

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 30.03.2020 № 257
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 30 " марта 2020 г.

37. О проекте федерального закона № 905072-7 "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации" (в части повышения эффективности контроля за оборотом древесины на территории Российской Федерации) - вносит Архангельское областное Собрание депутатов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 29 апреля 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (май).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (четырнадцатая сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 12 февраля 2020 года № 632

О законодательной инициативе
Архангельского областного Собрания
депутатов по внесению проекта
федерального закона «О внесении
изменений в Лесной кодекс Российской
Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации и подпунктом «ц» пункта 2 статьи 23 Устава Архангельской области областное Собрание депутатов ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации».

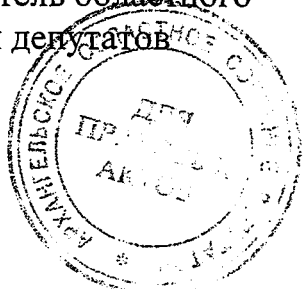
2. Поручить представление указанного проекта федерального закона при рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации заместителю председателя Архангельского областного Собрания депутатов Дятлову Александру Владимировичу.

3. Направить проект федерального закона членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и рекомендовать им поддержать проект федерального закона.

4. Направить проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Архангельского областного Собрания депутатов.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов



Е.В. Прокопьева

Вносится Архангельским
областным Собранием депутатов

№ 905042-7 Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации

Статья 1

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2009, № 11, ст. 1261; 2011, № 1, ст. 54; 2013, № 52, ст. 6971, 6980; 2015, № 27, ст. 3997; 2018, № 53, ст. 8464) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 29.1 дополнить абзацами следующего содержания:

«Органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют контроль за целевым использованием древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовленной на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, в порядке, установленном законодательством субъектов Российской Федерации.

Нарушение требований о целевом использовании древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовленной в соответствии с абзацем первым настоящей части, влечет ответственность в виде неустойки в соответствии с договором купли-продажи лесных насаждений.»;

2) часть 4.1 статьи 30 дополнить абзацами следующего содержания:

«Органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют контроль за целевым использованием древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, в порядке, установленном законодательством субъектов Российской Федерации.

Нарушение требований абзаца первого настоящей части влечет ответственность в виде неустойки в соответствии с договором купли-продажи лесных насаждений.»;

3) статью 82 дополнить пунктами 7.4 и 7.5 следующего содержания:

«7.4) осуществление контроля за целевым использованием древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений;

7.5) осуществление контроля за целевым использованием древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, заготовленной на основании договоров купли-продажи лесных насаждений;».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

Москва, Кремль
года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Лесной кодекс Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» (далее – законопроект) направлен на повышение эффективности контроля за оборотом древесины на территории Российской Федерации.

Частью 2 статьи 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – Лесной кодекс) установлено, что в исключительных случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, допускается осуществление заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений (далее – древесина, заготовленная для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд).

Согласно положениям частей 1, 4 и 4.1 статьи 30 Лесного кодекса:

граждане вправе заготавливать древесину для целей отопления, возведения строений и иных собственных нужд;

граждане осуществляют заготовку древесины для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений (далее – древесина, заготовленная гражданами для собственных нужд);

древесина, заготовленная гражданами для собственных нужд, не может отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами.

В соответствии с частью 1 статьи 75 Лесного кодекса по договору купли-продажи лесных насаждений осуществляется продажа лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Согласно части 3 указанной статьи к договору купли-продажи лесных насаждений применяются положения о договорах купли-продажи, предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации, если иное не установлено Лесным кодексом.

В силу положений части 4 статьи 77 Лесного кодекса граждане заключают договоры купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд в порядке, установленном органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Частью 7 статьи 77 Лесного кодекса предусмотрено, что типовой договор купли-продажи лесных насаждений утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 17 октября 2017 года № 567 утвержден типовой договор купли-продажи лесных насаждений; положения указанного типового договора предусматривают ответственность сторон, в том числе за отчуждение или передачу другому лицу древесины, заготовленной для собственных нужд.

Вместе с тем законодательством Российской Федерации не урегулирован вопрос контроля за целевым использованием древесины, заготовленной для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, а также древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд.

Анализ правоприменительной практики показал, что имеются многочисленные случаи нарушений принципа целевого использования древесины, заготовленной для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, а также древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд.

В настоящее время в некоторых субъектах Российской Федерации введена практика контроля за целевым использованием древесины, заготовленной для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, а также древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд.

Законопроектом предлагается:

наделить органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по осуществлению контроля за целевым использованием древесины, заготовленной для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, а также контроля за целевым использованием древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд;

определить, что контроль за целевым использованием древесины, заготовленной для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, и контроль за целевым использованием древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд, осуществляются в порядке, установленном законодательством субъектов Российской Федерации;

установить, что нарушение требований о целевом использовании древесины, заготовленной для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд, а также древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд, влечет ответственность в виде неустойки в соответствии с договором купли-продажи лесных насаждений.

Законопроектом предусматривается, что его положения вступают в силу с 1 января 2021 года.

Принятие законопроекта будет способствовать усилению контроля за оборотом древесины на территории Российской Федерации и позволит оказать реальное и существенное противодействие незаконной заготовке древесины и ее нелегальному обороту.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



Е.В. Прокопьева

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений
в Лесной кодекс Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» не потребует увеличения расходов федерального бюджета.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



Е.В. Прокопьева

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.

Председатель Архангельского
областного Собрания депутатов



Е.В. Прокопьева

РЕШЕНИЕ

об утверждении заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-1098 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации», подготовленный Архангельским областным Собранием депутатов

Рассмотрев проект заключения Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-1098 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации», подготовленный Архангельским областным Собранием депутатов,

КОМИССИЯ РЕШИЛА:

утвердить заключение Комиссии Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии на проект законодательной инициативы № 7-1098 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации», подготовленный Архангельским областным Собранием депутатов;

рекомендовать Архангельскому областному Собранию депутатов, доработать с учетом замечаний, указанных в заключении Комиссии, и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации».

Председатель Комиссии,
Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания



А.А. Романенко

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект законодательной инициативы № 7-1098 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации», подготовленный Архангельским областным Собранием депутатов

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рассмотрела проект законодательной инициативы № 7-1098 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации», подготовленный Архангельским областным Собранием депутатов (далее – законопроект), и отмечает следующее.

Законопроект направлен на усиление контроля за заготовкой и оборотом древесины.

Законопроектом устраняется пробел в правовом регулировании в области контроля за целевым использованием древесины, заготовленной для обеспечения государственных или муниципальных нужд, а также древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд.

Законопроект наделяет органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по осуществлению контроля за целевым использованием древесины, заготовленной для обеспечения государственных или муниципальных нужд, а также контроля за целевым использованием древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд.

Законопроект устанавливает, что нарушение требований о целевом использовании древесины, заготовленной для обеспечения государственных или муниципальных нужд, а также древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд, влечет ответственность в виде неустойки в соответствии с договором купли-продажи лесных насаждений.


По законопроекту высказаны замечания:

- законопроектом не определяется механизм фиксации таких правонарушений, размер штрафов и порядок их взимания;
- наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по контролю за целевым использованием древесины потребует дополнительных расходов региональных бюджетов;
- принятие данной инициативы может привести к повышению коррупционных рисков и усложнит правоприменение.

Проект законодательной инициативы требует доработки и дополнительной аргументации предлагаемых изменений в действующее законодательство.

Комиссия Совета законодателей по аграрно-продовольственной политике, природопользованию и экологии рекомендует Архангельскому областному Собранию депутатов доработать с учетом замечаний, указанных в заключении Комиссии, и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации».

Председатель Комиссии,
Председатель Алтайского краевого
Законодательного Собрания

 А.А. Романенко