

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О муниципальной службе в Приморском крае»

В целях совершенствования нормативно-правового регулирования вопросов противодействия коррупции в отношении муниципальных служащих Приморского края предлагается внести изменения в Закон Приморского края от 04.06.2007 № 82-КЗ «О муниципальной службе в Приморском крае».

Данный законопроект направлен на расширение категорий муниципальных служащих, деятельность которых сопряжена с коррупционными рисками, обязанных соблюдать антикоррупционные стандарты поведения (по аналогии с включенными в соответствующие перечни должностями федеральной государственной службы, в обязанности которых входят схожие с полномочиями муниципальных служащих обязанности по распоряжению бюджетными и имущественными ресурсами).

Так, Указом Президента РФ от 18.05.2009 № 557 утвержден перечень должностей федеральной государственной службы, при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

При этом, разделом III перечня должностей, утвержденного Указом Президента РФ от 18.05.2009 № 557, к должностям федеральной государственной службы, замещение которых связано с коррупционными рисками отнесены должности федеральной государственной гражданской службы, военной службы и федеральной государственной службы иных видов, исполнение должностных обязанностей по которым предусматривает:

- осуществление постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями функций представителя власти либо организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций;
- предоставление государственных услуг гражданам и организациям;
- осуществление контрольных и надзорных мероприятий;
- подготовку и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также распределение ограниченного ресурса (квоты, частоты, участки недр и др.);
- управление государственным имуществом;
- осуществление государственных закупок либо выдачу лицензий и разрешений;
- хранение и распределение материально-технических ресурсов.

С учетом изложенного, предлагается пунктом 2 части 4 статьи 8 Закона края от 04.06.2007 № 82-КЗ «О муниципальной службе в Приморском крае» предусмотреть, что в перечень должностей муниципальной службы в Приморском крае, при поступлении на которые граждане, претендующие на замещение должностей муниципальной службы, и при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения, указанные в частях 1 и 2 настоящей статьи, а также в перечень должностей муниципальной службы, предусмотренный статьей 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», включаются также ведущие и старшие должности муниципальной службы, исполнение должностных обязанностей по которым предусматривает осуществление постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями *функций представителя власти; подготовку и принятие решений о распределении межбюджетных трансфертов, а также распределение ограниченного ресурса (земельные и лесные участки, участки недр и др.)*.

Внесение предлагаемых изменений позволит включить отдельные должности муниципальной службы, замещение которых связано с коррупционными рисками, в зону контроля за соответствием полученных доходов над произведенными расходами, целью которого является предотвращение совершения коррупционных правонарушений.

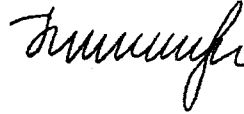
К примеру, с учетом незначительной численности муниципальных служащих в большинстве органов местного самоуправления городских и сельских поселений (1-5 служащих) в период временного отсутствия (которое иногда носит затяжной характер) исполнение обязанностей главы (заместителя главы) местной администрации (т.е. функции представителя власти) возлагается на служащих, замещающих ведущие, старшие должности муниципальной службы, что, в том числе в ряде случаев предусматривает подготовку и принятие решений о распределении межбюджетных трансфертов, а также распределение ограниченного ресурса. Между тем, замещение данных должностей в силу действующего правового регулирования не предполагает исполнение всех антикоррупционных стандартов, в том числе представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также соблюдение требований статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Внесение указанных изменений не противоречит положениям Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетного, Земельного, Лесного кодексов Российской Федерации, которыми предусмотрены полномочия органов местного самоуправления по распоряжению земельными, лесными участками, участками недр, предоставление межбюджетных трансфертов.

Таким образом, принятие законопроекта в предлагаемой редакции позволит ввести в зону антикоррупционного контроля дополнительные категории муниципальных служащих, исполнение должностных обязанностей которых сопряжено с коррупционными рисками.

Прокурор края

государственный советник
юстиции 2 класса



Н.Л. Пилипчук