



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

О законодательной инициативе Государственного Совета Республики Татарстан по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «Об инновационных транспортных средствах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Государственный Совет Республики Татарстан ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «Об инновационных транспортных средствах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации, а также к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, избранным от Республики Татарстан, с просьбой поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Республики Татарстан.

3. Назначить официальным представителем Государственного Совета Республики Татарстан при рассмотрении указанного проекта федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Когогину Альфию Гумаровну.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Комитет Государственного Совета Республики Татарстан по экономике, инвестициям и предпринимательству.

Заместитель Председателя
Государственного Совета
Республики Татарстан



Ю.З. Камалтынов

г. Казань,
20 февраля 2020 года
№ 297-VI ГС

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об инновационных транспортных средствах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1. Сфера действия Федерального закона

Настоящий Федеральный закон определяет правовые условия эксплуатации инновационных транспортных средств на территории Российской Федерации.

Статья 2. Правовые основы эксплуатации инновационных транспортных средств на территории Российской Федерации

Правовое регулирование эксплуатации инновационных транспортных средств на территории Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, международных договорах Российской Федерации, а также актах, составляющих право Евразийского экономического союза, и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Статья 3. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) инновационное транспортное средство – транспортное средство автомобильного транспорта, предназначенное для перевозки по дорогам людей, грузов, оборудования, установленного на нем, в котором применены новые конструктивные решения, качественно повышающие его эксплуатационные показатели, связанные с экологической безопасностью и безопасностью участников дорожного движения;

2) высокоавтоматизированное транспортное средство – инновационное транспортное средство, оборудованное автоматизированной системой вождения, осуществляющей динамическое управление транспортным средством с участием водителя для активации автоматизированной системы вождения или выполнения функций управления транспортным средством в ручном режиме, с возможностью

отключения при воздействии водителя на органы управления автоматической системы вождения для перехода в режим ручного управления;

3) беспилотное транспортное средство – инновационное транспортное средство, оборудованное полностью автоматизированной системой вождения, осуществляющей полное динамическое управление транспортным средством без участия водителя для выполнения всех функций управления транспортным средством, контролируемое оператором дистанционно с возможностью дистанционного отключения системы автоматического вождения для перехода в режим дистанционного управления;

4) автоматизированная система вождения – комбинация аппаратного и программного обеспечения, осуществляющая управление транспортным средством в режиме автоматического управления без физического воздействия со стороны водителя;

5) водитель высокоавтоматизированного транспортного средства – физическое лицо, находящееся на месте водителя такого транспортного средства, активирующее автоматизированную систему вождения и контролирующее движение высокоавтоматизированного транспортного средства в режиме автоматического управления, а также осуществляющее управление этим транспортным средством в режиме ручного управления;

6) оператор беспилотного транспортного средства – физическое лицо, находящееся вне беспилотного транспортного средства, и активирующее автоматизированную систему вождения такого транспортного средства, а также контролирующее движение беспилотного транспортного средства в автоматизированном режиме управления дистанционно;

7) собственник инновационного транспортного средства – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, которому инновационное транспортное средство принадлежит на праве собственности;

8) инфраструктура инновационного транспорта – технические средства, имеющие функции фото-, киносъемки, видеозаписи и геолокации, светофорные объекты с системами многопрограммного и адаптивного регулирования, другие устройства (далее – технические средства), здания и сооружения, предназначенные для выполнения информационных, производственных и технических процессов, связанных с эксплуатацией инновационного транспорта;

9) информационная безопасность инновационного транспортного средства – комплекс аппаратных и программных решений, заложенных в конструкцию инновационного транспортного средства и реализованных в процессе изготовления, обеспечивающих его функциональную надежность, безопасность, защиту от неправомерного доступа и недопущение неправомерного воздействия на такое транспортное средство;

10) опытная эксплуатация – эксплуатация, включающая движение инновационного транспортного средства, проводимая в соответствии с программой опытной эксплуатации, не предусматривающей перевозку груза и пассажиров на возмездной основе.

Статья 4. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области эксплуатации инновационных транспортных средств

1. К полномочиям федеральных органов исполнительной власти в области эксплуатации инновационных транспортных средств относятся:

1) установление порядка эксплуатации инновационных транспортных средств на территории Российской Федерации;

2) утверждение технических требований и правил технической эксплуатации инновационных транспортных средств на территории Российской Федерации;

3) утверждение требований безопасности к инновационным транспортным средствам;

4) утверждение правил и требований в области обеспечения безопасности дорожного движения при эксплуатации инновационных транспортных средств на территории Российской Федерации;

5) установление порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам общего пользования инновационного транспортного средства;

6) установление требований к профессиональной подготовке водителя высокоавтоматизированного транспортного средства и оператора беспилотного транспортного средства и требований к организациям, осуществляющим такую подготовку;

7) утверждение формы и порядка выдачи документов, подтверждающих право на управление высокоавтоматизированным транспортным средством и право на дистанционное управление беспилотным транспортным средством;

8) установление порядка и сроков оборудования автомобильных дорог общего пользования техническими средствами и требований к ним;

9) определение порядка расследования и учета транспортных происшествий, аварий и чрезвычайных ситуаций техногенного характера с участием инновационных транспортных средств;

10) осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области эксплуатации инновационных транспортных средств;

11) осуществление полномочий, отнесенных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами к компетенции федеральных органов исполнительной власти.

2. Правительство Российской Федерации определяет федеральный орган исполнительной власти по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области эксплуатации инновационных транспортных средств.

Статья 5. Общие требования к эксплуатации инновационных транспортных средств

Введение в эксплуатацию инновационных транспортных средств на автомобильных дорогах общего пользования допускается по результатам опытной эксплуатации таких транспортных средств, осуществляемой в соответствии с нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, в случае их

соответствия требованиям безопасности.

Статья 6. Требования к инновационному транспортному средству

Инновационное транспортное средство должно отвечать техническим требованиям к такому транспортному средству и документам в области стандартизации, обязательным требованиям Технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011) и Правилам Организации Объединенных Наций, которые применяются Российской Федерацией в силу участия в Соглашении о принятии единообразных технических предписаний для колесных транспортных средств, предметов оборудования и частей, которые могут быть установлены и (или) использованы на колесных транспортных средствах, и об условиях взаимного признания официальных утверждений, выдаваемых на основе предписаний, заключенном в г. Женеве 20 марта 1958 года, а также требованиям Правил дорожного движения и нормативных документов Российской Федерации, устанавливающих порядок допуска транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения.

Статья 7. Требования к организации движения инновационного транспортного средства по автомобильным дорогам общего пользования

1. Движение по автомобильным дорогам общего пользования инновационного транспортного средства допускается при наличии специального разрешения, выдаваемого уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с положениями настоящей статьи. Порядок выдачи и формы бланков такого разрешения утверждаются Правительством Российской Федерации.

2. Инновационное транспортное средство допускается к участию в дорожном движении в случае, если оно состоит на государственном учете и соответствует основным положениям о допуске транспортных средств к участию в дорожном движении, установленным Правительством Российской Федерации.

3. Требования к организации движения инновационного транспортного средства по автомобильным дорогам общего пользования устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области эксплуатации инновационного транспортного средства по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства.

Статья 8. Требования по обеспечению безопасности дорожного движения при эксплуатации инновационных транспортных средств

1. Собственник инновационного транспортного средства при эксплуатации такого транспортного средства обязан:

1) обеспечивать соответствие технического состояния инновационного транспортного средства требованиям законодательства Российской Федерации об инновационных транспортных средствах, о безопасности дорожного движения, о техническом регулировании, а также требованиям международных договоров Российской Федерации и не допускать такое транспортное средство к эксплуатации при наличии у него неисправностей;

2) обеспечить информационную безопасность инновационных транспортных средств в процессе их эксплуатации;

3) осуществлять техническое обслуживание инновационного транспортного средства в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти;

4) анализировать и принимать при необходимости меры по устранению причин дорожно-транспортных происшествий и нарушений правил дорожного движения с участием принадлежащего ему инновационного транспортного средства;

5) обеспечивать страхование риска своей гражданской ответственности.

2. Водитель высокоавтоматизированного транспортного средства при эксплуатации высокоавтоматизированного транспортного средства обязан:

1) отвечать требованиям, предусмотренным правилами дорожного движения Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области эксплуатации инновационных транспортных средств;

2) иметь российское национальное водительское удостоверение соответствующей категории, а также документ, подтверждающий право на управление высокоавтоматизированным транспортным средством;

3) принимать меры для обеспечения безопасности жизни и здоровья граждан, защиты их прав и законных интересов, обеспечения сохранности имущества, находящегося в собственности граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

3. Оператор инновационного транспортного средства при осуществлении дистанционного управления беспилотным транспортным средством обязан:

1) отвечать требованиям, предъявляемым к нему федеральным органом исполнительной власти в области эксплуатации инновационных транспортных средств;

2) иметь документ, подтверждающий право на дистанционное управление беспилотным транспортным средством;

3) принимать меры для обеспечения безопасности жизни и здоровья граждан, защиты их прав и законных интересов, обеспечения сохранности имущества, находящегося в собственности граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Статья 9. Технический осмотр инновационных транспортных средств

1. Находящиеся в эксплуатации на территории Российской Федерации инновационные транспортные средства подлежат техническому осмотру в соответствии с правилами и периодичностью проведения технического осмотра

таких транспортных средств, установленными Правительством Российской Федерации.

2. Технический осмотр инновационных транспортных средств проводится специализированной организацией, определяемой Правительством Российской Федерации.

3. Технический осмотр проводится на платной основе в соответствии с договором о проведении технического осмотра, заключаемым собственником инновационного транспортного средства или его представителем, и специализированной организацией, указанной в части 2 настоящей статьи, по типовой форме, утверждаемой уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

4. Размер платы за проведение технического осмотра инновационных транспортных средств и размер платы за проведение повторного технического осмотра таких транспортных средств устанавливаются специализированной организацией, указанной в части 2 настоящей статьи, и не могут превышать предельный размер, установленный Правительством Российской Федерации.

5. Учет сведений о результатах проведения технического осмотра инновационных транспортных средств осуществляется с помощью единой автоматизированной информационной системы технического осмотра.

6. После проведения технического осмотра инновационных транспортных средств специализированной организацией выдается диагностическая карта, содержащая сведения о соответствии или несоответствии такого транспортного средства требованиям безопасности транспортных средств.

Статья 10. Страхование гражданской ответственности собственников инновационных транспортных средств

1. Собственник инновационного транспортного средства обязан осуществлять страхование риска своей гражданской ответственности в соответствии с федеральным законом о страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

2. Требования к минимальной страховой сумме, в пределах которой собственник инновационного транспортного средства обязуется возместить вред, причиненный при эксплуатации такого транспортного средства, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Статья 11. Требования к обеспечению информационной безопасности инновационных транспортных средств

1. Обеспечение информационной безопасности инновационных транспортных средств в процессе их эксплуатации осуществляется собственником инновационного транспортного средства.

2. Инновационное транспортное средство должно быть оборудовано аппаратно-программным комплексом, обеспечивающим его защиту от неправомерного доступа и недопущение неправомерного воздействия на

инновационное транспортное средство.

3. Инновационное транспортное средство дополнительно должно быть оборудовано техническим средством непрерывной некорректируемой регистрации основных его параметров, сбора, хранения данных о движении такого транспортного средства, включая данные о его местонахождении, скорости, входных данных в бортовой блок управления, поступающих с органов технического зрения и со стороны водителя, оператора или третьих лиц, выходных данных с бортового блока управления на исполнительные органы инновационного транспортного средства с функцией блокировки данных при совершении аварийных событий. Доступ к данному оборудованию предоставляется только специализированному органу, определенному Правительством Российской Федерации.

4. К беспилотным транспортным средствам, управляемым дистанционно оператором, могут быть установлены дополнительные требования обеспечения информационной безопасности, а также введены территориальные и (или) временные ограничения на осуществление эксплуатации.

5. Система безопасности высокоавтоматизированного транспортного средства должна исключать самопроизвольную активацию или деактивацию автоматической системы вождения.

Статья 12. О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения»

Внести в Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 50, ст. 4873; 2002, № 18, ст. 1721; 2003, № 2, ст. 167; 2009, № 1, ст. 21, № 48, ст. 5717; 2010, № 30, ст. 4000, № 31, ст. 4196; 2011, № 27, ст. 3881, № 29, ст. 4283, № 30, ст. 4590, ст. 4596; 2012, № 25, ст. 3268, № 31, ст. 4320; 2013, № 17, ст. 2032, № 19, ст. 2319, № 27, ст. 3477, № 52, ст. 7002; 2014, № 42, ст. 5615; 2016, № 15, ст. 2066, № 18, ст. 2502, № 27, ст. 4229; 2017, № 52, ст. 7921, № 31, ст. 4753; 2018, № 1, ст. 27, № 32, ст. 5076, № 45, ст. 6841, № 53, ст. 8434) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) абзац второй после слов «транспортных средств» дополнить словами «, инновационных транспортных средств»;

б) абзац четвертый после слов «транспортного средства» дополнить словами «, инновационного транспортного средства», после слов «транспортные средства» дополнить словами «, инновационные транспортные средства»;

в) абзац шестой после слов «транспортного средства» дополнить словами «, высокоавтоматизированного транспортного средства»;

г) абзац восьмой после слов «транспортных средств» дополнить словами «, инновационных транспортных средств»;

д) дополнить новыми абзацами одиннадцатым и двенадцатым следующего содержания:

«инновационное транспортное средство – транспортное средство автомобильного транспорта, предназначенное для перевозки по дорогам людей, грузов, оборудования, установленного на нем, в котором применены новые конструктивные решения, качественно повышающие его эксплуатационные показатели, связанные с экологической безопасностью и безопасностью участников дорожного движения;»;

«водитель высокоавтоматизированного транспортного средства – физическое лицо, находящееся на месте водителя такого транспортного средства, активирующее автоматизированную систему вождения и контролирующее движение высокоавтоматизированного транспортного средства в режиме автоматического управления, а также осуществляющее управление этим транспортным средством в режиме ручного управления;»;

е) абзацы двенадцатый – четырнадцатый считать абзацами тринадцатым – пятнадцатым;

ж) абзац одиннадцатый после слов «транспортных средств» дополнить словами «, инновационных транспортных средств»;

2) абзац восьмой статьи 5 после слов «транспортных средств» дополнить словами «, высокоавтоматизированных транспортных средств»;

3) пункт 3 статьи 15 после слов «транспортное средство» дополнить словами «инновационное транспортное средство»;

4) в статье 16:

а) наименование дополнить словами «, инновационных транспортных средств»;

б) пункт 1 после слов «транспортных средств» дополнить словами «, инновационных транспортных средств»;

в) пункт 2 после слов «транспортных средств» дополнить словами «, инновационных транспортных средств»;

г) пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3. Владельцы транспортных средств, инновационных транспортных средств должны осуществлять обязательное страхование своей гражданской ответственности в соответствии с федеральным законодательством. В отношении транспортных средств, инновационных транспортных средств, владельцы которых не исполнили данную обязанность, постановка на государственный учет не проводится. Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств, инновационных транспортных средств осуществляется только при условии проведения в отношении транспортного средства, инновационного транспортного средства государственного технического осмотра или технического осмотра, проведение которого предусмотрено законодательством в области технического осмотра транспортных средств и в области эксплуатации инновационных транспортных средств.»;

5) статью 17 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Находящиеся в эксплуатации на территории Российской Федерации инновационные транспортные средства подлежат техническому осмотру, проведение которого предусмотрено законодательством в области эксплуатации инновационных транспортных средств.»;

6) в статье 19:

а) наименование дополнить словами «, инновационных транспортных средств»;

б) пункт 1 после слов «транспортных средств» дополнить словами «, инновационных транспортных средств»;

в) в пункте 2 после слов «транспортных средств» дополнить словами «, инновационных транспортных средств», слова «федеральным законом» заменить словами «федеральным законодательством»;

г) пункт 2¹ после слов «транспортных средств» дополнить словами «, высокоавтоматизированных транспортных средств»;

д) пункт 3 после слов «транспортного средства» дополнить словами «, инновационного транспортного средства»;

7) в статье 20:

а) наименование дополнить словами «, инновационных транспортных средств»;

б) дополнить пунктом 4 следующего содержания:

«4. Требования по обеспечению безопасности дорожного движения, предъявляемые к владельцу инновационных транспортных средств при эксплуатации таких транспортных средств, устанавливаются в соответствии с Федеральным законом «Об инновационных транспортных средствах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации.»;

8) пункт 3 статьи 21 после слов «транспортных средств» дополнить словами «, в том числе инновационных транспортных средств»;

9) в статье 23:

а) в пункте 1:

абзац второй после слов «транспортных средств» дополнить словами «, высокоавтоматизированных транспортных средств»;

абзац третий после слов «транспортных средств» дополнить словами «, высокоавтоматизированных транспортных средств», после слов «транспортными средствами» дополнить словами «, высокоавтоматизированными транспортными средствами»;

абзац четвертый после слов «транспортных средств» дополнить словами «, высокоавтоматизированных транспортных средств», после слов «транспортными средствами» дополнить словами «, высокоавтоматизированными транспортными средствами»;

б) пункт 2 после слов «транспортных средств» дополнить словами «, высокоавтоматизированных транспортных средств»;

в) в пункте 3:

абзац первый после слов «транспортных средств» дополнить словами «, высокоавтоматизированных транспортных средств»;

абзац второй после слов «транспортного средства» дополнить словами «высокоавтоматизированного транспортного средства»;

абзац третий после слов «транспортного средства» дополнить словами «, высокоавтоматизированного транспортного средства»;

абзац четвертый после слов «транспортного средства» дополнить словами «, высокоавтоматизированного транспортного средства»;

г) пункт 6 после слов «транспортных средств» дополнить словами «, высокоавтоматизированных транспортных средств», после слов «транспортными средствами» дополнить словами «высокоавтоматизированными транспортными средствами»;

д) в пункте 7:

абзац первый после слов «транспортных средств» дополнить словами «, высокоавтоматизированных транспортных средств», после слов «транспортными средствами» дополнить словами «, высокоавтоматизированными транспортными средствами», после слов «транспортным средством» дополнить словами «, высокоавтоматизированным транспортным средством»;

абзац третий после слов «транспортного средства» дополнить словами «, высокоавтоматизированного транспортного средства»;

абзац пятый после слов «транспортных средств» дополнить словами «, высокоавтоматизированных транспортных средств»;

е) в пункте 8:

абзац первый после слов «транспортных средств» дополнить словами «, высокоавтоматизированных транспортных средств», после слов «транспортными средствами» дополнить словами «, высокоавтоматизированными транспортными средствами»;

абзац второй после слов «транспортных средств» дополнить словами «, высокоавтоматизированных транспортных средств», после слов «транспортными средствами» дополнить словами «, высокоавтоматизированными транспортными средствами», после слов «транспортного средства» дополнить словами «, высокоавтоматизированного транспортного средства»;

абзац третий после слов «транспортного средства» дополнить словами «, высокоавтоматизированного транспортного средства»;

ж) пункт 9 после слов «транспортного средства» дополнить словами «, высокоавтоматизированного транспортного средства», после слов «транспортным средством» дополнить словами «высокоавтоматизированным транспортным средством»;

10) в статье 23¹:

а) наименование дополнить словами «, высокоавтоматизированными транспортными средствами»;

б) пункт 1 после слов «транспортным средством» дополнить словами «, высокоавтоматизированным транспортным средством»;

в) пункт 3 после слов «транспортным средством» дополнить словами «, высокоавтоматизированным транспортным средством»;

г) пункт 4 после слов «транспортными средствами» дополнить словами «, высокоавтоматизированными транспортными средствами»;

11) в статье 25:

а) наименование дополнить словами «, высокоавтоматизированными транспортными средствами»;

б) дополнить пунктом 21 следующего содержания:

«21. Допуск водителей к управлению высокоавтоматизированным транспортным средством осуществляется в соответствии с порядком, определенным Правительством Российской Федерации.»;

12) в статье 30 пункт 1 после слов «транспортных средств» дополнить словами «, инновационных транспортных средств».

Статья 13. О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»

Внести в статью 2 Федерального закона от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 18, ст. 1720) изменение, дополнив ее пунктом 1¹ следующего содержания:

«1¹. Действие настоящего Федерального закона распространяется на страхование гражданской ответственности собственников инновационных транспортных средств с учетом особенностей, установленных Федеральным законом «Об инновационных транспортных средствах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации.».

Статья 14. О внесении изменения в Федеральный закон «О транспортной безопасности»

Внести в пункт 11 статьи 1 Федерального закона от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 7, ст. 837; 2013, № 30, ст. 4058; 2014, № 6, ст. 566; 2018, № 1, ст. 26; 2019, № 31, ст. 4429) изменение, дополнив его подпунктом «к» следующего содержания:

«к) инновационные транспортные средства;».

Статья 15. О внесении изменения в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Внести в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5553) изменение, дополнив его статьей 31² следующего содержания:

«Статья 31². Движение по автомобильным дорогам инновационных транспортных средств

1. Движение по автомобильным дорогам инновационных транспортных средства допускается при наличии специального разрешения, выдаваемого уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с

Федеральным законом «Об инновационных транспортных средствах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Требования к организации движения инновационных транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области эксплуатации инновационного транспортного средства по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства.».

Статья 16. О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Внести в статью 2 Федерального закона от 1 июля 2011 года № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 27, ст. 3881; 2014, № 23, ст. 2930; 2019, № 18, ст. 2212) изменение, дополнив ее частью 2¹ следующего содержания:

«2¹. Действие настоящего Федерального закона не распространяется на проведение технического осмотра инновационных транспортных средств, осуществляемое в соответствии с Федеральным законом «Об инновационных транспортных средствах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации.».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«Об инновационных транспортных средствах и о внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2018 года № 1415 на территориях города Москвы и Республики Татарстан с 1 декабря 2018 года проводится эксперимент по опытной эксплуатации на автомобильных дорогах общего пользования высокоавтоматизированных транспортных средств.

На сегодняшний день по дорогам Москвы и Татарстана в экспериментальном режиме курсирует всего 91 беспилотное транспортное средство. Развитие и внедрение в Российской Федерации интеллектуальных транспортных систем позволит обеспечить технологические, экономические и иные предпосылки для масштабного внедрения цифровых сервисов в транспортном комплексе. В то же время, наряду с решением технических вопросов, актуально нормативно-правовое регулирование инновационного развития транспортной отрасли.

Проект федерального закона «Об инновационных транспортных средствах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» разработан в целях формирования основы нормативной правовой базы, направленной на обеспечение безопасной эксплуатации на территории Российской Федерации инновационных транспортных средств.

В связи с этим законопроектом предлагается поэтапное внедрение инновационных транспортных средств на автомобильных дорогах общего пользования.

Согласно классификации, разработанной международным сообществом автомобильных инженеров (Society of Automotive Engineers International, SAE International), предусматривается 6 уровней автоматизации транспортных средств от 0-го уровня, к которому относится полностью управляемое и контролируемое человеком транспортное средство, до 5-го уровня, под которым понимается полностью автономное (беспилотное) транспортное средство.

Транспортное средство 1-го уровня определяется как средство управления водителем с использованием некоторых автоматизированных систем (круиз-контроль и система предупреждения о сходе с полосы). Уровень 2-й предполагает частичную автоматизацию, при которой часть пути транспортное средство может проехать на автопилоте благодаря системам экстренного торможения и удержания в полосе (адаптивный круиз-контроль), но движение автомобиля осуществляется полностью под контролем водителя. На 3-м уровне добавляется функция автоматизированного обгона, съезда с дороги и движения по заданному маршруту все еще под контролем водителя. 4-й уровень – это высокоавтоматизированное транспортное средство, позволяющее осуществлять его движение без участия водителя. Такое транспортное средство должно оценивать свои возможности передвижения по маршруту, и в случае возникновения ситуации, с которой система не может справиться в связи с погодными и иными условиями, оно должно оповестить водителя о передаче ему управления или остановиться. К 5-му уровню

отнесено полностью автоматизированное транспортное средство, движение которого осуществляется без участия водителя.

В законопроекте речь идет о транспортных средствах 4-го и 5-го уровней. В целях разграничения указанных транспортных средств законопроектом предлагается ввести специальный понятийный аппарат.

Законопроектом также предусматривается определение сферы действия и полномочий федеральных органов исполнительной власти в области эксплуатации инновационных транспортных средств, в том числе по изменению технических стандартов обустройства автомобильных дорог, а также установление требований к эксплуатации и организации движения таких транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования, требований к собственнику инновационных транспортных средств в части ответственности за безопасную эксплуатацию таких транспортных средств. Предлагается ввести специальный порядок проведения технического осмотра инновационных транспортных средств, а также особенности страхования гражданской ответственности собственников таких транспортных средств.

Законопроект носит рамочный характер, поскольку регулируемая сфера предполагает необходимость детализации всех этапов внедрения инновационного транспорта в подзаконных нормативных правовых актах. Важным аспектом, связанным с перспективой развития интеллектуальных транспортных систем, является способность инновационного транспортного средства эффективно и безопасно взаимодействовать с окружающей средой и инфраструктурой. Это, в свою очередь, потребует адаптации и модернизации дорожной инфраструктуры, в том числе в части состояния дорожного полотна в зависимости от сезона (зима – лето), дорожной разметки, дорожных знаков и парковочных мест для эксплуатации транспортных средств различного уровня автоматизации. В связи с этим необходимо определение порядка и сроков проведения мероприятий по оснащению автомобильных дорог соответствующей дорожной инфраструктурой, а также единых требований к ней. Регламентацию этих вопросов предлагается закрепить за уполномоченными Правительством Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти.

Наряду с указанными факторами технического характера остро встает проблема целостности и безопасности информационной системы инновационного транспорта. Регулированию этого вопроса посвящается отдельная статья 11 законопроекта, которой предусматривается обязанность собственника инновационного транспортного средства осуществлять обеспечение его информационной безопасности. Также устанавливаются специальные требования по обязательному оборудованию инновационного транспортного средства аппаратно-программным комплексом, обеспечивающим его защиту от неправомерного доступа и недопущения неправомерного воздействия на такое транспортное средство.

Законопроектом предусматривается также внесение корреспондирующих изменений в ряд законодательных актов Российской Федерации, в частности, в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения», Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев

транспортных средств», Федеральный закон «О транспортной безопасности» и другие.

Принятие данного законопроекта позволит создать правовые основы для развития и внедрения в Российской Федерации инновационных транспортных средств 4-го и 5-го уровней.

Законопроект не предусматривает особого порядка вступления его в силу. Отсутствие конкретного срока вступления в силу законопроекта позволит сориентировать федерального законодателя и Правительство Российской Федерации на синхронизацию правового регулирования в сфере инновационного транспорта со сроками и результатами окончания опытной эксплуатации на автомобильных дорогах общего пользования высокоавтоматизированных транспортных средств, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2018 года № 1415.

Реализация законопроекта также потребует принятия ряда нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, направленных на формирование необходимой нормативной правовой базы для эксплуатации инновационного транспортного средства на территории Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона «Об инновационных транспортных средствах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие федерального закона «Об инновационных транспортных средствах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу иных законодательных актов Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «Об инновационных транспортных средствах
и о внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»

Принятие федерального закона «Об инновационных транспортных средствах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов из федерального бюджета.