



ДУМА ЧУКОТСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ (XXXI сессия VI созыва)

от 6 апреля 2020 года

№ 1127

О законодательной инициативе Думы Чукотского автономного округа по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации Дума Чукотского автономного округа **постановляет:**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (прилагается).

2. Направить указанный проект федерального закона на заключение в Правительство Российской Федерации.

3. Направить указанный проект федерального закона в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для экспертной оценки.

4. Направить указанный законопроект депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Рудченко В.В., членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации А.Д. Даллакяну, А.И. Отке, в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с предложением поддержать законодательную инициативу Думы Чукотского автономного округа.

5. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на Комитет Думы Чукотского автономного округа по промышленной и сельскохозяйственной политике (Климов П.А.).

Председатель Думы

А.И. Маслов

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Внести в Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ, 31.12.2018, № 53 (часть I), ст. 8424) следующие изменения:

Статья 1

- 1) пункт 2 статьи 3 признать утратившим силу;
- 2) в части 1 статьи 7:
 - а) пункт 4 изложить в следующей редакции:
«4) установление перечня и порядка осуществления мероприятий по контролю над численностью и состоянием животных без владельцев;»
 - б) дополнить пунктом 5 следующего содержания:
«5) иные полномочия, предусмотренные законодательством в области обращения с животными.»;
- 3) статью 17 дополнить частями 4 и 5 следующего содержания:
«4. Мероприятия по контролю над численностью и состоянием животных без владельцев проводятся с учетом местных особенностей в соответствии с нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

5. В целях реализации мероприятий по контролю над численностью и состоянием животных без владельцев органы государственной власти субъектов Российской Федерации создают и осуществляют эксплуатацию приютов для животных, а также определяют иные меры, соответствующие общим положениям по обращению с животными без владельцев, установленных настоящей статьей.».

4) в статье 18:

а) часть 1 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«б) иные мероприятия, определяемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации, соответствующие общим положениям по обращению с животными без владельцев, установленным статьей 17 настоящего Федерального закона.»;

б) дополнить частью 1.1. следующего содержания:

«1.1. Перечень мероприятий по контролю над численностью и состоянием животных без владельцев на территории субъекта Российской Федерации устанавливается органами государственной власти субъекта Российской Федерации, исходя из региональных особенностей.».

в) часть 7 признать утратившей силу.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

С началом действия с 1 января 2020 года Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в большинстве регионов Российской Федерации возникли существенные проблемы с его реализацией.

В малонаселенных субъектах Российской Федерации, населенных пунктах с небольшой численностью жителей, большой отдаленностью от административных центров, малыми бюджетами проблемы с реализацией действующих норм Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» носят неразрешимый характер.

Количество обращений граждан по вопросам, связанным с увеличением численности животных без владельцев (собак) на улицах в небольших городах и сельской местности, составляет значительную часть от всех обращений в органы местного самоуправления, а также органы государственной власти субъектов Российской Федерации. По данному вопросу возникла социальная напряженность, неприязненные отношения между группами зоозащитников и граждан, опасющихся за здоровье своих детей и близких, а также открытые призывы к нарушению действующих норм законодательства в области обращения с животными, попытки граждан самостоятельно регулировать численность животных на улицах, что противоречит самой идее гуманизации данной сферы общественных отношений.

Действующие нормы Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не учитывают региональные особенности. В различных субъектах Российской Федерации кардинально

отличающиеся климатические условия, затраты на строительство и содержание приютов для животных, сами традиции жизни животных рядом с человеком не могут быть одинаковыми в мегаполисах и населенных пунктах, например, Чукотского автономного округа, где традиционными видами деятельности большей части населения является охота и северное оленеводство. Стерилизованные, чипированные собаки без хозяина – это возможно в условиях Москвы и иных крупных городов, а не в экстремальных климатических условиях Крайнего Севера, в небольших населенных пунктах, где с целью обеспечения безопасности людей традиционно применялись методы регулирования численности животных без владельцев.

Использование для регулирования численности животных без владельцев исключительно стерилизации и содержания (возможно пожизненного) в приютах для животных носит крайне затратный характер и неисполнимо без привлечения значительных финансовых средств, которые регионы не имеют. Более того, во многих регионах государственные полномочия по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, переданы, как это разрешено нормами Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», органам местного самоуправления, зачастую без материальных средств в виде инфраструктуры по содержанию животных без владельцев и финансовых средств на организацию отлова, стерилизации и содержания животных без владельцев.

Органы местного самоуправления без достаточных материальных ресурсов и финансовых средств не имеют возможности исполнять переданные государственные полномочия по содержанию животных без владельцев, что создает угрозу жизни и здоровью граждан в населенных пунктах и приводит к постоянным жалобам жителей по этому вопросу.

С целью разрешения указанных проблем, законопроектом предлагается:

1) дополнить полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными, установленными статьей 7 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», **полномочием по установлению перечня и порядка осуществления мероприятий по контролю над численностью и состоянием животных без владельцев;**

2) статью 17 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», устанавливающую общие положения деятельности по обращению с животными без владельцев, дополнить положениями о том, **что мероприятия по контролю над численностью и состоянием животных без владельцев проводятся с учетом местных особенностей в соответствии с нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации. В целях реализации мероприятий по контролю над численностью и состоянием животных без владельцев органы государственной власти субъектов Российской Федерации создают и осуществляют эксплуатацию приютов для животных, а также определяют иные меры, соответствующие общим положениям по обращению с животными без владельцев.**

3) дополнить часть 1 статьи 18 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», определяющую мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, как отлов животных без владельцев, возвращение потерявшихся животных их владельцам, размещение и содержание животных в приютах, **положениями о возможности устанавливать «иные мероприятия,**

определяемые органами государственной субъекта Российской Федерации, соответствующие общим положениям по обращению с животными без владельцев»;

4) дополнить статью 18 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» новой частью 1.1., которой установить, что **«перечень мероприятий по контролю над численностью и состоянием животных без владельцев на территории субъекта Российской Федерации устанавливается органами государственной власти субъекта Российской Федерации, исходя из региональных особенностей.»**

Предложенные изменения нацелены на практический учет региональных особенностей при реализации Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», что снизит появившуюся социальную напряженность в данном вопросе и позволит постепенно перейти к более гуманному и цивилизованному обращению с животными без ущерба для граждан.

**ПЕРЕЧЕНЬ
ЗАКОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗАКОНОВ РСФСР,
ФЕДЕРАЛЬНЫХ КОНСТИТУЦИОННЫХ ЗАКОНОВ,
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЗАКОНОВ И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ
АКТОВ РСФСР И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПОДЛЕЖАЩИХ
ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ,
ИЗМЕНЕНИЮ ИЛИ ПРИНЯТИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ
ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
О внесении изменений в Федеральный закон «Об
ответственном обращении с животными и о внесении
изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» требует внесения изменений и дополнений в следующие федеральные законы:

- Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "Об ответственном обращении с животными

и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» потребуется признать утратившим силу Постановление Правительства РФ от 10.09.2019 № 1180 «Об утверждении методических указаний по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев».

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о
внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.