

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 08.05.2020 № 261
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 08 " мая 2020 г.

32. О проекте федерального закона № 936649-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части уточнения порядка проведения общих собраний членов садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ) - вносит Самарская Губернская Дума

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 12 июня 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (июнь).

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



САМАРСКАЯ ГУБЕРНСКАЯ ДУМА
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31 марта 2020 года

№ 1175

**О законодательной инициативе по внесению
в Государственную Думу Федерального Собрания Российской
Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства
и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Самарская Губернская Дума

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Поручить председателю комитета Самарской Губернской Думы по сельскому хозяйству и продовольствию Живайкину Александру Ивановичу представлять настоящий законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет Самарской Губернской Думы по сельскому хозяйству и продовольствию.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы



Г.П.Котельников

001991

Вносится
Самарской Губернской
Думой

Проект 936649-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Внести в Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 2017, 30 июля, № 0001201707300007; 2018, 4 августа) следующие изменения:

- 1) пункт 16 статьи 8 признать утратившим силу;
- 2) в статье 17:
 - а) часть 19 дополнить абзацем следующего содержания:

«Для обеспечения кворума при проведении общих собраний членов товарищества и изъявления своей воли по вопросам, рассматриваемым на общих собраниях членов товарищества, члены товарищества могут выдать доверенность своим представителям и удостоверить их у председателя такого товарищества. В данном случае наличие такой доверенности будет равнозначным присутствию члена товарищества или его представителя на соответствующем общем собрании.»;

б) часть 21 дополнить абзацем следующего содержания:

«Заочное голосование может быть проведено путем обмена документами посредством почтовой, телеграфной, телетайпной, телефонной, электронной или иной связи, обеспечивающей аутентичность передаваемых и принимаемых сообщений и их документальное подтверждение.»;

в) в пункте 2 части 24 слова «в письменной форме» исключить;

г) в части 25 слова «в письменной форме» исключить;

д) в части 26 слова «в письменной форме» исключить;

е) дополнить частью 29 следующего содержания:

«29. Порядок проведения заочного голосования определяется внутренним документом товарищества, который должен предусматривать обязательность сообщения всем членам товарищества предлагаемой повестки дня, возможность ознакомления всех членов товарищества до начала голосования со всеми необходимыми материалами и информацией, возможность внесения в повестку дня дополнительных вопросов и предложений, обязательность сообщения всем членам товарищества до начала голосования измененной повестки дня, а также срок окончания процедуры голосования.».

Президент Российской Федерации

В.Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — законопроект) разработан на основе обращений правоприменителей с целью упрощения процедуры проведения общего собрания членов товарищества и принятия решений, сокращения временных и денежных затрат членов товарищества.

Согласно части 19 статьи 17 Федерального закона от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Закон № 217-ФЗ) общее собрание членов товарищества правомочно, если на указанном собрании присутствует более чем пятьдесят процентов членов товарищества или их представителей.

В настоящее время подтверждение полномочий представителя владельца земельного участка в общем собрании товарищества оформляется, в частности, нотариально заверенной доверенностью, что приводит к денежным и временным затратам последнего. Оформление доверенности в простой письменной форме без ее удостоверения нотариусом либо иным лицом может привести к злоупотреблению недобросовестными лицами своими правами при голосовании на общих собраниях, как следствие, это будет приводить к судебным спорам относительно объективности и законности результатов голосования.

Предлагаемое законопроектом изменение в части возложения обязанности по заверению доверенностей на участие в общем собрании на председателя такого товарищества направлено на снижение не только финансовых затрат, но и возможных злоупотреблений, способных оказать негативное влияние на объективность и законность принятия любых решений.

Таким образом, во избежание перечисленных проблем и обеспечения проведения и принятия решений общим собранием членов товарищества, законопроектом предлагается по аналогии с ранее действовавшим Федеральным законом от 14 апреля 1998 года № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» члену товарищества предоставить право участия в голосовании лично или через своего представителя, полномочия которого должны быть оформлены доверенностью, заверенной председателем общего собрания членов товарищества.

Также законопроектом предлагается установить, что порядок проведения заочного голосования определяется внутренним документом

товарищества, который должен предусматривать обязательность сообщения всем членам товарищества предлагаемой повестки дня, возможность ознакомления всех членов товарищества до начала голосования со всеми необходимыми материалами и информацией, возможность вносить предложения о включении в повестку дня дополнительных вопросов, обязательность сообщения всем членам товарищества до начала голосования измененной повестки дня, а также срок окончания процедуры голосования.

Действующая редакция Закона № 217-ФЗ при очно-заочном голосовании допускает представление членам товарищества своих решений по вопросам повесток общего собрания в письменном виде, то есть либо направление своего решения по почте, либо представление своего письменного решения непосредственно в правление товарищества. В свою очередь, с учетом сезонности ведения гражданами садоводства и огородничества, вышеуказанные способы передачи садоводами своих письменных решений по повестке дня в правление товарищества не пользуются популярностью у садоводов.

Вносимые изменения направлены на возможность проведения очно-заочного голосования путем обмена документами посредством почтовой, телеграфной, телетайпной, телефонной, электронной или иной связи, обеспечивающей аутентичность передаваемых и принимаемых сообщений и их документальное подтверждение, по аналогии с положениями статьи 38 Федерального закона от 8 февраля 1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», а также на установление порядка такого голосования.

Указанные изменения позволят садоводам принимать участие в общем собрании членов товарищества или их представителям, сократив их временные затраты.

Кроме того, голосование путем обмена документами посредством почтовой, телеграфной, телетайпной, телефонной, электронной или иной связи, обеспечивающей аутентичность передаваемых и принимаемых сообщений и их документальное подтверждение, обеспечит кворум, необходимый для легитимности проведения общего собрания, повышение эффективности подсчета голосов при определении результатов голосования.

При разработке законопроекта учтены требования, изложенные в методике проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции. В законопроекте отсутствуют коррупциогенные факторы.

Комиссия Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии не поддержала проект законодательной инициативы Самарской Губернской Думы № 7-1119 и обращает внимание на необходимость дополнительного обоснования предлагаемых изменений.

Следует отметить, что предлагаемые законопроектом изменения о заверении доверенностей не противоречат положениям статей 185 и 185.1 Гражданского кодекса Российской Федерации, которые допускают различные формы удостоверения доверенностей и предусматривают обязательность нотариального удостоверения доверенностей только в случае выдачи доверенностей на совершение сделок, требующих нотариальной формы, подачу заявлений о государственной регистрации прав или сделок, а также на распоряжение зарегистрированными в государственных реестрах правами.

Кроме того, предлагаемые законопроектом изменения в отношении обмена документами аналогичны положениям статьи 38 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», которые активно применяются на практике.

Обращаем внимание, что законопроект разработан на основе предложения Самарского областного регионального отделения Общероссийской общественной организации «Союз садоводов России», был предметом обсуждения на мероприятиях, проводимых данной организацией, и получил поддержку со стороны правоприменителей.

Таким образом, представляется, что предлагаемые законопроектом изменения подготовлены в соответствии с действующим федеральным законодательством и направлены исключительно на совершенствование процедуры принятия решений в интересах всех членов товарищества.

ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества
для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Введение в действие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации на указанный законопроект не требуется заключения Правительства Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

РЕШЕНИЕ

об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-1119 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленный Самарской Губернской Думой

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-1119 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленный Самарской Губернской Думой,

КОМИССИЯ РЕШИЛА:

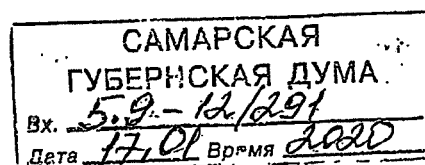
утвердить заключение на проект законодательной инициативы № 7-1119 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленный Самарской Губернской Думой;

рекомендовать Самарской Губернской Думе снять с рассмотрения проект законодательной инициативы № 7-1119 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и не вносить его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Комиссии,
Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



А.А. Романенко



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект законодательной инициативы № 7-1119 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленный Самарской Губернской Думой

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-1119 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготовленный Самарской Губернской Думой, и отмечает следующее.

Проектом законодательной инициативы предлагаются изменения в Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) в части упрощения процедуры проведения общего собрания членов товарищества и принятия решений.

Предлагается установить, что для обеспечения кворума при проведении общих собраний членов товарищества и изъявления своей воли по вопросам, рассматриваемым на общих собраниях членов товарищества, члены товарищества могут выдать доверенность своим представителям и удостоверить их у председателя такого товарищества. Наличие такой доверенности предлагается признать равнозначным присутствию члена товарищества или его представителя на соответствующем общем собрании.

Также проектируются изменения процедуры заочного голосования, которое, по мнению авторов проекта, может быть проведено путем обмена документами посредством почтовой, телеграфной, телетайпной, телефонной, электронной или иной связи, обеспечивающей аутентичность передаваемых и принимаемых сообщений и их документальное подтверждение.

Порядок проведения заочного голосования предлагается определять внутренним документом товарищества, который должен предусматривать обязательность сообщения всем членам товарищества предлагаемой повестки дня, возможность ознакомления всех членов товарищества до начала голосования со всеми необходимыми материалами и информацией, возможность внесения в повестку дня дополнительных вопросов и предложений, обязательность сообщения всем членам товарищества до начала голосования измененной повестки дня, а также срок окончания процедуры голосования.

Следует отметить, что порядок проведения общего собрания членов товарищества и принятия решений общим собранием товарищества,

предусмотренный Федеральным законом, соответствует положениям гражданского законодательства в части гарантий прав членов товарищества и собственников земельных участков, ведущих садоводство в индивидуальном порядке. Предлагаемые изменения требуют дополнительного обсуждения, так как могут повлечь злоупотребления со стороны правления и председателя товарищества, в частности, касающиеся установления аутентичности по предложенным способам выражения своей воли на общем собрании членов товарищества, что в последующем может привести к увеличению числа судебных споров.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рекомендует Самарской Губернской Думе снять с рассмотрения проект законодательной инициативы № 7-1119 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и не вносить его в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель Комиссии,
Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



А.А. Романенко