



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110  
Телефон: (423) 220-92-20, факс: (423) 220-92-69  
E-mail: [administration@primorsky.ru](mailto:administration@primorsky.ru)  
ОКПО 00021733, ОГРН 1022502275168  
ИНН/КПП 2540037030/254001001

06.05.2020 № 11/3533

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Законодательного Собрания  
Приморского края

Ролику А.И.

Прокурору Приморского края  
государственному советнику  
юстиции 2 класса

Пилипчуку Н.Л.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

на проект закона Приморского края

"О внесении изменений в статью 9 Закона Приморского края

"О порядке признания органами местного самоуправления Приморского края граждан малоимущими в целях предоставления им жилых помещений по договорам социального найма"

По результатам рассмотрения представленного на заключение прокурором Приморского края проекта закона Приморского края "О внесении изменений в статью 9 Закона Приморского края "О порядке признания органами местного самоуправления Приморского края граждан малоимущими в целях предоставления им жилых помещений по договорам социального найма" (далее - законопроект) сообщаю следующее.

Законопроектом предлагается установить стоимость земельного участка, предоставленного гражданам, имеющим трех и более детей, бесплатно из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства и учитываемого при определении стоимости имущества в целях признания граждан малоимущими, равной нулю.

По мнению субъекта права законодательной инициативы, подготовленные по результатам правоприменительной практики изменения направлены на защиту жилищных прав граждан, нуждающихся в

дополнительной поддержке со стороны государства, - семей, имеющих трех и более детей.

В силу пункта 5 части 1 статьи 56 Жилищного кодекса Российской Федерации предоставление в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления земельного участка для строительства жилого дома гражданам, имеющих трех и более детей, не является основанием для снятия граждан с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях по договорам социального найма.

Учитывая изложенное, поддерживаю принятие законопроекта и на основании части 2 статьи 14 Закона Приморского края от 22.12.2008 № 373-КЗ "О законодательной деятельности в Приморском крае" прошу рассмотреть его одновременно в трех чтениях на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края.

Обращаю внимание на целесообразность внесения предлагаемых изменений в статью 8 действующего Закона Приморского края от 15.05.2006 № 360-КЗ "О порядке признания органами местного самоуправления Приморского края граждан малоимущими в целях предоставления им жилых помещений по договорам социального найма".

В соответствии с частью 3 статьи 6 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и частью 6 статьи 37 Устава Приморского края направляю настоящее заключение в Законодательное Собрание Приморского края и субъекту права законодательной инициативы.

Губернатор Приморского края

О.Н. Кожемяко

Раскина Анна Витальевна  
(432) 220 76 82  
[Raskina\\_AV@primorsky.ru](mailto:Raskina_AV@primorsky.ru)





ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ул. Фонтанная, 51,  
г. Владивосток, 690091

Губернатору Приморского края  
Кожемяко О.Н.

01.04.2020 № 22-16-2020

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Олег Николаевич!

Направляю Вам для дачи заключения разработанный прокуратурой края проект Закона Приморского края «О внесении изменений в статью 9 Закона Приморского края «О порядке признания органами местного самоуправления Приморского края граждан малоимущими в целях предоставления им жилых помещений по договорам социального найма», направленный на создание дополнительного механизма защиты жилищных прав семей, имеющих трех и более детей.

Законопроект разработан прокуратурой края по результатам мониторинга применения краевого законодательства, с учетом доводов поступившего в прокуратуру Приморского края обращения одной из многодетных семей, проживающей на территории г. Владивостока, получившей в собственность земельный участок в рамках реализации Закона Приморского края от 08.11.2011 № 837-КЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае», однако не имеющей объективной возможности на данном земельном участке построить дом в связи с отсутствием на нем какой-либо инфраструктуры. При этом, учитывая, что кадастровая стоимость земельного участка составляет около 1 млн. 800 тыс. руб., в соответствии с Законом Приморского края от 15.05.2006 № 360-КЗ «О порядке признания органами местного самоуправления Приморского края граждан малоимущими в целях предоставления им жилых помещений по договорам социального найма» исключается признание такой семьи малоимущей в целях предоставления жилых помещений по договорам социального найма.

По мнению прокуратуры края, за гражданами указанной категории, получившими земельный участок в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства должно быть сохранено право быть признанными малоимущими и нуждающимися в предоставлении им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда, поскольку предоставление земельного участка само по себе не удовлетворяет потребность гражданина в жилье и в ряде случаев предоставленные земельные участки не имеют необходимой



ПК № 257453

инфраструктуры, а строительство и ввод в эксплуатацию построенного жилого дома занимает значительное время.

Принятие данного законопроекта не влечет создание новых расходных обязательств Приморского края, однако представляет важное социальное значение, в связи с этим до внесения законопроекта в Законодательное Собрание Приморского края направляю его в Ваш адрес для оценки.

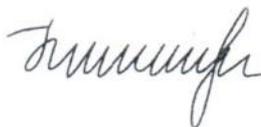
Кроме того, учитывая значимость предлагаемых к внесению в краевой закон изменений, направленных на защиту жилищных прав многодетных семей, в соответствии с ч. 2 ст. 14 Закона Приморского края «О законодательной деятельности в Приморском крае» прошу, в случае Вашей положительной оценки предлагаемого к внесению в Законодательное Собрание края законопроекта, инициировать перед законодательным органом края его рассмотрение одновременно в трех чтениях.

Приложение:

1. Проект Закона Приморского края «О внесении изменений в статью 9 Закона Приморского края «О порядке признания органами местного самоуправления Приморского края граждан малоимущими в целях предоставления им жилых помещений по договорам социального найма» – на 1 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка – на 2 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование проекта закона – на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием законопроекта – на 1 л. в 1 экз.

Прокурор края

государственный советник  
юстиции 2 класса



Н.Л. Пилипчук

А.А. Садовая, 2403195

## **ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 9 ЗАКОНА ПРИМОРСКОГО КРАЯ "О ПОРЯДКЕ ПРИЗНАНИЯ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПРИМОРСКОГО КРАЯ ГРАЖДАН МАЛОИМУЩИМИ В ЦЕЛЯХ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИМ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ ПО ДОГОВОРАМ СОЦИАЛЬНОГО НАЙМА"**

Принят Законодательным Собранием Приморского края

#### **СТАТЬЯ 1.**

Внести в статью 9 Закона Приморского края от 15 мая 2006 года № 360-КЗ "О порядке признания органами местного самоуправления Приморского края граждан малоимущими в целях предоставления им жилых помещений по договорам социального найма» (Ведомости Законодательного Собрания Приморского края, 2006, № 129, № 4; 2007, № 12; 2010, № 148; 2013, № 60, стр. 12-13; 2016, № 12, стр. 226-227; 2019, № 97, стр. 14-15) следующие изменения:

в пункте 3 части 1 после слов «настоящего Закона» дополнить словами, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам, имеющим трех и более детей, бесплатно в собственность из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства»;

дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Стоимость земельных участков, предоставленных гражданам, имеющим трех и более детей, бесплатно в собственность из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства, равняется нулю.».

#### **СТАТЬЯ 2.**

Настоящий Закон вступает в силу с момента официального опубликования.

Губернатор края

О.Н. Кожемяко

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту Закона Приморского края «О внесении изменений в статью 9 Закона Приморского края «О порядке признания органами местного самоуправления Приморского края граждан малоимущими в целях предоставления им жилых помещений по договорам социального найма»

По результатам проведенного прокуратурой края анализа правоприменения установлена необходимость корректировки краевого законодательства в целях защиты жилищных прав граждан, нуждающихся в дополнительной поддержке со стороны государства – семей, имеющих трех и более детей.

Так, обеспечивая механизм защиты нуждающихся в предоставлении жилья многодетных семей в соответствии со ст. 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации Законом Приморского края от 08.11.2011 № 837-КЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, в Приморском крае» гражданам, имеющим трех и более детей, предоставлено право на получение земельного участка в собственность бесплатно.

В соответствии с ч. 2 ст. 49 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) малоимущим гражданам, признанным по установленным кодексом основаниям нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, жилые помещения муниципального жилищного фонда по договорам социального найма предоставляются в установленном кодекском порядке.

Малоимущими гражданами являются граждане, если они признаны таковыми органом местного самоуправления в порядке, установленном законом соответствующего субъекта Российской Федерации, с учетом дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению.

Согласно ст. 13 ЖК РФ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области жилищных отношений относится установление порядка определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи, и стоимости имущества, находящегося в собственности членов семьи и подлежащего налогообложению, в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда.

Статьей 8 Закона Приморского края от 15.05.2006 № 360-КЗ «О порядке признания органами местного самоуправления Приморского края граждан малоимущими в целях предоставления им жилых помещений по договорам социального найма» установлены виды имущества, учитываемые

при определении стоимости имущества в целях признания граждан малоимущими, к которым отнесены, в т.ч. земельные участки, за исключением земель, не подлежащих налогообложению в соответствии с федеральным законодательством.

В силу ст. 4 Закона Приморского края от 15.05.2006 № 360-КЗ превышение одного из пороговых значений на 30 процентов является основанием для отказа в признании граждан малоимущими.

По мнению прокуратуры края, за гражданами указанной категории, получившими земельный участок в собственность бесплатно для индивидуального жилищного строительства должно быть сохранено право быть признанными малоимущими и нуждающимися в предоставлении им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда, поскольку предоставление земельного участка само по себе не удовлетворяет потребность гражданина в жилье и в ряде случаев предоставленные земельные участки не имеют необходимой инфраструктуры, строительство и ввод в эксплуатацию построенного жилого дома занимает значительное время.

Более того, федеральное законодательство (п. 5 ч. 1 ст. 56 ЖК РФ) предусматривает дополнительный защитный механизм для указанной категории граждан, запрещающий снятие с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях указанных граждан в случае предоставления им в установленном порядке органами государственной власти или органами местного самоуправления земельного участка для строительства жилого дома.

В этой связи, законопроектом предлагается внести изменения в Закон Приморского края от 15.05.2006 № 360-КЗ «О порядке признания органами местного самоуправления Приморского края граждан малоимущими в целях предоставления им жилых помещений по договорам социального найма», предусмотрев в статье 9 указанного Закона положение, о том, что при решении вопроса о признании гражданина малоимущим стоимость земельных участков, предоставленных в собственность гражданам, имеющим трех и более детей, для строительства жилого дома, признается равной нулю.

Внесение в Закон Приморского края от 15.05.2006 № 360-КЗ «О порядке признания органами местного самоуправления Приморского края граждан малоимущими в целях предоставления им жилых помещений по договорам социального найма» указанных положений обеспечит дополнительную защиту жилищных прав граждан, имеющих трех и более детей.

Законопроект коррупциогенных факторов не содержит.

Прокурор края

государственный советник  
юстиции 2 класса



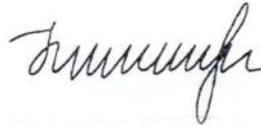
Н.Л. Пилипчук

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
к проекту Закона Приморского края «О внесении изменений в статью 9 Закона  
Приморского края «О порядке признания органами местного самоуправления  
Приморского края граждан малоимущими в целях предоставления им жилых  
помещений по договорам социального найма»

Принятие проекта Закона Приморского края «О внесении изменений в статью 9 Закона Приморского края «О порядке признания органами местного самоуправления Приморского края граждан малоимущими в целях предоставления им жилых помещений по договорам социального найма» не потребует дополнительного выделения финансовых средств из краевого бюджета.

Прокурор края

государственный советник  
юстиции 2 класса



Н.Л. Пилипчук

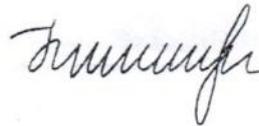
### ПЕРЕЧЕНЬ

законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, или принятию в связи с принятием Закона Приморского края «О внесении изменений в статью 9 Закона Приморского края «О порядке признания органами местного самоуправления Приморского края граждан малоимущими в целях предоставления им жилых помещений по договорам социального найма»

Принятие Закона Приморского края «О внесении изменений в статью 9 Закона Приморского края «О порядке признания органами местного самоуправления Приморского края граждан малоимущими в целях предоставления им жилых помещений по договорам социального найма» не потребует признания утратившими силу, изменения, приостановления или принятия законов и иных нормативных правовых актов Приморского края.

Прокурор края

государственный советник  
юстиции 2 класса



Н.Л. Пилипчук

Лист согласования к документу № 11/3533 от 06.05.2020

Инициатор согласования: Отдел\_Раскина А.В. главный консультант

Согласование инициировано: 23.04.2020 15:21

### Лист согласования

Тип согласования: **смешанное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
Тип согласования: <b>последовательное</b>				
1	Смольникова Е.А.		🔒Согласовано 24.04.2020 - 11:40	-
2	Миронова О.А.		Перенаправлено 24.04.2020 - 11:44	-
<b>Перенаправление(последовательное)</b>				
	Никифорова Н.В.		Согласовано 24.04.2020 - 12:50	-
2.1	Миронова О.А.		Согласовано 24.04.2020 - 14:09	-
Тип согласования: <b>параллельное</b>				
3	Мех С.А.		Перенаправлено 24.04.2020 - 14:31	-
<b>Перенаправление(параллельное)</b> Данный документ был перенаправлен Вам в процессе согласования документа № согл-2697656-2 (Министерство государственно-правового управления Приморского края).				
	Литвищенко Д.А.		Перенаправлено 24.04.2020 - 14:36	-
<b>Перенаправление(параллельное)</b>				
	Биктимирова М.Э.		Перенаправлено 24.04.2020 - 14:38	-
<b>Перенаправление(последовательное)</b>				
	Филонина Е.А.		Согласовано 24.04.2020 - 14:47	-
	Биктимирова М.Э.		🔒Согласовано 24.04.2020 - 14:54	-
	Михальченко В.В.		Перенаправлено 24.04.2020 - 14:48	-
<b>Перенаправление(последовательное)</b>				

	Черенцова Е.Р.		Согласовано 24.04.2020 - 14:54	-
	Михальченко В.В.		Согласовано 24.04.2020 - 14:57	-
	Литвищенко Д.А.		🔒Согласовано 24.04.2020 - 17:00	-
3.1	Мех С.А.		🔒Согласовано 24.04.2020 - 17:04	-
4	Красицкая С.В.		Перенаправлено 24.04.2020 - 18:30	-
<b>Перенаправление(параллельное)</b> Данный документ был перенаправлен Вам в процессе согласования документа № согл-2697656-2 (Министерство труда и социальной политики Приморского края).				
	Иванова Е.С.		Перенаправлено 27.04.2020 - 09:22	-
<b>Перенаправление(последовательное)</b>				
	Тарасенко М.В.		Согласовано 27.04.2020 - 09:40	-
	Иванова Е.С.		Согласовано 27.04.2020 - 09:44	-
4.1	Красицкая С.В.		🔒Согласовано 27.04.2020 - 10:36	-
5	Дмитриенко И.В.		Перенаправлено 24.04.2020 - 19:51	-
<b>Перенаправление(параллельное)</b> Данный документ был перенаправлен Вам в процессе согласования документа № согл-2697656-2 (Министерство имущественных и земельных отношений Приморского края).				
	Батаев С.В.		Перенаправлено 24.04.2020 - 20:38	-
<b>Перенаправление(последовательное)</b>				
	Якушева Т.А.		Согласовано 28.04.2020 - 10:39	-
	Батаев С.В.		Согласовано 28.04.2020 - 12:02	-

5.1	Дмитриенко И.В.		🔒Согласовано 28.04.2020 - 20:19	-
Тип согласования: параллельное				
6	Шишко А.В.		Согласовано 29.04.2020 - 08:48	-
7	Мотова О.А.		Согласовано 28.04.2020 - 21:05	-
Тип согласования: последовательное				
8	Бронникова Е.Н.		🔒Согласовано 29.04.2020 - 16:35	-
9	Мариза Д.А.		🔒Согласовано 30.04.2020 - 00:30	-
10	Щербина В.Г.		🔒Согласовано 30.04.2020 - 16:50	-
Тип согласования: последовательное				
11	Битлинская Т.В.		Согласовано 30.04.2020 - 16:57	-
12	Кожемяко О.Н.		🔒Подписано 01.05.2020 - 11:37	-