

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.04.2020 № 260
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 16 " апреля 2020 г.

49. О проекте федерального закона № 936185-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и Федеральный закон "О муниципальной службе в Российской Федерации" (в части установления новых случаев расторжения служебного контракта и трудового договора по инициативе представителя нанимателя (работодателя) - вносит Верховный Хурал (парламент) Республики Тыва

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 16 мая 2020 года.

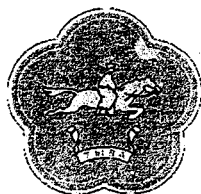
2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (июль).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



**ТЫВА РЕСПУБЛИКАНЫҢ ДЭЭДИ ХУРАЛЫНЫҢ
(ПАРЛАМЕНТИЗИНИҢ)
ДОКТААЛЫ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ВЕРХОВНОГО ХУРАЛА (ПАРЛАМЕНТА)
РЕСПУБЛИКИ ТЫВА**

О законодательной инициативе Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации»

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации Верховный Хурал (парламент) Республики Тыва постановляет:

1. Внести в порядке законодательной инициативы Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» (прилагается).

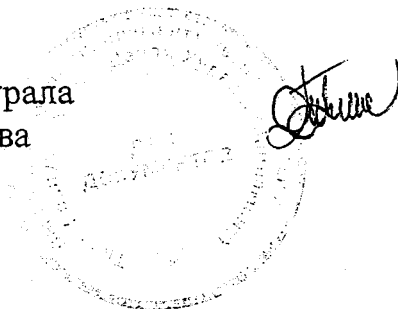
2. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Республики Тыва с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Уполномочить Председателя Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва К.Т. Даваа представлять Верховный Хурал (парламент) Республики Тыва при рассмотрении указанной законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва по конституционно-правовой политике и государственному строительству.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Верховного Хурала
(парламента) Республики Тыва



К. Даваа

г. КЫЗЫЛ

13 марта 2020 г.

№ 287 ПВХ-III

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3215; 2009, № 51, ст. 6159; 2011, № 29, ст. 4295; 2013, № 23, ст. 2874) следующие изменения:

- 1) часть 1 статьи 37 дополнить пунктом 8⁴ следующего содержания:
«8⁴) совершения проступка, порочащего честь гражданского служащего;»;
- 2) в части 1 статьи 57:
 - а) абзац первый после слов «обязанностей,» дополнить словами «за совершение проступка, порочащего честь гражданского служащего,»;
 - б) в пункте 5 слова «пунктами 5 и 6» заменить словами «пунктами 5, 6 и 8⁴».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 30, ст. 4445; 2013, № 27, ст. 3477; № 43, ст. 5454; 2016, № 27, ст. 4157; 2019, № 51 (часть I), ст. 7484) следующие изменения:

- 1) часть 1 статьи 19 дополнить пунктом 5 следующего содержания:
«5) совершения проступка, порочащего честь муниципального

служащего.»;

2) часть 1 статьи 27 после слова «обязанностей» дополнить словами «, за совершение проступка, порочащего честь муниципального служащего,».

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации»

Соблюдение установленных федеральным законодательством ограничений и запретов – одна из основных обязанностей государственного служащего и муниципального служащего (пункт 11 части 1 статьи 15, пункт 6 части 1 статьи 18 Федерального закона «О государственной гражданской службе в Российской Федерации», пункт 10 части 1 статьи 12 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации»), а их нарушение является основанием для увольнения с государственной или муниципальной службы.

Согласно положениям частей 11 и 25 Типового кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих, одобренного решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г. (протокол № 21), государственный (муниципальный) служащий обязан соблюдать нормы служебной, профессиональной этики и правила делового поведения, проявлять корректность и внимательность в обращении с гражданами и должностными лицами, воздерживаться от поведения, которое могло бы вызвать сомнение в добросовестном исполнении государственным (муниципальным) служащим должностных обязанностей, а также избегать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации или авторитету государственного органа либо органа местного самоуправления, воздерживаться от любого вида высказываний и действий дискриминационного характера по признакам пола, возраста, расы, национальности, языка, гражданства, социального, имущественного или семейного положения, политических или религиозных предпочтений, грубости, проявлений пренебрежительного тона, заносчивости, предвзятых замечаний, предъявления неправомерных, незаслуженных обвинений, угроз, оскорбительных выражений или реплик, действий, препятствующих нормальному общению или провоцирующих противоправное поведение.

Соблюдение государственным (муниципальным) служащим положений Типового кодекса учитывается при проведении аттестаций, формировании кадрового резерва для выдвижения на вышестоящие должности, а также при наложении дисциплинарных взысканий.

Вышеперечисленные требования нашли отражение как в вышеуказанной статье 18 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», так и в статье 14² Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации». Так, в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 18 Федерального закона № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» гражданский служащий обязан не совершать поступки, порочащие его честь и достоинство.

Реализуя право на свободное распоряжение своими способностями к труду (часть 1 статьи 37 Конституции Российской Федерации) путем поступления на

государственную и муниципальную службу, гражданин добровольно избирает профессиональную деятельность, занятие которой предполагает наличие определенных ограничений в осуществлении им конституционных прав и свобод, что обусловлено исполнением особых публично-правовых обязанностей, возложенных на государственных и муниципальных служащих сообразно соответствующему виду службы, и, следовательно, требует соблюдения в правовом регулировании государственной (муниципальной) службы баланса законных интересов, связанных с ее организацией и эффективным функционированием, и необходимости защиты прав и свобод лиц, находящихся на службе.

Специфика государственной службы как профессиональной деятельности по обеспечению исполнения полномочий государственных органов предопределяет, как указывал Конституционный Суд Российской Федерации, правовой статус государственных служащих, исходя из особенностей которого, обусловленных характером выполняемой ими деятельности и предъявляемыми к ним квалификационными требованиями, законодатель вправе в рамках своей дискреции определять с помощью специального правового регулирования права и обязанности государственных служащих, налагаемые на них ограничения, связанные с государственной службой, а также предоставлять им соответствующие гарантии с учетом задач, принципов организации и функционирования того или иного вида государственной службы (определения от 2 апреля 2009 года № 472-О-О и от 19 января 2011 года № 48-О-О).

Специальные нормы, которые регулируют служебные отношения лиц, замещающих должности государственной или муниципальной службы, могут отличаться от норм, регламентирующих отношения, возникающие в процессе реализации права на свободное распоряжение своими способностями к труду в иных формах (в частности, путем заключения трудового договора), что не может рассматриваться как нарушение принципа равенства, закрепленного в статье 19 (части 1 и 2) Конституции Российской Федерации, который не препятствует законодателю при осуществлении специального правового регулирования труда (прохождения службы) устанавливать различия в правовом статусе лиц, принадлежащих к разным по условиям и роду деятельности категориям, если эти различия являются объективно оправданными, обоснованными и соответствуют конституционно значимым целям. Такие различия, обусловленные специфическими (квалификационными) требованиями, связанными с определенной работой, согласно пункту 2 статьи 1 Конвенции МОТ № 111 1958 года относительно дискриминации в области труда и занятий не считаются дискриминацией.

Следовательно, в силу статей 1 (часть 1), 7 (часть 1), 19 (части 1 и 2), 32 (часть 4), 55 (часть 3) и 71 (пункт «в») Конституции Российской Федерации само по себе установление для государственных и муниципальных служащих запретов, обусловленных прохождением службы, допустимо, если оно согласуется с основными целями правового регулирования государственной и муниципальной службы в Российской Федерации как социальном правовом государстве, отвечает законным интересам, связанным с их организацией и эффективным функционированием, и не выходит за рамки возможных

ограничений конституционных прав и свобод человека и гражданина в конституционно значимых целях.

Взаимосвязь различных видов государственной службы Российской Федерации, как следует из статьи 6 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», обеспечивается на основе единства системы государственной службы Российской Федерации и принципов ее построения и функционирования посредством в том числе установления ограничений и обязательств при прохождении государственной службы, наличие которых компенсируется предоставлением государственным и муниципальным служащим дополнительных социальных гарантий как организационно-правового, так и социально-экономического характера (государственное пенсионное обеспечение, дополнительный отпуск, медицинское и санаторно-курортное обслуживание и др.).

Правила поведения государственных и муниципальных служащих, вводящие с целью организации эффективного государственного управления, обеспечения единой государственной политики и стабильного функционирования государственного аппарата ряд запретов, связанных с прохождением государственной и муниципальной службы, закрепляются в федеральных законах, устанавливающих особенности соответствующего вида службы.

Поскольку в рамках своей профессиональной служебной деятельности государственные служащие обеспечивают исполнение полномочий органов государственной власти (статья 1 Федерального закона от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»), а муниципальные служащие обеспечивают исполнение полномочий органов местного самоуправления (часть 1 статьи 6 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации»), несоблюдение служащими требований к служебному поведению и совершение ими порочащих честь служащего проступков может подорвать авторитет государственной власти и местного самоуправления.

При этом отсутствие реального механизма ответственности за те или иные нарушения рекомендательных предписаний статьи 18 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и статьи 14 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» приводят к множественности рецидивов нарушения требований к служебному поведению.

Как уже указано выше, взаимосвязь различных видов государственной службы Российской Федерации, как и муниципальной службы, обеспечивается на основе единства системы государственной службы Российской Федерации, а также установления ограничений и обязательств при прохождении государственной службы Российской Федерации различных видов. При этом, к отдельным видам службы установлены повышенные требования. Так, в соответствии с федеральными законами «О прокуратуре Российской Федерации», «О Следственном комитете Российской Федерации», «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» государственные

служащие могут быть уволены за совершение проступков, порочащих честь служащих.

Таким образом, представляется необходимым дополнить часть 1 статьи 37 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» пунктом 8⁴ и часть 1 статьи 19 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» пунктом 5, в соответствии с которыми дополнительным основанием для расторжения служебного контракта по инициативе представителя нанимателя будет являться случай совершения служащим проступка, порочащего честь служащего.

Кроме того, имеется необходимость предусмотреть наложение дисциплинарных взысканий и за совершение проступка, порочащего честь служащего, предусмотренных федеральными законами № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (замечание, выговор, предупреждение о неполном служебном соответствии, увольнение по службе).

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации»

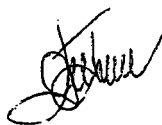
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных нормативных правовых актов федерального законодательства.

Председатель Верховного Хурала
(парламента) Республики Тыва



К.Т. Даваа