

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.04.2020 № 258**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 09 " апреля 2020 г.

**51. О проекте федерального закона № 921692-7 "О внесении изменений в статьи 193 и 199 Жилищного кодекса Российской Федерации" (в части установления дополнительных лицензионных требований к лицам, осуществляющим деятельность по управлению многоквартирными домами) - вносит Московская областная Дума**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству до 10 мая 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (июль).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



## МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

05.03.2020 № 32/109-П

**О законодательной инициативе Московской областной Думы по проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 193 и 199 Жилищного кодекса Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации, статьями 103, 104 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Московская областная Дума постановила:

1. Внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 193 и 199 Жилищного кодекса Российской Федерации». (Прилагается.)

2. Назначить официальным представителем Московской областной Думы при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 193 и 199 Жилищного кодекса Российской Федерации» Коханого И.В. – депутата Московской областной Думы, председателя Комитета по вопросам строительства, архитектуры, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя Председателя Московской областной Думы Чаплина Н.Ю.

Председатель

Московской областной Думы



И.Ю. Брынцалов

Вносится  
Московской областной Думой  
Проект № 921692-7

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

## О внесении изменений в статьи 193 и 199 Жилищного кодекса Российской Федерации

### Статья 1

Внести в Жилищный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2014, № 30, ст. 4256; 2015, № 27, ст. 3967; 2017, № 1, ст. 10; № 31, ст. 4806; 2018, № 1, ст. 69) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 193 дополнить пунктами 1<sup>2</sup>, 1<sup>3</sup> следующего содержания:

«1<sup>2</sup>) отсутствие в отношении лицензиата, соискателя лицензии сведений о вхождении в группу лиц с лицом, лицензия которого аннулирована в порядке, установленном частью 1 статьи 199 настоящего Кодекса.

Для целей жилищного законодательства группа лиц определяется в соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

1<sup>3</sup>) отсутствие у лицензиата, соискателя лицензии недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых на последнюю отчетную дату равен совокупному размеру требований к должнику – юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю либо превышает его, что является условием для возбуждения производства по делу о банкротстве в соответствии с Федеральным законом от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)». Лицензиат, соискатель лицензии считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению не принято либо не истек установленный законодательством Российской Федерации срок обжалования указанных недоимки, задолженности. Данное правило

не применяется в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»;

2) часть 2 статьи 199 дополнить словами «, а также в случае, если лицензиат входит в группу лиц с лицом, лицензия которого аннулирована в порядке, установленном частью 1 настоящей статьи.».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 193 и 199 Жилищного кодекса Российской Федерации»

Проект закона подготовлен в целях ужесточения лицензионных требований к лицам, осуществляющим деятельность по управлению многоквартирными домами, дальнейшего оздоровления рынка услуг по управлению многоквартирными домами, предупреждения входа на него неэффективно работающих и недобросовестных организаций.

По результатам мониторинга, обобщения и анализа информации о предпринимательской деятельности организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, проведенного на территории Московской области, установлено, что в настоящее время руководителями и собственниками управляющих организаций применяются схемы ухода от выполнения обязательств по оплате поставленных коммунальных ресурсов путем манипуляций, имеющих признаки преднамеренного банкротства данных предприятий вследствие искусственного накопления долговых обязательств и вывода денежных средств, поступающих в качестве платежей за предоставленные коммунальные услуги. При этом указанные лица учреждают другие компании (как правило, имеющие схожие названия с компаниями-банкротами), проходят процедуры лицензирования и выбора собственников помещений в многоквартирных домах в качестве управляющей организации и остаются в бизнесе, связанном с управлением многоквартирными домами. Долговые обязательства, урегулированные в ходе процедур банкротства, не компенсируют в полном объеме накопившиеся задолженности управляющих компаний перед ресурсоснабжающими организациями (далее – РСО). РСО, в свою очередь, несут убытки и испытывают сложности при взаиморасчетах с поставщиками топливно-энергетических ресурсов за поставленные природный газ и электроэнергию.

В целях выявления и пресечения связи управляющей компании с лицом, лишенным лицензии, в том числе опосредованной через одних и тех же фактических выгодоприобретателей и (или) лиц, фактически имеющих право давать обязательные для исполнения указания (учредители, должностные лица), в целях предупреждения осуществления недобросовестной деятельности на рынке услуг по управлению многоквартирными домами, а также в целях пресечения возникновения случаев злоупотребления управляющими организациями, лицензии которых аннулированы или из управления которых исключен многоквартирный дом, своими правами, законопроектом предлагается дополнить перечень лицензионных требований, установленных статьей 193 Жилищного кодекса Российской Федерации, условием, что лицензиат, соискатель лицензии не входит в группу лиц с лицом, действие лицензии на осуществление деятельности по управлению, многоквартирными домами которого аннулировано в порядке, установленном статьей 199 настоящего Кодекса.

Аналогичное условие предлагается установить в статье 199 Жилищного кодекса Российской Федерации в качестве основания для рассмотрения лицензионной комиссией вопроса об обращении в суд с заявлением об аннулировании лицензии.

Используемое понятие «группа лиц» определяется в соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Появление группы лиц приводит к монополизации товарного рынка в форме экономической концентрации, констатации совокупности лиц, коллективно доминирующих на рынке и действующих единообразно в силу организационных причин.

Отнесение нарушения предлагаемого лицензионного требования к устанавливаемым Правительством Российской Федерации грубым нарушениям лицензионных требований представляется нецелесообразным, т.к. основной целью установления перечня грубых нарушений лицензионных требований является возможность исключения сведений о многоквартирном доме или многоквартирных домах, управляемых данной организацией, из реестра лицензий субъекта Российской Федерации при повторном грубом нарушении такого требования, что, в свою очередь, является основанием для рассмотрения лицензионной комиссией вопроса об обращении в суд с заявлением об аннулировании лицензии. Вместе с тем, предлагаемое законопроектом лицензионное требование не может быть совершено повторно.

Документирование зависимой связи управляющей компании с лицом (группой лиц), лишенным лицензии, является реализуемой нормой. Так, Госжилинспекцией Московской области путем использования сведений ЕГРЮЛ, Росстата, доступных информационных массивов и баз данных осуществляется выявление фактов прямой и скрытой аффилированности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами.

Кроме того, в субъектах Российской Федерации выявлением зависимых связей между лицами, осуществляющими финансово-хозяйственную деятельность, занимаются иные исполнительные органы государственной власти специальной компетенции, основным направлением работы которых является выявление правонарушений (в том числе в ходе реализации национальных проектов, осуществлении контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства и т.п.), используя при этом специальные автоматизированные информационные системы.

Введение предлагаемых законопроектом мер позволит защитить права граждан, а также снизить возможность образования задолженности перед ресурсоснабжающими организациями.

Кроме того законопроектом предлагается дополнить перечень лицензионных требований, установленных статьей 193 Жилищного кодекса Российской Федерации, условием об отсутствии у лицензиата, соискателя лицензии недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации – по аналогии с условием, действующим для застройщиков в соответствии



с Федеральным законом от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

Согласно пункту 4 части 3 статьи 8 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в перечень лицензионных требований с учетом особенностей осуществления лицензируемого вида деятельности (выполнение работ, оказание услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности) в том числе может быть включено требование о соответствии соискателя лицензии и лицензиата требованиям, установленным федеральными законами и касающимся организационно-правовой формы юридического лица, размера уставного капитала, отсутствия задолженности по обязательствам перед третьими лицами. Таким образом, включение в качестве одного из лицензионных требований условия об отсутствии налоговой задолженности в часть 1 статьи 193 Жилищного кодекса Российской Федерации не нарушает конституционные права на свободу предпринимательской деятельности и не создает препятствий по ее осуществлению. Законодательство может предусматривать ограничения в отношении предпринимательской деятельности, если они направлены на выполнение конституционно значимых целей. Уплата налогов и сборов в соответствии с действующим законодательством существенным образом влияет на обеспечение экономических интересов Российской Федерации, а, следовательно, на обеспечение безопасности страны, общества и отдельно взятого гражданина.

Наличие у лицензиата (соискателя лицензии) задолженности перед государством по обязательным платежам является угрозой срыва предоставления коммунальных ресурсов в управляемые им многоквартирные дома и свидетельствует о ненадлежащей работе с должниками либо о нецелевом расходовании средств, принудительное взыскание задолженности по налогам и сборам негативно отразится на исполнении обязанностей по управлению жилищным фондом и непрерывному обеспечению граждан коммунальными услугами в результате возможного введения ограничительных мер (наложение арестов на счета и имущество должника).

Установление указанного лицензионного требования (условия) будет стимулировать налогоплательщиков, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами, к добровольному и своевременному исполнению обязанностей, установленных налоговым законодательством, и не позволит им осуществлять лицензионную деятельность при нарушении правил об исчислении и уплате налогов.

Дополнение перечня лицензионных требований к субъектам, осуществляющим деятельность по управлению многоквартирными домами, вышеназванными положениями будет способствовать сокращению на соответствующем рынке услуг количества неэффективно работающих недобросовестных компаний, а также повышению гарантий своевременного и бесперебойного обеспечения граждан коммунальными ресурсами.

При подготовке законопроекта в рабочем порядке учтены замечания Комиссии Совета законодателей Российской Федерации по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных финансовых расходов, покрываемых за счет федерального бюджета и иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений  
в статьи 193 и 199 Жилищного кодекса Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 193 и 199 Жилищного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.



## ПЕРЕЧЕНЬ

**законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 193 и 199 Жилищного кодекса Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статьи 193 и 199 Жилищного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

