

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.02.2020 № 245**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 10 " февраля 2020 г.

**60. О проекте федерального закона № 886989-7 "О государственном регулировании деятельности в нефтяной отрасли Российской Федерации" - вносят депутаты Государственной Думы Г.А.Зюганов, И.И.Мельников, В.И.Кашин, Н.В.Коломейцев, Д.Г.Новиков, Ю.В.Афонин, В.С.Шурчанов, Н.В.Арефьев, А.В.Куринный, В.А.Ганзя, Н.И.Осадчий**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по энергетике, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по энергетике до 11 марта 2020 года.

2. Комитету Государственной Думы по энергетике с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2020 года (апрель).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

22 января 2020 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О государственном регулировании деятельности в нефтяной отрасли Российской Федерации», подготовленный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиным, Н.В.Коломейцевым, Д.Н.Новиковым, Ю.В.Афониным, В.С.Шурчановым, Н.В.Арефьевым, А.В.Куриным, В.А.Ганзя и Н.Н.Осадчим.

Приложения:

- 1) текст законопроекта на 38 л.;
- 2) пояснительная записка на 8 л.;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта на 1 л.;
- 4) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.;
- 5) перечень нормативно-правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.;
- 6) Заключение Правительства Российской Федерации от 29.07.2019 года №6900п-19 на 2 л.;
- 7) копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы

Н.В.Коломейцев

Исполн.: Т.С.Смирнова,  
Тел. 8 (495) 692 89 23

Вх.№ 1.1.- 476
22 ЯНВ 2020



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 22.01.2020 12:36  
№886989-7; 1.1

Вносится депутатами Государственной Думы  
Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым,  
В.И.Кашиним, Н.В.Коломейцевым,  
Д.Г.Новиковым, Ю.В.Афониным,  
В.С.Шурчановым, Н.В.Арефьевым,  
А.В.Куринным, В.А.Ганзя, Н.И.Осадчим

№ 886989-7

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О государственном регулировании деятельности в нефтяной отрасли Российской Федерации**

#### **Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

##### **Статья 1. Цель настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон определяет правовые, экономические и организационные основы отношений в нефтяной отрасли Российской Федерации, включающей разведку, разведочное бурение, добычу, использование и транспортировку по трубам углеводородов (нефти, нефтепродуктов, нефтяного (попутного) газа) по территории Российской Федерации, в российских внутренних водах, территориальных водах и на континентальном шельфе, и направлен на обеспечение удовлетворения потребностей государства в стратегическом виде энергетических ресурсов.

Положения настоящего Федерального закона основываются на положениях Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми вопросы, касающиеся федеральной системы снабжения нефтью и нефтепродуктами, входящей в федеральную стратегическую

энергетическую систему, как правовые основы единого рынка, основы ценовой политики, энергетической безопасности Российской Федерации, относятся к предметам ведения Российской Федерации.

## **Статья 2. Основные понятия**

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

**углеводороды** – все жидкие и газообразные углеводороды, существующие в естественном виде в недрах, в том числе нефть, нефтяной (попутный) газ, а также другие вещества, добываемые попутно с такими углеводородами;

**залежь углеводородов** – скопление углеводородов, в том числе нефти, нефтяного (попутного) газа в геологическом пространстве, ограниченном характеристиками породы, структурными и стратиграфическими границами, контактной поверхностью между нефтью и водой в пласте, или комбинацией всех этих границ и поверхностей;

**разведочное бурение** – бурение разведочных и оценочных скважин;

**добыча** – добыча углеводородов, в том числе нефти, нефтяного (попутного) газа, их обработка и хранение для транспортировки, а также строительство, размещение и эксплуатация установок для подобной деятельности, включая бурение добывающих скважин;

**снабжение нефтью и нефтепродуктами** - одна из форм энергоснабжения, представляющая собой деятельность по обеспечению потребителей нефтепродуктами, в том числе деятельность по формированию фонда разведанных месторождений нефти, добыче,

транспортировке, хранению и поставкам нефти и нефтяного (попутного) газа;

**система снабжения нефтью и нефтепродуктами** - имущественный производственный комплекс, состоящий из технологически, организационно и экономически взаимосвязанных и централизованно управляемых производственных и иных объектов, предназначенных для добычи, транспортировки, хранения, поставок нефти и нефтепродуктов;

**система магистральных нефтепроводов и магистральных нефтепродуктопроводов** - имущественный производственный комплекс, состоящий из организационно и экономически взаимосвязанных объектов, предназначенных для транспортировки и подачи нефти и нефтепродуктов непосредственно потребителям по магистральным трубопроводам;

**независимая организация** - организация, которая осуществляет производство и поставку нефти и нефтепродуктов и является независимой от крупных организаций – вертикально-интегрированных нефтяных компаний (далее – ВИНК), входящих в Единую систему снабжения нефтью и нефтепродуктами;

**организации по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным и распределительным трубопроводам** - организации, осуществляющие транспортировку нефти и нефтепродуктов, у которых магистральные трубопроводы нефти и отводы нефтепроводов, компрессорные станции и другие производственные объекты находятся на праве собственности или на иных законных основаниях;

**охранная зона магистральных трубопроводов нефти** - зона с особыми условиями использования территории, которая устанавливается в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, вдоль

трассы магистральных трубопроводов и вокруг других объектов данной системы снабжения нефтью и нефтепродуктами в целях обеспечения нормальных условий эксплуатации таких объектов и исключения возможности их повреждения;

**поставщик нефти и нефтепродуктов** - собственник нефти и нефтепродуктов или уполномоченное им лицо, осуществляющие поставки нефти и нефтепродуктов потребителям по договорам;

**потребитель нефти (нефтепродуктов)** – юридическое или физическое лицо, приобретающее нефть и нефтепродукты для собственных производственных или иных хозяйственных нужд, а также для собственных бытовых нужд.

### **Статья 3. Законодательное и нормативно-правовое регулирование деятельности в нефтяной отрасли Российской Федерации**

Законодательное и нормативно-правовое регулирование деятельности в нефтяной отрасли Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации, Федеральном законе "О недрах", Федеральном законе "О естественных монополиях", Федеральном законе "О континентальном шельфе Российской Федерации", Федеральном законе «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса», Федеральном законе «О таможенном тарифе», Федеральном законе «О концессионных соглашениях», Федеральным законом "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", и состоит из настоящего Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним федеральных законов, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и нормативных правовых актов муниципальных образований.

## **Глава II. ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В НЕФТЯНОЙ ОТРАСЛИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **Статья 4. Принципы государственной политики в области деятельности в нефтяной отрасли Российской Федерации**

В целях обеспечения единого подхода к решению вопросов, касающихся снабжения нефтью и нефтепродуктами в Российской Федерации, со стороны органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также организаций, осуществляющих деятельность в нефтяной отрасли в Российской Федерации, устанавливаются следующие принципы государственной политики в указанной области:

государственная поддержка развития нефтяной отрасли и снабжения нефтепродуктами в целях улучшения социально-экономических условий жизни населения, обеспечения технического прогресса и создания условий для развития экономики Российской Федерации с учетом промышленной и экологической безопасности;

государственное регулирование рационального использования запасов нефти и нефтяного (попутного) газа, имеющих стратегическое значение;

определение основ ценовой политики в отношении нефти и нефтепродуктов;

создание условий для широкого использования нефти и нефтепродуктов в качестве моторного топлива и сырья для нефтехимической промышленности Российской Федерации;

обеспечение надежной сырьевой базы добычи нефти;

обеспечение энергетической безопасности Российской Федерации.

## **Статья 5. Системы снабжения нефтью и нефтепродуктами в Российской Федерации**

Федеральная система снабжения нефтью и нефтепродуктами - совокупность действующих на территории Российской Федерации систем снабжения нефтью: Единой системы снабжения нефтью и нефтепродуктами, межрегиональных систем снабжения нефтью и нефтепродуктами и независимых организаций, осуществляющих добычу нефти, нефтепереработку и поставку потребителям нефтепродуктов по договорам. Федеральная система снабжения нефтью и нефтепродуктами является одной из федеральных энергетических систем Российской Федерации.

Для организаций, входящих в Единую систему снабжения нефтью и нефтепродуктами, организаций, входящих в межрегиональные системы снабжения нефтью и нефтепродуктами, организаций - собственников распределительных систем снабжения нефтью и нефтепродуктами и независимых организаций независимо от форм их собственности и организационно-правовых форм действуют единые правовые основы формирования рынка и ценовой политики, единые требования энергетической, промышленной и экологической безопасности, установленные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

## **Статья 6. Единая система снабжения нефтью и нефтепродуктами**

В Единую систему снабжения нефтью и нефтепродуктами входят:  
организации – вертикально-интегрированные нефтяные компании



(далее – ВИНК), имеющие в собственности имущественный производственный комплекс, который состоит из технологически, организационно и экономически взаимосвязанных и централизованно управляемых производственных и иных объектов, предназначенных для добычи, транспортировки, хранения и поставок нефти, нефтепродуктов, образованные в установленных гражданским законодательством организационно-правовой форме и порядке, получившей объекты указанного комплекса в собственность в процессе приватизации либо создавшей или приобретшей их на других основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

независимые организации нефтяной отрасли, не входящие в состав ВИНК, имеющих в собственности имущественный производственный комплекс, который состоит из технологически, организационно и экономически взаимосвязанных объектов, предназначенных для осуществления в небольших объемах добычи, переработки нефти и поставки нефтепродуктов потребителям, осуществления сервисных услуг в сфере добычи, переработки, хранения и поставки нефти и нефтепродуктов;

организации – собственники системы магистральных трубопроводов нефти и нефтепродуктов – основной системы транспортировки нефти и нефтепродуктов в Российской Федерации, и деятельность которой регулируется государством в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

## **Статья 7. Межрегиональные системы снабжения нефтью и нефтепродуктами**

Межрегиональные системы снабжения нефтью и нефтепродуктами, осуществляемые вертикально-интегрированными нефтяными компаниями – организациями и независимыми нефтяными и нефтеперерабатывающими организациями представляет собой имущественный производственный

комплекс, который состоит из технологически, организационно и экономически взаимосвязанных и централизованно управляемых производственных и иных объектов, предназначенных для добычи, транспортировки, хранения, переработки нефти и поставок потребителям нефти и нефтепродуктов, независимы от Единой системы снабжения нефтью и нефтепродуктами и находятся в собственности организаций, образованных в установленных гражданским законодательством организационно-правовой форме и порядке, получивших в процессе приватизации объекты указанного комплекса в собственность либо создавших или приобретших их на других предусмотренных законодательством Российской Федерации основаниях.

Организация - собственник распределительной системы снабжения нефтью и нефтепродуктами представляет собой специализированную организацию, осуществляющую эксплуатацию и развитие на соответствующих территориях сетей снабжения нефтью и нефтепродуктами и их объектов, а также оказывающую услуги, связанные с подачей моторного топлива потребителям и их обслуживанием. Распределительные системы снабжения нефтепродуктами, включая моторное топливо, контролируются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

При купле-продаже акций собственников организаций, входящих в Межрегиональную систему снабжения нефтью и нефтепродуктами и собственников распределительных систем снабжения нефтью и нефтепродуктами, проведении других сделок или операций, связанных с изменением собственников указанных акций, доля иностранных граждан или иностранных организаций не должна превышать 20 процентов общего количества обыкновенных акций собственников указанных систем.

## **Статья 8. Полномочия федеральных органов государственной власти в области снабжения нефтью и нефтепродуктами**

К полномочиям федеральных органов государственной власти в области снабжения нефтью и нефтепродуктами относятся:

разработка и реализация энергетической стратегии, государственной политики недропользования, федеральных программ в области снабжения нефтью и нефтепродуктами;

разработка и принятие федеральных законов, иных нормативных правовых актов, направленных на реализацию государственной политики в области снабжения нефтью и нефтепродуктами;

разработка и утверждение норм и правил в области использования и охраны недр в части выявленных залежей углеводородов, в том числе нефти и веществ, добываемых попутно с нефтью, а также классификация запасов и прогнозных ресурсов нефти, и веществ, добываемых попутно с нефтью;

осуществление государственного регулирования использования стратегических запасов нефти, федерального государственного надзора в области промышленной безопасности систем снабжения нефтью и нефтепродуктами, государственного экологического надзора в области снабжения нефтью и нефтепродуктами, а также федерального государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области снабжения нефтью и нефтепродуктами;

стандартизация, обеспечение единства измерений и организация обязательного подтверждения соответствия в области снабжения нефтью и нефтепродуктами;

установление показателей надежности и качества услуг по транспортировке нефти по распределительным сетям.

Правительство Российской Федерации в нефтяной отрасли

осуществляет свои полномочия в соответствии с Федеральным законом "О Правительстве Российской Федерации", в том числе:

устанавливает порядок формирования и утверждения перспективного баланса добычи и реализации нефти в Российской Федерации, исходя из ресурсов нефти, технических возможностей систем снабжения нефтью и прогноза потребности в энергетических ресурсах;

утверждает правила поставок нефти, нефтепродуктов, правила пользования нефтью и нефтепродуктами и предоставления услуг по снабжению нефтью и нефтепродуктами, положение об охранных зонах магистральных трубопроводов нефти и нефтепродуктов, положение о зонах минимальных расстояний до магистральных трубопроводов нефти и нефтепродуктов, порядок доступа независимых организаций к магистральным трубопроводам нефти и нефтепродуктов, порядок контроля и обеспечения сохранения качества нефтепродуктов;

устанавливает принципы формирования цен на нефть и нефтепродукты, в том числе на моторное топливо, тарифов и их предельных значений на услуги по транспортировке по магистральным трубопроводам нефти и нефтепродуктов, порядок компенсации убытков, понесенных организациями при поставках нефти и нефтепродуктов потребителями, предусмотренный законодательством Российской Федерации;

устанавливает требования по формам отчетов и информации, представляемых организациями нефтяной отрасли уполномоченному федеральному органу государственной власти, осуществляющему государственную политику в сфере топливно-энергетического комплекса, в соответствии с Федеральным законом «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса»;

утверждает типовые формы документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального

строительства к распределительным сетям снабжения нефтью и нефтепродуктами, в том числе моторного топлива.

### **Глава III. ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МЕСТОРОЖДЕНИЙ НЕФТИ**

#### **Статья 9. Основания и порядок отнесения месторождений нефти к объектам федерального значения**

К объектам федерального значения относятся месторождения нефти, имеющие стратегическое значение для снабжения нефтью в Российской Федерации. Отнесение месторождений нефти к объектам федерального значения осуществляется в соответствии с Законом Российской Федерации "О недрах".

#### **Статья 10. Особенности предоставления в пользование участков недр федерального значения, содержащих нефть**

В целях обеспечения стратегической безопасности и надежного снабжения нефтью в Российской Федерации Правительством Российской Федерации определяется перечень участков недр федерального значения, которые предоставляются в пользование без проведения аукционов для разведки и добычи нефти или для геологического изучения недр, разведки и добычи нефти, осуществляемых по совмещенной лицензии, организации – ВИНК, входящей в Единую систему снабжения нефтью и нефтепродуктами, свыше 50 процентов акций которой являются федеральной собственностью, в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах.

Организации, которой предоставлено право пользования участком недр федерального значения, содержащим нефть, предоставляется лицензия, оформленная в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о недрах.

## **Глава IV. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ СНАБЖЕНИЯ НЕФТЬЮ И НЕФТЕПРОДУКТАМИ**

### **Статья 11. Полномочия организации – собственника магистральных трубопроводов нефти и нефтепродуктов, входящей в Единую систему снабжения нефтью и нефтепродуктов**

В целях обеспечения надежного снабжения и выполнения международных договоров Российской Федерации и соглашений о поставках нефти и нефтепродуктов организация – собственник магистральных трубопроводов нефти и нефтепродуктов и технологически связанных с ними объектов, входящей в Единую систему снабжения нефтью и нефтепродуктов:

обеспечивает строительство, эксплуатацию, реконструкцию и развитие объектов, технологически связанных с магистральными трубопроводами нефти и нефтепродуктов, входящих в Единую систему снабжения нефтью и нефтепродуктами;

обеспечивает непрерывный диспетчерский контроль за функционированием магистральных трубопроводов нефти и нефтепродуктов и технологически связанных с ними объектов Единой системы снабжения нефтью и нефтепродуктами;

осуществляет управление функционированием магистральных трубопроводов нефти и нефтепродуктов и технологически связанных с ними объектов Единой системы снабжения нефтью и нефтепродуктами;

обеспечивает использование в системах магистральных трубопроводов нефти и нефтепродуктов и на технологически связанных с ними объектах Единой системы снабжения нефтью и нефтепродуктами энергосберегающих и экологически чистых оборудования и технических процессов;

осуществляет мероприятия, направленные на обеспечение промышленной и экологической безопасности магистральных трубопроводов нефти и нефтепродуктов и технологически связанных с ними объектах Единой системы снабжения нефтью и нефтепродуктами, охраны окружающей среды;

осуществляет мероприятия, направленные на предупреждение потенциальных аварий и катастроф, ликвидацию их последствий на магистральных трубопроводах нефти и нефтепродуктов и технологически связанных с ними объектах Единой системы снабжения нефтью и нефтепродуктами.

В процессе функционирования Единой системы снабжения нефтью и нефтепродуктами в целях повышения ее эффективности организации, входящие в Единую систему снабжения нефтью и нефтепродуктами, могут осуществлять меры по совершенствованию своей структуры и своих объектов без нарушения надежности функционирования Единой системы снабжения нефтью и нефтепродуктами.

## **Статья 12. Неделимость Единой системы снабжения нефтью и нефтепродуктами**

Для обеспечения стратегической и энергетической безопасности, а также устойчивого функционирования объектов организаций, входящих в Единую систему снабжения нефтью и нефтепродуктами, связанных общим технологическим режимом добычи, транспортировки и поставок нефти, нефтяного (попутного) газа и продуктами их переработки, ликвидация организаций, входящих в Единую систему снабжения нефтью и продуктами её переработки, без согласования с Правительством Российской Федерации не допускается. Ликвидация организаций, входящих в Единую систему снабжения нефтью и нефтепродуктами, свыше 50 процентов акций которых являются федеральной

собственностью, может быть осуществлена только на основании федерального закона.

Технологическое и диспетчерское управление объектами, подсоединенными к магистральным трубопроводам нефти и нефтепродуктов Единой системы снабжения нефтью и нефтепродуктами, независимо от того, в чьей собственности они находятся, осуществляется централизованно организацией - собственником магистральных трубопроводов нефти и нефтепродуктов, входящей в Единую систему снабжения нефтью и нефтепродуктами.

Организация - собственник объекта, подсоединенного к магистральному трубопроводу нефти и нефтепродуктов, входящей в Единую систему снабжения нефти и нефтепродуктами, объекта не может осуществить вывод его из эксплуатации без согласования с организацией - собственником магистральных трубопроводов нефти и нефтепродуктов, входящей в Единую систему снабжения нефтью и нефтепродуктами, в период действия между ними договора о подсоединении.

**Статья 13. Акции организации – собственника магистральных трубопроводов нефти и нефтепродуктов и технологически связанных с ними объектов, входящей в Единую систему снабжения нефтью и нефтепродуктами, и особенности их оборота**

Суммарная доля обыкновенных акций организации - собственника магистральных трубопроводов нефти, а также организации, входящей в Единую систему снабжения нефтью и нефтепродуктами, которые находятся в федеральной собственности и в собственности акционерных обществ, более 50 процентов акций которых находится в федеральной собственности, не может составлять менее чем 50 процентов акций от общего количества обыкновенных акций организации - собственника магистральных трубопроводов нефти, нефтепродуктов и технологически



связанных с ними объектов, входящей в Единую систему снабжения нефтью и нефтепродуктами. Продажа и иные способы отчуждения таких обыкновенных акций могут быть осуществлены на основании федерального закона.

## **Глава V. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ЕДИНОГО РЫНКА НЕФТИ И НЕФТЕПРОДУКТОВ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **Статья 14. Основы создания и развития единого рынка нефти и нефтепродуктов**

Основами создания и развития единого рынка нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации являются:

формирование круга потребителей нефтепродуктов на основе широкого внедрения нефтепродуктов как энергетического и топливного ресурса в производство и быт на территориях субъектов Российской Федерации - развитие сети снабжения моторным топливом юридических и физических лиц;

осуществление сбыта и реализации нефти и нефтепродуктов, в том добыча и переработка которых осуществлена на территории Российской Федерации, в российских внутренних водах, территориальных водах и на континентальном шельфе, только через биржевой механизм;

создание экономически взаимовыгодных отношений потребителей и поставщиков нефтепродуктов, в том числе моторного топлива;

создание условий надежного обеспечения моторным топливом потребителей различных категорий;

проведение государственной политики ценообразования нефти и нефтепродуктов, включая цены на моторное топливо, направленной на развитие единого рынка нефти и нефтепродуктов.

## **Статья 15. Правовые основы поставок нефти и нефтепродуктов, в том числе моторного топлива**

Поставки нефти и нефтепродуктов, в том числе моторного топлива проводятся на основании договоров между поставщиками и потребителями независимо от форм собственности в соответствии с гражданским законодательством и утвержденными Правительством Российской Федерации правилами поставок нефти и нефтепродуктов, включая моторное топливо, правилами хранения и транспортировки нефти и нефтепродуктов, в том числе моторного топлива в Российской Федерации, а также иными нормативными правовыми актами, изданными во исполнение настоящего Федерального закона.

Преимущественное право на заключение договоров поставки нефти и нефтепродуктов, в том числе моторного топлива имеют его покупатели для государственных или муниципальных нужд, коммунально-бытовых и социальных нужд граждан, а также его покупатели, в отношении которых продлеваются действующие договоры на их поставку.

Для организаций, деятельность которых финансируется за счет средств федерального бюджета, Правительство Российской Федерации вводит порядок обязательного заключения государственных контрактов на поставки нефти и нефтепродуктов, в том числе моторного топлива в соответствии с порядком поставок продукции для федеральных государственных нужд, установленным законодательством Российской Федерации.

При заключении государственного или муниципального контракта на поставки моторного топлива для государственных или муниципальных нужд в нем должен учитываться объем потребления моторного топлива, согласованный государственным или муниципальным заказчиком в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления ежегодно предусматриваются в соответствующих бюджетах средства на финансирование поставок моторного топлива, объем потребления которого согласован.

#### **Статья 16. Требования к поставляемым нефти и нефтепродуктов, в том числе моторного топлива**

Поставки нефти и нефтепродуктов, в том числе моторного топлива потребителям осуществляются только при его соответствии требованиям, утвержденным в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

### **Глава VI. ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В ОБЛАСТИ СНАБЖЕНИЯ НЕФТЬЮ И НЕФТЕПРОДУКТАМИ**

#### **Статья 17. Принципы государственной ценовой политики в области снабжения нефтью и нефтепродуктами**

Государственная ценовая политика в области снабжения нефтью и нефтепродуктами осуществляется на основе следующих принципов:

создание благоприятных условий для поиска, разведки и освоения месторождений нефти и нефтяного (попутного) газа, добычи, транспортировки, хранения и поставок нефти, нефтепродуктов и газа, выработанного из нефтяного (попутного) газа, обеспечения самофинансирования организаций систем снабжения нефтью и нефтепродуктами;

расширение сфер применения рыночных цен на нефть и нефтепродукты, в том числе на газ, выработанный из нефтяного (попутного) газа, для нужд объектов жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций с учетом стоимости, качества и

потребительских свойств альтернативных газу видов энергетических ресурсов в целях формирования рынка энергетических ресурсов;

государственное регулирование тарифов и их предельных уровней на услуги естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;

федеральный государственный контроль (надзор) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) за услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам.

удовлетворение платежеспособного спроса на нефтепродукты, включая спрос на моторное топливо;

стимулирование использования моторного топлива высокого качества для транспортных средств в целях уменьшения выбросов вредных веществ в окружающую среду и повышения экономической эффективности использования топливных ресурсов;

обеспечение конкурентоспособности российской нефти и нефтепродуктов на мировом энергетическом рынке;

государственное регулирование платежей за негативное воздействие на окружающую среду при выбросах в атмосферный воздух загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа.

## **Статья 18. Регулирование цен на нефть, нефтепродукты и услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов**

Оказание услуг по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам нефти и нефтепродуктов осуществляется в условиях естественной монополии и установление цен (тарифов) на оказание услуги субъектов естественных монополий по транспортировке

нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам регулируется в соответствии с Федеральным законом «О естественных монополиях», настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

В целях осуществления расчетов между организациями, заключившими договора на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов с организацией-собственником системы магистральных трубопроводов нефти и нефтепродуктов - собственник данной системы определяет внутренние расчетные тарифы на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов.

Используемые для расчета размера платы за коммунальную услугу газоснабжения населения и приравненных к нему категорий потребителей газом, выработанным из нефтяного (попутного) газа, применяются цены на природный газ как для расчетов за газ, поставляемый организациям, предоставляющим внаем жилые помещения в наемных домах в соответствии с жилищным законодательством.

### **Статья 19. Регулирование тарифов на услуги по транспортировке газа, полученного в результате переработки нефтяного (попутного) газа, по газораспределительным сетям**

При оплате за услуги по транспортировке газа, выработанного из нефтяного (попутного) газа, по газораспределительным сетям применяются тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, устанавливаемые в соответствии со статьей 23 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации», федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов, который утверждает их на срок не менее трех и не более пяти лет и определяет порядок их применения. Указанные тарифы могут быть дифференцированы с учетом экономических и социальных условий газоснабжения частей территорий субъектов Российской Федерации.

**Статья 20. Федеральный государственный контроль (надзор) за установлением и (или) применением регулируемых государством тарифов или их предельных уровней за услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам и отмена решений об установлении тарифов или их предельных уровней за услуги по транспортировке нефти нефтепродуктов**

Федеральный государственный контроль (надзор) за установлением и (или) применением регулируемых государством тарифов или их предельных уровней за услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по регулированию естественных монополий в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством тарифов или их предельных уровней за услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, организацией и проведением проверок юридических лиц, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных Федеральным законом от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях", которые применяются к проверкам в отношении осуществляющих регулируемые виды деятельности по оказанию услуг по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, не являющихся субъектами естественных монополий юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

## **Статья 21. Организация государственного контроля качества нефтепродуктов в организациях снабжения потребителей нефтепродуктами**

Организация и проведение работ по контролю и обеспечению сохранения качества нефтепродуктов при приеме, хранении, транспортировании и их отпуске в организациях нефтепродуктообеспечения осуществляется в соответствии с Правилами по контролю и обеспечению сохранения качества нефтепродуктов в организациях нефтепродуктообеспечения, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, которые являются обязательными для применения всеми организациями нефтепродуктообеспечения независимо от организационно-правовых форм и форм собственности и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими технологические операции с нефтепродуктами по их приему, хранению, транспортированию и отпуску.

К нефтепродуктам, в отношении которых необходимо осуществлять контроль и обеспечивать сохранность качества, относятся готовые продукты, полученные при переработке нефти, газового конденсата, углеводородного и химического сырья: синтетический бензин, жидкие нефтяные топлива, масла, смазки и технические жидкости, выпускаемые по стандартам или техническим условиям.

## **Статья 22. Нормы Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации», применяемые при регулировании отношений в области снабжения газом, выработанного из нефтяного (попутного) газа, по вопросам государственного контроля (надзора) за установлением цен (тарифов) и отмена решений об установлении цен (тарифов) в области снабжения газом, выработанного из нефтяного (попутного) газа**

Установить, что вопросы осуществления федерального государственного контроля (надзора) за установлением и (или) применением регулируемых государством цен (тарифов) в области снабжения газом, выработанного из нефтяного (попутного) газа, и отмены решений об установлении цен (тарифов) в области снабжения этим газом, регулируются нормами статьи 23.1 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации».

**Статья 23. Государственное регулирование платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям.**

Установить, что, вопросы государственного регулирования платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям в области снабжения газом, выработанного из нефтяного (попутного) газа, регулируются нормами статьи 23.2 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации».

**Статья 24. Социальные гарантии для малоимущих граждан**

Установить, что при установлении социальных гарантий для малоимущих граждан в части компенсации ими затрат на приобретение газа, выработанного из нефтяного (попутного) газа и утверждение перечня данных категорий граждан определяются законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

**Статья 25. Гарантии поставщикам оплаты поставленного потребителям из числа юридических и физических лиц по договорам поставки газа, выработанного из нефтяного (попутного) газа, и услуг по его транспортировке**

Установить, что вопросы реализации гарантии поставщикам оплаты поставленного потребителям из числа юридических и физических



лиц по договорам поставки газа, выработанного из нефтяного (попутного) газа, и услуг по его транспортировке, регулируются нормами статьи 25 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации».

## **Глава VII. АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СНАБЖЕНИЯ НЕФТЬЮ И НЕФТЕПРОДУКТАМИ**

### **Статья 26. Доступ организаций, входящих в Единую систему снабжения нефтью и нефтепродуктами, к магистральным трубопроводам нефти и нефтепродуктов**

Организация – собственник магистральных трубопроводов нефти и нефтепродуктов обязана обеспечить, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, недискриминационный доступ любым организациям, осуществляющим деятельность в нефтяной отрасли на территории Российской Федерации, к свободным мощностям принадлежащих им магистральных трубопроводов нефти и нефтепродуктов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Предназначенные для транспортировки указанными организациями нефть и нефтепродукты должны соответствовать требованиям, утвержденным в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

### **Статья 27. Доступ организаций, осуществляющих выработку газа из нефтяного (попутного) газа к газотранспортным и газораспределительным сетям**

В соответствии со статьей 27 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации) организации – собственники систем газоснабжения обязаны обеспечить, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, недискриминационный доступ любым организациям, осуществляющим деятельность на территории Российской Федерации, к свободным мощностям принадлежащих им

газотранспортных и газораспределительных сетей в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Предназначенный для транспортировки указанными организациями газ должен соответствовать требованиям, утвержденным в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В первую очередь доступ к свободным мощностям принадлежащих указанным в части первой настоящей статьи организациям газотранспортных и газораспределительных сетей предоставляется организациям – поставщикам для транспортировки отбензиненного сухого газа, получаемого в результате переработки нефтяного (попутного) газа.

## **Глава VIII. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ ОРГАНИЗАЦИЙ - СОБСТВЕННИКОВ СИСТЕМ СНАБЖЕНИЯ НЕФТЬЮ И НЕФТЕПРОДУКТАМИ И ОРГАНИЗАЦИЙ ИНЫХ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ**

### **Статья 28. Правовое регулирование землепользования при строительстве и эксплуатации объектов систем снабжения нефтью и нефтепродуктами**

В целях строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов систем снабжения нефтью и нефтепродуктами земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются в соответствии с градостроительным и земельным законодательствами. Для размещения линейных объектов систем снабжения нефтью и нефтепродуктами в случаях и в порядке, установленных законодательством Российской Федерации, могут быть установлены сервитут, публичный сервитут, предоставляющие право лицам, в пользу которых они установлены, осуществлять на земельных участках и (или) землях строительство, реконструкцию, эксплуатацию, капитальный и текущий ремонт линейных объектов систем снабжения нефтью и нефтепродуктами.

Организации, в ведении которых находятся объекты систем снабжения нефтью и нефтепродуктами, расположенные в лесах, обязаны:

содержать охранные зоны магистральных трубопроводов нефти и нефтепродуктов в пожаробезопасном состоянии;

проводить намеченные работы, вырубать деревья (кустарники) в охранных зонах магистральных трубопроводов нефти и нефтепродуктов и за пределами таких зон в порядке, установленном лесным законодательством Российской Федерации.

При возникновении на объекте Единой системы снабжения нефтью и нефтепродуктов аварии, катастрофы организация - собственник объектов такой системы или уполномоченная им эксплуатирующая организация имеют право беспрепятственной доставки необходимых сил и средств к месту аварии, катастрофы и обязана в полном объеме возместить нанесенный ею ущерб собственнику земельного участка, по территории которого осуществлялась доставка необходимых сил и средств.

На земельных участках, прилегающих к объектам Единой системы снабжения нефтью и нефтепродуктами, в целях безопасной эксплуатации таких объектов устанавливаются охранные зоны магистральных трубопроводов нефти и нефтепродуктов. Владельцы указанных земельных участков при их хозяйственном использовании не могут строить какие бы то ни было здания, строения, сооружения в пределах установленных минимальных расстояний до объектов системы снабжения нефтью и нефтепродуктами, без согласования с организацией - собственником магистральных трубопроводов системы снабжения нефтью и нефтепродуктами и технологически связанных с ними объектов или уполномоченной ею организацией. Такие владельцы земельных участков не имеют права чинить препятствия организации - собственнику магистральных трубопроводов нефтью и нефтепродуктами и технологически связанных с ними или уполномоченной ею организациями

в выполнении работ по обслуживанию и ремонту магистральных трубопроводов нефти и нефтепродуктов и технологически связанных с ними объектов, ликвидации последствий возникших на них аварий, катастроф.

### **Статья 29. Правовые основы взаимодействия систем снабжения нефтью и нефтепродуктами, а также газом, вырабатываемым из нефтяного (попутного) газа, и систем электроснабжения**

В целях обеспечения надежного функционирования системы снабжения и работающих на газовом топливе организаций системы электро- и теплоснабжения осуществляются меры по координации взаимодействия указанных систем, в том числе:

организации - собственники указанных систем разрабатывают согласованные балансы потребления газа, вырабатываемого из нефтяного (попутного) газа, электрической и тепловой энергии, обеспечивающие их эффективное функционирование;

организация - собственник системы снабжения нефтью и нефтепродуктами и организация - собственник системы электро- и теплоснабжения заключают долгосрочный договор поставки электрической и тепловой энергии для объектов системы газоснабжения и газа, выработанного из нефтяного (попутного) газа для объектов системы электро- и теплогазоснабжения с указанием особых условий таких поставок и оплаты за поставляемые газ, электрическую и тепловую энергию.

### **Глав IX. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ, ВХОДЯЩИХ В ЕДИНУЮ СИСТЕМУ СНАБЖЕНИЯ НЕФТЬЮ, НЕФТЕПРДУКТАМИ**

**Статья 30. Экологические требования к деятельности организаций нефтяной отрасли, осуществляющих добычу нефти, переработку нефти и нефтяного (попутного) газа**

Государственное регулирование платежей за негативное воздействие на окружающую среду при выбросах в атмосферный воздух загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа, установление требования по применению финансовых санкций – платы за негативное воздействие на окружающую среду при выбросах в атмосферный воздух загрязняющих веществ при сжигании нефтяного (попутного) газа, при разлинии нефти и нефтепродуктов, осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Об окружающей среде», Федеральным законом «Об атмосферном воздухе», а также нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации и уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере энергетики.

В целях стимулирования сокращения загрязнения атмосферного воздуха продуктами сжигания попутного (нефтяного) газа на факельных установках и (или) рассеиванием попутного (нефтяного) газа Федеральным законом «Об охране окружающей среды» вводится плата за негативное действие на окружающую среду.

Ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительные коэффициенты устанавливаются Правительством Российской Федерации.

При исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду в отношении территорий и объектов, находящихся под особой охраной в соответствии с федеральными законами, а также при исчислении указанной платы за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при сжигании и (или) рассеивании попутного нефтяного газа, применяются дополнительные коэффициенты в соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды».

## **Глава X. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СИСТЕМ СНАБЖЕНИЯ НЕФТЬЮ И НЕФТЕПРОДУКТАМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **Статья 31. Правовое регулирование промышленной безопасности при осуществлении снабжения нефтью и нефтепродуктами**

Правовое регулирование промышленной безопасности в организациях, осуществляющих снабжение нефтью, нефтепродуктами и газом, выработанного из нефтяного (попутного) газа, в Российской Федерации, осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", Федеральным законом "Об охране окружающей среды", Федеральным законом "Об экологической экспертизе", настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Порядок разработки и утверждения норм и нормативов в области промышленной безопасности объектов организаций, входящих в Единую систему снабжения нефтью и нефтепродуктами, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности.

Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности осуществляет рассмотрение поступивших в данный орган сведений о нарушениях правил ограничения подачи (поставки) и отбора нефти, нефтепродуктов, в том числе газа, выработанного из нефтяного (попутного) газа, утверждаемых Правительством Российской Федерации.

**Статья 32. Прогнозирование вероятности возникновения аварий, катастроф на объектах систем снабжения нефтью, нефтепродуктами и газом, выработанного из попутного (нефтяного) газа**

В отношении каждого объекта систем снабжения нефти, нефтепродуктов, в том числе газа, выработанного из попутного (нефтяного) газа, постоянно осуществляется прогнозирование вероятности возникновения аварий, катастроф. Требования, нормы, правила и методика прогнозирования вероятности возникновения аварий, катастроф на объектах систем снабжения нефтью и нефтепродуктами, в том числе газом, выработанным из попутного (нефтяного) газа, утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности.

**Статья 33. Особенности обеспечения промышленной безопасности объектов систем снабжения нефтью, нефтепродуктами, в том числе газом, выработанным из попутного (нефтяного) газа**

Организация, входящая в Единую систему снабжения нефтью, нефтепродуктами - собственник объектов системы снабжения нефтью, нефтепродуктами, кроме мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации в области промышленной безопасности, обязана обеспечить на стадиях проектирования, строительства и эксплуатации объектов системы снабжения нефтью, нефтепродуктами, в том числе газом, выработанным из попутного (нефтяного) газа, осуществление комплекса специальных мер по безопасному функционированию таких объектов, локализации и уменьшению последствий аварий, катастроф.

Юридические и физические лица, виновные в возникновении аварий, катастроф на объектах систем снабжения нефтью, нефтепродуктами, а также газом, выработанным из попутного (нефтяного)

газа, в том числе аварий, катастроф, возникших в связи со скрытыми дефектами материалов, оборудования, с некачественным выполнением строительно-монтажных работ, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Органы исполнительной власти и должностные лица, граждане, виновные в нарушении ограничений использования земельных участков, осуществления хозяйственной деятельности в границах охранных зон магистральных трубопроводов нефти и нефтепродуктов, зон минимальных расстояний до магистральных или промышленных трубопроводов или в умышленном блокировании объектов систем снабжения нефтью, нефтепродуктами, либо их повреждении, иных нарушающих бесперебойную и безопасную работу объектов систем снабжения нефтью и нефтепродуктами незаконных действиях, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Здания, строения и сооружения, построенные ближе установленных строительными нормами и правилами минимальных расстояний до объектов систем снабжения нефтью и нефтепродуктами, подлежат сносу за счет средств юридических и физических лиц, допустивших нарушения.

Вмешательство в работу объектов систем снабжения нефтью, нефтепродуктами и попутным (нефтяным) газом не уполномоченных на то юридических и физических лиц запрещается.

Материальный ущерб, нанесенный организации - собственнику транспортной системы снабжения нефтью, нефтепродуктами и попутным (нефтяным) газом в результате умышленного ее блокирования или повреждения либо иных нарушающих бесперебойную и безопасную работу объектов систем снабжения нефтью и нефтепродуктов незаконных действий, возмещается виновными лицами или принявшими противоправные решения лицами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.



Материальный ущерб, нанесенный организации - собственнику магистральных трубопроводов системы снабжения нефтью, нефтепродуктами и попутным (нефтяным) газом вследствие непреодолимой силы, возмещается за счет средств обязательного страхования.

Правовое регулирование вопросов обеспечения промышленной безопасности объектов систем снабжения газом, выработанным из попутного (нефтяного) газа, осуществляется в соответствии с нормами статьи 31 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации».

**Статья 34. Обеспечение готовности опасного объекта системы снабжения нефтью и нефтепродуктами к локализации аварий, катастроф, ликвидации их последствий**

Организация - собственник опасного объекта, входящая в Единую систему снабжения нефтью и нефтепродуктами обеспечивает его готовность к локализации потенциальных аварий, катастроф, ликвидации последствий в случае их возникновения посредством осуществления следующих мероприятий:

создает аварийно-спасательную службу или привлекает на условиях договоров соответствующие специализированные службы;

осуществляет разработку планов локализации потенциальных аварий, катастроф, ликвидации их последствий;

создает инженерные системы контроля и предупреждения возникновения потенциальных аварий, катастроф, системы оповещения, связи и защиты;

создает запасы материально-технических и иных средств;

осуществляет подготовку работников опасного объекта системы

снабжения нефтью и нефтепродуктами к действиям по локализации потенциальных аварий, катастроф, ликвидации их последствий.

Перечень мероприятий по обеспечению готовности опасного объекта системы снабжения нефтью и нефтепродуктами к локализации потенциальных аварий, катастроф, ликвидации их последствий разрабатывается организацией - собственником объектов системы снабжения нефтью и нефтепродуктами и согласуется с территориальным подразделением уполномоченного федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности.

### **Статья 35. Учетно-отчетное время для объектов систем снабжения нефтью и нефтепродуктами**

Для объектов систем снабжения нефтью, нефтепродуктами и нефтяным (попутным) газом независимо от их местонахождения в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, устанавливается единое учетно-отчетное время, которое определяет начало учетных суток, учетного месяца, учетного года для всех организаций, осуществляющих деятельность по добыче, транспортировке и поставкам нефти, нефтепродуктов и нефтяного (попутного) газа.

## **Глава XI. ОРГАНИЗАЦИЯ ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ СНАБЖЕНИЯ НЕФТЬЮ И НЕФТЕПРОДУКТАМИ**

### **Статья 36. Создание Единой системы снабжения нефтью и нефтепродуктами**

1. Правительству Российской Федерации в целях формирования и объединения в Единую систему снабжения нефтью и нефтепродуктами на территории Российской Федерации организаций, осуществляющих геологическую разведку, добычу, транспортировку, переработку, поставку

нефти и нефтепродуктов, организаций, осуществляющих переработку нефти, нефтяного (попутного) газа и других попутных веществ, и поставку потребителям, которые будут входить в её структуру:

1) утвердить до 1 января 2020 года перечень вертикально интегрированных нефтяных компаний организаций (далее ВИНК), осуществляющих на основании лицензий, выданных в соответствии с Федеральным законом «О недрах», деятельность в сфере нефтяной отрасли: геопутного (оразведку, разведочное бурение, добычу, использование, переработку, поставку, транспортировку по трубам углеводородов (нефти, нефтепродуктов, нефтяного (попутного) газа) по территории Российской Федерации, в российских внутренних водах, территориальных водах и на континентальном шельфе, с указанием следующих данных по каждой из них:

а) документ, подтверждающий факт внесения сведений о соискателе лицензии в Единый государственный реестр юридических лиц, или его нотариально удостоверенную копию;

б) нотариально удостоверенные копии учредительных документов соискателя лицензии с зарегистрированными изменениями к ним;

в) нотариально удостоверенную копию документа, подтверждающего постановку соискателя лицензии на учет в налоговом органе;

г) копии документов, подтверждающих избрание (назначение) следующих лиц:

- лица, осуществляющего функции единоличного исполнительного органа;

- членов совета директоров (наблюдательного совета) и членов коллегиального исполнительного органа.

2) утвердить перечень независимых организаций нефтяной отрасли,

не входящих в систему вертикально интегрированных нефтяных компаний (ВИНК), осуществляющих на основании лицензий, выданных в соответствии с Федеральным законом «О недрах» на отдельные виды деятельности в нефтяной отрасли с указанием следующих данных:

а) вид деятельности в сфере нефтяной отрасли (георазведка; разведочное бурение; добыча нефти и попутного (нефтяного) газа и других попутных с нефтью веществ; переработка нефти, попутного (нефтяного) газа и других веществ (организации нефтехимической переработки нефти и попутных нефтепродуктов; производство моторного топлива);

б) документ, подтверждающий факт внесения сведений о соискателе лицензии в Единый государственный реестр юридических лиц, или его нотариально удостоверенную копию;

в) нотариально удостоверенные копии учредительных документов соискателя лицензии с зарегистрированными изменениями к ним;

г) нотариально удостоверенную копию документа, подтверждающего постановку соискателя лицензии на учет в налоговом органе;

д) копии документов, подтверждающих избрание (назначение) следующих лиц:

- лица, осуществляющего функции единоличного исполнительного органа;

- членов совета директоров (наблюдательного совета) и членов коллегиального исполнительного органа.

3) утвердить перечень организаций, осуществляющих на основании лицензии, выданной в соответствии с Федеральным законом «О недрах», транспортировку нефти, нефтепродуктов и газа, выработанного из попутного (нефтяного) газа по магистральным трубопроводам до получателей и потребителей, в том числе по территории других государств на основании межгосударственных контрактов и договоров с указанием

следующих данных:

а) документ, подтверждающий факт внесения сведений о соискателе лицензии в Единый государственный реестр юридических лиц, или его нотариально удостоверенную копию;

б) нотариально удостоверенные копии учредительных документов соискателя лицензии с зарегистрированными изменениями к ним;

в) нотариально удостоверенную копию документа, подтверждающего постановку соискателя лицензии на учет в налоговом органе;

г) копии документов, подтверждающих избрание (назначение) следующих лиц:

- лица, осуществляющего функции единоличного исполнительного органа;

- членов совета директоров (наблюдательного совета) и членов коллегиального исполнительного органа.

4) принять постановление Правительства Российской Федерации по вопросу организации государственного управления, регулирования и контроля за деятельностью организаций нефтяной отрасли, входящих в структуру Единой системы снабжения нефтью и нефтепродуктами, выполнению ими требований, установленных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, в том числе требования по допуску к осуществлению деятельности в нефтяной сфере на территории Российской Федерации только организаций, находящихся в российской юрисдикции и выполняющих в полном объеме все требования федеральных законов, в том числе в сфере трудового и налогового законодательства Российской Федерации.

## **ГЛАВА XII. СОЗДАНИЕ ЕДИНОГО РЫНКА НЕФТИ И НЕФТЕПРОДУКТОВ**

**Статья 37. Создание Единого рынка нефти и нефтепродуктов, в том числе газа, выработанного из нефтяного (попутного) газа, на территории Российской Федерации**

Правительству Российской Федерации по согласованию с Центральным банком Российской Федерации (далее Банком России):

1. Принять постановление Правительства Российской Федерации о создании на базе Санкт-Петербургской Международной Товарно-сырьевой Биржи (далее АО «СПБ МТСБ»), имеющей лицензию биржи и лицензию торговой системы, выданные Банком России в соответствии с требованиями статьи 26 Федерального закона «Об организованных торгах», **Единого рынка нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации** и осуществлении необходимых мер по обеспечению стабильности деятельности рынка нефти и нефтепродуктов, в том числе по созданию **резервного фонда нефтепродуктов** на основе инфраструктуры федерального органа исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере управления государственным материальным резервом и организации-собственника магистральных трубопроводов нефти и нефтепродуктов - АО «Транснефть».

2. Поручить заинтересованным федеральным министерствам и иным федеральным органам исполнительной власти осуществить с 1 июля 2020 года меры по переводу всеми организациями нефтяной отрасли операций по продаже (сбыту) и реализацию нефти и нефтепродуктов, в

том числе нефти и нефтепродуктов, поставляемых по экспортным контрактам через Санкт-Петербургскую Международную Товарно-сырьевую Биржу (АО «СПб МТСБ») в соответствии с Правилами организованных торгов и Порядком организации и осуществления внутреннего контроля за проведением организованных торгов, утвержденных АО «СПб МТСБ».

3. Исключить с 1 июля 2020 года заключение на АО «СПб МТСБ» адресных сделок в сфере реализации сырой нефти и нефтепродуктов.

4. Установить, что сбыт и реализацию нефти и нефтепродуктов осуществляется только через открытые торги, в которых подразделения крупных нефтяных компаний участвуют на равных условиях с другими участниками рынка.

5. Ограничить участие в спотовом рынке АО «СПбМТСБ» только представителями организаций, входящими в Единую систему снабжения нефтью и нефтепродуктами, и профессиональными брокерами, представляющими их интересы.

Установить, что для всех остальных участников биржи - АО «СПбМТСБ», в том числе брокеров, профессиональных трейдеров, а также физических лиц, остается доступным срочный рынок ценных бумаг и разнообразных деривативов.

6. С целью повышения международного статуса АО «СПбМТСБ» как финансово-торгового биржевого центра в сфере сбыта и реализации сырой нефти и нефтепродуктов обеспечить его функционирование в режиме саморегулирования участниками торгов с независимым арбитражем сделок.

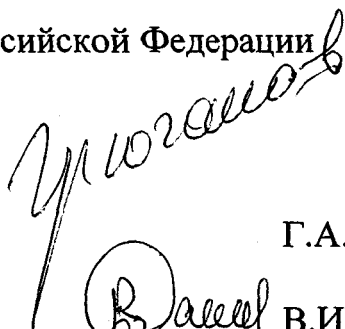
## **Глава XIII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

2. Установить, что часть 1 статьи 36 настоящего Федерального закона вступает в действие с 1 января 2020 года, а части 2 и 3 статьи 37 настоящего Федерального закона вступают в действие с 1 июля 2020 года.

3. Предложить Президенту Российской Федерации и поручить Правительству Российской Федерации привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

4. Поручить Правительству Российской Федерации внести в установленном порядке в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации предложения о приведении законодательных актов Российской Федерации в соответствие с настоящим Федеральным законом.

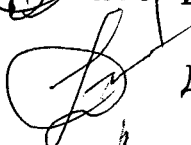
Президент  
Российской Федерации



Г.А.Зюганов



В.И.Кашин



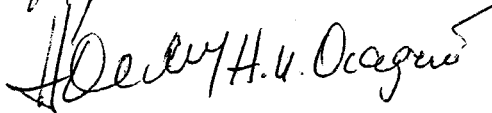
Д.Г.Новиков



В.С.Шурчанов



А.В.Куринный



Н.И.Осадчиков



И.И.Мельников



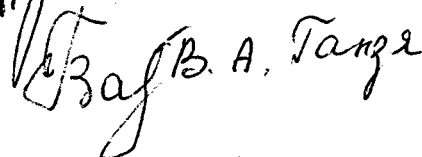
Н.В.Коломейцев



Ю.В.Афонин



Н.В.Арефьев



В.А.Танзя



## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона «О государственном регулировании деятельности в нефтяной отрасли Российской Федерации»

В настоящее время в сфере регулирования деятельности в стратегически важной нефтяной отрасли **отсутствует** единый законодательный акт, устанавливающий основы государственного регулирования деятельности органов федеральной, государственной и муниципальной власти и организаций в нефтяной отрасли. В российском законодательстве эту важную отрасль экономики регулируют только **отдельные** правовые нормы, изложенные в:

Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации, Федеральном законе "О недрах", Федеральном законе "О естественных монополиях", Федеральном законе "О континентальном шельфе Российской Федерации", Федеральном законе «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса», Федеральном законе «О таможенном тарифе», Федеральном законе «О концессионных соглашениях», Федеральном законе «Об атмосферном воздухе» и др.;

нормативно – правовых актах, принимаемых Правительством Российской Федерации, Министерством энергетики Российской Федерации, федеральными службами и агентствами: антимонопольной службой, по тарифам и другими службами.

В то же время необходимо отметить, что деятельность системы и организаций газовой отрасли регулируется Федеральным законом «О газоснабжении в Российской Федерации», принятым еще в 1999 году, в 10-ти главах которого отражены основные принципы формирования отрасли, структуры организаций Единой системы газоснабжения, закреплены основные задачи и функции федеральных, государственных органов субъектов РФ и муниципальных органов, а также организаций в сфере газоснабжения, правовые требования в сферах экологии, промышленной безопасности, при выделении земельных участков для строительства объектов газоснабжения и др., а также вопросы взаимоотношений с потребителями газа.

Учитывая вышеизложенное, разработан проект федерального закона «О государственном регулировании деятельности в нефтяной отрасли Российской Федерации», который призван обеспечить государственное регулирование этой отрасли, весьма отличающейся от структуры газовой отрасли, в которой основной системообразующей организацией является ПАО «Газпром» и его региональные структуры, которому принадлежат все магистральные газопроводы и газовые объекты по всей стране.

В нефтяной отрасли России все сложнее. В стране действуют 117 вертикально-интегрированных нефтяных компаний (ВИНК) и более 247 независимых организаций нефтяной отрасли, не входящих в структуры крупных «ВИНК», а также организации среднего и малого бизнеса.

При разработке данного законопроекта были рассмотрены законы, регулирующие нефтяную отрасль в Норвегии, в Республике Азербайджан, а также учтены результаты экспертно-аналитических исследований, проведенных Российским экономическим университетом им Г.В.Плеханова в 2018 году.

Законопроект содержит 12 глав:

#### **1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ. ЦЕЛЬ НАСТОЯЩЕГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА.**

В данной главе изложены статьи, раскрывающие цель настоящего Федерального закона, раскрыты основные понятия в нефтяной отрасли, а также указаны Основной закон Российской Федерации, федеральные законы, действие которых определяют деятельность в нефтяной отрасли страны.

#### **2. ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В НЕФТЯНОЙ ОТРАСЛИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.**

В главе 2 раскрываются принципы государственного регулирования деятельности в отрасли путем формирования Единой системы снабжения нефтью и нефтепродуктами, в которую входят все российские нефтяные компании: вертикально-интегрированные нефтяные компании (ВИНК), независимые нефтяные компании, а также организация - собственник магистральных трубопроводов нефти и нефтепродуктов на территории страны – которым является созданный на основании Указа Президента Российской Федерации и соответствующего постановления Правительства Российской Федерации ПАО «Транснефть».

Также в этой главе изложены полномочия федеральных органов государственной власти в области снабжения нефтью и нефтепродуктами по государственному регулированию правоотношений в нефтяной отрасли.

### **3. ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МЕСТОРОЖДЕНИЙ НЕФТИ.**

В целях обеспечения стратегической безопасности и надежного снабжения нефтью и нефтепродуктами в Российской Федерации Правительством Российской Федерации определяется перечень участков недр **федерального** (стратегического) значения, которые предоставляются в соответствии с Федеральным законом «О недрах» в пользование, в том числе без проведения аукционов для разведки и добычи нефти или для геологического изучения недр, разведки и добычи нефти, осуществляемых по совмещенной лицензии, организации – ВИНК ПАО «Роснефть», входящей в Единую систему снабжения нефтью и нефтепродуктами, свыше 50 процентов акций которой являются федеральной собственностью, в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах.

### **4. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ СНАБЖЕНИЯ НЕФТЬЮ И НЕФТЕПРОДУКТАМИ.**

В данной главе изложены правовые полномочия собственника магистральных трубопроводов нефти и нефтепродуктов и технологически связанных с ними объектов, входящей в Единую систему снабжения нефтью и нефтепродуктов - («ПАО Транснефть») и его обязанности обеспечивать доступ к свободным мощностям магистральных трубопроводов всем нефтяным компаниям по заключенным договорам.

### **5. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ЕДИНОГО РЫНКА НЕФТИ И НЕФТЕПРОДУКТОВ НА ТЕРРИТОРИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.**

В главе V изложены правовые основы организации Единого рынка снабжения нефтью и нефтепродуктами. Установлено, что поставки нефти и нефтепродуктов, в том числе моторного топлива проводятся на основании договоров между поставщиками и потребителями независимо от форм собственности в соответствии с гражданским законодательством и утвержденными Правительством Российской Федерации правилами поставок нефти и нефтепродуктов, включая моторное топливо, правилами хранения и транспортировки нефти и нефтепродуктов, требованиями по качеству нефти, нефтепродуктов и моторного масла и по контролю за

соблюдением требований по их качеству, в том числе моторного топлива, а также иными нормативными правовыми актами, изданными во исполнение настоящего Федерального закона.

## **6. ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В ОБЛАСТИ СНАБЖЕНИЯ НЕФТЬЮ И НЕФТЕПРОДУКТАМИ.**

В данной главе устанавливаются принципы государственной экономической и ценовой политики в области снабжения нефтью и нефтепродуктами:

создание благоприятных условий для поиска, разведки и освоения месторождений нефти и нефтяного (попутного) газа, добычи, транспортировки, хранения и поставок нефти, нефтепродуктов и газа, выработанного из нефтяного (попутного) газа, обеспечения самофинансирования организаций систем снабжения нефтью и нефтепродуктами;

расширение сфер применения рыночных цен на нефть и нефтепродукты, в том числе на газ, выработанный из нефтяного (попутного) газа, для нужд объектов жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций с учетом стоимости, качества и потребительских свойств альтернативных газу видов энергетических ресурсов в целях формирования рынка энергетических ресурсов;

государственное регулирование и контроль за применением тарифов и их предельных уровней на услуги естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;

удовлетворение платежеспособного спроса на нефтепродукты, включая спрос на моторное топливо;

стимулирование использования моторного топлива высокого качества для транспортных средств в целях уменьшения выбросов вредных веществ в окружающую среду и повышения экономической эффективности использования топливных ресурсов;

обеспечение конкурентоспособности российской нефти и нефтепродуктов на мировом энергетическом рынке;

## **7. АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СНАБЖЕНИЯ НЕФТЬЮ И НЕФТЕПРОДУКТАМИ.**

В законопроекте устанавливается, что организация – собственник магистральных трубопроводов нефти и нефтепродуктов (в настоящее время – ПАО «Транснефть») обязана обеспечить, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, недискриминационный доступ всем организациям, осуществляющим деятельность в нефтяной отрасли на территории Российской Федерации, к свободным мощностям принадлежащих им магистральных трубопроводов нефти и нефтепродуктов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Оказание услуг по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам нефти и нефтепродуктов осуществляется в условиях естественной монополии и установление цен (тарифов) на оказание услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам регулируется в соответствии с Федеральным законом «О естественных монополиях», настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

В целях осуществления расчетов между организациями, заключившими договора на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов с организацией-собственником системы магистральных трубопроводов нефти и нефтепродуктов - собственник данной системы определяет внутренние расчетные тарифы на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов.

## **8. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ ОРГАНИЗАЦИЙ - СОБСТВЕННИКОВ СИСТЕМ СНАБЖЕНИЯ НЕФТЬЮ И НЕФТЕПРОДУКТАМИ И ОРГАНИЗАЦИЙ ИНЫХ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ.**

В главе изложены вопросы правового регулирования землепользования при строительстве и эксплуатации объектов систем снабжения нефтью и нефтепродуктами, в том числе строительстве и эксплуатации магистральных трубопроводов нефти и нефтепродуктов, а также правовые основы взаимодействия систем снабжения нефтью и нефтепродуктами, а также газом, вырабатываемого из нефтяного (попутного) газа и систем электроснабжения по аналогии с единой системой газоснабжения в стране.

## **9. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ, ВХОДЯЩИХ В ЕДИНУЮ СИСТЕМУ СНАБЖЕНИЯ НЕФТЬЮ, НЕФТЕПРОДУКТАМИ.**

Государственное регулирование платежей за негативное воздействие на окружающую среду при выбросах в атмосферный воздух загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании нефтяного (попутного) газа осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Об окружающей среде», Федеральным законом «Об атмосферном воздухе», в которых установлены требования по применению финансовых санкций – платы за негативное воздействие на окружающую среду при выбросах в атмосферный воздух загрязняющих веществ при сжигании нефтяного (попутного) газа, при разливе нефти и нефтепродуктов, а также нормативными правовыми актами Правительства РФ и министерства энергетики РФ.

## **10. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СИСТЕМ СНАБЖЕНИЯ НЕФТЬЮ И НЕФТЕПРОДУКТАМИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.**

В этой главе закрепляется, что вопросы промышленной безопасности в нефтяной отрасли регулируются в соответствии с Федеральным законом "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", Федеральным законом "Об охране окружающей среды", Федеральным законом "Об экологической экспертизе", настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

## **11. ОРГАНИЗАЦИЯ ЕДИНОЙ СИСТЕМЫ СНАБЖЕНИЯ НЕФТЬЮ И НЕФТЕПРОДУКТАМИ.**

В данной главе предлагается создать Единую систему снабжения нефтью и нефтепродуктами, в которую должны войти все вертикально-интегрированные нефтяные компании (ВИНК), независимые нефтяные организации, не входящие в состав ВИНК, ПАО «Транснефть»-единственный собственник магистральных трубопроводов нефти и нефтепродуктов и объектов, технологических связанных с ними. Планируется, что Единую систему снабжения нефтью и нефтепродуктами должен возглавить на федеральном уровне орган, аналогичный Объединенной судостроительной компании или ПАО «Роснефть» с расширенными полномочиями.

## 12. СОЗДАНИЕ ЕДИНОГО РЫНКА СБЫТА И РЕАЛИЗАЦИИ НЕФТИ И НЕФТЕПРОДУКТОВ.

В главе 12 законопроекта предлагается Правительству Российской Федерации по согласованию с Центробанком России осуществить государственные меры по переводу с 1.07.2020 года 100% операций по реализации (сбыту) нефти и нефтепродуктов всеми организациями нефтяной отрасли через Санкт-Петербургскую Международную товарно-сырьевую Биржу, а также по подготовке предложений по созданию резервного фонда нефтепродуктов на основе инфраструктуры Росрезерва и ПАО «Транснефть» как важного элемента биржевой торговли. Это мера даст возможность заместить выпадающий объем в случае плановых или внеплановых ремонтов нефтеперерабатывающих заводов (НПЗ), а при необходимости - сгладить волатильность рынка государственными интервенциями.

Необходимо отметить, что к организации по переводу всех операций по продаже продукции естественных монополий в стране через биржевой механизм, в частности, через Санкт-Петербургскую Международную товарно-сырьевую Биржу (далее - АО «СПБМТСБ»), призвал Президент Российской Федерации В.В.Путин своим Посланием Федеральному Собранию РФ ещё в 2008 году. Сегодня через данную биржу реализует в основном ПАО «Роснефть».

Основаниями для данного предложения является наличие следующих причин дисбалансов на российском рынке моторных топлив:

1. Значительный и прогрессирующий уровень концентрации рыночной власти в руках крупных нефтяных компаний (ВИНК) и как следствие – рост рисков от поведения доминирующих игроков.

2. Возрастающая фискальная нагрузка на сектор в условиях кризиса нефтегазовой отрасли, а также несоответствие динамики налоговых ставок на внутреннем рынке динамике мирового товарного рынка. Рост цен на нефть, наблюдавшийся в 2018 году, совпал с ростом фискальной нагрузки на внутренний рынок, что привело к повышению премиальности экспортных поставок.

3. Совмещение несовместимых механизмов ценообразования на оптовом (рыночным) и розничном (квазидирективным) сегментах отечественного топливного рынка. Возникла необходимость перевода реализации нефти и нефтепродуктов через биржевой механизм.

4. Поставщики нефти и нефтепродуктов сталкиваются с регулярным диспаритетом оптовых и розничных цен, что вызывает у них стремление и

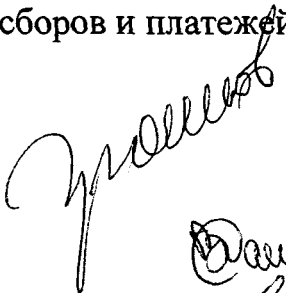

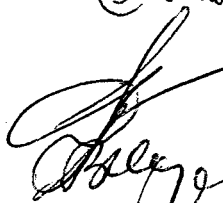
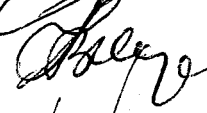
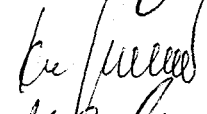
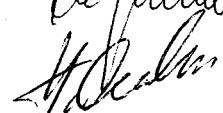
стимулы к снижению рисков и убытков путем постепенного и постоянного роста розничной цены моторного топлива, в том числе на бензин.




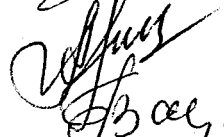
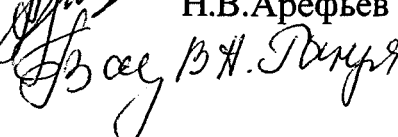
5. Низкий уровень прозрачности ценообразования и низкий уровень конкуренции на внутреннем рынке, т.к. цены диктуют крупные нефтяные компании (ВИНКи).

6. Отсутствие единых, универсальных и стабильных правил экономической деятельности в нефтяном секторе, частая смена режимов регулирования.

7. Первичность интересов по мобилизации доходов в бюджеты.

Принятие данного Федерального закона позволит проводить единую государственную политику в сфере регулирования деятельностью в важнейшей стратегической нефтяной отрасли, в которой в настоящее время осуществляют деятельность различные нефтяные компании, в отличие от единой системы газоснабжения, а также обеспечить государственный контроль за деятельностью всех организаций в нефтяной отрасли, навести порядок по обеспечению полноты уплаты в бюджеты всех уровней установленных законодательством Российской Федерации налогов, акцизов, сборов и платежей по результатам продажи нефти и нефтепродуктов.

  
Г.А.Зюганов  
  
В.И.Кашин  
  
Д.Г.Новиков  
  
В.С.Шурчанов  
  
А.В.Куринный  
  
Н.И.Осипов

  
И.И.Мельников  
  
Н.В.Коломейцев  
  
Ю.В.Афонин  
  
Н.В.Арефьев  
  
В.Н.Панько



**ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О государственном**  
**регулировании деятельности в нефтяной отрасли Российской**  
**Федерации»**

Принятие Федерального закона «О государственном регулировании деятельности в нефтяной отрасли Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, финансируемых за счет средств федерального бюджета.



Г.А.Зюганов



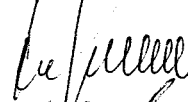
В.И.Кашин



Д.Г.Новиков



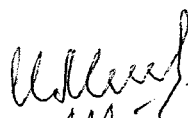
В.С.Шурчанов




А.В.Куринный



Н.И.Осипов



И.И.Мельников



Н.В.Коломейцев



Ю.В.Афонин



Н.В.Арефьев

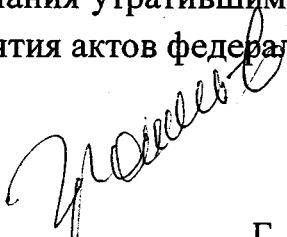
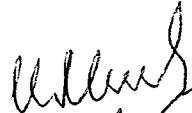







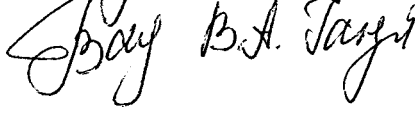
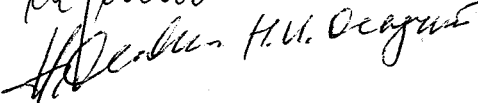


В.А.Голов

## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О государственном регулировании деятельности в нефтяной отрасли Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О государственном регулировании деятельности в нефтяной отрасли Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

	Г.А.Зюганов		И.И.Мельников
	В.И.Кашин		Н.В.Коломейцев
	Д.Г.Новиков		Ю.В.Афонин
	В.С.Шурчанов		Н.В.Арефьев
	А.В.Куринный		В.А.Тарз
	Н.М.Осадчий		

## ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативно-правовых актов Правительства Российской Федерации подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О государственном регулировании деятельности в нефтяной отрасли Российской Федерации»**

Для реализации Федерального закона «О государственном регулировании деятельности в нефтяной отрасли Российской Федерации» потребуется принятие следующих постановлений Правительства Российской Федерации в сфере государственного регулирования деятельности в нефтяной отрасли :

1. Постановления Правительства Российской Федерации по вопросу создания единого рынка снабжения нефтью и нефтепродуктами и осуществления продажи нефти и нефтепродуктов через единую биржу-Санкт-Петербургскую Международную Товарно-сырьевую Биржу и обеспечения его стабильной деятельности в периоды спада добычи нефти и переработки нефтепродуктов нефтеперерабатывающих предприятиях.

2. Постановления Правительства Российской Федерации «О мерах по организации Единой системы снабжения нефтью и нефтепродуктами в Российской Федерации».

 Г.А.Зюганов

 В.И.Кашин

 Д.Г.Новиков

 В.С.Шурчанов

 А.В.Куринный

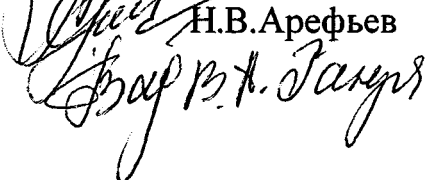
 Н.И.Дегурин

 И.И.Мельников

 Н.В.Коломейцев

 Ю.В.Афонин

 Н.В.Арефьев

 В.В.Савин



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 29 » ИЮЛЯ 2019 г.

№ 6900П-П9

МОСКВА

На № КНВ-4/21 от 3 апреля 2019 г.

✓ Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
Н.В.Коломейцеву

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О государственном регулировании деятельности в нефтяной отрасли Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы Г.А.Зюгановым, И.И.Мельниковым, В.И.Кашиным, Н.В.Коломейцевым и другими**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

В соответствии с пояснительной запиской к законопроекту необходимость его разработки обусловлена отсутствием единого законодательного акта, устанавливающего основы государственного регулирования деятельности в нефтяной отрасли Российской Федерации.

В законопроекте отсутствует самостоятельный предмет правового регулирования: значительная часть содержащихся в нем норм носят декларативный характер (статьи 11, 14, 17 и 29), являются бланкетными (статьи 5, 9, 10, 16, 18, 20, 23 - 27, 30 и 31) или относятся к предмету правового регулирования иных законодательных актов (статьи 28, 29, 31 - 34).

Закрепление в законопроекте положений о продаже нефти и нефтепродуктов исключительно на открытых торгах (часть 4 статьи 37) и о преимущественном праве на заключение договора поставки нефти и нефтепродуктов (статья 15) противоречит принципу поддержания конкуренции (статья 8 Конституции Российской Федерации) и не согласуется



148695 850207  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 29.07.2019 20:27  
№764895-7; 3.2

с действующим порядком продажи на бирже отдельных групп товаров, в том числе нефтепродуктов, занимающими доминирующее положение хозяйствующими субъектами (пункты 1, 2 и 5 части 5 статьи 6 Федерального закона "О защите конкуренции").

Положения законопроекта о преимущественном праве на доступ к свободным мощностям магистральных трубопроводов (часть 2 статьи 26) не согласуются с принципом недискриминационного доступа к соответствующей инфраструктуре.

Законопроектом, по существу, вводится государственное ценовое регулирование в области снабжения нефтью и нефтепродуктами (статьи 14 и 17). Вместе с тем в пояснительной записке к законопроекту отсутствует обоснование необходимости установления ограничения прав хозяйствующих субъектов на свободу экономической деятельности, закрепленных Конституцией Российской Федерации.

Положения статьи 10 законопроекта ограничивают конкуренцию в сфере освоения месторождений углеводородного сырья, предусматривая отказ от аукционной формы предоставления участков недр в пользование и преимущественный доступ к таким месторождениям определенной категории хозяйствующих субъектов.

Предусмотренные статьями 31 и 34 законопроекта положения о рассмотрении сведений о нарушениях правил ограничения подачи (поставки) и отбора нефти, нефтепродуктов федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности и о согласовании с его территориальным подразделением перечня соответствующих мероприятий по обеспечению готовности к локализации и ликвидации аварий приведут к необходимости увеличения установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников федеральных органов исполнительной власти и бюджетных ассигнований из федерального бюджета Российской Федерации для их реализации. При этом финансово-экономическое обоснование к законопроекту не содержит информации об источниках финансирования указанных расходных обязательств.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



К.Чуйченко

