения либо с возникновением чрезвычайных ситуаций, при которых уполномоченными органами государственной власти могут быть введены режимы повышенной готовности либо чрезвычайной ситуации, вследствие чего создаются угрозы жизни и здоровью граждан, а также зачастую возникают существенные риски повышения нестабильности экономической ситуации, ухудшения уровня жизни граждан, а также доходов бизнеса.

В настоящее время Гражданский кодекс Российской Федерации не определяет перечень конкретных обстоятельств непреодолимой силы, лишь указывая на существенные характеристики таких обстоятельств: чрезвычайность и непредотвратимость. Аналогичные характеристики содержатся в статье 79 Конвенции Организации Объединенных Наций о договорах международной купли-продажи.

Иных документов, имеющих обязательный характер применения, не имеется (Российское законодательство содержит лишь пояснения, раскрывающие содержание обстоятельств непреодолимой силы в единственном документе, характер которого не имеет силу обязательного применения: Положение о порядке свидетельствования Торгово-промышленной палатой Российской Федерации обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажор)").

Таким образом, ввиду наличия правового пробела, остается нерешенным вопрос об отнесении тех или иных обстоятельств к обстоятельствам непреодолимой силы, ввиду чего в правоприменительной практике складывается неоднозначная трактовка и случаи применения таких обстоятельств. Исходя из смысла и буквального толкования перечисленных признаков таких обстоятельств – чрезвычайности и непредотвратимости, однозначно к таким обстоятельствам правоприменительная практика относит стихийные бедствия (землетрясение, наводнение, ураган), пожар, массовые заболевания (эпидемии), забастовки, военные действия, террористические акты, диверсии.

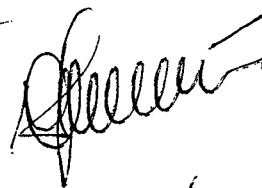
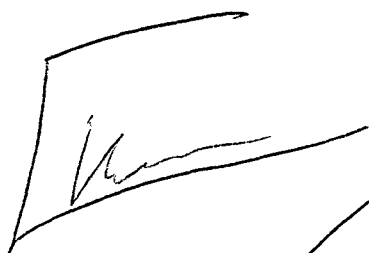
Все указанные обстоятельства обладают указанными характеристиками. Одновременно с этим представляется логичным, обоснованным и

справедливым отнесение к обстоятельствам непреодолимой силы и иных обстоятельств, чрезвычайность и непредотвратимость которых также не оставляет сомнений: это обстоятельства, также носящие внешний характер чрезвычайности и непредотвратимости, то есть обстоятельства, которые нельзя было ожидать и нельзя было предотвратить – это решение уполномоченных органов государственной власти о введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, поскольку такие решения всегда сопровождаются угрозой возникновения чрезвычайной ситуации либо её возникновением, что само по себе является чрезвычайным и непредотвратимым обстоятельством.

В частности, объявленный в результате распространения коронавирусной инфекции, вызванной 2019-NCOV, режим повышенной готовности, введенный 5 марта 2020 года на территории Российской Федерации, был признан ФАС России обстоятельством непреодолимой силы.<sup>1</sup> Представляется, что и любые иные случаи установления режимов повышенной готовности либо чрезвычайной ситуации в целях недопустимости неоднозначного правоприменительного толкования должны быть признаны на уровне федерального законодательства обстоятельствами непреодолимой силы. Настоящий проект федерального закона решает указанную задачу.

Настоящий проект федерального закона не потребует выделения дополнительных расходов средств федерального бюджета.

Настоящий проект федерального закона вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяет своё действие на правоотношения, возникшие с 5 марта 2020 года.



<sup>1</sup> Письмо Федеральной антимонопольной службы от 18 марта 2020 г. N ИА/21684/20 «О проведении закупок, направленных на профилактику, предупреждение, ликвидацию последствий распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории РФ»

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1**  
**Федерального закона «О защите населения и территорий от**  
**чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в части**  
**отнесения режимов повышенной готовности и чрезвычайной ситуации к**  
**обстоятельствам непреодолимой силы»**

Принятие настоящего федерального закона не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

*е/с*

*[Signature]*

*[Signature]*

*[Signature]*

*[Signature]*

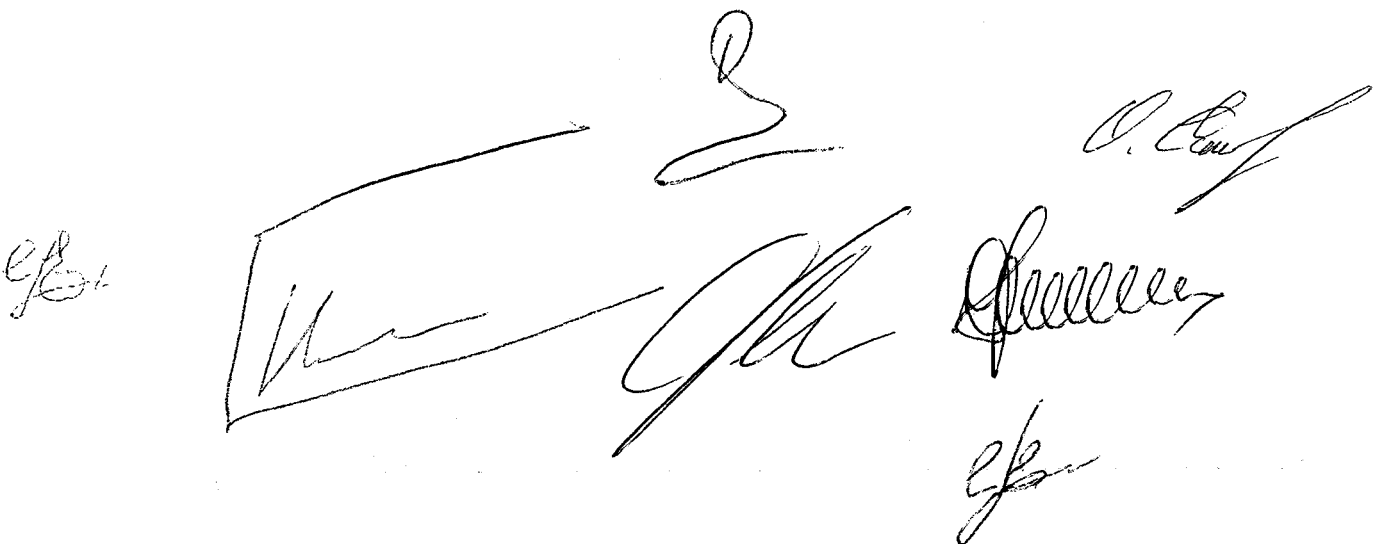
*е/с*



## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в части отнесения режимов повышенной готовности и чрезвычайной ситуации к обстоятельствам непреодолимой силы»

Принятие проекта настоящего федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.



The bottom of the page contains several handwritten signatures and initials. On the left, there are initials 'СВ'. In the center, there is a large, stylized signature. To the right, there are two more signatures, one above the other, and another signature below them. The signatures are in black ink and appear to be cursive or semi-cursive.