

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 16.04.2020 № 260**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 16 " апреля 2020 г.

**46. О проекте федерального закона № 922571-7 "О внесении изменений в статьи 11.18 и 11.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части уточнения административной ответственности за безбилетный проезд) - вносит Правительство Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 19 мая 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (июнь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 16 » марта 20 20 г.

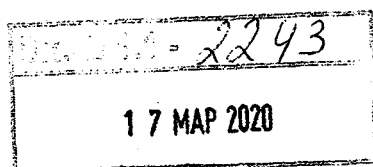
№ 2130п-П9

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона  
"О внесении изменений в статьи 11.18  
и 11.19 Кодекса Российской Федерации  
об административных правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 11.18 и 11.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 1 л.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.



159915 884200  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 16.03.2020 18:39



20011817.doc

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении законопроекта в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и назначении официального представителя при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации законопроекта на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект  
№ 922571-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в статьи 11.18 и 11.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2015, № 14, ст. 2021) следующие изменения:

1) в статье 11.18:

а) часть 3 признать утратившей силу;

б) абзац первый части 4 изложить в следующей редакции:

"4. Провоз без билета детей, проезд которых подлежит оплате, в том числе частичной, -";

2) часть 2 статьи 11.19 признать утратившей силу.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 11.18 и 11.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Минтранс России разработан проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 11.18 и 11.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - проект федерального закона), направленный на восполнение существующих пробелов и коллизий в правовом регулировании в области установления административной ответственности за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте, а также провоз ручной клади или перевозку багажа, подлежащих оплате, на которые при этом не оформлена багажная квитанция или квитанция на провоз ручной клади.

Требования при перевозках на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте установлены на уровне федерального законодательства, в том числе статьей 20 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" (далее - Устав) и утверждаемыми в соответствии с ним Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 г. № 112).

Статьями 11.18 и 11.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) установлена административная ответственность за безбилетный проезд и провоз багажа без оплаты только в автобусе междугородного сообщения.

В 63 субъектах Российской Федерации административная ответственность за безбилетный проезд на автомобильном и городском наземном электрическом транспорте установлена в соответствии с региональным законодательством об административных правонарушениях.

Вместе с тем в 22 субъектах Российской Федерации административная ответственность за безбилетный проезд и провоз багажа без оплаты на автомобильном и городском наземном электрическом транспорте не установлена.

При этом в 8 субъектах Российской Федерации региональные законы в части административной ответственности за безбилетный проезд были признаны утратившими силу, в том числе:

- в связи со сложностью процесса администрирования;
- в Магаданской, Новгородской, Пензенской, Томской областях и в Хабаровском крае - в соответствии с решениями, принятыми органами региональной прокуратуры.

Ответственность за безбилетный проезд в Красноярском крае не была установлена в соответствии с отрицательным заключением прокуратуры, в Ульяновской области - в связи с отсутствием необходимых полномочий.

Указанные решения были основаны на выводе о том, что в настоящее время статья 1.3.1 КоАП "Предметы ведения субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях" не предусматривает положений, в том числе компетенции субъектов Российской Федерации, по установлению региональным законодательством административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным в соответствии со статьей 71 Конституции Российской Федерации к ведению Российской Федерации.

С целью обеспечения однозначного подхода к регулированию отношений, связанных с контролем за оплатой проезда, провоза ручной клади и перевозки багажа, Минтранс России разработан проект федерального закона "О внесении изменений в статью 20 Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" в целях регулирования ответственности за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте".

Проектом федерального закона разграничиваются полномочия в регулировании вопросов, связанных с контролем за оплатой проезда, провоза ручной клади и перевозки багажа, между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации.

Проектом федерального закона предлагается органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделить полномочиями:

на определение нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации порядка подтверждения пассажиром оплаты проезда, проезда детей, следующих с ним, в случаях если он подлежит оплате, в том числе с предоставлением преимуществ по провозной плате, указанных в частях 1 и 2 статьи 21 Устава, провоза ручной клади и перевозки багажа, а также подтверждения права бесплатного или льготного проезда при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном

и междугородном сообщении, установленных в границах соответствующего субъекта Российской Федерации;

на заключение соглашений между соответствующими субъектами Российской Федерации и разработку в соответствии с такими соглашениями нормативных правовых актов по установлению вышеуказанного порядка в отношении маршрутов регулярных перевозок, установленных в границах субъекта Российской Федерации - города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя и граничащего с ним субъекта Российской Федерации, а также для маршрутов регулярных перевозок в границах Краснодарского края и Республики Адыгея.

При установлении вышеназванного порядка на уровне регионального законодательства в силу статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях субъекты Российской Федерации получают полномочия на установление административного штрафа.

При этом проектом федерального закона признаются утратившими силу часть 3 статьи 11.18 КоАП и часть 2 статьи 11.19 КоАП.

Одновременно уточняется определение административного правонарушения в части перевозки без билета детей. В настоящее время в соответствии с частью 4 статьи 11.18 КоАП к административному правонарушению отнесен провоз без билета детей, проезд которых подлежит частичной оплате. Вместе с тем согласно Уставу проезд ребенка старше 7 лет по маршрутам регулярных перевозок в городском и пригородном сообщении (в автобусах, не оборудованных ремнями безопасности) и старше 12 лет - в междугородном сообщении подлежит оплате по полному тарифу.

Проектом федерального закона не устанавливается отложенный срок его вступления в силу, так как в настоящее время в КоАП не определены лица, уполномоченные на рассмотрение дел об административных правонарушениях, связанных с безбилетным проездом и провозом багажа без оплаты в автобусах междугородного сообщения, предусмотренных частью 3 статьи 11.18 КоАП и частью 2 статьи 11.19 КоАП.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
к проекту федерального закона "О внесении изменений  
в статьи 11.18 и 11.19 Кодекса Российской Федерации  
об административных правонарушениях"**

Вступление в силу проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 11.18 и 11.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" и реализация его положений не потребуют дополнительных расходов из средств федерального бюджета.





## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 11.18 и 11.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие и реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 11.18 и 11.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не повлекут необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 11.18 и 11.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 11.18 и 11.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" повлечет необходимость внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 г. № 112 "Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом".





# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 14 марта 2020 г. № 612-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 11.18 и 11.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра транспорта Российской Федерации Зверева Дмитрия Станиславовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 11.18 и 11.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин