



ПРОТОКОЛ

заседания комитета Законодательного Собрания
по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам

23.03.2020

г. Владивосток

№ 63

Председатель комитета – Ахоян Г.Ц.

Присутствовали
члены комитета: Беспалов В.Г., Лазарев Г.И., Милуш В.В.,
Овсянникова Г.В., Шауфлер И.В.

Присутствовали
приглашенные: Володина И.А., начальник правового
управления аппарата Законодательного
Собрания Приморского края;
Высоцкий Ю.В., председатель Контрольно-
счетной палаты Приморского края;
Данильченко И.В., заместитель начальника
отдела правовой экспертизы законопроектов по
бюджетному законодательству, экономике и
природопользованию правового управления
аппарата Законодательного Собрания;
Кузьменко С.А., заместитель председателя
Законодательного Собрания Приморского края;
Садовая А.А., старший помощник прокурора
Приморского края по взаимодействию с
законодательными (представительными) и
исполнительными органами края, органами
местного самоуправления;
Смольникова Е.А., полномочный представитель
Губернатора Приморского края в
Законодательном Собрании;
Харченко А.А., министр финансов Приморского
края.

Повестка дня:

1. О проекте постановления Законодательного Собрания Приморского края "Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Приморского края за 2019 год".

2. Об отчете Контрольно-счетной палаты Приморского края о контрольном мероприятии "Оценка состояния государственного долга Приморского края, долга муниципальных образований Приморского края. Долговые обязательства юридических лиц по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января 2020 года".
3. О проектах федеральных законов.

Утверждение повестки дня.

Докладывал: Ахоян Г.Ц.

Предлагаю утвердить повестку дня заседания комитета.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Утвердить повестку дня заседания.
(протоколно)

1.СЛУШАЛИ: О проекте постановления Законодательного Собрания Приморского края "Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Приморского края за 2019 год".
Докладывал: Высоцкий Ю.В.
Деятельность Контрольно-счетной палаты Приморского края (далее - Контрольно-счетная палата) за отчетный период охватывала весь комплекс контрольных, аналитических и экспертных полномочий, установленных федеральным и региональным законодательствами. По итогам отчетного периода: проведено 121 мероприятие (29 экспертно-аналитических, 92 контрольных); проведена внешняя проверка бюджетной отчетности 45 главных администраторов средств краевого бюджета за 2018 год; подготовлено 12 заключений по результатам проведения финансово-экономической экспертизы проектов законов Приморского края и нормативных правовых актов органов государственной власти Приморского края в части, касающейся расходных обязательств Приморского края; проведены камеральные проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов высокодотационными муниципальными образованиями края за 2018 год. В результате проведенных мероприятий в отчетном году было установлено 1 464 нарушения, что почти в два раза больше случаев, чем за аналогичный период прошлого года. Объектами государственного финансового контроля являлись 143 органа и организации (учреждения). Объем проверенных средств составил 24 799,0 млн рублей, объем

выявленных нарушений – 1 544,2 млн рублей. Наибольший объем нарушений выявлен при осуществлении государственных (муниципальных) закупок отдельными видами юридических лиц - 676,1 млн рублей, при исполнении бюджета - 300,8 млн рублей, иные нарушения составили 405,1 млн рублей, нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности - 136,7 млн рублей. По результатам контроля в сфере закупок на основании материалов Контрольно-счетной палаты соответствующими надзорными органами составлены 25 протоколов об административных правонарушениях, к административной ответственности привлечено 18 должностных лиц. В отчетном году материалы 12 контрольных мероприятий были направлены в органы прокуратуры и в правоохранительные органы, в связи с выявлением в ходе проверок фактов нарушений и злоупотреблений. На основании материалов, переданных в прокуратуру в 2019 году, было возбуждено три уголовных дела. По ряду материалов в настоящее время проводятся проверки. В результате контрольной деятельности сумма средств, восстановленных как в ходе проверок, так и возмещенных в последующем периоде, в краевой бюджет составила 460,7 млн рублей. Результаты проведенного экспертно-аналитического мероприятия "Анализ объемов и объектов незавершенного строительства, финансируемых за счет средств краевого бюджета" свидетельствуют об отсутствии в настоящее время полноценного учета объектов незавершенного строительства, включая учет объемов выполненных работ, оснований для начала строительства и выделения бюджетных средств, сроков начала строительства и причин его остановки. В ходе проверки были выявлены нарушения градостроительного законодательства, в том числе отсутствие консервации по 57 объектам, из них 17 объектов на сумму 1 880,6 млн рублей по департаменту градостроительства Приморского края, 15 объектов на сумму 559,6 млн рублей по департаменту транспорта и дорожного хозяйства Приморского края. Важнейшим приоритетом деятельности Контрольно-счетной палаты является оценка эффективности государственных программ и реализация национальных проектов. В 2020 году Контрольно-счетная палата продолжит практику проведения совместных контрольных мероприятий с муниципальными контрольно-счетными органами и контрольно-экспертные мероприятия со Счетной палатой Российской Федерации.

ВЫСТУПИЛИ: Ахоян Г.Ц., Высоцкий Ю.В., Беспалов В.Г., Лазарев Г.И.
Ахоян Г.Ц.: Предлагаю принять к сведению отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Приморского края за 2019 год, внести на рассмотрение Законодательного Собрания и рекомендовать Законодательному Собранию принять проект постановления Законодательного Собрания Приморского края "Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты Приморского края за 2019 год".

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 507 прилагается.

2.СЛУШАЛИ: Об отчете Контрольно-счетной палаты Приморского края о контрольном мероприятии "Оценка состояния государственного долга Приморского края, долга муниципальных образований Приморского края. Долговые обязательства юридических лиц по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января 2020 года".

Докладывал: Высоцкий Ю.В.

Объем государственного долга Приморского края по состоянию на 1 января 2020 года составил 5 млрд рублей. Структура государственного долга Приморского края состоит из бюджетных кредитов, объем которых по состоянию на 1 января 2020 года составляет 3,4 млрд рублей, и государственных гарантий в сумме 1,6 млрд рублей. Предельные объемы государственного долга не превышают утвержденные общие годовые объемы доходов краевого бюджета без учета утвержденных объемов безвозмездных поступлений за 2018 и 2019 годы и составляют 6,5 процента и 8,0 процента соответственно. В соответствии с законами о федеральном бюджете на соответствующие годы в период с 2010 года по 2017 год Приморским краем заключены четыре соглашения с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении бюджету Приморского края из федерального бюджета бюджетных кредитов, три из которых – для частичного покрытия дефицита бюджета Приморского края. Погашение задолженности по кредитам предусмотрено в период с 2018 года по 2024 год. Департаментом финансов Приморского края перечислены за 2018 год и 2019 год суммы основного долга (по 181 млн рублей). Планируемые в 2019 году кредиты от кредитных организаций в сумме 3 млрд рублей в краевой бюджет не привлекались. Остаток задолженности по предоставленным бюджетным кредитам

по состоянию на 1 января 2020 года составил 669,3 млн рублей, в том числе по муниципальным образованиям Приморского края – 275,8 млн рублей, юридическим лицам – 393,5 млн рублей. Сумма невозвращенных кредитов (264,6 млн рублей или 68,7 процента от общей суммы задолженности) числится за КГУП "Государственное агентство по продовольствию Приморского края", которому предоставлена рассрочка со сроком исполнения до 31.12.2037. Фактические расходы на обслуживание государственного долга в 2019 году составили 3,6 млн рублей. Законом о краевом бюджете на 2019 год предусмотрена сумма доходов по процентам, полученным от предоставления бюджетных кредитов в сумме 12,8 млн рублей, фактически получено 13,0 млн рублей. В рамках выполнения "Плана мероприятий по росту доходного потенциала, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики Приморского края на период с 2018 по 2024 годы", утвержденного распоряжением Администрации Приморского края от 21.09.2018 № 327-ра, департаментом финансов Приморского края проведены мероприятия по обеспечению равномерного распределения долговой политики Приморского края. Уровень долговой нагрузки Приморского края в проверяемом периоде не превышает предельных показателей, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

ВЫСТУПИЛИ: Ахоян Г.Ц.: Предлагаю принять к сведению отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края о контрольном мероприятии "Оценка состояния государственного долга Приморского края, долга муниципальных образований Приморского края. Долговые обязательства юридических лиц по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января 2020 года".

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 508 прилагается.

3.СЛУШАЛИ: О проектах федеральных законов.
Докладывала: Овсянникова Г.В.
В комитет Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам на рассмотрение поступило 13 проектов федеральных законов. Учитывая мнение правового управления аппарата Законодательного Собрания, предлагаю принять к

сведению и не вносить на рассмотрение Законодательного Собрания следующие проекты федеральных законов:

№ 875580-7 "О внесении изменений в главу 26² Налогового кодекса Российской Федерации в части реализации отдельных положений национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", внесенный Правительством Российской Федерации и принятый Государственной Думой в первом чтении;

№ 875583-7 "О внесении изменений в главу 26² Налогового кодекса Российской Федерации", внесенный Правительством Российской Федерации и принятый Государственной Думой в первом чтении;

№ 886255-7 "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (в части освобождения от налогообложения), внесенный депутатом Государственной Думы А.В. Андрейченко;

№ 893061-7 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации", внесенный членами Совета Федерации А.А. Турчаком, О.В. Мельниченко, депутатом Государственной Думы С.И. Неверовым и принятый Государственной Думой в первом чтении;

№ 898742-7 "О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и Закон Российской Федерации "О налоговых органах Российской Федерации", внесенный депутатами Государственной Думы А.Д. Жуковым, С.И. Неверовым, А.К. Исаевым, Г.Я. Хором, Л.Я. Симановским, В.М. Резником, Н.С. Максимовой, А.М. Макаровым и принятый Государственной Думой в первом чтении;

№ 899412-7 "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части изменения нормативов распределения между уровнями бюджетной системы налоговых доходов в виде налога на добавленную стоимость", внесенный депутатами Государственной Думы Г.А. Зюгановым, И.И. Мельниковым, В.И. Кашиным, Н.В. Коломейцевым, В.С. Шурчановым, О.Н. Алимовой, Н.В. Арефьевым, Ю.В. Афониним, В.А. Ганзя, Н.Н. Ивановым, С.И. Казанковым, А.В. Корниенко, Л.И. Калашниковым, А.В. Куринным, А.А. Кравцом, Д.Г. Новиковым, Н.И. Осадчим, С.М. Пантелеевым, В.Ф. Рашкиным, О.Н. Смолиным, К.К. Тайсаевым, М.В. Щаповым;

№ 899437-7 "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации" (в части учета расходов при передаче в государственную или

муниципальную собственность имущества, созданного за счет субсидий), внесенный депутатами Государственной Думы О.А. Бондарь, Р.В. Кармазиной, Г.И. Данчиковой, Е.В. Паниной, М.П. Беспаловой, В.В. Бахметьевым, Н.Н. Пиллос, Е.А. Митиной, Л.Н. Тутовой, В.М. Мироновой, Ю.Н. Швыткиным, Н.М. Харитоновым, А.В. Чернышевым, Т.В. Соломатиной, В.Н. Пивненко, В.А. Пушкаревым, С.Н. Коткиным, В.М. Новиковым, А.Ф. Тихомировым, С.В. Бессараб, И.И. Фирюлиным, К.Г. Слыщенко, Б.М. Гладких, В.В. Рудченко, Т.С. Гоголевой, А.А. Гетта, М.В. Тарасенко, членами Совета Федерации А.И. Широковым, С.П. Ивановым;

№ 903200-7 "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации от 05.08.2000 № 117-ФЗ" (о снижении ставки налога на добавленную стоимость), внесенный депутатами Государственной Думы С.М. Мироновым, В.К. Гартунгом, В.В. Белоусовым, А.Н. Грешневиковым, М.В. Емельяновым, С.И. Крючком, И.Ю. Моляковым, Ф.С. Тумусовым, О.В. Шеиным;

№ 903584-7 "О внесении изменения в статью 38 части первой Налогового кодекса Российской Федерации" (в части признания отдельных видов объектов гражданских прав имуществом для целей налогообложения), внесенный депутатами Государственной Думы А.М. Макаровым, Г.Я. Хором, Л.Я. Симановским, В.М. Резником, Н.С. Максимовой, В.С. Шурчановым, А.А. Ремезковым, членами Совета Федерации Н.А. Журавлевым, М.М. Ульбашевым;

№ 905542-7 "О внесении изменения в статью 2 Федерального закона "О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации" (в части особенности применения контрольно-кассовой техники государственными и муниципальными архивами), внесенный депутатами Государственной Думы В.Б. Кидяевым, А.Н. Козловским, В.А. Казаковым, Н.С. Максимовой, Е.В. Паниной, Н.В. Маловым, Ю.И. Бобрышевым;

№ 906703-7 "О внесении изменений в статью 391 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" (о расширении льготного режима налогообложения земельным налогом), внесенный депутатами Государственной Думы С.М. Катасоновым, А.Б. Веллером, Д.А. Иониным, Ю.В. Кобзевым, И.Х. Зиннуровым, М.М. Бариевым, Р.Б. Боташевым, В.И. Афонским, А.В. Маграмовым;

№ 909826-7 "О внесении изменений в статью 220 части

второй Налогового кодекса Российской Федерации" (в части предоставления имущественного налогового вычета), внесенный депутатами Государственной Думы С.М. Мироновым, О.Н. Епифановой, М.В. Емельяновым, О.А. Ниловым, Д.А. Иониным, О.В. Шеиным;

№ 911305-7 "О внесении изменений в статью 13¹ Федерального закона "О лотереях" и статью 6 Федерального закона "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации", внесенный Правительством Российской Федерации.

Голосовали: "за" – единогласно.

РЕШИЛИ: Решение № 509 прилагается.

Председатель комитета



Г.Ц. Ахоян