

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 20.05.2020 № 264  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 20 " мая 2020 г.

**38. О проекте федерального закона № 925889-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (о реестре лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными, а также о реестре уведомлений об отмене доверенностей, совершенных в электронной форме) - вносят депутаты Государственной Думы В.П.Водолацкий, А.А.Гегта, А.Н.Ищенко, Д.С.Перминов, М.И.Щаблыкин**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 22 июня 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (июль).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 марта 2020 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

В.В.Володину

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

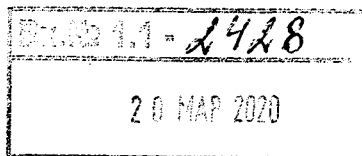
Приложение:


1. Текст законопроекта на 12 л.;
2. Пояснительная записка к законопроекту на 5 л.;
3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 1 л.;
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.



160125 391204  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 19.03.2020 15:52  
№925889-7; 1.1

495 682 32 14



 В.П. Водолацкий  
А.А. Гетта  
Н.И. Ищенко  
Д.С. Перминов  
М.И. Щаблыкин

Вносится депутатами  
Государственной  
Думы Федерального  
Собрания Российской  
Федерации  
В.П. Водолацким  
А.А.Гетта  
А.Н.Ищенко  
Д.С.Перминовым  
М.И. Щаблыкиным

Проект

*№ 925889-7*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации**

#### **Статья 1**

Внести в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (от 11 февраля 1993 г. № 4462-1 (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 10, ст. 357; Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 50, ст. 4855; 2004, № 45, ст. 4377; 2005, № 27, ст. 2717; 2007, № 1, ст. 21; 2008, № 52, ст. 6236; 2011, № 49, ст. 7064; 2012, № 41, ст. 5531; 2013, № 51, ст. 6699; 2014, № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4268; 2015, № 1, ст. 10; № 13, ст. 1811; 2016, № 1, ст. 11; № 27, ст. 4265, 4293; 2018, № 32, ст. 5131; 2019, № 30, ст. 4128, 4155) следующие изменения:

- 1) часть 1 статьи 22<sup>1</sup> дополнить пунктом 12<sup>14</sup> следующего содержания: «12<sup>14</sup> за выдачу выписки из реестра уведомлений об отмене

доверенностей - 100 рублей;»;

- 2) в части второй статьи 30:

- а) дополнить абзацами одиннадцатым и двенадцатым следующего

содержания:

«ведет реестр уведомлений об отмене доверенностей, совершенных в электронной форме, за исключением нотариально удостоверенных доверенностей (далее - реестр уведомлений об отмене доверенностей);

ведет реестр сведений о гражданах, признанных судом недееспособными или ограниченными в дееспособности»;

б) абзацы одиннадцатый - восемнадцатый считать абзацами тринадцатым - двадцатым;

3) в статье 34<sup>2</sup>:

а) часть первую дополнить пунктами 5 и 6 следующего содержания:

«5) реестр уведомлений об отмене доверенностей;

б) сведений о гражданах, признанных судом недееспособными или ограниченными в дееспособности;»;

в) в части третьей слова «пунктах 1 и 2 части первой» заменить словами «пунктах 1, 2 и 6 части первой»;

4) в статье 34<sup>3</sup>:

а) часть первую изложить в следующей редакции:

«Внесение сведений в единую информационную систему нотариата, за исключением сведений, предусмотренных пунктом 6 части первой статьи 34<sup>2</sup> настоящих Основ, осуществляется нотариусами, а также иными лицами в случаях, установленных настоящими Основами, или в соответствии с такими случаями.»;

б) дополнить частями седьмой - двенадцатой следующего содержания:

«Уведомление об отмене доверенности, совершенной в электронной форме, за исключением нотариально удостоверенной доверенности, представленной заявителем в электронной форме (далее - уведомление об отмене доверенности), должно быть подписано им усиленной квалифицированной электронной подписью.

Уведомление об отмене доверенности должно содержать следующие сведения:

1) о доверителе:

физическом лице - фамилия, имя, отчество (при наличии), дата рождения, серия и номер паспорта или иного документа, удостоверяющего личность;

юридическом лице - полное наименование, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) либо основной государственный регистрационный номер (для юридического лица, зарегистрированного в установленном порядке на территории Российской Федерации);

адрес электронной почты;

2) о доверенном лице (лицах) - фамилия, имя, отчество (при наличии), дата рождения, серия и номер паспорта или иного документа, удостоверяющего личность;

3) о доверенности:

дата выдачи, номер (при наличии);

краткое содержание (назначение) доверенности.

За внесение сведений в реестр уведомлений об отмене доверенностей Федеральной нотариальной палатой взимается плата в размере 100 рублей, которая поступает на отдельный банковский счет Федеральной нотариальной палаты.

Федеральная нотариальная палата не несет ответственность за достоверность сведений об отмене доверенности, представленных доверителем. Оператором единой информационной системой нотариата автоматически проверяется принадлежность доверителю усиленной квалифицированной электронной подписи, используемой для подписания указанных сведений, и действительность сертификата ключа проверки электронной подписи. В подтверждение внесения сведений об отмене доверенности в реестр уведомлений об отмене доверенностей, доверителю

направляется свидетельство, подписанное усиленной квалифицированной подписью оператора единой информационной системы нотариата.

Выдача выписки из реестра уведомлений об отмене доверенностей осуществляется в порядке, установленном главой XX.5 настоящих Основ.

Федеральная нотариальная палата посредством единой информационной системы нотариата в порядке, установленном федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой, обеспечивает органам, предоставляющим государственные и муниципальные услуги и исполняющим государственные и муниципальные функции, в связи с предоставлением ими услуг и исполнением функций, возможность проверки с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия доверенности, совершенной в электронной форме, за исключением совершенной в нотариальной форме отмены доверенности, в реестре уведомлений об отмене доверенностей.»;

5) дополнить статьей 34<sup>3-1</sup> следующего содержания:

«Статья 34<sup>3-1</sup>. Порядок ведения реестра сведений о гражданах, признанных судом недееспособными или ограниченными в дееспособности

Сведения о гражданах, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, вносятся в реестр сведений о гражданах, признанных судом недееспособными или ограниченными в дееспособности, на основании копий судебных решений о признании гражданина недееспособным или ограниченно дееспособным, а также копии судебных решений об их отмене, направленных в единую информационную систему нотариата Федеральной нотариальной палаты.

Копии судебных решений направляются в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью суда или его уполномоченного представителя в соответствии с требованиями, установленными оператором единой информационной системы нотариата.

В реестр сведений о гражданах, признанных судом недееспособными или ограниченными в дееспособности, вносятся в течение одного рабочего дня с даты поступления копии вступившего в законную силу судебного акта о признании гражданина недееспособным или ограниченно дееспособным, следующие сведения:

- а) фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина;
- б) дата рождения;
- в) серия и номер паспорта или данные иного документа, удостоверяющего личность;
- г) место жительства согласно документам о регистрации по месту жительства в Российской Федерации. При отсутствии у лица регистрации по месту жительства в Российской Федерации указывается фактическое место жительства такого лица;
- д) дата и место принятия решения суда, наименование суда, принявшего решение;
- е) содержание резолютивной части решения суда.

Исключение сведений из реестра сведений о гражданах, признанных судом недееспособными или ограниченными в дееспособности, осуществляется в течение одного рабочего дня с даты поступления в единую информационную систему нотариата копии вступившего в законную силу судебного акта об отмене решения о признании гражданина недееспособным или ограничения гражданина в дееспособности.

Сведения, содержащиеся в реестре сведений о гражданах, признанных судом недееспособными или ограниченными в дееспособности, предоставляются Федеральной нотариальной палатой только следующим лицам:

- 1) самим гражданам, признанным судом недееспособными или ограниченными в дееспособности, или их законным представителям;
- 2) физическим и юридическим лицам, имеющим доверенность от гражданина или его законного представителя;

3) нотариусам, в связи с совершаемыми нотариальными действиями;

4) руководителям, заместителям руководителей федеральных органов исполнительной власти, руководителям, заместителям руководителей их территориальных органов, руководителям, заместителям руководителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации, руководителям, заместителям руководителей органов местного самоуправления, если соответствующие сведения необходимы для осуществления полномочий указанных органов в установленной сфере деятельности, в том числе для оказания государственных или муниципальных услуг;

5) руководителям, заместителям руководителей многофункциональных центров в целях предоставления государственных или муниципальных услуг;

6) судам, правоохранительным органам, судебным приставам - исполнителям, по находящимся в производстве уголовным, гражданским и административным, делам, а также органам, осуществляющим в установленном федеральным законом порядке оперативно-розыскную деятельность по основаниям, установленным статьей 7 Федерального закона от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»;

7) арбитражному управляющему, внешнему управляющему, конкурсному управляющему в деле о банкротстве должника, лицам, входящим в состав органов управления должника, контролирующим должника лицам, временной администрации финансовой организации, если соответствующие сведения необходимы для осуществления полномочий арбитражного управляющего, внешнего управляющего, конкурсного управляющего в деле о банкротстве, временной администрации финансовой организации в соответствии с Федеральным законом от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»;

8) Председателю Счетной палаты Российской Федерации, его



заместителю и аудиторам Счетной палаты Российской Федерации для обеспечения деятельности Счетной палаты Российской Федерации;

9) руководителям (должностным лицам) федеральных государственных органов, перечень которых определяется Президентом Российской Федерации, и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации (руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации) в целях исполнения ими обязанностей по противодействию коррупции;

10) генеральному директору единого института развития в жилищной сфере, его заместителям при осуществлении единым институтом развития в жилищной сфере и его организациями деятельности, направленной на решение задач и выполнение функций, возложенных на них в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 225-ФЗ «О содействии развитию и повышению эффективности управления в жилищной сфере и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;

11) руководителям, заместителям руководителей государственных внебюджетных фондов, их территориальных органов, Председателю Центрального банка Российской Федерации (далее - Банк России), заместителю Председателя Банка России, если соответствующие сведения необходимы для осуществления полномочий указанных органов, фондов в установленной сфере деятельности, в том числе для предоставления государственных или муниципальных услуг;

12) руководителю, заместителям руководителя государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов», если соответствующие сведения необходимы для осуществления полномочий данной государственной корпорации, предусмотренных статьями 12<sup>1</sup> и 12<sup>2</sup> Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 177-ФЗ «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации».

Лицам, указанным в пунктах 1 и 2 части третьей настоящей статьи, сведения из реестра лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными, предоставляются в форме документов на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью соответствующего суда или его уполномоченного представителя, с использованием информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» в течение пяти рабочих дней со дня поступления соответствующего запроса.

Лицам, указанным в пунктах 3-13 части третьей настоящей статьи, сведения из реестра сведений о гражданах, признанных судом недееспособными или ограниченными в дееспособности, предоставляются в электронной форме с использованием информационно телекоммуникационной сети «Интернет» либо иных технических средств связи, в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия в течение одного рабочего дня со дня поступления соответствующего запроса. Федеральным органом юстиции и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним совместно с Федеральной нотариальной палатой может быть установлен порядок автоматической передачи в электронной форме сведений из реестра сведений о гражданах, признанных судом недееспособными или ограниченными в дееспособности оператору федеральной государственной информационной системы ведения Единого государственного реестра недвижимости.

Сведения из реестра сведений о гражданах, признанных судом недееспособными или ограниченными в дееспособности, предоставляются Федеральной нотариальной палатой бесплатно.»;

б) в статье 34<sup>4</sup>:

а) дополнить пунктом 1.1 следующего содержания:

«1<sup>1</sup>) сведения об отмененных доверенностях, совершенных в

электронной форме:

а) в случае отмены одной доверенности:

сведения, перечень которых установлен частью восьмой статьи 34<sup>3</sup> настоящих Основ, за исключением адреса электронной почты доверителя, а также сведений о документах, удостоверяющих личность доверителя и доверенного лица;

дата и время опубликования сведений об отмене доверенности в реестре уведомлений об отмене доверенностей;

б) в случае отмены нескольких доверенностей:

сведения о доверителе, доверенном лице (при необходимости), перечень которых установлен частью восьмой статьи 34<sup>3</sup> настоящих Основ, за исключением адреса электронной почты доверителя, а также сведений о документах, удостоверяющих личность доверителя и доверенного лица;

дата или период выдачи отменяемых доверенностей;

дата и время опубликования сведений об отмене доверенности в реестре уведомлений об отмене доверенностей.»;

б) часть седьмую слов «в реестре нотариальных действий единой информационной системы нотариата,» дополнить словами «реестре сведений о гражданах, признанных судом недееспособными или ограниченными в дееспособности,»;

7) дополнить Главой XX<sup>5</sup> следующего содержания:

«Глава XX<sup>5</sup>. Выдача выписки из реестра уведомлений об отмене доверенностей, совершенных в электронной форме

Статья 103<sup>13</sup>. Выдача выписки из реестра уведомлений об отмене доверенностей

По просьбе любого лица нотариус выдает выписку из реестра уведомлений об отмене доверенностей. Данная выписка может по желанию заявителя включать также сведения: о наличии публикаций об отмене доверенностей тем же доверителем в официальном издании, в котором

опубликовываются сведения о банкротстве; о наличии сведений об удостоверении нотариусом распоряжения об отмене доверенности, совершенной в простой письменной форме.

Данная выписка может быть выдана в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью нотариуса.

Заявление о выдаче выписки из реестра уведомлений об отмене доверенностей может быть направлено нотариусу в электронной форме в порядке, установленном Федеральной нотариальной палатой. Заявление о выдаче выписки из реестра уведомлений об отмене доверенностей в электронной форме должно быть подписано усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя. В этом случае личная явка заявителя не обязательна, плата за услуги технического и правового характера не взимается.

Форма выписки из реестра уведомлений об отмене доверенностей и порядок формирования этой выписки утверждаются федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.»

## **Статья 2**

Внести в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 46, ст. 4532; 2007, №31, ст. 4011; 2008, № 24, ст. 2798; 2009, № 14, ст. 1578, 1579; № 26, ст. 3126; 2010, № 18, ст. 2145; № 31, ст. 4163; № 50, ст. 6611; 2011, № 15, ст. 2040; № 19, ст. 2715; 2013, № 17, ст. 2028, 2033; № 27, ст. 3479; № 43, ст. 5442; № 44, ст. 5633; № 49, ст. 6345; № 52, ст. 7001; 2014, № 19, ст. 2331; № 26, ст. 3360; № 30, ст. 4274; № 48, ст. 6645; 2015, № 1, ст. 29, 58; № 10, ст. 1393; № 27, ст. 3945; 2016, № 1, ст. 29; № 10, ст. 1319; № 26, ст. 3889; № 52, ст. 7487; 2017, № 31, ст. 4772, 4809; 2018, № 31, ст. 4854; № 32, ст. 5133; № 49, ст. 7523; № 53, ст. 8488; 2019, № 30, ст. 4099, 4115) следующие изменения:

- 1) статью 285 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Копии вступивших в силу решений суда, которым гражданин ограничен в дееспособности или признан недееспособным направляются в срок не более чем три рабочих дня со дня вступления в силу судебного акта в реестр сведений о гражданах, признанных судом недееспособными или ограниченными в дееспособности в порядке, предусмотренном законодательством о нотариате.»;

2) статью 286 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4. Копии вступивших в силу решений суда об отмене ограничения гражданина в дееспособности и признании гражданина дееспособным направляются в срок не более чем три рабочих дня со дня вступления в силу судебного акта в реестр сведений о гражданах, признанных судом недееспособными или ограниченными в дееспособности в порядке, предусмотренном законодательством о нотариате.».

### **Статья 3**

Внести в Федеральный закон от 13 июля 2015 года N 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4344; 2016, № 26, ст. 3890, № 27, ст. 4237, 4294; 2017, № 31, ст. 4767, 4771, № 48, ст. 7052; 2018, № 1, ст. 91, №28, ст. 4139, № 32, ст. 5131, 5134, 5135) следующие изменения:

1) часть 12 статьи 32 признать утратившим силу.

2) в статье 62:

а) в абзаце первом пункта 13 слова «, сведения о признании правообладателя недееспособным или ограниченно дееспособным» исключить;

б) в подпункте 1 пункта 14 слова «сведения о признании правообладателя недееспособным или ограниченно дееспособным» исключить;

в) в подпункте 2 пункта 14 слова «, сведения о признании правообладателя недееспособным или ограниченно дееспособным»

ИСКЛЮЧИТЬ.

#### Статья 4

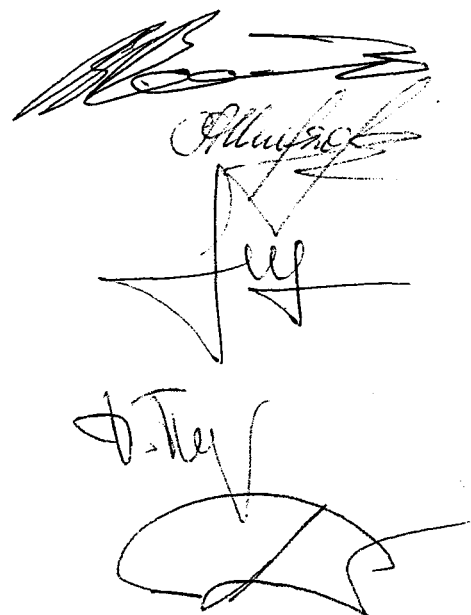
Оператор федеральной государственной информационной системы ведения Единого государственного реестра недвижимости передает в Федеральную нотариальную палату сведения о лицах, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными в течение пяти месяцев со дня опубликования настоящего Федерального закона в порядке, установленном федеральным органом юстиции и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним совместно с Федеральной нотариальной палатой.

#### Статья 5

Настоящий Федеральный закон вступает в силу 1 сентября 2020 года за исключением статьи 4 настоящего Федерального закона, которая вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин



The image shows four handwritten signatures in black ink. The top signature is the most prominent and appears to be the signature of the President of the Russian Federation, Vladimir Putin. Below it are three other signatures, which are less legible but appear to be official signatures of other individuals.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты**  
**Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) направлен на создание реестра лиц, признанных судом недееспособными или ограниченными в дееспособности, а также уточнение порядка ведения и функционирования реестра уведомлений об отмене доверенностей, совершенных в электронной форме, за исключением нотариально удостоверенных доверенностей.

1. В настоящее время в Российской Федерации отсутствует реестр, единая база данных или иной информационный ресурс, в котором содержались бы сведения о лицах, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными. Официальный, централизованный порядок регистрации или учета таких лиц также не предусматривается.

Вместе с тем такой централизованный порядок крайне необходим в современных условиях, поскольку потребность в оперативном установлении дееспособности гражданина возникает при решении целого ряда вопросов: о способности лица самостоятельно совершать гражданско-правовые сделки; об ответственности за причиненный вред; о возможности совершения значимых для брачно-семейных отношений действий; о возможности заключения трудового договора, принятия на службу и ее прекращения; о возможности принятия судом ряда процессуальных решений и т.д. Поэтому круг потенциальных пользователей реестра сведений о гражданах, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными, действительно широк и включает нотариусов, адвокатов, федеральные органы исполнительной власти и подведомственные им учреждения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы управления государственных внебюджетных фондов и других субъектов.

Также важно отметить, что недееспособным, равно как и ограниченным в дееспособности гражданам, не доступно участие в избирательном процессе, в том числе членство в избирательных комиссиях и сбор подписей. При этом ограниченно дееспособные граждане вправе участвовать в выборах и референдуме. Соответственно официальная информация о лицах, не обладающих полной дееспособностью, необходима избирательным комиссиям для формирования списков избирателей и лиц,

имеющих право на участие в референдуме.

Кроме того, систематизированный учет лиц, признанных судом недееспособными или ограниченными в дееспособности, призван защитить права и законные интересы участников правоотношений, где в качестве одной из сторон выступает недееспособный или ограниченно дееспособный гражданин. Например, ввиду того, что сделка, совершенная гражданином, признанным недееспособным вследствие психического расстройства, ничтожна, права добросовестного контрагента по сделке могут быть нарушены, если он не осведомлен или введен в заблуждение о правовом статусе недееспособного лица. В то же самое время негативные последствия такой сделки могут наступить и для самого недееспособного гражданина, поскольку в силу психического заболевания он не способен осознавать характер сделки, оценивать выгодность или невыгодность ее условий, сопоставлять результат сделки с обычно ожидаемым в подобных случаях. Следовательно, возможны различные злоупотребления и манипуляции со стороны недобросовестных контрагентов по сделке.

К сожалению, следует признать, что существующие механизмы предоставления сведений о признании граждан недееспособными и ограниченно дееспособными являются неэффективными, в том числе по причине отсутствия оперативности получения такой информации субъектами, имеющими к ней доступ.

Так, в настоящее время в соответствии со статьей 32 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Федеральный закон) суд направляет в орган регистрации прав копию вступившего в законную силу судебного акта о признании гражданина ограниченным в дееспособности или признанным недееспособным. На основании указанных сведений в Единый государственный реестр недвижимости (далее – ЕГРН) вносятся соответствующие дополнительные сведения – о признании правообладателя недееспособным или ограниченно дееспособным.

В соответствии с требованиями статьи 43 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (далее – Основы) при удостоверении сделок нотариус осуществляет проверку дееспособности граждан, обратившихся за совершением нотариального действия. Несмотря на отсутствие должной правовой регламентации механизма выяснения нотариусом дееспособности обращающихся за удостоверением сделки граждан, нотариус является единственным профессиональным участником гражданского оборота, на которого законом возложена обязанность по проверке дееспособности сторон сделки. Дееспособность гражданина



выясняется нотариусом, исходя из его возраста, а также из способности гражданина понимать значение своих действий и руководить ими, которая устанавливается по адекватности поведения гражданина (статьи 21, 26-28 Гражданского кодекса Российской Федерации). Наряду с проверкой документов нотариус самостоятельно оценивает поведение лиц, обратившихся за совершением нотариального действия, путем визуальной оценки, проведения беседы, постановки уточняющих вопросов и т.д.

В соответствии со статьей 39 Основ приказом Минюста России от 30 августа 2017 г. № 156 утвержден и введен с 1 января 2018 г. в действие Регламент совершения нотариусами нотариальных действий, согласно которому при удостоверении договора нотариус посредством единой информационной системы нотариата запрашивает из ЕГРН информацию о наличии (отсутствии) судебного акта о признании заявителя недееспособным или ограниченно дееспособным. Федеральной нотариальной палатой проведен анализ запросов, направленных нотариусами в январе 2018 года посредством системы межведомственного электронного взаимодействия (далее – СМЭВ), о предоставлении сведений из ЕГРН о признании гражданина недееспособным или ограниченно дееспособным и ответов на них. В январе 2018 года количество таких запросов возросло более чем в 4 раза по сравнению с декабрем 2017 года и составило порядка 210 000. При этом на запросы ответ предоставлен в срок более чем два дня с момента направления запроса (анализ проведен по дате подписания ответа) – 7,6 % от общего количества, более чем три дня – 2,5 % от общего количества запросов. Несоблюдение органом регистрации прав, установленных Федеральным законом сроков предоставления сведений из ЕГРН по запросу нотариуса, направленному в электронной форме (незамедлительно, но не позднее следующего рабочего дня после дня направления соответствующего запроса), влечет за собой нарушение прав и законных интересов граждан, обратившихся за совершением нотариальных действий, которые нотариус вынужден отложить до получения сведений из ЕГРН, и сказывается в целом на стабильности гражданского оборота.

Таким образом, отсутствие в Российской Федерации единого информационного ресурса, содержащего сведения о лицах, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными, значительно затрудняет выяснение нотариусом дееспособности обратившихся за совершением нотариального действия лиц, что в результате создает ситуации правовой неопределенности и нестабильности общественных отношений. Правовая неопределенность относительно дееспособности граждан приводит, в свою очередь, к правовым конфликтам и необходимости их

разрешения в судебном или ином порядке, что наиболее очевидно прослеживается на примере совершения сделок. Неполнота информации о дееспособности стороны правоотношения приводит к тому, что совершенные сделки и иные юридически значимые действия находятся под угрозой признания их недействительными. В этом контексте нельзя забывать о загруженности судов, которая неизбежно увеличивается в связи с необходимостью установления в рамках разрешения подобных споров факта недееспособности или ограниченной дееспособности граждан, в то время как введение реестров фактов, имеющих юридическое значение, существенно облегчает процесс доказывания, что в конечном итоге позволяет «прогнозировать» исход разрешения правового конфликта, не доводя его до суда.

Учитывая изложенное, в целях более эффективной защиты прав и законных интересов граждан законопроектом предлагается создание полноценного реестра лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными, и включение этого реестра в число реестров, содержащихся в единой информационной системе нотариата (далее – ЕИС).

Российский нотариат уже более 10 лет внедряет в свою деятельность электронные информационные технологии. С 1 июля 2014 года в полном объеме функционирует ЕИС, в рамках которой уже сейчас ведутся электронные реестры нотариальных действий, наследственных дел и уведомлений о залоге движимого имущества. В настоящее время нотариат является равноправным партнером электронного правительства в сфере межведомственного электронного документооборота. ЕИС зарегистрирована в СМЭВ, как в качестве системы потребителя сведений, так и в качестве поставщика сведений. В ЕИС функционирует публичный реестр уведомлений о залоге движимого имущества, созданный в целях сдерживания реализации мошеннических схем с заложенным имуществом, и сервис проверки доверенностей. С 2018 года реализована проверка действительности нотариально оформленного документа, которой с использованием СМЭВ могут пользоваться органы государственной власти и организации, предоставляющие государственные и муниципальные услуги и исполняющие государственные и муниципальные функции.

Имеющийся у Федеральной нотариальной палаты – оператора ЕИС – опыт создания и ведения реестров ЕИС позволяет осуществить разработку, внедрение и дальнейшее ведение реестра лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными, с соблюдением требований законодательства в области персональных данных и законодательства Российской Федерации об информации, информационных

технологиях и о защите информации, а также бесперебойное предоставление из него сведений определенным законодательством лицам.

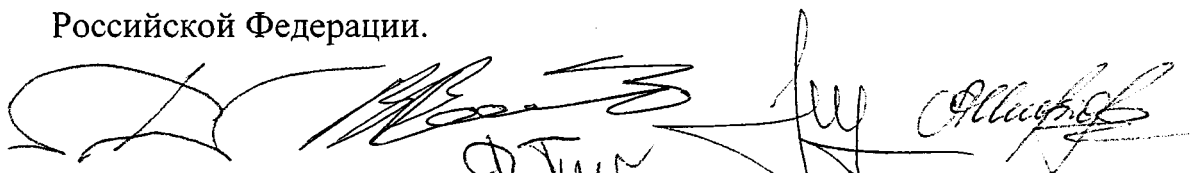
Наконец, как было отмечено ранее, на нотариуса, как гаранта законности сделки, законом возложена обязанность по проверке дееспособности сторон сделки, что делает его одним из ключевых потенциальных пользователей реестра.

Наделение Федеральной нотариальной палаты функциями оператора реестра сведений о гражданах, признанных судом недееспособными и ограниченно дееспособными, не повлечет каких-либо расходов со стороны бюджетов Российской Федерации на создание и ведение указанного реестра.

2. Законопроект представляется в пакете с проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 189 части первой Гражданского кодекса», которым предусматривается возможность публикации сведений об отмене доверенностей, совершенных в электронной форме и не удостоверенных нотариально. В целях исполнения положений проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 189 части первой Гражданского кодекса» законопроектом устанавливается порядок функционирования реестра уведомлений об отмене доверенностей, совершенных в электронной форме, которые не удостоверены нотариально. Данный реестр дополнит уже предусмотренные в Основах механизмы публикации в единой информационной системе нотариата сведений об отмене доверенностей, которые удостоверены нотариально.

Для предотвращения возможных злоупотреблений и обеспечения достоверности информации, вносимой в реестр уведомлений об отмене доверенностей, законопроектом предусматривается обязанность использования усиленной квалифицированной электронной подписи, которая подлежит проверке оператором ЕИС нотариата. Для обеспечения исполнения государственными органами и органами местного самоуправления их функций в законопроекте обеспечивается возможность использования такими органами сведений, содержащихся в реестре уведомлений об отмене доверенностей. Кроме того, на оператора ЕИС нотариата возлагается обязанность по обеспечению ежедневного, круглосуточного доступа неограниченного круга лиц без взимания платы к сведениям об отмененных доверенностях, совершенных в электронной форме (за исключением сведений об адресах электронной почты и данных документов, удостоверяющих личность граждан).

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

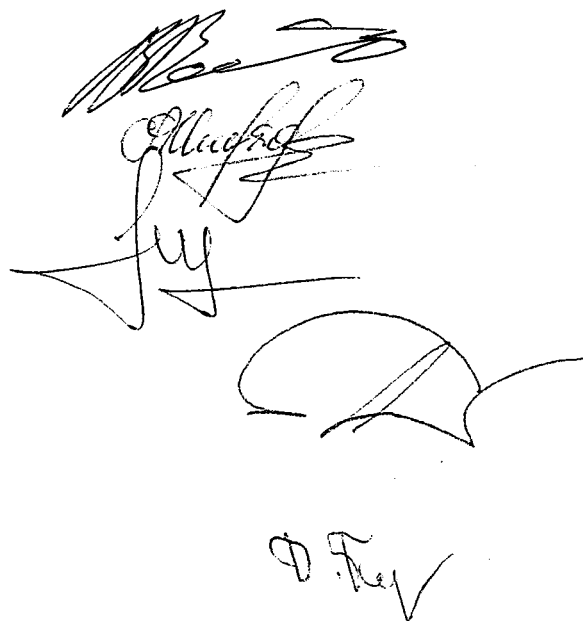


Handwritten signatures and stamps at the bottom of the page. The stamps include the text "ФТИ" and "М.П.". There are several cursive signatures in black ink.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты**  
**Российской Федерации»**

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребуют введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

Реализация Федерального закона будет осуществлена за счет средств Федеральной нотариальной палаты.



Handwritten signatures and initials, including the letters 'ИУ' and 'Ф.К.В.', are present in the lower right quadrant of the page.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона  
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребуют признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

